ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ РОСПИСЕЙ Государственныхъ доходовъ и расходовъ

съ 1803 по 1843 годъ включительно

СОСТАВЛЕНЪ
Я. И. Печеринымъ.

Свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивахъ Канцеляріи Министра Финансовъ и Департамента Государственнаго Казначейства.

Цѣна 1 руб.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Ю. Н. Эрлихъ, Садовая, № 9.
1896.

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ
РОСПИСЕЙ
Государственныхъ доходовъ и расходовъ

съ 1803 по 1843 годъ включительно

СОСТАВЛЕНЪ

Я. И. Печеринымъ.

Свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивахъ Канцеляріи Министра Финансовъ и Департамента Государственнаго Казначейства.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Ю. Н. Эрлихъ, Садовая, № 9.
1896.

Печатано по распоряженію Министерства Финансовъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Часть I-я.

Стран.

Часть II-я.

I.

Историческій обзоръ составленія росписей государственныхъ доходовъ и расходовъ съ 1803 по 1823 годъ включительно.

ВВЕДЕНІЕ.

Манифестомъ 8 Сентября 1802 года, объ учрежденіи Министерствъ, между прочимъ, возложена на Министра Финансовъ обязанность, при концѣ каждаго года, дѣлать для наступающаго года подробную роспись, которая должна заключать въ себѣ, какъ государственные доходы, такъ и суммы, которыя по смѣтамъ Министровъ окажутся необходимо-нужными для годичнаго содержанія, въ должномъ порядкѣ, ввѣренныхъ имъ частей.

Для сего каждый Министръ обязанъ, по своей части, доставить ему ежегодно, въ началѣ Октября мѣсяца, ясный и подробный планъ или табель тѣхъ расходовъ, которые будутъ требуемы имъ въ будущемъ году.

Министръ Финансовъ, по разсмотрѣніи ихъ, долженъ въ Ноябрѣ мѣсяцѣ свести общую роспись всѣхъ расходовъ и вмѣстѣ съ общею вѣдомостью о предполагаемыхъ доходахъ слѣдующаго года представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ на утвержденіе.

Эта утвержденная годичная роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ составляетъ *основной финансовый законъ* на тотъ годъ и отъ большаго или меньшаго соблюденія соразмѣрности между доходами и расходами зависитъ финансовое положеніе государства.

Въ случаѣ недостатка доходовъ на обыкновенные государственные расходы Министръ Финансовъ обязанъ представлять способы, какимъ образомъ удовлетворить ихъ.

На чрезвычайные же расходы обыкновенныхъ доходовъ не бываетъ достаточно ни въ какомъ государствѣ. Въ такомъ случаѣ избираются слѣдующіе способы: займы, временные налоги и кредитныя бумаги.

Въ Россіи въ прежнее время количество государственныхъ доходовъ и расходовъ считалось великою государственною *тайною*, такъ что, когда Министръ Финансовъ, на основаніи Манифеста 8 Сентября 1802 года, представилъ Правительствующему Сенату 1-й отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ за 1802 годъ, и когда Сенатъ замѣтилъ ему, что въ этомъ отчетѣ недостаетъ показаній о государственныхъ доходахъ и расходахъ; то Министръ Финансовъ объяснилъ Сенату, что, по принятому издавна правилу и употребленію, количество государственныхъ доходовъ и расходовъ почиталось государственною тайною. Это же обстоятельство вынудило Министра Финансовъ войти съ представленіемъ въ Комитетъ Министровъ и просить разрѣшеніе: слѣдуетъ ли, по замѣчаніямъ Сената, представлять оному отчетъ, съ показаніемъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, или же почитать статью эту въ числѣ дѣлъ, тайнѣ подлежащихъ, на основаніи XII ст. Манифеста 8 Сентября 1802 г.

Комитетъ Министровъ, по выслушаніи означеннаго представленія, въ Высочайшемъ присутствіи, въ засѣданіи 2 Февраля 1804 г. *положилъ:* «генеральныя свѣдѣнія обо всѣхъ государственныхъ доходахъ и расходахъ, объ оборотахъ Государственнаго Казначейства и Ассигнаціоннаго Банка, а также по Монетному передѣлу и внѣшнимъ переводамъ суммъ почитать въ числѣ дѣлъ, тайнѣ подлежащихъ и оныхъ въ отчетъ Правительствующему Сенату не включать; а подносить о томъ особые счеты прямо ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ на соизволеніе, кому угодно будетъ поручить просмотрѣть и повѣрить ихъ. Что же надлежитъ до Сената, то оному подавать токмо слѣдующіе счеты:

1) о питейномъ доходѣ;

2) о податяхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ;

3) о суммахъ, ассигнованныхъ на содержаніе казенныхъ горныхъ заводовъ;

4) объ оброчныхъ статьяхъ, по какой цѣнѣ онѣ состояли и при какихъ отдачахъ, съ какою выгодою отданы;

5) о лѣсныхъ доходахъ, сколько ихъ и по какому случаю въ казну поступило, и

6) о суммахъ по штату на содержаніе мѣстъ, ввѣренныхъ Министерству Финансовъ и сколько ихъ по штату положено, издержано и затѣмъ осталось и по какому случаю».

Положеніе это тогда же Высочайше утверждено.

Въ настоящее время всѣ государственныя росписи прежнихъ лѣтъ, начиная съ 1796 по 1825 годъ, напечатаны въ № 45 Сборника ИМПЕРАТОРСКАГО Историческаго Общества со всѣми подробностями; а потому въ предлагаемомъ обзорѣ будутъ показаны росписи большею частью въ общихъ цифрахъ.

Порядокъ разсмотрѣнія и утвержденія государственныхъ росписей доходовъ и расходовъ.

Изъ журналовъ Комитета Министровъ видно, что, на основаніи Манифеста 8 Сентября 1802 года, были разсмотрѣны въ Комитетѣ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1803, 1804, 1805 и 1806 годы; первыя три росписи заслушаны въ Комитетѣ въ присутствіи ГОСУДАРЯ и Высочайше утверждены въ самыхъ засѣданіяхъ Комитета собственноручною подписью.

По разсмотрѣніи же росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1806 годъ, Комитетъ Министровъ, по случаю отсутствія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА изъ С.-Петербурга, руководствуясь правилами, данными ЕГО ВЕЛИЧЕСТВОМЪ въ наставленіе 4 Сентября 1805 года, призналъ возможнымъ разрѣшить Министру Финансовъ немедленную разсылку по губерніямъ и въ Казначейства одобренныя Комитетомъ *штатныя росписи*, не ожидая Высочайшаго утвержденія журнала Комитета по сему предмету. Такой порядокъ разсмотрѣнія росписи продолжался до 1806 года, т. е. до учрежденія *Финансоваго Комитета*. Послѣ того росписи предварительно разсматривались въ Финансовомъ Комитетѣ до 1810 года. Съ учрежденіемъ Государственнаго Совѣта, по новому образованію, росписи о государственныхъ доходахъ и расходахъ разсматривались въ Государственномъ Совѣтѣ и затѣмъ уже подносились на Высочайшее утвержденіе.

Роспись на 1803 годъ.

По учрежденіи Министерствъ, первая роспись государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1803 годъ была составлена Министромъ Финансовъ Графомъ Васильевымъ и читана въ Комитетѣ Министровъ 14 Ноября 1802 года въ присутствіи ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА. По этой росписи исчислено было:

доходовъ . . . . 97.686.737 руб.
расходовъ . . . . 110.840.593 »

Слѣдовательно расходы превышали доходы на 13.153.856 руб. Съ Высочайшаго согласія, Комитетомъ положено: для уравненія доходовъ съ расходами убавить въ разныхъ Министерствахъ расходовъ на сумму 15.420.662 руб.

Вслѣдствіе этого роспись на 1803 годъ составлена была въ слѣдующихъ общихъ цифрахъ:

доходовъ . . . . 97.815.446 руб.
расходовъ. . . . . 95.650.680 »

Затѣмъ въ остаткѣ должно быть 2.164.766 руб. Эта роспись Высочайше утверждена 25 Ноября 1802 года.

(Подлинная хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министерства Финансовъ).

Роспись на 1804 годъ.

13 Ноября 1803 года Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Министровъ свои соображенія о предположенныхъ приходахъ и расходахъ на 1804 годъ. По этому предположенію оказалось, что расходовъ предстояло на 109.892.000 руб., а доходовъ ожидалось только на 101.256.790 руб., т. е. менѣе на 8.635.210 р.

При этомъ Министръ Финансовъ предложилъ средства, чѣмъ таковой недостатокъ замѣнить, безъ обремененія государства новыми налогами. Эти средства состояли въ слѣдующемъ:

1) Къ выпущеннымъ донынѣ ассигнаціямъ прибавить еще ассигнацій на 3.375.355 руб., такъ, чтобы ихъ было всего въ обращеніи 250.000.000 руб.

Примѣчаніе. Министръ Финансовъ Графъ Васильевъ находилъ, что, судя по современному состоянію торговли и промышленности, уменьшать ассигнаціи не только не нужно, но и вредно, потому что этимъ стѣснятся денежные обороты.

2) Нѣкоторые расходы снять со счета Государственнаго Казначейства и обратить на суммы, возвращающіяся изъ разныхъ мѣстъ въ Ассигнаціонный Банкъ. Такихъ расходовъ убавится по Казначейству вообще, какъ видно изъ представленнаго счета, на 10.912.425 руб. и чрезъ это не только не будетъ недостатка въ 1804 году, но еще останется 2.277.215 руб.

По разсмотрѣніи вышеозначенныхъ предположеній Министра Финансовъ, въ присутствіи ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА и съ Высочайшаго утвержденія, Комитетомъ Министровъ препоручено ему привести оныя въ дѣйствіе во всей ихъ силѣ.

На этомъ основаніи составлена роспись на 1804 годъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

доходовъ	101.256.790 руб.
расходовъ	98.979.575 »

Затѣмъ остатокъ 2.277.215 руб.

Роспись это Высочайше утверждена 25 Ноября 1803 года.

(Подлинная хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министерства Финансовъ).

Роспись на 1805 годъ.

18 Ноября 1804 года Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Министровъ роспись о государственныхъ доходахъ и расходахъ на 1805 годъ.

По разсмотрѣніи этой росписи въ Комитетѣ, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ соизволилъ сдѣлать убавленія по нѣкоторымъ статьямъ расходовъ; вслѣдствіе чего Комитетомъ поручено было Министру Финансовъ, на основаніи сихъ перемѣнъ, заготовить вновь роспись и представить на Высочайшее утвержденіе въ слѣдующее засѣданіе Комитета.

Вновь заготовленная Министромъ Финансовъ роспись на 1805 г. была слѣдующая:

доходовъ исчислено всего .	102.405.616 руб.
расходовъ	112.341.332 »
недостатокъ.	9.935.716 »

Этотъ недостатокъ покрывался слѣдующими средствами:

1) Государственное Казначейство получитъ въ теченіе 1805 г.

изъ Ассигнаціоннаго Банка нѣкоторыя извѣстныя суммы, которыхъ ожидается къ поступленію 6.741.055 руб.

2) Государственное Казначейство позаимствуетъ изъ Заемнаго Банка, или изъ запасныхъ по Ассигнаціонному Банку ассигнацій, для строенія водяныхъ сообщеній, съ уплатою ихъ въ 8 лѣтъ,— 4.323.784 руб., итого 11.064.839 руб. Затѣмъ еще останется на могущіе быть чрезвычайные расходы 1.129.123 руб.

Роспись эта Высочайше утверждена 30 Ноября 1804 года.

Роспись на 1806 годъ.

Министръ Финансовъ 17 Ноября 1805 года представилъ записку, что по исчисленіямъ, доставленнымъ отъ всѣхъ Министерствъ и Управленій требовалось вообще расходовъ на 1806 годъ 120.864.326 руб. Прихода же предполагалось — 103.082.320 руб., т. е. расходы превышали на 17.782.006 руб.

Комитетъ Министровъ, увидѣвъ столь большой недостатокъ, разсматривалъ всѣ вѣдомости и требованія во всей ихъ подробности и съ возможнымъ вниманіемъ, на что именно какая сумма требовалась. Послѣ такого строгаго разсмотрѣнія Комитетъ призналъ, что можно сократить расходы по всѣмъ частямъ управленія на 8.334.865 руб. и затѣмъ еще недоставало 9.447.140 руб.

Министръ Финансовъ съ своей стороны предложилъ обратить на пополненіе этого недостатка слѣдующія средства:

1) Вступаемые въ 1806 году въ Ассигнаціонный Банкъ по разнымъ предметамъ	6.720.372 руб.
2) Взять въ Казначейство изъ почтовыхъ суммъ, находящихся въ Заемномъ Банкѣ	1.000.000 »
и 3) Позаимствовать изъ Удѣльнаго Департамента.	2.000.000 »
Итого получится . .	9.720.372 руб.

Комитетъ Министровъ не только согласился на предположенія Министра Финансовъ, но разсудилъ, что слѣдуетъ и впредь всѣ почтовые доходы, сколько ихъ останется за штатными расходами, обращать безъ изъятія въ Государственное Казначейство.

За таковыми измѣненіями роспись доходамъ и расходамъ на

1806 годъ была составлена Министромъ Финансовъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

доходовъ	103.082.320 руб.
расходовъ	108.529.460 »
недостатокъ	5.447.140 »

Этотъ недостатокъ замѣняется слѣдующимъ образомъ: Государственное Казначейство получитъ въ теченіе 1806 года изъ Ассигнаціоннаго Банка — 2.720.372 руб., да сверхъ того, если послѣдуетъ на то Высочайшее повелѣніе, изъ Департамента

Почтоваго	1.000.000 руб.
Удѣльнаго	2.000.000 »
Итого . . .	5.720.372 руб.
тогда еще будетъ остатокъ	273.232 »

Роспись эта Высочайше утверждена 13 Декабря 1805 года.

(Подлинная хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министерства Финансовъ).

Роспись на 1807 годъ.

По ходатайству Министра Финансовъ Графа Васильева, въ 1806 году 13 Октября Высочайше утвержденъ *Комитетъ Финансовъ*, для обсужденія важнѣйшихъ финансовыхъ вопросовъ. Комитетъ этотъ считался негласнымъ и состоялъ изъ небольшаго числа членовъ, назначаемыхъ по усмотрѣнію ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА; онъ собирался только тогда, когда предстояла надобность и имѣлъ цѣлью помогать Министру Финансовъ своими совѣтами.

На этотъ Комитетъ, между прочимъ, было возложено предварительно разсматривать и обсуждать росписи о государственныхъ доходахъ и расходахъ и затѣмъ уже Министръ Финансовъ представлялъ ихъ на Высочайшее утвержденіе. Такимъ образомъ впредь до образованія въ 1810 году Государственнаго Совѣта, въ Комитетѣ Финансовъ, вмѣсто Комитета Министровъ, разсмотрѣны росписи на 1807, 1808, 1809 и 1810 годы.

По исчисленіямъ, доставленнымъ всѣми Министрами и Управленіями отдѣльными частями, требовалось расходовъ

на 1807 годъ	138.769.156 руб.
Ожидалось доходовъ	112.395.554 »
Слѣдовательно недоставало	26.373.602 »

По внимательномъ разсмотрѣніи таковыхъ требованій въ Комитетѣ Финансовъ, были сдѣланы сокращенія въ расходахъ разныхъ Министерствъ; кромѣ того предположено обратить въ Государственное Казначейство нѣкоторыя суммы, принадлежавшія доселѣ разнымъ мѣстамъ, а именно:

1) изъ Ассигнаціоннаго Банка, вступаемыхъ туда по разнымъ предметамъ 6.884.129 руб.

и 2) остатковъ изъ Почтоваго Департамента 1.176.191 руб.

Такимъ образомъ роспись на 1807 годъ представлена была на Высочайшее утвержденіе въ слѣдующихъ общихъ цифрахъ:

доходовъ.	125.437.467 руб.
расходовъ	123.841.706 »
затѣмъ останется	1.595.761 »

Но если включить въ роспись требуемыя Военнымъ и Морскимъ Департаментами суммы, которыя предположено удержать до того времени, когда по Комитету Финансовъ сдѣлаются всѣ распоряженія о наполненіи государственныхъ доходовъ, а именно 7.049.294 руб., тогда не только не останется, но еще не достанетъ на расходы 5.453.532 руб.

Роспись эта Высочайше утверждена 19 Декабря 1806 года.

(Подлинная хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министерства Финансовъ).

Роспись на 1808 годъ.

За болѣзнью и послѣдовавшею затѣмъ смертью Министра Финансовъ Графа Васильева, со 2 Сентября 1807 года по 1 Января 1810 года управлялъ Министерствомъ Финансовъ Государственный Казначей Голубцовъ; а потому государственныя росписи о доходахъ и расходахъ представляемы были за его подписью; онѣ составлялись по тому же плану, какъ прежде.

По случаю предстоявшихъ чрезвычайныхъ издержекъ на военные расходы и на содержаніе ополченія *), Высочайшимъ рескриптомъ 24 Сентября 1807 года учрежденъ особый Комитетъ, коего членами назначены: Министръ Народнаго Просвѣщенія *Графъ Завадовскій*, Министръ Коммерціи *Графъ Румянцевъ*, Малороссійскій

*) 24 Октября 1807 года послѣдовалъ разрывъ съ Англіею. 16 Марта 1808 года объявлена война со Швеціей.

Генералъ-Губернаторъ *Князь Куракинъ*, Министръ Удѣловъ *Гурьевъ*, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ *Поповъ* и Государственный Казначей *Голубцовъ*.

Этому Комитету повелѣно:

1) разсмотрѣть приходъ и расходъ 1807 года, отдѣливъ доходы, собираемые съ государственныхъ имуществъ отъ налоговъ, а также расходы опредѣленные отъ чрезвычайныхъ.

2) сообразить государственные долги внѣшніе и внутренніе со способами къ погашенію ихъ предположенными, и какія приняты были средства въ 1807 году въ переводахъ суммъ въ чужіе края;

3) извѣдать обороты государственныхъ банковъ, въ чемъ состоятъ ихъ капиталы и доходы, присовокупить счетъ государственнымъ ассигнаціямъ, съ показаніемъ постепеннаго ихъ умноженія со времени введенія ихъ до составленія массы, нынѣ обращающейся;

4) привести въ извѣстность, сколько по всѣмъ отдѣленіямъ, зависящимъ отъ Департамента Финансовъ, имѣется въ наличности золота и серебра въ слиткахъ и въ монетѣ, и сколько ожидается получить въ 1807 году.

5) По соображеніи всего вышеизложеннаго составить общій видъ положенія государственныхъ финансовъ, предположить мѣры къ удовлетворенію всѣхъ чрезвычайныхъ расходовъ 1807 года и наконецъ заняться росписаніемъ доходовъ и расходовъ на 1808 годъ.

По предварительному исчисленію приходовъ и расходовъ на 1808 годъ недоставало доходовъ около 46 мил. рублей. Комитетъ, по разсмотрѣніи этого предварительнаго исчисленія доходовъ и расходовъ, поручилъ Государственному Казначею составить новую роспись, приведя по возможности въ соразмѣрность расходы съ приходами.

По новому исчисленію Государственнаго Казначея предположено доходовъ обыкновенныхъ:

1) окладныхъ постоянныхъ	51.433.446 р.
» перемѣняющихся.	37.903.940 »
2) неокладныхъ	29.112.532 »
Итого . . .	118.449.918 р.

3) чрезвычайныхъ доходовъ:

а) заимообразно изъ Воспитательнаго Дома	2.500.000 р.	
б) изъ Ассигнаціоннаго Банка . .	4.150.000 »	
изъ него же заимообразно. .	8.000.000 »	
в) изъ Заемнаго Банка	3.000.000 »	
г) изъ запаснаго капитала . . .	305.552 »	
		17.955.552 р.
Всего доходовъ. . . .		136.405.470 р.

РАСХОДОВЪ.

1) на Высочайшій Дворъ	9.906.546 р.
2) на Духовный штатъ.	1.685.652 »
3) по части Военно-сухопутныхъ силъ. . . .	53.377.715 »
4) по части Морскихъ.	16.546.502 »
5) на Министерство Иностранныхъ Дѣлъ. . .	1.305.905 »
6) Юстиціи.	2.799.554 »
7) Внутреннихъ Дѣлъ	19.902.363 »
8) Финансовъ.	21.440.622 »
9) Коммерціи	4.779.474 »
10) Просвѣщенія	2.661.134 »
Всего . .	134.405.470 р.
Для новыхъ расходовъ.	2.000.000 »

Роспись эта Комитетомъ одобрена.

По случаю военныхъ дѣйствій въ Финляндіи, въ дѣйствительности издержано въ 1808 году 244.250.880 руб.

Роспись на 1809 годъ.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1809 годъ была Высочайше утверждена 11 Ноября 1808 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

ДОХОДЫ.

1) окладныхъ непремѣнныхъ	52.331.225 р.
перемѣняющихся	38.057.039 »
2) неокладныхъ	31.353.380 »
Итого обыкн. дох. . .	121.741.698 р.

Сверхъ того чрезвычайныхъ доходовъ, поступившихъ изъ остатковъ и займовъ . 26.392.417 р.

Всего доходовъ . . 148.134.115 р.

РАСХОДЫ.

1) на Высочайшій Дворъ . . . . . 9.959.925 р.
2) на Духовный штатъ . . . . 1.716.581 »
3) на Мин. Воен. сухопутн. . . . . . 66.567.688 »
4) Морскихъ силъ . . . . 11.229.787 »
5) Иностранныхъ Дѣлъ . . . . 1.391.063 »
6) Юстиціи . . . . 2.861.911 »
7) Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 17.561.435 »
8) на Министерство Финансовъ . . . . 28.391.240 »
9) на Министерство Коммерціи . . . . 2.107.522 »
10) на Министерство Народнаго Просвѣщенія . . . . 3.382.735 »

Всѣхъ расходовъ. . 145.169.891 р.

Для новыхъ расходовъ . . . . 2.964.224 р.

Но по случаю военныхъ дѣйствій въ Финляндіи и Турціи произведено въ расходъ въ 1809 г. въ дѣйствительности 279.246.791 р.

Сдѣлаемъ сравненіе доходовъ назначенныхъ по росписямъ и дѣйствительнымъ производствомъ расходовъ въ періодъ времени съ 1801 по 1809 включительно:

Годы.	Расходы.		Итого.	Доходы по росписи.	Недостатокъ доходовъ.
	По росписи.	Сверхъ росписи.			
1801 . . .	78.214.118	15.096.396	93.310.714	81.081.671	12.229.042
1802 . . .	75.480.853	18.712.715	94.193.569	77.163.555	17.030.013
1803 . . .	95.650.680	18.530.652	114.181.332	97.815.446	16.365.885
1804 . . .	98.979.575	21.906.580	120.886.156	101.256.790	19.629.365
1805 . . .	112.341.332	15.446.924	127.788.257	102.405.616	25.382.641
1806 . . .	108.529.460	18.452.153	126.981.614	103.082.320	23.899.293
1807 . . .	123.841.706	38.411.281	162.252.987	117.377.146	44.875.841
1808 . . .	134.905.470	109.845.410	244.250.880	118.449.918	125.800.962
1809 . . .	145.169.891	134.076.899	279.246.791	121.741.699	157.505.091
Всего. . .	972.613.090	390.479.214	1.392.042.304	920.374.166	442.718.137

Изъ этой таблицы видно, что недостатокъ доходовъ противъ дѣйствительныхъ расходовъ въ теченіе означенныхъ годовъ постоянно возрасталъ и въ 1809 году достигъ до 157.505.091 руб., т. е. болѣе, чѣмъ годовой доходъ. Недостатки доходовъ пополнялись займами и по преимуществу новыми выпусками ассигнацій. Причины этого увеличенія расходовъ были: преобразованіе управленія, войны, континентальная система и проч.

Всѣ чувствовали необходимость перемѣны, даже тѣ, которые прежде считали ихъ ненужными. Такимъ образомъ при наступленіи 1810 года признано было необходимымъ установить другое расчисленіе государственныхъ доходовъ и расходовъ. Поэтому надобно было принять сильныя мѣры къ уравновѣшенію доходовъ съ расходами.

Въ этотъ періодъ времени возвысился молодой государственный человѣкъ съ особенно выдающимися способностями и усерднымъ трудолюбіемъ. Этотъ человѣкъ былъ М. М. Сперанскій, онъ имѣлъ огромное вліяніе на финансовое управленіе.

Въ 1801 г. онъ, 29 лѣтъ, былъ уже Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтникомъ и 19 Марта того же года былъ назначенъ Статсъ-Секретаремъ; былъ одинъ изъ участниковъ первоначальнаго образованія Министерствъ 1802 года. Въ 1808 г. онъ находился въ свитѣ ИМПЕРАТОРА, ѣхавшаго въ г. Эрфуртъ на свиданіе съ Наполеономъ I. Съ Эрфуртскаго конгресса начинается для Сперанскаго время высшаго значенія его дѣятельности. Съ 1808 по 1812 г. его дѣятельность была разнородною и всеобъемлющею для цѣлой Россіи. Сперанскій своимъ организующимъ и быстрымъ соображеніемъ преодолѣвалъ всѣ трудности и препятствія, его краснорѣчіе и изложеніе дѣла были обаятельны. ИМПЕРАТОРЪ АЛЕКСАНДРЪ I, возвратившись въ С.-Петербургъ, постоянно занятый идеею преобразованія управленія, вручилъ Сперанскому разные прежніе проекты на разсмотрѣніе. Сперанскій принялся со свойственнымъ ему жаромъ за составленіе полнаго плана новаго образованія Государственнаго Управленія во всѣхъ его частяхъ. Въ Октябрѣ 1809 г. весь планъ уже былъ готовъ и представленъ ИМПЕРАТОРУ. Сперанскій предложилъ назначить извѣстную постепенность для предположенныхъ преобразованій и окончательнымъ срокомъ совершенія опредѣлить 1 Сентября 1811 г., т. е. къ концу десятилѣтняго царствованія АЛЕКСАНДРА I Россія воспріяла бы новое бытіе.

М. М. Сперанскій, занятый множествомъ важныхъ дѣлъ, умѣлъ найти время вникнуть и въ тогдашнее затруднительное финансовое положеніе. Въ частыхъ бесѣдахъ съ ГОСУДАРЕМЪ онъ старался доказать, что такое положеніе нашихъ финансовъ наиболѣе происходитъ отъ ложныхъ началъ, на которыхъ дотолѣ велось ихъ управленіе. Вслѣдствіе этого ГОСУДАРЬ, въ Ноябрѣ 1809 г., поручилъ Сперанскому составить опредѣлительный и твердый планъ финансовъ. Такимъ образомъ Сперанскій вступилъ на новое, совсѣмъ еще незнакомое ему, поприще — финансовое. Для достиженія этой цѣли, Сперанскій образовалъ особый комитетъ изъ 3 лицъ, извѣстныхъ своими финансовыми познаніями, а именно изъ *Болугьянскаго*—Профессора Педагогическаго Института по части политической экономіи, финансовъ и публичнаго права, *Вирста*, извѣстнаго въ то время своими финансовыми сочиненіями и *Якоби*, Профессора Харьковскаго университета, написавшаго сочиненіе о банкахъ. Но совокупный ихъ трудъ не удовлетворилъ Сперанскаго и онъ предпочелъ обратиться къ тѣмъ идеямъ, которыя были изложены въ прежней запискѣ Болугьянскаго, представленной имъ раньше, гдѣ изложены были мысли и предположенія о мѣрахъ къ лучшему устройству нашихъ финансовъ. Записка эта была на французскомъ языкѣ; Сперанскій перевелъ ее на русскій языкъ, но въ другой формѣ, со многими перемѣнами и дополненіями. Въ этомъ видѣ записка была обсуждаема при участіи *Графа Северина*, Адмирала *Николая Мордвинова*, *Графа Кочубея*, *Кампенгаузена*, и *Болугьянскаго*. Наконецъ она подверглась еще оффиціальному пересмотру въ особомъ Комитетѣ и въ концѣ 1809 года была представлена ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ *). Планъ финансовъ содержалъ въ себѣ двѣ части:

I. Устройство финансовъ на 1810 годъ.

и II. Устройство ихъ съ 1810 года на будущее время **).

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, въ день открытія преобразованнаго Государственнаго Совѣта, 1 Января 1810 года, передалъ этотъ планъ на обсужденіе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта.

Тамъ онъ былъ разсмотрѣнъ и Высочайше утвержденъ 29 Августа 1810 года.

---

*) См. Жизнеописаніе Графа Сперанскаго—Барона Корфа.

**) Обѣ части напечатаны въ № 45 Сборника Император. Историч. Общества, а подлинная рукопись Сперанскаго хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министра Финансовъ.

Первая часть плана здѣсь изложена по подлинной рукописи М. М. Сперанскаго, хранящейся въ Архивѣ Канцеляріи Министра Финансовъ.

I. Временное устройство финансовъ на 1810 годъ.

1) Начала общія.

Главная причина всякаго разстройства въ финансахъ есть несообразность расходовъ съ приходами. Посему первое и самое необходимое средство къ возстановленію порядка есть возстановленіе соразмѣрности. Безъ сего нельзя приступить ни ко временному, ни къ постоянному устройству финансовъ.

Соразмѣрность возстановляется двумя способами: сокращеніемъ издержекъ и пріумноженіемъ доходовъ.

A) Сокращеніе издержекъ.

Сокращеніе издержекъ должно быть основано на томъ правилѣ, чтобы всѣ необходимыя издержки сохранить, полезныя отложить, а излишнія вовсе прекратить.

Въ опредѣленіи сихъ трехъ свойствъ издержекъ на 1810 г. должно принимать въ уваженіе настоящее положеніе финансовъ; чѣмъ настоятельнѣе нужда, тѣмъ сильнѣе должны быть способы. Посему нельзя требовать, чтобы во временныхъ способахъ сохранена была та же постепенность и умѣренность, какая должна быть въ мѣрахъ постоянныхъ; въ трудныхъ обстоятельствахъ, на краю неоплатныхъ долговъ, одна необходимость дѣлаетъ законы; лучше одинъ разъ сдѣлать усиліе, нежели страдать и томиться въ безпорядкѣ нѣсколько лѣтъ.

Впрочемъ самыя сильныя мѣры, во время принимаемыя, смягчаются краткостью ихъ продолженія.

Мѣры, на 1810 годъ принимаемыя, должны быть по необходимости сильныя мѣры, способы поспѣшные, ибо умѣренность сихъ послѣднихъ зависитъ отъ образа ихъ приготовленія и постепенности.

Необходимость, польза и излишество суть понятія относительныя. Кругъ ихъ можно сократить, расширить по соразмѣрности способовъ.

Подъ именемъ *необходимыхъ издержекъ* въ 1810 г. должно разумѣть: 1) тѣ, кои относятся къ безопасности Государства, какъ внѣшней, такъ и внутренней, 2) тѣ издержки, коихъ отсрочка могла бы

причинить казнѣ важный ущербъ, или же частнымъ людямъ разореніе. Наконецъ 3) тѣ издержи, безъ коихъ разныя части управленія не могутъ дѣйствовать.

Подъ именемъ *полезныхъ издержекъ* въ 1810 г. должно разумѣть. 1) тѣ, кои, не имѣя вышеисчисленныхъ свойствъ необходимости, употребляются на поощреніе и удобреніе разныхъ вѣтвей промышленности, впрочемъ когда польза ихъ очевидно доказана; 2) тѣ, безъ которыхъ разныя части управленія хотя и могутъ обойтись, не останавливаясь въ своемъ дѣйствіи, но безъ коихъ потерпятъ нѣкоторое затрудненіе и умножатъ заботу начальства; 3) тѣ, коихъ отсрочка можетъ уменьшить на время выгоды частныхъ лицъ, доставляемыя имъ Правительствомъ.

Подъ именемъ *излишнихъ издержекъ* въ 1810 г. должно разумѣть всѣ тѣ, кои могутъ служить къ одному великолѣпію, къ украшенію, къ щедрости; издержки, коихъ польза подвержена сомнѣнію и кои могутъ быть допущены единственно при обиліи доходовъ и нѣкоторой роскоши, свойственной Правительству большой Имперіи.

Б) Приумноженіе доходовъ.

Приумноженіе доходовъ въ постоянной системѣ финансовъ можетъ быть произведено: 1) лучшимъ распредѣленіемъ налоговъ, 2) удобреніемъ разныхъ экономическихъ источниковъ, какъ то: лучшимъ устройствомъ казенныхъ имѣній, винныхъ и соляныхъ сборовъ и проч. Но всѣ эти мѣры требуютъ времени и не могутъ быть совмѣстны съ настоятельностью нуждъ въ 1810 году.

По сему въ выборѣ податей и налоговъ, кои желаемъ увеличить, особливо на первый годъ, должно держаться тѣхъ источниковъ, кои уже привычкою утвердились и коихъ прибавку впредь можно исчислить.

Оклады настоящихъ нашихъ податей и налоговъ, при самомъ началѣ ихъ установленій, были чрезвычайно легки, лучшее тому доказательство удобность вступленія и ничтожность недоимокъ.

Впослѣдствіи, налоги сіи, уменьшаясь съ умноженіемъ ассигнацій и съ возвышеніемъ цѣнъ на всѣ коренныя произведенія, упали болѣе нежели вдвое.

Поелику важнѣйшія подати подушная и оброчная платятся казнѣ по ревизіи, то чѣмъ болѣе проходитъ времени отъ ревизіи, тѣмъ бо-

лѣе подати сіи отступаютъ отъ прежней ихъ мѣры, тѣмъ становятся онѣ маловажнѣе.

Умноженіе ассигнацій и возвышеніе цѣнъ на произведенія не могли имѣть важнаго дѣйствія на коренныя потребности. Классъ земледѣльцевъ, помѣщиковъ, живущихъ въ деревняхъ, купцовъ, отправляющихъ внутреннюю торговлю и всѣхъ наемныхъ работниковъ не только ничего не потерпѣлъ, но и сдѣлалъ отъ сего важныя пріобрѣтенія.

Вся тягость пала на казну и на тѣхъ, кои состоятъ на службѣ и содержатъ себя жалованьемъ, или неизмѣняемыми доходами и, наконецъ, на нѣкоторыхъ поставщиковъ, обязавшихся долгосрочными контрактами.

Въ первый разъ, когда предстала чрезвычайная государственная нужда, самый естественный способъ удовлетворенія ихъ былъ бы тотъ, чтобы увеличить подати и налоги. Правительство, уклонившись отъ сего способа и узнавъ впослѣдствіи всѣ неудобства сокрытыхъ займовъ (выпускъ ассигнацій), можетъ нынѣ, со всею основательностью, обратиться на тотъ путь, коего никогда не слѣдовало оставлять.

Способы, какъ достигнуть соразмѣрности въ приходахъ и расходахъ на 1810 годъ.

По росписанію Казначейства на 1810 годъ расходовъ исчислено было болѣе, нежели доходовъ на 65 мил. руб.

Недостатокъ соразмѣрности въ приходахъ и расходахъ можно возстановить слѣдующимъ образомъ: сократить издержки отъ 15 до 25 мил. руб. такъ, чтобы весь недостатокъ составлялъ не болѣе 40 мил. руб. или по большей мѣрѣ 50 мил.

Образъ сего сокращенія можетъ удобно быть произведенъ приложеніемъ правилъ необходимости, пользы и излишества; а посему, пересмотрѣвъ вновь смѣты Министровъ, сдѣлать въ нихъ слѣдующія измѣненія:

1) *По Департаменту Военному*: отложить вновь предполагаемыя къ постройкѣ зданія и инженерныя работы, а начатыя разсрочить въ годы,—перемѣнить образъ продовольствія войскъ въ польскихъ губерніяхъ отпускомъ серебра и учредить вмѣсто того хлѣбный въ сихъ провинціяхъ сборъ, несравненно дешевѣйшій и удобнѣйшій.

2) *По Департаменту Морскому:* остановить постройку новыхъ кораблей и другихъ строеній.

3) *По Департаменту Внутреннихъ Дѣлъ:* остановить всѣ, вновь предполагаемыя, постройки, а начатыя отсрочить; прекратить покупку новыхъ земель и заведеніе новыхъ колоній, кромѣ тѣхъ, кои уже находятся въ пути; уничтожить главное почтовое правленіе, какъ установленіе безполезное.

4) *По Департаменту Коммерціи:* уничтожить Коммерцъ-Коллегію, какъ установленіе, давно уже признанное безполезнымъ.

5) *По Департаменту Народнаго Просвѣщенія:* остановить на годъ всѣ новыя заведенія.

6) *По Капитулу Орденовъ*: остановить всѣ расходы, исключая пенсіоновъ рядовымъ и унтеръ-офицерамъ, остановить и даже вовсе прекратить всѣ расходы по Малтійскому Ордену и самый домъ обратить въ казну.

7) Во внѣшнихъ долгахъ: пріостановить долгъ Австріи болѣе 1.900.000 руб.

8) Во внутреннихъ долгахъ: по Военнымъ Департаментамъ съ 1805 по 1807 г. сдѣлать отсрочку положеніемъ процентовъ и 10 части капитала.

9) Пересмотрѣть штаты Министерствъ. Нѣтъ сомнѣнія, что нѣкоторые изъ нихъ нарочито можно уменьшить.

Къ увеличенію *приходовъ* принять слѣдующія правила:

Всѣ роды податей и сборовъ, исключая тѣхъ, которые основаны на контрактахъ, возстановить или по крайней мѣрѣ приблизить къ тому исчисленію, въ коемъ имъ по первому началу быть надлежало, и поелику по исчисленію сему надлежало бы за каждый рубль, въ окладѣ означенный, возвысить подать въ два рубля ассигнаціонные.

Продажныя цѣны на вино съ 1811 г. положено уже возвысить двумя рублями. Нѣтъ никакого неудобства начать это возвышеніе съ 1810 года. Таможенный сборъ перемѣнить, возвысивъ ефимокъ до настоящей средней его цѣны въ ассигнаціяхъ.

Возвысить пошлину на нѣкоторые отпускные товары, какъ то: пеньку, ленъ, сало, поташъ. Всѣ, такъ называемыя, экономическія суммы, по разнымъ департаментамъ состоящія, возвратить въ Казначейство.

Возвратить въ Казначейство всѣ остаточныя суммы, прежде асси-

гнованныя, но неупотребленныя и хранящіяся въ Банкѣ на счету разныхъ департаментовъ».

Сообразно вышеизложенному плану или, лучше сказать, для осуществленія его, 2-го Февраля 1810 г. послѣдовалъ Высочайшій Манифестъ, въ которомъ обнародованы общія начала предпринимаемыхъ мѣръ, для уравновѣсія приходовъ съ расходами. Главная сущность ихъ заключалась въ слѣдующемъ:

1) «Всѣ находящіяся въ обращеніи ассигнаціи признаются *дѣйствительнымъ государственнымъ долгомъ*, обезпеченнымъ на всѣхъ богатствахъ Имперіи.

2) Новый выпускъ ассигнацій *пресѣкается*.

3) Послѣ сдѣланнаго уже по росписи на 1810 годъ уменьшенія расходовъ болѣе, нежели на 20 мил. руб., Департаментъ Государственной Экономіи продолжаетъ пересматривать расходы и наблюдать за сокращеніемъ ихъ въ теченіе года.

4) Впредь всѣ чрезвычайные расходы разрѣшаются не иначе, какъ по разсмотрѣніи представленій Министровъ объ нихъ въ Государственномъ Совѣтѣ.

5) Всѣ казенныя экономическія суммы, какого бы то ни было вѣдомства, считаются принадлежащими Казначейству и выдачи изъ нихъ производятся не иначе, какъ по представленію Министра Финансовъ въ Государственный Совѣтъ.

6) Всѣ статьи казенныхъ доходовъ, въ какомъ бы онѣ отдѣльномъ управленіи ни состояли, считаются также принадлежащими Казначейству.

7) Подушная подать, платимая нынѣ разнообразно, устанавливается для всѣхъ, состоящихъ по ревизіи, въ *два рубля* съ души.

8) Сверхъ собираемыхъ нынѣ оброчныхъ съ казенныхъ крестьянъ податей, взимать въ губерніяхъ 1-го класса *по 3 рубля*, въ губерніяхъ 2-го класса *по 2 р. 50 к.*, а въ губерніяхъ 3-го и 4-го классовъ *по 2 р.* съ ревизской души.

9) Съ мѣщанъ, въ окладѣ состоящихъ, взимать *по 5 рублей* съ ревизской души.

10) Всѣ прибавки въ податяхъ устанавливаются только на 1810 годъ».

Вотъ главнѣйшіе способы, предложенные въ 1 части плана Сперанскаго, для приведенія въ соразмѣрность доходовъ съ расходами въ 1810 году.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1810 годъ.

По первоначальному исчисленію доходы 1810 года опредѣлены около 105 мил. руб. Расходы при первомъ ихъ назначеніи простирались до 225 мил. руб. Слѣдовательно недостатокъ составлялъ 120 мил. руб. При подробнѣйшемъ разсмотрѣніи доходовъ и расходовъ на 1810 г. въ Государственномъ Совѣтѣ, доходы доведены были отъ прибавленія до 209 мил. руб., а расходы отъ сокращенія ихъ до 184 мил. руб.

Изложимъ во всей подробности, какъ тѣ статьи дохода, которыя остались по прежнимъ окладамъ, такъ и тѣ, къ которымъ сдѣланы прибавки, наконецъ подкрѣпленія, сдѣланныя изъ особыхъ источниковъ.

ПРИХОДЪ.

Наименованіе сборовъ.	По прежнимъ окладамъ.	Прибавлено.	Итого.
Окладныхъ непремѣнныхъ.			
1. Съ купеческихъ капиталовъ.	3.753.272	1.502.076	5.255.348
2. Подати съ крестьянъ, торгующихъ въ столицѣ	—	439.790	439.790
3. Съ мѣщанъ и цеховыхъ	1.772.915	1.241.809	3.014.724
4. Съ иностранныхъ ремесленниковъ въ столицахъ	—	380.280	380.280
5. Съ однодворцевъ и казенныхъ крестьянъ.	28.462.401	15.185.538	43.647.939
6. Съ крестьянъ удѣльныхъ	1.390.177	576.596	1.966.773
съ нихъ же единовремменно . .	—	315.664	315.664
7. Съ крестьянъ помѣщичьихъ и дворовыхъ людей.	13.220.193	5.135.791	18.355.984
съ нихъ же единовременно по 50 к. съ души	—	5.075.276	5.075.276
8. Подымныхъ въ литовскихъ губерніяхъ .	738.533	369.266	1.107.799
съ нихъ же офяры	789.354	—	789.354
9. Арендныхъ въ казенныхъ имѣніяхъ . .	4.263.416	—	4.263.416
		Итого .	84.612.354

Наименованіе сборовъ.	По прежнимъ окладамъ.	Прибавлено.	Итого.
Окладныхъ перемѣняющихся.			
10. Откупныхъ и за вино.	36.916.209	—	36.916.209
11. Съ оброчныхъ статей.	1.022.560	—	1.022.560
12. Съ частныхъ горныхъ заводовъ	998.911	за мѣдь. 336.423	1.335.334
13. Съ Іезуитскихъ имѣній и капиталовъ .	429.158	—	429.158
14. Полупроцентн. съ домовъ въ столицахъ .	—	930.000	930.000
		Итого .	40.633.262
Неокладныхъ.			
15. Таможенныхъ боровъ	6.000.000	4.858.785	10.858.785
16. Отъ продажи соли	9.560.000	7.390.000	16.950.000
17. Съ золота, серебра, желѣза и мѣди на казенныхъ заводахъ	1.217.147	—	1.217.147
18. Лѣсныхъ доходовъ	728.094	—	728.094
19. Подорожнаго сбора.	445.165	—	445.165
20. За паспорты.	1.834.456	1.021.750	2.856.206
21. За гербовую, вексельную и заемную бумагу.	1.717.747	450.936	2.168.684
22. Долговыхъ отъ С.-Петерб. магазиновъ .	1.175.000	—	1.175.000
23. Рекрутскихъ денегъ, вмѣсто рекрутъ .	129.320	—	129.320
24. Остатковъ отъ почтоваго дохода. . . .	1.000.000	—	1.000.000
25. Пошлинныхъ, штрафныхъ и другихъ. .	6.632.138	—	6.632.138
		Итого .	45.330.443
Всего доходовъ	—	—	170.576.060

Сверхъ того причислены къ доходамъ 1810 г. подкрѣпленія изъ особыхъ источниковъ:

а) ожидаемые отъ разныхъ мѣстъ и лицъ . . 19.211.990 р.

б) остатковъ отъ водяныхъ сообщеній. . . . 481.571 »

Экономическія суммы:

в) Морскаго Департамента. . . . . 2.000.000 »

г) Мальтійскаго Ордена	1.000.000	р.
д) Поступившіе по внутреннему займу. . . .	2.638.000	»
е) Золото и серебро, хранящіяся въ Ассигнаціонномъ Банкѣ	5.383.694	»
ж) Ожидаемаго займа изъ Воспитательнаго дома.	8.000.000	»
Итого . .	38.715.255	р.
Всего вообще .	209.291.316	р.

РАСХОДЪ:

1) На Высочайшій Дворъ	10.341.199	р.
2) На Духовный штатъ	1.897.098	»
3) На Военное Министерство	91.978.180	»
4) На Морское »	15.929.733	»
5) Иностранныхъ Дѣлъ	1.578.549	»
6) Юстиціи	2.986.474	»
7) Внутреннихъ Дѣлъ	24.622.683	»
8) Финансовъ	29.181.760	»
9) Коммерціи	1.146.052	»
10) Народнаго Просвѣщенія	2.508.725	»
11) По части водяныхъ и сухопутныхъ сообщеній.	2.546.952	»
Всего расходовъ .	184.717.411	р.
Затѣмъ должно остаться	24.573.904	»
Балансъ	209.291.315	р.

Роспись на 1810 годъ Высочайше утверждена 26-го Февраля 1810 года.

Военныя обстоятельства и разныя преобразованія въ государственномъ управленіи потребовали на самомъ дѣлѣ гораздо болѣе расходовъ, нежели предположено было по росписи на 1810 годъ. Въ дѣйствительности издержано было 241.487.000 руб. Слѣдовательно, вмѣсто предполагаемаго остатка, оказался недостатокъ, который необходимость заставила покрыть выпускомъ новыхъ ассигнацій на 43 мил. руб. Но все-таки система, принятая въ 1810 году, составляетъ эпоху въ управленіи нашими финансами и всѣ узаконенія, изданныя въ теченіе 1810 года, суть не что иное, какъ до-

полненія къ новой системѣ, а именно: Манифестъ 2-го Февраля и Высочайшій Указъ Министру Финансовъ 22 Марта, Манифесты 13 Апрѣля, 27 Мая, 20 Іюня, 6 Іюля 1810 года и проч.

Вліяніе М. М. Сперанскаго въ это время на дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ было самое сильное, въ особенности по устройству финансовъ. Министръ Финансовъ Гурьевъ, обязанный своимъ мѣстомъ Сперанскому, въ началѣ, по необходимости, покорялся силѣ обстоятельствъ и приводилъ только въ исполненіе мѣры, предложенныя Сперанскимъ, нерѣдко даже противъ своихъ убѣжденій; но потомъ, когда всѣ представленія Гурьева были постоянно отвергаемы Совѣтомъ, и когда между Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Секретаремъ возникли разныя несогласія по внутреннему устройству Министерства Финансовъ, Гурьевъ сдѣлался почти явнымъ врагомъ Сперанскаго.

Сверхъ всѣхъ новыхъ сборовъ и прибавокъ, установленныхъ Манифестомъ 2 Февраля 1810 г., въ томъ же 1810 году наложена довольно значительная пошлина на продажу вина въ губерніяхъ малороссійскихъ, западныхъ и остзейскихъ, гдѣ до тѣхъ поръ производилась продажа вина безъ всякихъ ограниченій (Манифесты 29 Сентября и 29 Ноября 1810 года).

Вообще финансы наши въ 1810 году были гораздо въ лучшемъ положеніи, нежели въ 1809 году.

II. Вторая часть плана финансовъ.

Постоянное устройство финансовъ на будущее время съ 1810 г.

Эта часть плана состоитъ изъ 4-хъ отдѣленій:

I. О расходахъ.
II. О доходахъ.
III. Объ устройствѣ монетной и кредитной системы.
IV. Объ управленіи финансовъ.

Здѣсь изложены только два первыхъ отдѣленія и изъ нихъ только тѣ статьи, которыя относятся къ составленію государственной росписи.

Отдѣленіе первое.

О РАСХОДАХЪ.

Начала общія.

Расходы должны быть учреждаемы по приходамъ. По сему никакой новый расходъ не можетъ быть назначенъ прежде, нежели пріисканъ будетъ источникъ прихода, ему соразмѣрнаго.

Расходы, въ правильномъ ихъ учрежденіи, должны имѣть: 1) постоянное ихъ раздѣленіе по степенямъ нужды, по пространству ихъ предметовъ и по движенію ихъ постоянному или чрезвычайному, и 2) должны имѣть правильный образъ назначенія, каждому раздѣленію свойственный.

I. О правильномъ раздѣленіи расходовъ.

Первое раздѣленіе по управленію, въ коемъ расходы производятся, какъ то: по Министерствамъ, Двору и проч.

Второе раздѣленіе по степени нужды, т. е. необходимые, полезные, избыточные и излишніе. Общее правило для расходовъ необходимыхъ есть, чтобы они производимы были изъ доходовъ общихъ и постоянныхъ.

Напротивъ расходы полезные должны быть производимы изъ доходовъ особенныхъ, менѣе постоянныхъ и происходящихъ большею частью отъ тѣхъ заведеній, на кои издержки употребляются.

Расходы избыточные не иначе могутъ быть допускаемы какъ изъ свободныхъ остатковъ.

Третье раздѣленіе расходовъ есть ихъ пространство. Въ этомъ отношеніи расходы раздѣляются на общіе государственные, на губернскіе, окружные или уѣздные и волостные.

Расходы государственные должны быть удовлетворяемы изъ общихъ государственныхъ доходовъ, губернскіе—изъ губернскихъ и такъ далѣе.

Не долженъ существовать никакой сборъ, никакой расходъ безъ утвержденія и отчета.

Четвертое раздѣленіе расходовъ состоитъ въ томъ, что они могутъ быть или обыкновенные, или чрезвычайные, т. е. случайные.

Для чрезвычайныхъ расходовъ должны быть въ запасѣ не деньги, но способы получить ихъ.

Пятое раздѣленіе расходовъ состоитъ въ томъ, что сумма издержекъ можетъ быть или постоянная, напримѣръ, жалованье, или перемѣняемая, напримѣръ, подряды, поставки.

Принявъ сіи раздѣленія, должно всѣ статьи расходовъ раздѣлить по классамъ ихъ такъ, чтобы въ каждой было опредѣлено: степень нужды, пространство, время и постоянство, или перемѣняемость.

Степень приложенія. Для правильнаго учрежденія нашихъ расходовъ съ 1810 года на будущее время, въ началѣ сего года, должно приступить къ лучшему ихъ раздѣленію.

Для сего должно учредить при Министерствѣ Финансовъ особый Комитетъ, коего обязанностью будетъ, принявъ за основаніе два или три прошедшіе годы и собравъ самыя подробныя изъ всѣхъ вѣдомствъ свѣдѣнія объ ихъ издержкахъ, раздѣлить ихъ на слѣдующіе разряды:

I-й разрядъ. Расходы государственные обыкновенные: 1) необходимые, 2) полезные, 3) избыточные, 4) постоянные и 5) перемѣняющіеся.

II-й разрядъ. Расходы губернскіе, тѣ же раздѣленія.

III-й разрядъ. Расходы окружные, тѣ же раздѣленія.

IV-й разрядъ. Расходы волостные, тѣ же раздѣленія.

По каждому разряду при главныхъ статьяхъ должно показать кратко причины, по коимъ онѣ отнесены къ сему разряду, особенно въ статьяхъ сомнительныхъ и спору подлежащихъ.

Сдѣлавъ сіе раздѣленіе, должно означить сумму каждой статьи *на серебряный рубль,* приводя къ оному ассигнаціи по среднему курсу тѣхъ лѣтъ, кои взяты будутъ за основаніе.

Исчисленіе сіе должно быть готово къ маю или іюню мѣсяцу и внесено въ Государственный Совѣтъ.

По разсмотрѣніи его въ Совѣтѣ, оно должно быть представлено на Высочайшее утвержденіе и потомъ обращено въ законъ для непремѣннаго образца всѣхъ будущихъ смѣтъ.

Установивъ такимъ образомъ *главную образцовую* смѣту, всѣ

послѣдующія должно къ ней прилагать и съ нею приводить въ соображеніе.

Для сего всѣ Министры и Начальники Управленій должны присылать въ Министерство Финансовъ, не позже 1-го сентября, всѣ смѣты ихъ на будущій годъ.

Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ ихъ въ Финансовомъ Совѣтѣ и расположивъ ихъ по образцу общаго закона, вноситъ, въ октябрѣ мѣсяцѣ, въ Государственный Совѣтъ окончательную общую смѣту всѣхъ расходовъ будущаго года, съ предварительнымъ исчисленіемъ приходовъ.

По Высочайшему утвержденію сей смѣты, составляется изъ сего *финансовый законъ* всѣхъ приходовъ и расходовъ будущаго года.

Исчисленіе тѣхъ и другихъ съ 1811 года во всѣхъ счетахъ Казначейства ведется *на серебро,* а ассигнаціи принимаются въ приходъ и обращаются въ расходъ по среднему курсу минувшаго года. *Назначеніе курса* составляетъ существенную часть годичнаго финансоваго закона до самаго уравненія ассигнацій съ серебромъ.

Всѣ расходы постоянные, какъ-то: жалованье, пенсіоны, контракты и проч., по утвержденіи годичной смѣты, назначаются Казначействомъ, по сношенію съ Министерствами на все теченіе года по удобности. Сіе составляетъ ихъ росписаніе.

Но всѣ расходы перемѣняющіеся производятся изъ Казначейства не иначе, какъ по сообщеніямъ Министровъ за ихъ подписью.

Никакое назначеніе не должно превышать кредита, открытаго Министру въ Казначействѣ, и преступать его сроки.

Если бы Министерство Финансовъ усмотрѣло въ какой-либо части управленія передержку, или суммы, остающіяся безъ употребленія, то оно пріостанавливаетъ дальнѣйшую выдачу и дѣло вносится въ Совѣтъ на уваженіе.

Если бы, по обстоятельствамъ какой-либо поставки, требовалась какая-либо предварительная выдача въ зачетъ, то и въ семъ случаѣ дѣло вносится также въ Совѣтъ.

Въ обоихъ случаяхъ отпускъ чинится не иначе, какъ по особому Высочайшему разрѣшенію.

Но еслибы, не взирая на всѣ сіи мѣры предупрежденія, встрѣтился какой-либо непредвидимый и необходимый новый расходъ, тогда представленіе объ ономъ вносится въ Совѣтъ, и вмѣстѣ съ

тѣмъ препровождается въ Министерство Финансовъ на его заключеніе.

Заключеніе Министерства Финансовъ имѣетъ два предмета: 1) опредѣлить разрядъ, къ коему по главной смѣтѣ принадлежитъ новый расходъ; 2) показать, есть ли возможность удовлетворить его безъ новаго налога.

Совѣтъ, разсмотрѣвъ представленіе и заключеніе Министровъ, постановляетъ свое мнѣніе и передаетъ на Высочайшее усмотрѣніе.

Министерство Финансовъ не можетъ ввести, подъ собственною и личною его отвѣтственностью, никакого въ теченіе года новаго расхода, который не будетъ учрежденъ и уполномоченъ на правилахъ, вышепостановленныхъ.

Вотъ главныя смѣтныя правила, изложенныя въ Финансовомъ планѣ М. М. Сперанскаго; относительно расходовъ, большая часть изъ нихъ и до сихъ поръ дѣйствуетъ.

Такимъ образомъ сущность вышеозначеннаго плана заключалась въ слѣдующемъ:

1) На Министра Финансовъ возлагалось составленіе образцовой смѣты, если не въ 1810 году, то по крайней мѣрѣ въ 1811 году, и окончивъ ее, не позже іюня мѣсяца внести въ Государственный Совѣтъ на утвержденіе.

Съ сею образцовою смѣтою соображать и по ней учреждать ежегодно всѣ смѣты Министерствъ и Главныхъ Управленій.

2) Всѣ Министерства и Управленія, при составленіи ихъ смѣтъ, должны принять составленіе расходовъ по классамъ, означеннымъ въ планѣ.

3) Смѣты Министерствъ и Управленій въ сентябрѣ мѣсяцѣ должны быть доставлены къ Министру Финансовъ, и въ октябрѣ онъ, со своими примѣчаніями, долженъ внести ихъ въ Государственный Совѣтъ, приложивъ при этомъ общую табель расходовъ и смѣту ожидаемыхъ въ будущемъ году доходовъ.

Присоединимъ къ этому правило, изложенное въ § 188 Учрежденія Министерства Финансовъ, Высочайше утвержденнаго 25 іюня 1811 года. «Вообще никакое назначеніе расходовъ не можетъ имѣть мѣсто безъ разсмотрѣнія Министра Финансовъ».

Отдѣленіе второе.

О ДОХОДАХЪ.

Начала общія.

Доходы государственные, по источникамъ ихъ, раздѣляются на три главные рода:

I. Подати и налоги.

Сюда принадлежатъ изъ сборовъ существующихъ:

1) Подушный.

2) Пошлинный.

3) За гербовую бумагу.

4) Сборъ поземельный въ городахъ и нѣкоторыхъ губерніяхъ.

5) Сборъ съ купцовъ и мѣщанъ.

6) Вычетъ изъ жалованья.

7) Сборъ съ паспортовъ.

8) Земскія повинности.

9) Сборы волостные на отдачу рекрутъ, на содержаніе волостныхъ правленій и прочія внутреннія издержки.

10) Сборъ таможенный.

II. Доходы съ казенныхъ капиталовъ.

Сюда принадлежатъ:

а) доходы съ капиталовъ, кои казна употребляетъ на обработку произведеній, какъ-то:

1) рудъ, 2) солей, 3) рыбныхъ ловель, 4) звѣроловства.

б) доходы съ капиталовъ, кои казна употребляетъ въ промышленности и торговлѣ, какъ-то: 1) казенныя фабрики, 2) исключительная питейная продажа, 3) почты.

в) доходы съ капиталовъ, кои казна употребляетъ на содержаніе разныхъ общественныхъ заведеній, какъ-то: 1) дорогъ, 2) каналовъ, 3) монеты, 4) банковъ.

III. Доходы съ казенной собственности.

1) казенныя земли, 2) разныя оброчныя статьи и 3) лѣса.

Здѣсь изложена собственно только система сборовъ. Далѣе въ планѣ изложены способы увеличенія и усовершенствованія этихъ сборовъ, на основаніи справедливости, соразмѣрно состоянію плательщиковъ и предложены разныя облегченія по взысканію сборовъ. Многіе изъ предложенныхъ въ планѣ способовъ и сборовъ осуществились только въ послѣднее время.

Смѣта на 1811 годъ.

13-го Декабря 1810 года Министръ Финансовъ Гурьевъ въ первый разъ представилъ въ Государственный Совѣтъ проектъ общей смѣты государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1811 годъ и въ своемъ представленіи, между прочимъ, изложилъ, что сколько бы ни было желательно составленіе этой смѣты учредить на правилахъ, изложенныхъ въ журналѣ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденномъ 29 Августа 1810 года, но Министерство Финансовъ на сей разъ вынуждено было слѣдовать принятому доселѣ порядку. Новое распредѣленіе дѣлъ, измѣнившее составъ нѣкоторыхъ Министерствъ, было причиною замедленія доставленія частныхъ смѣтъ и само Министерство Финансовъ, не получивъ еще полнаго образованія, при существующемъ составѣ, не имѣло возможности составить въ теченіе 1810 года *образцовую смѣту*, которая должна бы служить основаніемъ всему распорядку государственныхъ расходовъ на будущее время на началахъ, начертанныхъ въ планѣ финансовъ.

По проекту смѣты доходовъ и расходовъ на 1811 годъ оказался недостатокъ въ 44.836.094 руб.

Государственный Совѣтъ въ Департаментѣ Государственной Экономіи, разсмотрѣвъ этотъ проектъ смѣты, постановилъ:

I. къ количеству недостатка по проекту смѣты присоединить еще:

а) сумму, потребную на уплату долговъ . . .	2.000.000 р.
б) разность, происходящую отъ переложенія въ Литовскихъ губерніяхъ податей съ серебра на ассигнаціи.	2.276.000 »
По сему весь недостатокъ окажется . . .	49.112.094 р.
II. къ пополненію вышеозначеннаго недостатка принять слѣдующія мѣры:	
А) сокращенія расходовъ по всѣмъ вѣдомствамъ на	12.597.249 »

Б) надбавки въ доходахъ:

1) доходы тарнопольскіе	1.000.000 р.
2) приращеніе въ откупныхъ въ пограничныхъ городахъ	1.587.000 »
3) по гербовой бумагѣ	500.000 »
4) по лѣсному хозяйству	500.000 »
5) съ илецкой соли	200.000 »
6) доходы, пріобрѣтенные за Дунаемъ	300.000 »
7) отъ продажи конфискованныхъ товаровъ и кораблей	15.800.000 »
8) отъ передѣла мѣдной монеты	2.500.000 »
9) отъ взысканія недоимокъ прежнихъ лѣтъ . .	6.000.000 »
10) отъ присоединенія къ Казначейству разныхъ суммъ экономическихъ	1.000.000 »
11) отъ приращенія почтовыхъ доходовъ . . .	500.000 »
Итого	29.887.000 р.

В) отсрочка.

Отсрочить платежъ Банку суммъ, поступающихъ отъ 25-лѣтней экспедиціи	4.000.000 р.

Г) Займы:

Отъ Кабинета золотомъ	5.099.585 »
Изъ Удѣльнаго Департамента	2.300.000 »

и Д) остатки:

отъ доходовъ прежнихъ лѣтъ примѣрно . . .	3.000.000 »

Согласно этому положенію Государственнаго Совѣта, Министромъ Финансовъ составлена роспись на 1811 годъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

ДОХОДЫ.

1) процентовъ съ купеческихъ капиталовъ, съ крестьянъ, торгующихъ въ столицахъ, а также податей разныхъ наименованій	78.080.263 р.
2) питейно-откупныхъ и истинныхъ прибылей за вино	85.276.729 »

3)	акциза за право винокуренія и продажу вина въ привиллегированныхъ губерніяхъ . . .	7.996.881 р.
4)	съ казенныхъ земель и оброчныхъ статей. .	1.487.902 »
5)	податей съ частныхъ горныхъ заводовъ . .	1.614.619 »
6)	доходъ съ поіезуитскихъ капиталовъ и имѣній	707.419 »
7)	полупроцентный сборъ съ домовъ въ столицахъ	926.996 »
8)	таможенныхъ сборовъ	10.867.455 »
9)	отъ продажи соли	17.150.000 »
10)	отъ добываемыхъ на казенныхъ заводахъ металловъ.	2.089.781 »
11)	отъ казенныхъ лѣсовъ	1.661.110 »
12)	подорожнаго сбора	662.540 »
13)	за паспорты	2.954.745 »
14)	за гербовую и вексельную бумагу	2.857.030 »
15)	долгу съ С.-Петербургскихъ магазиновъ . .	1.175.000 »
16)	рекрутскихъ.	1.545.290 »
17)	почтовыхъ сборовъ	4.630.850 »
18)	судоходныхъ сборовъ.	200.000 »
19)	прибылей съ Банковъ	1.200.000 »
20)	пошлинъ съ купчихъ, крѣпостей и проч. . .	6.661.547 »
21)	долговыхъ платежей	3.207.018 »
22)	отъ 25-лѣтней экспедиціи	4.000.000 »
23)	остатковъ по провіантской части.	5.000.000 »
24)	доходовъ отъ Тарнопольской области . . .	1.000.000 »
25)	доходъ пріобрѣтенный за Дунаемъ	300.000 »
26)	отъ продажи конфискованныхъ товаровъ . .	15.800.000 »
27)	отъ передѣла мѣдной монеты	2.500.000 »
28)	остатковъ отъ прежнихъ лѣтъ	3.000.000 »
29)	отъ взысканія недоимокъ	6.000.000 »
30)	разныхъ экономическихъ суммъ	1.000.000 »
31)	займовъ:	
	отъ Кабинета Е. И. В.	5.066.544 »
	отъ Удѣльнаго Департамента	2.500.000 »
32)	остатковъ отъ расходовъ по Финляндіи . .	1.726.000 »
	Всего . .	280.845.749 р.

РАСХОДЪ.

Назначено на содержаніе Высочайшаго Двора, всѣхъ Министерствъ и другихъ правительственныхъ учрежденій всего	274.036.662 р.
предполагалось въ остаткѣ.	6.809.087 »
Балансъ .	280.845.749 р.

Роспись эта Высочайше утверждена 18 Февраля 1811 года.

По случаю приготовленія къ предстоящей войнѣ, въ дѣйствительности издержано въ 1811 году сверхъ назначенныхъ по росписи, еще 40.406.834 руб., которые покрыты были новымъ выпускомъ ассигнацій.

Въ теченіе 1811 года Министръ Финансовъ Гурьевъ, собравъ необходимыя свѣдѣнія, приступилъ было къ составленію образцовой смѣты, согласно положенію Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденному 29 Августа 1810 года; но при этомъ встрѣтилъ значительныя затрудненія; а потому 6 Августа 1811 года внесъ въ Государственный Совѣтъ записку, въ которой изложилъ эти препятствія и затрудненія къ составленію образцовой финансовой смѣты по тѣмъ правиламъ, какія постановлены въ финансовомъ планѣ, а именно:

1) раздѣлить расходы по пространству на государственные, губернскіе, окружные и волостные невозможно потому, что мѣстныя издержки, извѣстныя подъ именемъ земскихъ и городскихъ повинностей, доселѣ не входили въ вѣдѣніе Государственнаго Казначейства и только съ прошлаго года приводятся въ надлежащую извѣстность.

2) Исчислить расходы по сложности трехъ минувшихъ лѣтъ невозможно потому, что издержки ежегодно непомѣрно возрастали, такъ напримѣръ: по росписи на 1808 г. исчислено доходовъ и подкрѣпленій 136 мил., а на самомъ дѣлѣ издержано 244 мил., т. е. почти вдвое противъ доходовъ; въ 1809 г. исчислено доходовъ 148 мил., а издержано 279 мил., т. е. болѣе на 131 мил. Слѣдовательно сложность ихъ не можетъ дать никакого опредѣленія.

3) Раздѣлить расходы по степени нужды невозможно потому, что понятія нужды и пользы суть относительны и что опредѣленіе ихъ зависитъ отъ того положенія, въ коемъ Государство находится. По

мнѣнію Министра Финансовъ, раздѣленіе государственныхъ расходовъ по степени нужды должно быть основано на томъ положеніи, въ которомъ въ данное время находится государство, т. е. въ *военномъ* или *мирномъ* и въ соразмѣрности постоянныхъ доходовъ. Правило же, постановленное въ планѣ финансовъ, что *расходы должны быть учреждаемы по приходамъ*, не можетъ быть никогда соблюдено безъ точнаго опредѣленія всѣхъ расходовъ по двумъ смѣтамъ, принаровленнымъ къ военному и мирному положенію государства.

Чтобы яснѣе представить главный предметъ всѣхъ сихъ разсужденій, Министръ Финансовъ изложилъ ихъ въ существенной связи:

1) Государственные расходы, по неограниченности ихъ, до нынѣ ежегодно увеличивались болѣе, нежели того требовало возвышеніе цѣнъ на потребности и умноженіе нуждъ государства.

2) Сіе происходило отъ неопредѣленности расходовъ *необходимыхъ*.

3) Одни *остатки* въ доходахъ обыкновенныхъ, за расходами необходимыми, могутъ быть обращены на расходы *полезные*, а иногда и на расходы *избыточные*.

4) Для сего нужно опредѣлить, какъ велики должны быть *необходимые* расходы на содержаніе войскъ и флотовъ во время *мирное*, присовокупивъ къ сему расходы на содержаніе Высочайшаго Двора, гражданскаго и духовнаго штата, также на уплату государственныхъ долговъ, на содержаніе казенныхъ заводовъ и другіе обороты, дающіе доходъ государству, и только тогда откроются остатки въ доходахъ на *полезные* расходы.

5) Расходы *полезные* по всѣмъ Министерствамъ должны быть ограничены мѣрою ихъ остатковъ.

6) Недостатокъ въ доходахъ долженъ быть пополненъ новыми налогами.

На основаніи сихъ соображеній, Министръ Финансовъ почитаетъ долгомъ просить Государственный Совѣтъ:

а) Утвердить опредѣленные штаты всѣмъ потребностямъ Военно-сухопутнаго и Морскаго Министерствъ по *мирному* и по военному положенію.

б) Опредѣлить штатныя издержки по всѣмъ прочимъ Министерствамъ и Управленіямъ.

в) Назначить суммы на расходы полезные по прочимъ Министерствамъ, смотря по остаткамъ въ доходахъ.

Утвержденіе сихъ штатовъ и суммъ можетъ быть произведено единственно по соображеніямъ Государственнаго Совѣта и по Высочайшему соизволенію. Министръ Финансовъ самъ собою не можетъ ни опредѣлить степени нужды, ни уменьшить суммъ многихъ расходовъ въ смѣтахъ Министерствъ Военнаго, Морскаго и нѣкоторыхъ другихъ.

Что же касается до суммъ, потребныхъ на платежъ процентовъ и уплату капитала государственныхъ долговъ, то твердое соблюденіе обязательствъ Правительства служитъ первымъ основаніемъ кредита и сохраненіемъ достоинства государства; а потому почестъся должны въ равной степени необходимости съ расходами, которыхъ требуетъ внутренняя и внѣшняя безопасность государства.

Получивъ вышеизложенную записку, Государственный Совѣтъ въ Департаментѣ Государственной Экономіи разсуждалъ объ ней такимъ образомъ: что составленіе образцовой финансовой смѣты и распредѣленіе расходовъ по степени ихъ нужды возложено на Министра Финансовъ въ томъ уваженіи, что при Министерствѣ будетъ учрежденъ особый Комитетъ, который, собравъ всѣ нужныя свѣдѣнія и сдѣлавъ первоначальныя соображенія и обозрѣнія всѣхъ издержекъ, относительно степени ихъ нужды, представитъ общее ихъ росписаніе со своими замѣчаніями Министру Финансовъ; что Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ сіе росписаніе, съ мнѣніемъ своимъ, внесетъ его на уваженіе Государственнаго Совѣта, въ коемъ, по сношеніи съ каждымъ Министромъ, будутъ уже окончательно опредѣлены тѣ классы, къ какимъ разныя статьи сихъ издержекъ могутъ принадлежать. Такимъ образомъ *образцовая смѣта*, принявъ первое свое начертаніе въ Комитетѣ, и бывъ черезъ Министра Финансовъ представлена Государственному Совѣту, сею постепенностью можетъ быть доведена до нарочитой ясности, а на 1812 годъ представила бы уже довольно положительныя и зрѣлыя правила. Поелику въ Россіи никогда съ точностью не было различаемо военное и мирное положеніе, то на производство сей работы, если бы и можно было раздѣлить сіи два положенія, потребно нарочитое время; по сей причинѣ можно нынѣ принять въ основаніе *образцовой смѣты* военное положеніе, въ которомъ мы теперь дѣйствительно находимся.

По симъ уваженіямъ Государственный Совѣтъ, въ Департаментѣ Государственной Экономіи, мнѣніемъ положилъ:

1) Предоставить Министру Финансовъ составить образцовую смѣту, если не въ томъ совершенствѣ и постепенности, которую Государственный Совѣтъ въ постановленіи его 29 Августа 1810 г. полагалъ, то по крайней мѣрѣ по той возможности, какую собранныя доселѣ свѣдѣнія представить могутъ.

2) Составленіе сей смѣты ограничить, по краткости настоящаго времени, единственно раздѣленіемъ издержекъ на классы по степени ихъ нужды, пользы или избытка, принимая за основаніе въ издержкахъ военныхъ настоящее военное положеніе, и не занимаясь раздѣленіемъ расходовъ по ихъ пространству, ни исчисленіемъ по сложности лѣтъ.

3) Образцовую смѣту, такимъ образомъ составленную, представить въ Государственный Совѣтъ на дальнѣйшее уваженіе.

Смѣта на 1812 годъ.

Однакожъ не смотря на такую уступчивость Государственнаго Совѣта, относительно исполненія журнала его 29 Августа 1810 года, Министръ Финансовъ Гурьевъ въ 1811 году не могъ составить требуемую образцовую смѣту, и 27 Ноября 1811 года представилъ въ Государственный Совѣтъ проектъ общей смѣты приходовъ и расходовъ на 1812 годъ по прежнему порядку *).

Въ этой смѣтѣ Министромъ Финансовъ исчислено:

всѣхъ доходовъ	232.159.248 р.
» расходовъ обыкновенныхъ	342.219.083 »
» расходовъ непредвидѣнныхъ	9.940.000 »
Недостатокъ .	120.000.000 р.

Слѣдовательно финансовое положеніе Россіи на 1812 годъ представлялось опять самымъ мрачнымъ и надо было принять опять сильныя мѣры, чтобы уравновѣсить доходы съ расходами.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ вышепомянутую смѣту, Мнѣніемъ постановилъ:

А. О доходахъ.

I. Къ доходамъ, исчисленнымъ Министромъ Финансовъ на 1812 г., присоединить слѣдующія статьи:

1) приращеніе отъ новой ревизіи . . . . . 20.000.000 р.

*) Дѣло № 31, 1811 г.—2 отдѣленія.

2) приращеніе отъ уравненія въ податяхъ . .	5.592.113	р.
3) » въ доходахъ съ соли	8.000.000	»
4) » » » таможенныхъ . .	3.000.000	»
5) остатковъ отъ прежнихъ лѣтъ	3.000.000	»
6) доходовъ отъ Тарнопольскаго края. . . .	591.000	»
7) займовъ:		
а) отъ Воспитательнаго дома	5.000.000	»
б) отъ Удѣльнаго Департамента. . . .	3.000.000	»
и 8) доходы чрезвычайные отъ замѣны рекрутъ деньгами	20.000.000	»
Всего получится .	302.000.000	р.

II. Для большей ясности, доходы эти въ общемъ росписаніи расположить и впредь располагать не по Департаментамъ, въ коихъ они вѣдаются, но по существу ихъ, на слѣдующіе классы: 1) *подати*, 2) *доходы экономическіе*, 3) *пошлины*, 4) *займы* и 5) *доходы чрезвычайные*.

Къ какому же классу какія именно статьи должны быть отнесены, объ этомъ приложено было примѣрное назначеніе.

Б. О расходахъ.

1) Изъ состава расходовъ отдѣлить долги государственные, по приложенной вѣдомости, 41.747.439 р.

2) Сдѣлать сокращеніе по Министерствамъ:

а) Морскому на	5.370.000	р.
б) Иностранныхъ Дѣлъ на	1.045.000	»
в) Внутреннихъ Дѣлъ на	5.000.564	»
г) Полиціи	39.000	»
д) Народнаго Просвѣщенія на	246.256	»
3) Отсрочить по Управленію духовныхъ Дѣлъ . .	1.901.520	»

За исключеніемъ сихъ суммъ, расходы составляли съ небольшимъ 287.000.000 руб.

Департаментъ Государственной Экономіи возымѣлъ намѣреніе отдѣлить государственные долги отъ прочихъ расходовъ, возложивъ уплату оныхъ на Коммисію Погашенія Долговъ, которой по сему надлежало дать новое обширнѣйшее образованіе.

Вслѣдствіе сего Департаментъ Государственной Экономіи, взамѣнъ общей росписи, представленной Министромъ Финансовъ, составилъ двѣ отдѣльныя росписи: *одну* для Министра Финансовъ, *другую* для Коммисіи Погашенія Долговъ, и доходы по второй росписи совершенно отдѣлилъ отъ доходовъ Государственнаго Казначейства и оные должны были поступить непосредственно въ Коммисію Погашенія Долговъ. Такихъ доходовъ исчислено до 72.454.000 р. Для пополненія второй росписи доходовъ, Манифестомъ 2 Февраля 1812 г. учреждены новые сборы и налоги, а 11 Февраля 1812 г. послѣдовалъ Манифестъ, на основаніи котораго Коммисія Погашенія Долговъ стала дѣйствовать независимо и отдѣльно отъ Управленія Министра Финансовъ.

Смѣта на 1812 годъ для Министра Финансовъ составлена въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Приходъ.

1) Податей разныхъ наименованій	101.806.816 р.
2) Доходовъ экономическихъ, въ томъ числѣ и за вино, заготовляемое для откупа	34.416.231 »
3) Пошлины, въ томъ числѣ питейныхъ откупныхъ	132.442.429 »
4) Займовъ:	
отъ Воспитательнаго Дома	5.000.000 »
отъ Удѣльнаго Департамента	3.000.000 »
5) Доходовъ чрезвычайныхъ:	
отъ замѣна рекрутъ	20.000.000 »
6) Особыхъ суммъ, предполагаемыхъ къ поступленію: долговыхъ платежей отъ разныхъ мѣстъ и лицъ	3.283.981 »
7) Остатковъ отъ разныхъ расходовъ по примѣру прежнихъ лѣтъ	3.000.000 »
Всего . . .	302.949.458 р.

Б. Расходъ.

1) По Высочайшему Двору	12.974.707 р.
2) На Духовный штатъ	2.370.786 »

По Министерствамъ:

3) Военно-сухопутныхъ силъ	153.611.852 р.
4) Морскихъ силъ	18.583.394 »
5) Иностранныхъ Дѣлъ	2.710.605 »
6) Внутреннихъ Дѣлъ	7.063.136 »
7) Народнаго Просвѣщенія	3.031.743 »
8) Финансовъ	72.685.707 »
9) Юстиціи	3.124.733 »
10) Полиціи	6.740.969 »
11) По Главному Управленію путей сообщенія	4.643.925 »
12) На содержаніе Государственнаго Контроля и экспедиціи для ревизіи счетовъ	162.936 »
Всего . .	287.704.498 р.
Затѣмъ остатокъ.	15.244.959 »
Балансъ . . .	302.949.457 р.

Роспись эта Высочайше утверждена 20 Февраля 1812 года въ С.-Петербургѣ.

Манифестами 2-го и указомъ 20 Февраля 1812 года сдѣланы были прибавки въ податяхъ подушной и оброчной, увеличенъ сборъ съ мѣщанъ еще по 3 руб. съ души, а также на 3 процента съ купеческихъ капиталовъ, увеличена пошлина съ чаю, пива, гербовой бумаги, паспортовъ, подорожень, писемъ и посылокъ и частныхъ горныхъ заводовъ. Установлены новыя пошлины съ торгующихъ крестьянъ, которые до тѣхъ поръ ничего не платили, кромѣ торгующихъ въ столицахъ; наконецъ учрежденъ новый сборъ съ помѣщичьихъ доходовъ, по добровольному ихъ объявленію. Неудивительно, что послѣ этихъ прибавокъ къ существовавшимъ уже налогамъ народъ почувствовалъ новую тягость и виновникомъ этого началъ считать Сперанскаго; тогда заговорили: «деретъ этотъ поповичъ кожу съ народа».

Этимъ закончиналсь финансовая дѣятельность Сперанскаго. Враги и завистники не замедлили оклеветать его передъ ГОСУДАРЕМЪ и достигли своей цѣли, обвинивъ Сперанскаго даже въ измѣнѣ отечеству, въ сношеніяхъ съ агентами Наполеона и въ продажѣ

государственныхъ тайнъ и проч. Такимъ образомъ лишили Сперанскаго довѣрія ГОСУДАРЯ. Вечеромъ 17 Марта 1812 года Сперанскій былъ послѣдній разъ съ докладомъ у ГОСУДАРЯ, который простился тогда съ нимъ на долго, а именно до 6 Іюня 1821 года. Сперанскій въ ту же ночь вывезенъ былъ изъ С.-Петербурга, подъ надзоромъ полиціи, сперва въ Нижній Новгородъ, а оттуда 15 Сентября 1812 года въ городъ Пермь. Надо замѣтить, что Высочайшій указъ, которымъ повелѣно: «Государственнымъ Секретаремъ на мѣсто Сперанскаго быть Вице-Адмиралу Шишкову», послѣдовалъ только 9 Апрѣля 1812 года *).

По удаленіи Сперанскаго, составленный имъ планъ Финансовъ оставленъ былъ безъ исполненія; вообще правила, содержащіяся въ планѣ, Министръ Финансовъ Гурьевъ считалъ частію истинными и неоспоримыми, принятыми во всѣхъ благоустроенныхъ Финансахъ, а частію неудобоисполнимыми и произвольными.

20 Марта 1812 года, т. е. на третій день по удаленіи Сперанскаго отъ дѣлъ, Министръ Финансовъ Гурьевъ представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшую докладную записку, въ которой, между прочимъ, изложилъ слѣдующее:

«Въ 1810 году возвѣщенъ былъ новый планъ финансовъ, коего главнѣйшее направленіе клонилось къ постепенной уплатѣ государственныхъ долговъ».

Тутъ въ первый еще разъ Правительствомъ сдѣлано торжественное признаніе о долгахъ, коихъ существованіе до того вовсе было сокрыто отъ общаго свѣдѣнія. Манифестомъ *2 Февраля 1810 года* объявлено, въ чемъ оные состоятъ, и государственныя ассигнаціи признаны дѣйствительнымъ государственнымъ долгомъ. Чтобы не умножать ассигнацій, для удовлетворенія расходовъ, учреждены новые налоги; а для скорѣйшаго уменьшенія изъятіемъ изъ обращенія ассигнацій, предположенъ новый заемъ въ 100.000.000 р., на уплату онаго опредѣлено назначить въ продажу нѣкоторыя государственныя имущества; Манифестомъ *11 Февраля 1810 года* учреждена Коммисія Погашенія Долговъ для производства сихъ дѣлъ; она должна была дѣйствовать независимо и отдѣльно отъ Управленія Финансовъ; къ составу Коммисіи присоединенъ Совѣтъ изъ 3 членовъ Государственнаго Совѣта, 6 сенаторовъ и 9 купцовъ.

---

*) См. жизнь Графа Сперанскаго, составленную Барономъ Корфомъ.

Такимъ образомъ сими распоряженіями ассигнаціи, не имѣющія ни одного изъ свойствъ дѣйствительнаго долга, т. е. ни срока платежа, ни процентовъ, превращены въ *долгъ* изъ денегъ, каковыми ихъ признавалъ народъ, какъ по довѣренности къ Правительству, такъ и по свободному ихъ обращенію. Случайное, отъ многихъ посторроннихъ причинъ происшедшее возвышеніе цѣны серебра и его рѣдкость, также дороговизна на всѣ вещи приписаны были ассигнаціямъ; въ общемъ понятіи возбуждено къ нимъ недовѣріе, а съ нимъ потрясенъ въ своихъ основаніяхъ кредитъ государственный, послѣдствіемъ чего былъ стремительный упадокъ достоинства ассигнацій на 200 процентовъ.

«Если и въ самомъ дѣлѣ чрезвычайный выпускъ ассигнацій, по чрезвычайнымъ военнымъ обстоятельствамъ, могъ поколебать ихъ достоинство, то конечно надлежало остановить ихъ пріумноженіе и въ тайнѣ помышлять даже объ ихъ уменьшеніи. Но вмѣсто того къ поправленію вреда, коего обширность была извѣстна, приступлено къ обнародованію онаго и возвѣщеніемъ о долгахъ, требующихъ къ ихъ уплатѣ великихъ напряженій. Сіе разсѣяло то спокойствіе, въ которомъ пребывали подданные и ослабило довѣріе къ Правительству. Въ семъ заключается главнѣйшая и коренная погрѣшность новаго плана финансовъ. Сверхъ того, не взирая, что по новому плану предположены мѣры къ поправленію достоинства ассигнацій, свободное обращеніе оныхъ стѣснялось: 1) постановленіемъ заключать съ казною во всѣхъ подрядахъ и поставкахъ контракты *на серебро* съ платежемъ ассигнаціями по курсу; 2) проектомъ вести всѣ счеты казначейства въ приходахъ и расходахъ *на серебряную монету*, и 3) предположеніемъ изъять изъ обращенія $^{3}/_{4}$ количества *мѣдной монеты* совершенно затруднило бы размѣнъ ассигнацій при мелкихъ платежахъ. Таковое противорѣчіе въ постановленіяхъ тѣмъ болѣе было ощутительно, что Министръ Финансовъ представилъ Государственному Совѣту о необходимости ввести ассигнаціи во всѣхъ губерніяхъ въ единообразный ходъ и расширить кругъ ихъ обращенія. Все это показываетъ, что съ самаго перваго приступа къ исполненію новаго плана финансовъ сдѣлана важная погрѣшность ко вреду государства. Отъ чего увеличивалось постепенно общее неудовольствіе и опасеніе худшихъ еще послѣдствій».

«Наконецъ Манифестомъ 11 Февраля 1810 г. для погашенія

долговъ, учреждены такіе налоги, отъ коихъ неминуемо должна произойти дороговизна и новый недостатокъ въ доходахъ; несоразмѣрность налоговъ, обременяя нѣкоторыя состоянія болѣе прочихъ, могутъ подавить совершенно ихъ дѣятельность и угрожать изсушеніемъ первыхъ источниковъ государственнаго богатства».

«Если благоугодно ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ остановить СВОЕ вниманіе на предметѣ толикой важности и возложить на особый Комитетъ разсмотрѣніе всѣхъ принятыхъ съ 1810 года мѣръ, то цѣлью занятій онаго Комитета долженствуетъ быть:

1) по обозрѣніи настоящаго положенія всѣхъ частей финансовъ, пріискать ближайшіе способы возстановить довѣріе къ благонамѣренности и постоянству мѣръ, принятыхъ Правительствомъ.

2) Для вящшаго утвержденія довѣрія къ государственнымъ ассигнаціямъ, распространить кругъ ихъ обращенія и тѣмъ возвысить имъ цѣну относительно серебра, показавъ тѣмъ совершенное отдаленіе отъ системы, признававшей ихъ обременительнымъ долгомъ, а не знаками государственной монеты.

3) Облегчить ихъ ходъ умноженіемъ способовъ къ ихъ размѣну.

4) Пересмотрѣть всѣ учрежденія, изданныя по части финансовъ съ 1810 года: а) по системѣ кредитной, б) монетной, в) погашенія долговъ, и д) налоговъ.

5) Коммисію Погашенія Долговъ привести въ надлежащія правила.

6) Изъ всѣхъ вновь учрежденныхъ налоговъ наиболѣе стѣсняющіе частную промышленность, какъ то: съ купеческихъ капиталовъ, съ торгующихъ крестьянъ, съ горныхъ заводчиковъ и подушныхъ третій рубль, или вовсе отмѣнить, или разложить болѣе уравнительно со способами платящихъ».

«Сверхъ того Комитетъ сей уполномочить:

1) къ разсмотрѣнію всѣхъ вновь представленныхъ мѣръ по части финансовъ;

2) къ отпуску суммъ, потребныхъ на чрезвычайные военные расходы, въ отсутствіе изъ столицы ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и къ пріисканію и заимствованію оныхъ изъ всѣхъ мѣстъ вѣдомства Министерства Финансовъ, когда Казначейство не будетъ имѣть ихъ въ наличности».

«Обѣ сіи обязанности, требующія и скорой рѣшительности и

строжайшей тайны, удобнѣе могутъ быть исполнены онымъ Комитетомъ, нежели собраніемъ многолюднѣйшимъ.»

Вслѣдствіе этой записки, 3-го Апрѣля 1812 года послѣдовалъ Высочайшій указъ Государственному Совѣту слѣдующаго содержанія:

«Подробное разсмотрѣніе финансовой системы, и безпрепятственное теченіе дѣлъ по Министерству Финансовъ, во время отсутствія НАШЕГО изъ столицы, необходимо требуютъ особеннаго порядка въ производствѣ дѣлъ по сей важной части государственнаго управленія. На сей конецъ МЫ за благо разсудили соединить Департаменты Законовъ и Государственной Экономіи, коимъ въ занятіяхъ и правахъ по симъ предметамъ повелѣваемъ руководствоваться слѣдующими правилами:

I) Соединеннымъ симъ Департаментамъ войти въ разсмотрѣніе:

первое, мѣръ принятыхъ съ 1810 года по всѣмъ частямъ государственныхъ финансовъ;

второе, вновь представляемыхъ мѣръ по части финансовъ;

третье, нужныхъ мѣръ на чрезвычайные случаи *).

II) На основаніи сего Министръ Финансовъ имѣетъ внести въ Департаменты всѣ учрежденія, изданныя съ 1810 года по системамъ: кредитной, монетной, погашенія долговъ и налоговъ, съ замѣчаніями своими о дѣйствіи, какое оныя имѣли, или впредь имѣть будутъ, и о средствахъ къ исправленіямъ, если какія нужными признаны будутъ.

III) По обозрѣніи настоящаго положенія всѣхъ частей финансовъ, соединенные Департаменты будутъ стараться принимать ближайшіе способы возстановить и усилить довѣріе къ благонамѣренности и постоянству мѣръ, принимаемыхъ Правительствомъ по части финансовъ.

IV) Они предпочтительно обратятъ вниманіе на облегченіе свободнаго обращенія государственныхъ ассигнацій, усиленіемъ способовъ къ ихъ обмѣну и умноженіемъ размѣнной монеты.

V) На случай отсутствія НАШЕГО изъ столицы, соединенные Департаменты уполномочиваются разрѣшать Министра Финансовъ на отпускъ суммъ, для чрезвычайныхъ надобностей, свыше десяти тысячъ рублей, по объявляемымъ отъ Имени НАШЕГО повелѣніямъ,

---

*) Дѣло № 6, 1812 г.—2 отдѣленія.

отъ лицъ, на то право имѣющихъ, не ожидая собственноручныхъ НАШИХЪ указовъ.

VI) Въ такомъ случаѣ разрѣшаютъ они Министра Финансовъ на отпускъ суммъ по всѣмъ дѣламъ, нетерпящимъ времени, на удовлетвореніе важныхъ государственныхъ нуждъ; и при каждомъ таковомъ разрѣшеніи доносятъ НАМЪ немедленно, посредствомъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта.

VII) При недостаткѣ наличныхъ суммъ въ Государственномъ Казначействѣ, въ случаяхъ нетерпящихъ ни малѣйшаго отлагательства, соединенные Департаменты уполномочиваются разрѣшать Министра Финансовъ заимствовать оныя изъ всѣхъ мѣстъ вѣдомства Министерства Финансовъ, и дѣлаютъ распоряженія о возвратѣ сихъ суммъ при первой возможности.

VIII) При разрѣшеніи представленій Министра по дѣламъ исполнительнымъ, какъ-то: при утвержденіи цѣнъ продаваемыхъ государственныхъ имуществъ и сему подобныхъ распоряженій, въ исполненіе утвержденныхъ НАМИ мѣръ, соединенные Департаменты уполномочиваются, въ отсутствіи НАШЕМЪ, и въ случаяхъ, нетерпящихъ времени, разрѣшать окончательно представленія Министра и приводить оныя въ исполненія, какъ по сей статьѣ, такъ и по двумъ предыдущимъ по данной при семъ формѣ.

IX) Предсѣдатель соединенныхъ Департаментовъ Совѣта имѣетъ право приглашать въ засѣданіе соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи тѣхъ чиновниковъ и начальниковъ мѣстъ, или же извѣстныхъ и имѣющихъ общую довѣренность разныхъ сословій людей, которые нужны быть могутъ для объясненій по подлежащимъ дѣламъ, или для отобранія мнѣній по предполагаемымъ мѣрамъ.

X) Въ случаѣ разногласія членовъ, засѣдающихъ въ сихъ Департаментахъ, при равенствѣ только голосовъ, считая и голосъ предсѣдателя, мнѣніе его имѣетъ перевѣсъ. Въ прочемъ поступать по силѣ 53 и 54 §§ Образованія Государственнаго Совѣта».

Исполненіе росписи на 1812 годъ совершенно не соотвѣтствовало назначеннымъ въ ней суммамъ ни по приходамъ, ни по расходамъ. Этотъ годъ былъ для Россіи чрезвычайно тяжелый годъ. Значительная западная часть Россіи была занята и разорена войсками Наполеона I; а потому доходы съ этой части не могли по-

ступить въ Казначейство, въ суммахъ предположенныхъ по росписи; ихъ не допоступило до 75 милліоновъ рублей. Затѣмъ, чтобы побѣдить и прогнать непріятеля, надо было употрѣбить огромныя государственныя силы; потребовались необыкновенныя издержки, вмѣсто предположенныхъ по росписи расходовъ 287.794.500 рублей, израсходовано на самомъ дѣлѣ около 385.000.000 рублей, т. е. болѣе на 98 милліоновъ рублей.

Въ такомъ затруднительномъ положеніи Министръ Финансовъ Гурьевъ долженъ былъ изыскивать средства къ удовлетворенію чрезвычайныхъ расходовъ. На время отсутствія Государя къ арміямъ, онъ въ 1812 году испросилъ у ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА учрежденіе *особаго Комитета финансовъ*, который бы разрѣшалъ Министру Финансовъ въ случаяхъ, нетерпящихъ времени и въ дѣлахъ особой важности, или требующихъ тайны, принимать необходимыя мѣры.

Первымъ дѣйствіемъ этого Комитета было пріостановленіе, на нѣкоторое время, платежа Голландскаго долга до 13 милліоновъ; присоединеніе доходовъ Коммисіи Погашенія Долговъ къ общимъ государственнымъ доходамъ и составленіе запаснаго капитала до 20 милліоновъ изъ суммъ Ассигнаціоннаго Банка.

При такихъ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ недостатки доходовъ по росписи, по необходимости, должны были покрываться новыми выпусками ассигнацій и займами изъ Заемнаго Банка и изъ Ломбарда. Спасеніе отечества оправдывало самыя крайнія мѣры.

Въ то же время, по представленію Министра Финансовъ въ Государственный Совѣтъ, Высочайшимъ указомъ 9-го Апрѣля 1812 года учреждены годовыя облигаціи Казначейства для выдачи оныхъ, вмѣсто наличныхъ суммъ, при расплатѣ за поставленные по военнымъ требованіямъ отъ земли провіантъ, припасы и фуражъ.

Со второй половины 1812 года ежедневно увеличивались требованія денегъ на военныя надобности и для удовлетворенія ихъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ Высочайше повелѣть соизволилъ, въ 1812 году, утвердить слѣдующія мѣры къ усиленію Государственнаго Казначейства:

1) остановить по Имперіи всѣ гражданскія строенія, какого бы вѣдомства ни были;

2) остановить всѣ выдачи ссудъ частнымъ людямъ изъ мѣстъ казенныхъ и обратить всѣ тѣ суммы въ Государственное Казначей-

ство, кои отъ должниковъ по ихъ займамъ поступать будутъ въ уплату капиталовъ;

3) всѣ капиталы и суммы, принадлежащіе городамъ, кои, за удовлетвореніемъ однихъ токмо необходимыхъ расходовъ, оставаться могутъ, обратить на такомъ же основаніи въ Государственное Казначейство, вслѣдствіе чего и по городамъ остановить время терпящіе расходы, какъ-то: на строенія и другія разныя заведенія;

4) по настоятельной нуждѣ изготовить до 20 мил. облигацій точно такого же свойства, какія установлены Высочайшимъ указомъ 9 Апрѣля 1812 г.

Кромѣ чрезвычайныхъ расходовъ на военныя потребности, Министръ Финансовъ озабоченъ былъ поддержаніемъ довѣрія публики къ Государственному Заемному Банку, Ломбарду и другимъ казеннымъ кредитнымъ установленіямъ. При такихъ необыкновенныхъ обстоятельствахъ, большая часть вкладчиковъ, ввѣрившихъ этимъ мѣстамъ свои капиталы, начали требовать ихъ обратно, побуждаясь къ тому или дѣйствительными нуждами по обстоятельствамъ войны, или опасеніемъ большихъ еще бѣдствій. Надлежало отвратить таковыя опасенія. Этого можно было достигнуть не иначе, какъ скорымъ удовлетвореніемъ означенныхъ требованій и безостановочной выдачею капиталовъ. На сей конецъ Министръ Финансовъ испросилъ, чрезъ Комитетъ Финансовъ, Высочайшее повелѣніе на отпускъ Заемному Банку и Ломбардамъ суммъ, по мѣрѣ надобностей, изъ Ассигнаціоннаго Банка; такимъ образомъ употреблено новыхъ ассигнацій на 17 мил. руб. Этимъ оборотомъ возстановлено общее довѣріе публики къ Банку и Ломбардамъ столь счастливо, что съ возстановленіемъ спокойствія внутри Имперіи частные вклады капиталовъ начали опять поступать по прежнему, и означенные 17 мил. руб. возвращены Ассигнаціонному Банку въ началѣ 1813 года.

По случаю военныхъ дѣйствій нѣкоторыя губерніи и городъ Москва подверглись большимъ разореніямъ; а потому необходимо было немедленно оказать имъ помощь изъ Государственнаго Казначейства.

Внѣшняя торговля наша, съ 1807 года по заключенному въ Тильзитѣ съ Наполеономъ I договору, была очень стѣснена, такъ называемой, *континентальной системой*, по которой, на основаніи Высочайшаго указа 28 Октября 1807 г. наложено *амбарго* на корабли и имущество англичанъ, прибывшихъ въ Россію, и учреждены

Ликвидаціонныя и Нейтральныя Коммисіи; а потому Министръ Финансовъ 7 Іюля 1812 г. представилъ въ Комитетъ Министровъ записку, въ которой, изложивъ весь вредъ такого положенія для торговли Россіи, предложилъ: *снять амбарго* съ кораблей и имущества англичанъ, закрыть Ликвидаціонныя и Нейтральныя Коммисіи и допускать въ наши порты всѣ купеческіе флаги, даже французскіе *).

Въ засѣданіи Комитета Министровъ 9 Іюня 1812 г. положено было принять предложеніе Министра Финансовъ, и 15 Сентября того же года послѣдовало на это Высочайшее утвержденіе. Такія распоряженія способствовали къ тому, что вся наша внѣшняя торговля, даже во время жестокой и изнурительной войны въ 1812 г., превзошла количествомъ отпускаемыхъ товаровъ прежніе годы, а таможенные сборы достигли до 20 мил. рублей.

О смѣтѣ государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1813 годъ.

Министерство Финансовъ въ продолженіи 1812 года озабочено было какъ замѣшательствомъ нѣкоторыхъ статей доходовъ, такъ и увеличеніемъ чрезвычайныхъ издержекъ. Посреди этихъ затрудненій представлялось необходимымъ поспѣшить составленіемъ смѣтъ на 1813 годъ, чтобы заблаговременно приготовить средства, которыя потребоваться могутъ на неотложныя нужды государства **).

Истребовавъ на этотъ конецъ отъ Министровъ и Главноуправляющихъ разными частями смѣты о суммахъ, исчисленныхъ ими на 1813 г., Министръ Финансовъ составилъ общую годовую смѣту государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Изъ общей финансовой смѣты оказалось, что всѣ расходы на 1813 г., за исключеніемъ губерній, занятыхъ въ то время непріятелемъ, простираться будутъ до 299.042.000 р.

Доходовъ же на 1813 годъ исчислено сообразно прошлогодней смѣты 303.625.000 р.

Но изъ нихъ должно исключить всѣ доходы съ губерній, находящихся въ военномъ положеніи, составлявшіе до 46.240.000 р., затѣмъ доходовъ ожидалось только 257.385.000 р.

---

*) Дѣло № 1, 1807 г.—1 отдѣленіе, 3 столъ.

**) Дѣло № 27, 1812 г.—2 отдѣленія.

Въ этомъ предположеніи не доставало 41.657.000 р.

На покрытіе же чрезвычайныхъ расходовъ не было никакихъ способовъ.

Въ такое тяжелое время трудно было привести въ должную соразмѣрность доходы съ расходами, когда нельзя было и подумать объ умноженіи податей и налоговъ; потому что всѣ подати и налоги еще недавно были или удвоены, или возвышены; когда всѣ состоянія были болѣе или менѣе потрясены, когда всѣ сословія государства ревностными усиліями, или пожертвованіями къ продолженію войны истощили свои способы. Въ такомъ положеніи, по мнѣнію Министра Финансовъ, можно только обратить главнѣйшее вниманіе на всевозможное сокращеніе расходовъ; и на семъ основаніи необходимо было тщательно разсмотрѣть всѣ смѣты, чтобы строгою бережливостію, исключеніемъ расходовъ несовершенно необходимыхъ, или терпящихъ отсрочку, избѣгнуть, сколько возможно, увеличеніе податей и налоговъ.

По уваженію такихъ чрезвычайныхъ обстоятельствъ, въ которыхъ находилась тогда Россія, Министерство Финансовъ составило свои соображенія, вслѣдствіе коихъ сокращались расходы по всѣмъ вѣдомствамъ до 31 мил. рублей. И за таковымъ уменьшеніемъ расходовъ, недостатокъ въ доходахъ простирался до 10 мил. руб.

Для пополненія этого недостатка все-таки необходимо было увеличить нѣкоторые доходы, а именно:

1) сборъ съ помѣщичьихъ доходовъ до . .	1.000.000 р.
2) пошлинъ съ торгующихъ крестьянъ . .	1.000.000 »
3) съ гербовой бумаги и контрактовъ . . .	1.000.000 »
4) пошлинъ съ пива	60.000 »
5) податей съ нѣкоторыхъ казенныхъ крестьянъ, живущихъ въ южныхъ губерніяхъ . . .	1.248.000 »
Итого прибавл. .	4.308.000 р.

За симъ, въ подкрѣпленіе Государственнаго Казначейства, предложено Министромъ Финансовъ обратить разныя суммы въ видѣ займовъ изъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, изъ капиталовъ городскихъ и Удѣльнаго Департамента и наконецъ пріостановить платежи нѣкоторыхъ долговъ.

Вышеизложенныя соображенія, на основаніи Высочайшаго повелѣнія, послѣдовавшаго въ 1812 году, чтобы смѣты доходовъ и расходовъ на 1813 годъ, для соблюденія особенной тайны, были внесены не въ Государственный Совѣтъ, а были представлены Министромъ Финансовъ, на разсмотрѣніе, *въ особый Секретный Комитетъ* о финансахъ, въ которомъ Высочайше новелѣно присутствовать, сверхъ прежнихъ членовъ, Генералу отъ Артиллеріи Графу Аракчееву.

По журналу этого Комитета, отъ 9-го Декабря 1812 года, составлена роспись на 1813 годъ, по которой исчислено доходовъ 320.530.000 руб., расходовъ 301.619.000 руб.; за покрытіемъ всѣхъ обыкновенныхъ расходовъ, предполагалось остатка на чрезвычайные расходы до 18 милліоновъ рублей. Роспись эта Высочайше утверждена 29-го Декабря 1812 года.

Очевидно было, что 18 милліоновъ было недостаточно на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ одной только военной части. Но какъ открытіе займа внутри, или внѣ Государства и учрежденіе новыхъ налоговъ не могли имѣть успѣха, то оставалось прибѣгнуть къ способамъ кредита, установленіемъ особаго рода обязательствъ, основанныхъ на особомъ капиталѣ погашенія и приносящихъ по 6 процентовъ. Главнѣйшею цѣлью сихъ новыхъ кредитныхъ бумагъ было то, чтобъ при общемъ стремленіи народнаго духа ко всѣмъ усиліямъ на продолженіе упорной и рѣшительной войны, воспользоваться симъ распоряженіемъ и открыть тѣмъ новый и безопасный источникъ на случай государственныхъ нуждъ. Для сего полагалось сдѣлать первый опытъ, выпустить на 30 милліоновъ обязательствъ, каждое отъ 200 до 500 руб. Предположеніе это разсмотрѣно въ Секретномъ Комитетѣ финансовъ и 6-го Декабря 1812 года Высочайше повелѣно приступить къ заготовленію такихъ кредитныхъ бумагъ.

Но какъ эти обязательства могли обращаться только внутри государства, а военныя дѣйствія въ концѣ 1812 года происходили уже близъ границы Имперіи и уже можно было ожидать, что въ 1813 году онѣ перенесутся за предѣлы Имперіи, то на сей случай надлежало искать новый способъ, учрежденіемъ заграничныхъ кредитныхъ бумагъ на иностранную монету, для чрезвычайныхъ расходовъ нашихъ армій съ тѣмъ, чтобы платежъ или выкупъ этихъ

бумагъ отложить до окончанія войны на извѣстныхъ, Высочайше утвержденныхъ правилахъ. Всѣми этими мѣрами казалось могли бы быть подкрѣплены финансы наши безъ новаго умноженія массы ассигнацій въ столь чрезвычайныхъ и трудныхъ обстоятельствахъ. Но вышло иначе. Съ началомъ 1813 года, войска наши, преслѣдуя и поражая всюду бѣгущихъ непріятелей, вступили въ сосѣдственныя земли.

Быстрота движеній нашихъ войскъ не дозволили останавливаться на выборѣ средствъ къ содержанію и продовольствію войскъ и это было причиною, что 13-го Января 1813 года послѣдовалъ рескриптъ Генералъ-Фельдмаршала Князя Кутузова-Смоленскаго объ обращеніи нашихъ ассигнацій въ Пруссіи и Герцогствѣ Варшавскомъ.

Установленіе ихъ обращенія во всѣхъ тѣхъ земляхъ, гдѣ войска наши находились, объявлено Главнокомандующимъ Арміями Генералъ-Фельдмаршаломъ Княземъ Смоленскимъ 23-го Января, съ постановленіемъ имъ законнаго курса на серебро и съ исключеніемъ 100 рублевыхъ и 50 рублевыхъ.

Вмѣстѣ съ симъ, чтобы болѣе расположить иностранцевъ къ принятію нашихъ ассигнацій и тѣмъ облегчить ихъ обращеніе, Высочайше разрѣшено привозить ихъ въ наши предѣлы, гдѣ онѣ могли быть обмѣниваемы на товары и звонкую монету. Но чтобы не было злоупотребленій ввозомъ фальшивыхъ ассигнацій, предписано было таможенному начальству имѣть бдительный просмотръ ассигнацій и установлены промѣнныя конторы при главныхъ квартирахъ нашихъ армій.

Непривычка тамошнихъ жителей къ нашей бумажной системѣ, незнаніе ея достоинства и трудность счета по курсу много препятствовали свободному обращенію нашихъ ассигнацій за границею; отъ того начались сильные переводы ихъ въ Россію тамошнимъ купечествомъ и на большія суммы, что имѣло неизбѣжнымъ слѣдствіемъ паденіе вексельнаго курса.

Съ наступленіемъ 1813 года Правительство обратило особенное вниманіе на бѣдственное положеніе нѣкоторыхъ губерній, приведенныхъ жестокостью войны въ крайнее разореніе. Смоленская губернія, часть Калужской и Московской представляли видъ совершеннаго опустошенія. Поселяне, мѣщане, купечество и дворянство,

лишившись отъ пожаровъ домовъ своихъ, имущества и всѣхъ средствъ жизни, требовали самой скорой помощи. Сверхъ многихъ благотворительныхъ частныхъ обществъ, составившихся для призрѣнія разоренныхъ людей, вслѣдствіе положенія Комитета Министровъ и въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній, отпущено Министерствомъ Финансовъ, для закупки хлѣба поселянамъ означенныхъ губерній на содержаніе и посѣвъ 7 милліоновъ руб., для жителей Москвы 1 милліонъ и на разныя исправленія и починки по всѣмъ частямъ управленія до 6 милліоновъ.

Министерство Финансовъ, исчисливъ по предварительному соображенію потребныя на вспоможеніе разоренныхъ, суммы до 14 милліоновъ руб., во избѣжаніе, сколь возможно, умноженія ассигнацій, представило 29-го Января 1813 года Комитету Финансовъ свое предположеніе о сборѣ этой суммы съ тѣхъ губерній, которыя менѣе подвержены были изнуренію, по отдаленности ихъ отъ мѣста войны, полагая, что таковой сборъ весьма облегчится чувствами человѣколюбія и состраданія, столь свойственными русскому народу. Предложеніе это было одобрено Комитетомъ Финансовъ.

Въ то же время велись переговоры съ Англіею о субсидіяхъ. Хотя такимъ образомъ предположенными субсидіями облегчались бы обороты Государственнаго Казначейства, на удовлетвореніе заграничныхъ военныхъ расходовъ, но до окончанія объ этомъ трактата Министерство Финансовъ должно было выслать требуемыя суммы изъ собственныхъ средствъ на Январскую и Майскую трети 1813 года золотомъ и серебромъ по курсу:

серебра въ 4 рубля	18.090.628 р.
и ассигнаціями	30.576.939 »
Итого	48.667.567 р.
На 1813 годъ по росписи исчислено расходовъ обыкновенныхъ	271.817.000 »
Въ теченіе 1813 года потребовалось расходовъ чрезвычайныхъ:	
по Военному Министерству	101.169.000 »
» Морскому »	1.124.000 »
» прочимъ частямъ Управленія	15.464.000 »
Всего	389.574.000 р.

Хотя доходовъ исчислено было 304 милліона руб., но на самомъ дѣлѣ, по случаю разоренія нѣкоторыхъ губерній непріятелемъ, поступило только 236.300.000 руб. Изъ этого видно, что не доставало около 153 милліоновъ руб.

На покрытіе сего недостатка заимствовано: изъ
Ассигнаціоннаго Банка . . . . 116 мил.
Изъ Ломбарда . . . . 8 »
» Удѣльнаго Департамента и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и городовъ до . . . . 6 »
приращеніе таможенныхъ сборовъ до . . . . 15 »
сокращеніемъ нѣкоторыхъ расходовъ, и частію субсидіями до . . . . 8 »

О смѣтѣ государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1814 годъ.

Озабочиваясь заблаговременнымъ приготовленіемъ средствъ на 1814 годъ, Министръ Финансовъ въ концѣ 1813 года долженъ былъ заняться составленіемъ смѣтъ на наступающій годъ. Затрудненія этого дѣла превзошли затрудненія всѣхъ предшествовавшихъ годовъ; потому что требованія на этотъ годъ предположенныхъ расходовъ по всѣмъ Министерствамъ и Управленіямъ были значительнѣе, нежели въ предыдущіе годы, а именно требовалось на 1814 годъ вообще 404.964.000 руб.; въ томъ числѣ одно Военное Министерство требовало около 242 милліоновъ, болѣе противу 1813 года на 111 милліоновъ *).

Доходовъ же исчислено. . . . . 312.656.000 р.
Не доставало . . . . 92.308.000 »

Недостатокъ этотъ увеличивался еще:

1) неполученіемъ оброчной подати съ Малороссійскихъ казаковъ до . . . . 2.700.000 »
2) уменьшеніемъ доходовъ съ губерній, бывшихъ подверженными нашествію непріятеля до . 16.700.000 »
3) чрезвычайными расходами, которые въ 1813 году по Ноябрь мѣсяцъ на одно Военное Министерство составляли 28 мил-

*) Дѣло № 15, 1813 г.—2 отдѣленія.

ліоновъ, полагая и на 1814 годъ также 28 милліоновъ. Итого недоставать будетъ 137 милліоновъ руб.

Сверхъ того надо было назначить въ 1814 году на экстраординарные расходы заграничныхъ армій по примѣру 1813 года до 73 милліоновъ; всего недостатка должно было предполагать до 210 милліоновъ.

Чѣмъ же удовлетворить ихъ? По причинѣ обстоятельствъ, затрудняющихъ увеличеніе существующихъ налоговъ и совершенной невозможности покрыть этотъ недостатокъ другими способами, кромѣ выпуска новыхъ ассигнацій, необходимо было Министру Финансовъ опять обратиться къ сокращенію расходовъ строгимъ разсмотрѣніемъ требованій по всѣмъ частямъ управленій и ограниченіемъ оныхъ самою неотложною потребностью.

Вслѣдствіе сего по замѣчаніямъ, составленнымъ въ Министерствѣ Финансовъ, предположено сократить расходовъ до 120 мил. руб., а именно:

1) по Военному Министерству	101.901.563	р.
2) » Морскому »	8.148.259	»
3) » Управленію Духовныхъ Дѣлъ	3.803.040	»
4) » Министерству Внутреннихъ Дѣлъ . . .	2.928.428	»
5) » » Народнаго Просвѣщенія . .	100.000	»
6) » Департаменту Путей Сообщенія	550.000	»
7) » Министерству Финансовъ	2.512.963	»
Итого . .	119.944.255	р.

Кромѣ того, взамѣнъ убыли въ приходахъ по разоренным губерніямъ, Министръ Финансовъ предполагалъ обратить на подкрѣпленіе Государственнаго Казначейства слѣдующія суммы:

1) записать въ доходъ предполагаемую надбавку на цѣну вина за ведро по 1 рублю	9.000.000	р.
2) обратить въ Казначейство получаемые Заемнымъ Банкомъ отъ заемщиковъ по 25-лѣтней экспедиціи до	4.000.000	»
3) занять у Департамента Удѣловъ	2.000.000	»
4) причислить къ общимъ доходамъ пожертвованные на ополченіе	4.449.700	»

По таковымъ соображеніямъ составленъ былъ Министромъ Финансовъ проектъ росписи государственнымъ доходамъ и расходамъ, по которому, за удовлетвореніемъ обыкновенныхъ расходовъ, оставалось еще на чрезвычайные расходы до 15 милл. рублей.

Проектъ этотъ въ Октябрѣ 1813 г. Министръ Финансовъ съ своими объясненіями представилъ въ Секретный Комитетъ Финансовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 1812 года. Комитетъ Финансовъ, подробно разсмотрѣвъ этотъ проектъ, и по истребованіи отъ всѣхъ Министровъ объясненій на замѣчанія Министра Финансовъ, положилъ:

1) требованіе Министра Военнаго на сумму 152 мил. утвердить;

2) по Морскому Министерству отпустить согласно предположенію Министра Финансовъ;

3) по всѣмъ прочимъ Министерствамъ и Управленіямъ утвердить предположенія Министра Финансовъ, кромѣ требованія Департамента Путей Сообщенія, коему назначено Комитетомъ отпустить въ 1814 г. на устройство московскаго тракта и исправленіе дорогъ въ окрестностяхъ С.-Петербурга;

4) разрѣшить Министра Финансовъ на всѣ испрашиваемыя имъ подкрѣпленія Государственному Казначейству;

5) предоставить Министру Финансовъ, на основаніи вышеозначенныхъ положеній Комитета, составить роспись государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1814 г. и внести ее въ Комитетъ съ приложеніемъ особой записки о чрезвычайныхъ расходахъ, а также объ ожидаемыхъ отъ Англіи субсидіяхъ, для общаго съ Министромъ Финансовъ соображенія и донесенія ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ о способахъ удовлетворенія чрезвычайныхъ надобностей. На этомъ основаніи была составлена роспись на 1814 г. въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Исчислено доходовъ:

1) податей разныхъ наименованій	131.214.245	р.
2) экономическихъ доходовъ	32.950.000	»
3) питейно-откупныхъ и акцизныхъ	77.400.400	»
4) таможенныхъ сборовъ	22.000.000	»
5) почтовыхъ и подорожныхъ сборовъ . . .	7.016.300	»
6) гербовыхъ сборовъ	4.000.000	»
7) за паспорты	3.000.000	»

8) рекрутскихъ	2.000.000	р.
9) пошлинъ съ купчихъ крѣпостей	6.000.000	»
10) пошлинъ съ рѣчныхъ судовъ	200.000	»
11) отъ продажи соли	15.686.700	»
12) долговыхъ платежей.	7.632.300	»
13) отъ займовъ	5.800.000	»
14) разныхъ остатковъ	2.000.000	»
и остальные отъ пожертвованныхъ на ополченіе.	4.449.700	»
Всего доходовъ .	321.349.645	р.

Б. Расходовъ:

1) на Высочайшій Дворъ	13.065.035	р.
2) » Духовный штатъ	2.508.245	»
на Министерства:		
3) Военное	154.391.800	»
4) Морское	17.732.700	»
5) Иностранныхъ Дѣлъ	2.597.800	»
6) Внутреннихъ Дѣлъ	4.805.800	»
7) Народнаго Просвѣщенія	2.476.500	»
8) Финансовъ	87.920.900	»
9) Юстиціи.	3.176.800	»
10) Полиціи.	7.394.400	»
11) Главное Управленіе Путей Сообщенія . .	1.905.800	»
12) на Государственный Контроль	252.821	»
Итого . .	298.228.601	р.

Сверхъ того должно считать расходомъ:

1) непоступившихъ податей съ малороссійскихъ казаковъ.	2.172.900	р.
2) податей и другихъ доходовъ по губерніямъ разоренным непріятелемъ.	14.000.000	»
Всего расходовъ .	314.401.501	р.

Затѣмъ ожидалось остатка около 6 мил.

При этомъ Министръ Финансовъ счелъ долгомъ сообщить Комитету, что въ означенной росписи расходамъ ничего не назначено

на заграничныя экстраординарныя надобности для нашихъ армій, на которыя употреблено въ 1813 году до 73 мил. Хотя часть сихъ расходовъ можетъ быть покрыта субсидіями, на основаніи трактата, заключеннаго съ Англіею, но какъ трактатъ сей заключенъ былъ на одинъ 1813 годъ, то Министру Финансовъ неизвѣстно, до какой степени можно разсчитывать на это пособіе въ 1814 году.

Удовлетвореніе же чрезвычайныхъ расходовъ нашихъ армій, находящихся за границей, въ началѣ 1814 года было однимъ изъ главнѣйшихъ предметовъ попеченій Министерства Финансовъ. Медленность Англіи въ доставленіи субсидій, затрудненія въ отправленіи изъ С.-Петербурга наличной монеты въ мѣста пребыванія армій, трудность пріобрѣтать въ Германіи и Голландіи золото и серебро въ большомъ количествѣ причиняли много заботъ и препятствій для своевременнаго удовлетворенія. При всемъ томъ Министерство Финансовъ въ Январской трети изъ собственныхъ способовъ Государственнаго Казначейства отправило съ нарочными курьерами золотомъ на сумму 13.380.000 р. Наконецъ новыя побѣды и вступленіе союзныхъ войскъ въ Парижъ прекратили кровопролитіе.

Представимъ общее обозрѣніе всѣхъ финансовыхъ оборотовъ въ это достопамятное время въ 1812, 13 и 14 годахъ.

По росписямъ 1812, 1813 и 1814 годовъ исчислено доходовъ	942.730.000 р.
за убавленіемъ непоступившихъ доходовъ по причинѣ войны	120.016.000 »
дѣйствительныхъ доходовъ было	822.714.000 »

Расходовъ произведено:

А) по Военному Министерству	
въ 1812 году по росписи	153.611.800 р.
сверхъ росписи	29.757.400 »
Итого .	183.369.200 р.
въ 1813 году по росписи	130.024.200 »
сверхъ росписи	101.169.500 »
Итого .	231.193.700 р.

въ 1814 году по росписи	154.391.800 р.
по 1 Іюня сверхъ росписи	90.484.500 »
Итого .	244.876.300 р.
Всего . . .	659.429.200 »
Б) по Морскому Министерству	
съ 1812—1814 по росписи	53.982.300 »
сверхъ росписи	8.212.800 »
Итого .	62.195.100 р.
и В) по всѣмъ прочимъ Министерствамъ:	
по росписи	408.486.700 »
сверхъ росписи	52.746.600 »
Итого .	461.233.300 р.
Всего расходовъ съ 1812 по 1 Іюня 1814 г.	1.182.857.600 »
А доходовъ было	822.714.000 »
Недостатокъ	360.143.600 р.

Недостатокъ этотъ покрытъ:

1) Внутренними займами	46.798.000 р.
2) Поступившими вмѣсто рекрутства	17.700.000 »
3) Изъ городскихъ суммъ и 25-лѣтней экспед.	20.248.000 »
4) Разными остатками	32.835.000 »
5) Прибылей отъ Банковъ.	9.296.000 »
и 6) Субсидіи Англіи	42.000.000 »
Итого .	168.877.000 р.

Остальные 191.266.600 руб. покрыты изъ суммъ Ассигнаціоннаго Банка, т. е. на эту цифру выпущено было новыхъ ассигнацій, во время войны, отъ которой зависѣла цѣлость и спасеніе отечества.

Съ возстановленіемъ мира въ Россіи и въ цѣлой Европѣ, настала пора неотложно заняться поправкою и устройствомъ нашихъ государственныхъ финансовъ.

О смѣтѣ Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1815 годъ.

30-го Августа 1814 года Министръ Финансовъ представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшій докладъ, въ которомъ, между прочимъ, было изложено слѣдующее:

По окончаніи сколь славной, столь и трудной войны, увеличившей по необходимости государственные долги, прочное устройство финансовъ призываетъ главнѣйшее попеченіе ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА. Посреди великихъ трудовъ и занятій ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО конечно усмотрѣть изволили, что по состоянію нашихъ доходовъ и расходовъ наступающій 1815 годъ требуетъ самой строгой и опредѣлительной мѣры по всѣмъ частямъ расходовъ, такъ чтобы сохранить изъ доходовъ, безъ помощи новыхъ налоговъ, столько остатка, сколько нужно, для положенія начала постоянной уплатѣ государственныхъ долговъ. Таковая умѣренность расходовъ дѣйствительными нуждами въ мирномъ положеніи государства ограниченныхъ, преподаетъ способъ и къ удовлетворенію благотворнаго желанія ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, чтобъ увеличить жалованье арміямъ и гражданскимъ чиновникамъ. Но сего иначе достигнуть невозможно, какъ твердою и непремѣнною волею ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА на то, чтобы всѣмъ частямъ Управленія предписать такія границы расходовъ, изъ которыхъ, ни подъ какимъ видомъ, оные выходить уже не должны.

По соображеніи расходовъ и требованій послѣднихъ годовъ, можно бы было опредѣлить на 1815 годъ слѣдующія суммы расходовъ:

1)	на Военно-сухопутное Министерство . . .	120.000.000 р.
2)	» Морское	15.000.000 »
3)	» Иностранное	2.500.000 »
4)	» всѣ мѣста Придворнаго вѣдомства . . .	13.000.000 »
5)	» Духовный штатъ	2.500.000 »
6)	» Министерство Полиціи.	7.000.000 »
7)	» » Внутреннихъ Дѣлъ	4.500.000 »
8)	» » Юстиціи	3.150.000 »
9)	» » Народнаго Просвѣщенія . . .	2.250.000 »
10)	Управленіе Путей Сообщенія.	2.000.000 »

11) по части Контрольной	252.000 р.
12) на Министерство Финансовъ, исключая расходы на платежъ долговъ и на пенсіи . .	47.400.000 »
Итого .	219.552.000 р.
и на дополненія по всѣмъ симъ частямъ . . .	448.000 »
Всего .	220.000.000 р.

За симъ изъ доходовъ, составляющихъ до 300.000.000 руб. останется:

1) на прибавку жалованья	10.000.000 р.
2) » пенсіи и аренды.	10.000.000 »
3) » платежъ долговъ.	30.000.000 »
4) » уменьшеніе ассигнацій.	30.000.000 »

Принявъ единожды сію рѣшимость и съ 1815 года постановивъ расходы въ непремѣнныя границы, въ продолженіи не многихъ годовъ, при благословеніи мира, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО сею твердостью изволите привести финансы наши въ столь цвѣтущее состояніе, въ какомъ они ни у насъ и ни въ какомъ другомъ государствѣ никогда не были.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ изволилъ таковыя назначенія расходовъ утвердить.

Вслѣдствіе сего въ Сентябрѣ 1814 года Предсѣдатель Комитета Финансовъ Генералъ-Фельдмаршалъ Князь Салтыковъ сообщилъ всѣмъ Министрамъ и Управляющимъ разными частями Высочайшее повелѣніе, чтобы они въ расходахъ своихъ на 1815 годъ ограничивались тѣми суммами, которыя ЕГО ВЕЛИЧЕСТВОМЪ на каждую часть предназначены.

14 Января 1815 года за № 28, Министръ Финансовъ счелъ долгомъ предварительно представить на усмотрѣніе Комитета Финансовъ примѣрную роспись государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1815 годъ, съ означеніемъ какъ тѣхъ суммъ, которыя предназначены ЕГО ВЕЛИЧЕСТВОМЪ на расходы 1815 года, такъ и тѣхъ, которыя нѣкоторыми Министрами были требованы.

По разсмотрѣніи этой примѣрной росписи Министра Финансовъ, Комитетъ Финансовъ исчислилъ доходы и расходы на 1815 годъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходы:

1) податей	128.202.617 р.
2) доходовъ экономическихъ.	46.066.951 »
3) пошлинъ разныхъ наименованій	130.691.669 »
4) долговыхъ платежей	3.495.662 »
5) займовъ	6.000.000 »
Сверхъ того изъ извѣстной суммы, на счетъ возврата, на заготовленіе для С.-Петербурга вина на 1815 годъ.	1.575.000 »
Всего доходовъ. .	316.031.900 р.

Б. Расходы:

		Въ 1815 г. въ дѣйствительности отпущено по росписи и сверхъ росписи.
1) на Высочайшій Дворъ . .	13.426.418 р.	17.278.416 р.
2) » Духовный штатъ. . . .	2.398.616 »	2.523.050 »
на Министерства:		
3) Военно-сухопутное	120.000.000 »	207.978.998 »
4) Морское	15.000.000 »	15.039.902 »
5) Иностранныхъ Дѣлъ . . .	3.361.736 »	5.534.664 »
6) Внутреннихъ Дѣлъ	4.404.069 »	4.902.224 »
7) Народнаго Просвѣщенія . .	2.250.000 »	2.253.762 »
8) Финансовъ.	102.474.865 »	111.376.103 »
9) Юстиціи	3.279.533 »	3.343.415 »
10) Полиціи	7.665.773 »	9.712.513 »
11) на Главное Управленіе Путей Сообщенія	2.000.000 »	2.000.000 »
12) на Государственный Контроль.	249.821 »	249.821 »
Итого . .	276.510.831 р.	382.192.868 р.

Сверхъ того должно почесть расходомъ:

а) подать съ малороссійскихъ казаковъ, отъ коей они освобождены	2.720.000 р.

б) четвертая часть податей не поступившихъ по губерніямъ, бывшимъ въ военномъ положеніи . .	5.500.000 »
Всего . .	284.730.831 р.

Затѣмъ должно остаться доходовъ на чрезвычайные расходы . . . . 31.301.069 р.

Но изъ дѣйствительно произведенныхъ расходовъ въ 1815 году видно, что противу назначенныхъ по росписи доходовъ, не достало 66.160.973 р.

Такимъ образомъ всѣ предположенія Министра Финансовъ въ 1815 году не могли осуществиться по слѣдующему обстоятельству.

Въ 1815 году ИМПЕРАТОРЪ АЛЕКСАНДРЪ I отправился изъ С.-Петербурга въ Вѣну на конгрессъ, на которомъ окончательно должны были разрѣшиться всѣ вопросы тогдашней Европейской политики.

Во время Вѣнскаго конгресса, Наполеонъ тайно оставилъ островъ Эльбу, явился опять во Франціи, которая снова признала его Императоромъ. Опять должны были двинуться русскія войска во Францію; но битва при Ватерлоо, безъ участія русскихъ войскъ, окончательно рѣшила участь Наполеона. Заключеніемъ Священнаго Союза между ИМПЕРАТОРОМЪ АЛЕКСАНДРОМЪ, Императоромъ Австрійскимъ Францемъ I-мъ и Королемъ Прусскимъ Фридрихомъ-Вильгельмомъ, былъ установленъ *прочный миръ* въ Европѣ, который доставилъ возможность привести въ порядокъ русскіе финансы и слѣдующій 1816 годъ былъ употребленъ Министромъ Финансовъ Гурьевымъ на подготовительныя мѣры.

Съ возвращеніемъ Государя въ С.-Петербургъ, Н. С. Мордвиновъ былъ снова назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи. По вступленіи въ должность онъ представилъ въ Государственный Совѣтъ обширную записку, о состояніи нашихъ финансовъ, и въ заключеніи изложилъ: «исправленіе нашихъ финансовъ зависитъ отъ воли Правительства, *твердой, неизмѣнной и постоянной* въ выполненіи. Всѣ излишества, всякая прихоть и вообще всякая издержка, произведенная безъ строгой необходимости, должны быть признаваемы преступленіемъ противъ государственнаго и народнаго блага».

О смѣтѣ государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1816 годъ.

Смѣты государственныхъ расходовъ на 1816 годъ по исчисленіямъ, доставленнымъ отъ Министровъ и Главноуправляющихъ разными частями, составляли:

всего расходовъ . . . . 380.794.000 р.
доходы же могли простираться до . . . . . 313.000.000 »

Недостатокъ до $67^1/_2$ мил.

Соображая смѣты эти съ тѣми суммами, которыя, по Высочайшему повелѣнію, бывъ назначены на 1815 годъ и признаны достаточными по мирному положенію по всѣмъ частямъ управленія, Министръ Финансовъ, для приведенія требованій расходовъ въ соразмѣрность съ доходами, счелъ своею обязанностью представить на оныя свои замѣчанія, показывающія возможность сокращенія расходовъ, какъ единственное средство къ избѣжанію увеличенія налоговъ и умноженія долговъ, въ такое время, когда счастливое окончаніе изнурительной войны налагаетъ обязанность облегчать общественныя тягости, ограниченіемъ расходовъ только самыми неотложными нуждами. Онъ писалъ, что война есть время усилій, которыя довели бы Государство до изнуренія, если бы время мира и спокойствія не было употреблено на возобновленіе силъ Государства.

По замѣчаніямъ, сдѣланнымъ на первоначальныя смѣты, Министръ Финансовъ нашелъ возможнымъ требованія нѣкоторыхъ Министровъ сократить, и исчислилъ суммы расходовъ на 1816 годъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

1) по Высочайшему Двору. . . . . . . 13.898.644 р.
2) на Духовный штатъ. . . . . 2.398.230 »
3) по Военному Министерству первоначально требовалось 208.958.192 руб., но Министръ Финансовъ, принявъ во вниманіе состояніе тогдашнихъ государственныхъ доходовъ, объ этомъ всеподданнѣйше представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ и вслѣдствіе сего Высочайше опредѣлено на 1816 годъ на всѣ военные расходы . . . . 164.726.811 р. ассиг.
515.873 » сер.
и 520 » черв.

Кромѣ того Военное Министерство требовало еще на уплату долговъ 27.183.226 руб. Министръ Финансовъ уплату этихъ долговъ предложилъ оставить до 1817 года, такъ какъ нѣкоторые изъ нихъ требуютъ еще особеннаго разсмотрѣнія и утвержденія.

4)	на	Морское Министерство.	16.000.000 р.
5)	»	Министерство Иностранныхъ Дѣлъ. . .	3.643.800 »
6)	»	Министерство Внутреннихъ Дѣлъ . . .	5.250.530 »
7)	»	Министерство Народнаго Просвѣщенія .	2.501.960 »
8)	»	Министерство Юстиціи.	3.248.281 »
9)	»	Министерство Полиціи.	7.596.633 »
10)	»	Главное Управленіе Путей Сообщенія. .	2.477.225 »
11)	»	Государственный Контроль	248.621 »
12)	»	Министерство Финансовъ	98.385.940 »

На основаніи этихъ замѣчаній на расходы по всѣмъ частямъ управленія потребуется всего 319.903.670 »

Сверхъ того, по особому Высочайшему повелѣнію, на содержаніе польскихъ войскъ въ 1816 году, на счетъ Царства Польскаго, потребуется еще . . . 17.500.000 »

Такимъ образомъ составленную примѣрную роспись на 1816 г. Министръ Финансовъ представилъ, по особому Высочайшему повелѣнію, не въ Секретный Комитетъ Финансовъ, но въ Государственный Совѣтъ, какъ было до 1812 года.

По разсмотрѣніи этой росписи въ Государственномъ Совѣтѣ исчислено на 1816 г.:

А. Доходовъ:

1)	податей	127.594.208 р.
2)	доходовъ экономическихъ	48.005.288 »
3)	пошлинъ.	137.609.101 »
4)	долговыхъ платежей	3.610.868 »
5)	заемъ изъ Удѣльнаго Департамента . . .	2.000.000 »
6)	платежей по 25-лѣтней экспед.	3.500.000 »
7)	остатки:	
	отъ доходовъ по Бессарабской области .	400.000 »
	изъ заграничныхъ суммъ	22.000.000 »
	Всего. .	344.719.467 р.

В. Расходовъ:

1)	по Высочайшему Двору		13.828.748 р.
2)	на Духовный штатъ		2.398.230 »
	по Министерствамъ:		
3)	Военному	164.726.811 р.	
	Кадетскимъ Корпусамъ	2.431.561 »	
			167.158.373 асс.
			517.873 сер.
			520 черв.
	на содержаніе польскихъ войскъ		17.500.000 р.
4)	по Морскому Министерству		16.000.000 »
5)	» Иностранныхъ Дѣлъ		3.643.801 »
6)	» Внутреннихъ Дѣлъ		5.520.530 »
7)	» Народнаго Просвѣщенія		2.501.964 »
8)	» Финансовъ		97.712.818 »
9)	» Юстиціи		3.248.281 »
10)	» Полиціи		7.596.633 »
11)	» Главному Управленію Путей Сообщенія		2.477.225 »
12)	» Государственному Контролю		248.621 »
	Итого		339.835.231 р.
	Сверхъ того записано въ расходъ податей, сложенныхъ съ малороссійскихъ казаковъ		2.720.000 »
	Всего		342.555.231 р.
	остатокъ		2.164.236 »

Въ означенныхъ цифрахъ роспись Высочайше утверждена 28 Февраля 1816 г. и рукою ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА на журналѣ Государственнаго Совѣта написано: «долги же по Военному Министерству платить изъ суммъ, поступаемыхъ отъ взысканія по недоимкамъ винныхъ откуповъ».

Высочайшая воля была исполнена, Министры сократили смѣты свои на 1816 г. сообразно назначеннымъ имъ суммамъ.

Одному Военному Министру предположено было по его требованію добавить 5 мил. руб.

Планъ финансовъ, составленный Министромъ Финансовъ Гурьевымъ.

Тяжкая война, продолжавшаяся въ 1812, 1813, 1814 и до 1 Іюня 1815 г. разстроила наши государственные финансы; съ наступленіемъ мира въ Россіи и Европѣ, настало время принять рѣшительныя мѣры къ поправленію и устройству ихъ на твердыхъ основаніяхъ. Съ этою цѣлью Министръ Финансовъ Гурьевъ 17 Марта 1816 года имѣлъ счастіе читать ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ свою записку о тогдашнемъ положеніи финансовъ; въ запискѣ этой, между прочимъ, изложено было слѣдующее:

«Дифицитъ въ государственныхъ росписяхъ, начавшійся еще въ царствованіе ИМПЕРАТРИЦЫ Екатерины II, ежегодно увеличивался и покрываемъ былъ, опаснѣйшимъ изъ всѣхъ средствомъ, *выпускомъ ассигнацій*. Количество ихъ въ 1810 году достигло до 570 мил., а упадокъ ихъ достоинства возвысилъ серебро до 300%. Съ того времени, не взирая на возвышеніе налоговъ, умножено ассигнацій еще на 250 мил., и хотя осторожность и тайна, сохраняемая при выпускѣ ихъ, при помощи другихъ мѣръ отвратили дальнѣйшее пониженіе ихъ; но количество ихъ свыше 800 мил., столь несоразмѣрное съ нуждами обращенія, можетъ повлечь къ стремительному паденію всю систему нашихъ финансовъ, если не предупредить сего бѣдствія теперь же всѣми мѣрами. Сіи мѣры тѣмъ нужнѣе, что теперь малѣйшее умноженіе ассигнацій, вынужденное увеличеніемъ государственныхъ расходовъ, происходящимъ по преимуществу отъ продолжающагося упадка вексельнаго курса и возвышенія промѣна на серебро и цѣнъ на всѣ предметы, увеличитъ общее опасеніе, ослабитъ довѣріе и приведетъ насъ неизбѣжно къ пропасти банкротства».

«Частныя мѣры по управленію финансовъ безсильны исправить вкоренившееся съ давнихъ лѣтъ сіе зло; но сему исправленію должны содѣйствовать всѣ прочія части управленія, которыя для сего необходимо нужно привести къ единству и поставить, какъ ихъ, такъ и всѣ власти, составляющія существо правленія, въ свойственный имъ порядокъ и устройство».

По выслушаніи сей записки, ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было повелѣть: представить, на Высочайшее

усмотрѣніе, изготовленный Министромъ Финансовъ *общій планъ финансовъ.*

Надо замѣтить, что когда М. М. Сперанскій въ своемъ планѣ финансовъ, Высочайше утвержденномъ 29 Августа 1810 года, впервые назвалъ ассигнаціи *внутреннимъ государственнымъ долгомъ* безпроцентнымъ и косвеннымъ налогомъ, а уплату процентныхъ долговъ обезпечивалъ особыми государственными сборами и по этой причинѣ на 1812 г. были составлены двѣ отдѣльныя смѣты, одна *общихъ государственныхъ доходовъ и расходовъ,* подвѣдомственныхъ Министру Финансовъ, а другая *на уплату долговъ,* подвѣдомственныхъ Коммисіи Погашенія Долговъ, въ то время Министръ Финансовъ Гурьевъ сдѣлалъ возраженія противъ такого взгляда Сперанскаго на ассигнаціи, какъ *на долги.* По прошествіи уже четырехъ лѣтъ, убѣдившись самъ опытомъ и наблюденіемъ, что ассигнаціи *не деньги,* а только денежные знаки, и что ихъ нельзя выпускать неограниченное количество, потому что они потеряютъ совершенно свою цѣнность, Министръ Финансовъ Гурьевъ въ своемъ финансовомъ планѣ наконецъ призналъ справедливымъ взглядъ Сперанскаго и также и самъ назвалъ ассигнаціи безпроцентнымъ *долгомъ,* который необходимо постепенно погашать изъятіемъ ихъ изъ обращенія до извѣстнаго предѣла.

Новый проектъ плана финансовъ Министромъ Финансовъ Гурьевымъ былъ читанъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ 17 Апрѣля 1816 г. и начала, на коихъ основанъ этотъ планъ, были Высочайше одобрены и повелѣно приступить къ составленію всѣхъ положеній, кои слѣдуютъ для приведенія его въ исполненіе.

Планъ финансовъ *).

Общій гланъ финансовъ, состоящій изъ 212 параграфовъ, раздѣляется на двѣ главы: *первая* заключаетъ въ себѣ правила о государственныхъ расходахъ; *вторая*—правила о государственныхъ доходахъ. Въ заключеніи содержится предположеніе объ окончательномъ образованіи управленія финансами. Здѣсь будутъ изложены только тѣ параграфы, которые относятся къ составленію смѣтъ.

*) Подлинный хранится въ Архивѣ Канцеляріи Министра Финансовъ.

ГЛАВА I.

О расходахъ.

Общія распоряженія о государственной росписи.

1) Никакой новый расходъ не можетъ быть установляемъ безъ предварительнаго разсмотрѣнія онаго въ Государственномъ Совѣтѣ и утвержденія Высочайшею властію.

2) Расходы раздѣляются: на расходы *по мирному положенію* и на расходы *по военному положенію* Государства.

3) Расходы *по мирному положенію* бываютъ: *штатные* или *постоянные*, *временные* и *непредвидимые*.

4) Штатные расходы тѣ, которые постоянно опредѣлены для каждой части государственнаго управленія.

5) Расходы *временные* суть тѣ, которые назначаются на временное исправленіе или улучшеніе какого-либо предмета и на которые въ штатахъ ничего не положено.

6) *Непредвидимые* расходы суть тѣ, которые могутъ встрѣтиться въ теченіе года и которыхъ предварительно нельзя ни вычислить, ни предвидѣть.

7) Всѣ Министерства и Управленія, какъ главныя, такъ и подвѣдомственныя, должны наблюдать въ ихъ смѣтахъ и отчетахъ сіе различіе расходовъ.

8) Министерства и Главныя Управленія, по собраніи смѣтъ отъ мѣстъ, имъ подвѣдомственныхъ, составивъ общія, имѣютъ представить ихъ въ Октябрѣ мѣсяцѣ каждаго года въ Государственный Совѣтъ, сообщивъ ихъ предварительно Министру Финансовъ.

9) Никакой новый штатный расходъ не можетъ быть въ теченіе года назначаемъ на счетъ росписанія расходовъ и доходовъ на тотъ годъ утвержденнаго; но оный вносится въ смѣту для слѣдующаго года.

10) Посему, если Министры по какой-либо части управленія признаютъ за нужное прибавить штатныхъ расходовъ, въ такомъ случаѣ надлежитъ вносить представленіе о томъ въ Государственный Совѣтъ прежде Октября мѣсяца, дабы можно было имѣть достаточное время для разсмотрѣнія новаго расхода и внесеніе онаго въ роспись.

11) Расходы временные не могутъ быть, равнымъ образомъ, возмѣщаемы изъ доходовъ по росписи текущаго года; но какъ и расходы штатные должны быть предлагаемы до Октября мѣсяца, дабы, по предварительномъ разсмотрѣніи, могли быть внесены въ роспись для будущаго года.

12) Министръ Финансовъ съ своей стороны обязанъ представить мнѣніе о способахъ къ возмѣщенію таковыхъ новыхъ расходовъ. Если доходы обыкновенные къ тому недостаточны, въ такомъ случаѣ онъ долженъ предложить новый налогъ, или открыть другой источникъ къ удовлетворенію новаго требованія.

13) Одни расходы непредвидимые могутъ быть удовлетворяемы въ теченіе года изъ суммы запасной, которая на подобные случаи должна быть въ росписи ежегодно ассигнуема Министру Финансовъ.

14) Если запасная сумма окажется впослѣдствіи недостаточною, а непредвидимые расходы будутъ требовать неотложнаго удовлетворенія; въ такомъ случаѣ оные возмѣщаются на счетъ росписи будущаго года. Сумма таковыхъ расходовъ вносится въ роспись будущаго года и на уплату оной опредѣляется соразмѣрная часть доходовъ существующихъ, или, въ случаѣ недостатка оныхъ, учреждается новый источникъ или налогъ.

15) Дабы сколь можно поспѣшнѣе приводить планъ въ дѣйствіе, нужно постановить, чтобы въ 1816 году Министерства представили свои штаты расходовъ по всѣмъ частямъ ихъ управленія въ первой половинѣ онаго.

16) Штаты сіи, по разсмотрѣніи и соображеніи оныхъ въ Государственномъ Совѣтѣ, должны быть окончательно утверждены въ Августѣ мѣсяцѣ того же года. По утвержденіи имѣютъ оные служить постояннымъ правиломъ для обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ.

17) Всѣ расходы должны быть исчислены и опредѣлены на ассигнаціи, исключая платежа, производимаго за границею.

18) Расходы *личные* не должны быть впредь перемѣняемы, не смотря на поправленіе курса ассигнацій. Расходы сіи не могутъ быть умножаемы *вообще*, какъ только въ случаѣ большаго упадка денежнаго курса, но *частно* оные могутъ быть умножены въ томъ только случаѣ, когда окажется, что жалованье нѣкоторыхъ чиновниковъ опредѣлено несоразмѣрно ихъ занятіямъ, въ сравненіи съ другими.

19) Расходы *вещественные* могутъ измѣняться ежегодно, потому что должны быть соображаемы съ цѣнами, существующими на разныя вещи, потребныя для казны.

20) Особенному попеченію Министровъ подлежитъ сокращеніе таковыхъ расходовъ и точное наблюденіе росписи оныхъ, закономъ утвержденной; равно какъ и нарушеніе или отступленіе отъ оной касается до собственной ихъ отвѣтственности.

21) Всѣ расходы по мирному положенію остаются и во время войны на томъ же основаніи и должны быть соображаемы и назначаемы по тѣмъ же правиламъ.

Расходы по военному положенію.

22) Если бы по военнымъ обстоятельствамъ потребовалось нѣкоторое сокращеніе въ расходахъ штатныхъ или временныхъ по которому-либо Министерству, таковое сокращеніе предлагается Министромъ Финансовъ, разсматривается и постановляется въ Государственномъ Совѣтѣ вмѣстѣ, при соображеніи и назначеніи военныхъ расходовъ.

23) Чрезвычайные военные расходы, по представленіямъ Министровъ, до которыхъ касаются оные, установляются тѣмъ же порядкомъ, какъ и расходы по мирному положенію, исключая времени, которое опредѣляется эпохою разрыва.

24) Расходы сіи исчисляются отдѣльно отъ расходовъ обыкновенныхъ. Отчетъ въ оныхъ имѣетъ быть отдаваемъ также особенно.

25) Въ расходахъ военныхъ, которые суть временные и должны быть исчисляемы на годъ, роспись, по утвержденіи оной законнымъ порядкомъ, должна быть ненарушимо соблюдаема.

26) Для расходовъ военныхъ *непредвидимыхъ* Министру Финансовъ долженъ быть открытъ *особенный кредитъ,* коего мѣра опредѣляется соображеніемъ всѣхъ вѣроятныхъ, по роду или цѣли самой войны, случаевъ и происшествій.

27) Съ окончаніемъ войны, расходы личные, по поводу оной умноженные, должны прекратиться, равно какъ и расходы вещественные; матеріалы же, на счетъ сихъ послѣднихъ заготовленные, если въ мирное время къ употребленію не нужны, имѣютъ быть проданы. Вырученныя за нихъ деньги, равно какъ и остатокъ отъ расходовъ имѣютъ быть вносимы приходомъ въ роспись слѣдующаго года.

Учрежденіе штатныхъ расходовъ.

28) Штатные расходы раздѣляются на 3 главные рода, а именно:

I. Государственные долги и кредитъ.

II. Расходы по Управленію Министерствами, и

III. Расходы экономическіе или хозяйственные по всѣмъ Министерствамъ.

Отдѣленіе первое.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛГИ И КРЕДИТЪ.

А. Общія распоряженія о долгахъ.

29) Государственный долгъ составляютъ:

а) Долги внѣшніе.

б) Долги внутренніе.

в) Государственныя ассигнаціи.

30) Расходы по части государственныхъ долговъ слѣдующіе:

а) платежъ процентовъ;

б) платежъ капитала;

в) издержки по управленію сей части.

31) Управленіе всѣми государственными долгами возлагается на Коммисію Погашенія Долговъ, подъ непосредственнымъ начальствомъ Министра Финансовъ, которая съ тѣмъ вмѣстѣ должна получить и образованіе, такому назначенію ея свойственное.

32) Посему Коммисія Погашенія Долговъ, принявъ въ свое вѣдѣніе дѣла по всѣмъ долгамъ внутреннимъ и внѣшнимъ, имѣетъ производить платежъ какъ процентовъ, такъ и капиталовъ и получать на то, въ опредѣленное время, суммы изъ Государственнаго Казначейства.

33) Для сего долженъ быть исчисленъ платежъ ежегодныхъ процентовъ; должны опредѣляться постоянныя суммы какъ на уплату капитала долговъ, такъ и на погашеніе ассигнацій, равно назначаться потребная сумма на расходы по управленію Коммисіи. Все сіе будетъ составлять штатный или постоянный расходъ для уплаты долговъ и погашенія извѣстнаго количества ассигнацій.

34) Точное наблюденіе условій, на которыхъ сдѣланы казною настоящіе долги, пріемлется и постановляется Правительствомъ за общее правило.

35) Посему платежъ Голландскаго долга имѣетъ быть производимъ, на основаніи конвенціи между Россіею, Англіею и Голландіею 3 Мая 1815 года заключенной, т. е. по 5% на капиталъ 50 мил. гульденовъ и не менѣе 1% и не болѣе 3% ежегодно въ уплату самаго капитала.

§ 42. Коммисія Погашенія Долговъ имѣетъ составить *общую государственную книгу долговъ и частныя книги для каждаго рода долговъ въ особенности.*

Общія распоряженія о будущихъ долгахъ.

§ 53. Долги, какіе Правительство признаетъ за нужное сдѣлать впредь, имѣютъ быть или *обезпеченные* или краткосрочные.

§ 54. Долгъ *обезпеченный* есть тотъ, для котораго опредѣленъ особенный государственный доходъ на платежъ процентовъ и части капитала.

§ 55. Долгъ краткосрочный есть тотъ, который Министръ Финансовъ можетъ сдѣлать въ теченіе года на счетъ чрезвычайнаго кредита, ему открытаго, выдачею облигацій на государственную казну, срокомъ на одинъ и не болѣе двухъ годовъ.

§ 57. Дабы Коммисія могла безостановочно производить всѣ платежи по долгамъ, въ вѣдѣніи ея состоящимъ, для сего постоянно опредѣлится соразмѣрная тому часть доходовъ съ государственныхъ имуществъ.

§ 58. Доходы сіи будутъ доставляемы въ Коммисію изъ Государственнаго Казначейства въ извѣстные сроки.

Погашеніе ассигнацій.

§ 59. Для возстановленія достоинства ассигнацій, предполагается, изъ количества находящихся нынѣ въ обращеніи, 450 мил. предать постепенно уничтоженію. Между тѣмъ нынѣшнія ассигнаціи имѣютъ быть вымѣнены на заготовляемыя по новой формѣ, не столь удобной для поддѣлки.

§ 60. Комиссіи, на погашеніе ассигнацій, предназначаются слѣдующіе постоянные доходы:

1) 30 мил. на счетъ доходовъ съ государственныхъ имуществъ;

2) сумма, ежегодно выручаемая продажею казенныхъ имѣній, на основаніи Манифеста 1810 года;

3) суммы, ежегодно поступающія въ возвратъ 25-лѣтней экспедиціи;

4) остатки, какіе могутъ случиться отъ суммъ, предназначенныхъ на погашеніе долговъ.

§ 61. Одна часть доходовъ съ государственныхъ имуществъ особенно предназначается на обезпеченіе добровольнаго займа, который Правительство имѣетъ открыть, для скорѣйшаго погашенія ассигнацій; другая же часть будетъ предаваема сожженію.

§ 62. Заемъ сей предполагается открыть въ 100 мил. ассигнаціями. Условія онаго будутъ изложены въ особой запискѣ, которая въ свое время будетъ представлена.

§ 63. Сверхъ того, впослѣдствіи можетъ быть учреждена, для погашенія ассигнацій, *лоттерея* на такомъ основаніи, чтобы выигрывающіе нумера обращаемы были въ долгъ обезпеченный. Предположеніе это подробно будетъ объявлено также въ особой запискѣ.

§ 64. Суммы, выручаемыя продажею казенныхъ имѣній и 4 мил. 25-лѣтней] экспедиціи, равно и остатки, буде какіе случатся отъ платежа долговъ, будутъ также предаваемы сожженію.

Далѣе въ планѣ финансовъ изложены установленія, относящіяся до государственнаго кредита какъ то: Коммерческій и Заемный Банки, и расходы по управленію Министерствъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О Государственныхъ доходахъ.

§ 158. Государственные доходы имѣютъ два главные источника:

I) Государственную собственность.

и II) Подати.

I. Государственная собственность.

§ 160. Государственная собственность, въ отношеніи къ управленію оной, раздѣляется на два главные рода: къ *первому* принадлежатъ государственныя имущества вообще; ко *второму*—горные и соляные заводы.

§ 161. *А. Государственныя имущества.*—Источники доходовъ въ государственныхъ имуществахъ суть слѣдующіе:

1) оброкъ, 2) оброчныя статьи, 3) аренды, 4) лѣса, 5) винокуреніе.

1. Оброкъ.—Земли, состоящія при казенныхъ селеніяхъ, имѣютъ всегда принадлежать имъ во владѣніе, съ обязательствомъ платить казнѣ ежегодно поземельный доходъ или оброкъ.

Количество оброка не должно быть перемѣняемо отъ одной ревизіи до другой, или по крайней мѣрѣ въ продолженіи 10 лѣтъ.

2. Оброчныя статьи.—Оброчныя статьи имѣютъ быть отдаваемы въ частное содержаніе не менѣе какъ на 4 года и не болѣе 10 лѣтъ, съ платежемъ въ казну опредѣленнаго дохода.

II. Подати.

§ 180. Существующія нынѣ подати суть:

1) окладныя, 2) неокладныя (пошлины) и 3 смѣшанныя, или разные сборы.

1. Окладныя.—**§ 181.** Окладныя подати суть тѣ, которыя установлены на промышленность земледѣльческую, мануфактурную или коммерческую. Сюда принадлежатъ подушная съ крестьянъ, подать съ владѣльческихъ имѣній и подать съ купеческихъ капиталовъ.

2. Неокладныя.—**§ 182**. Неокладныя подати суть тѣ, которыя установлены на потребленіе разныхъ вещей, какъ напримѣръ, пошлины съ продажи вина, соли и таможенныя.

3. Смѣшанныя.—**§ 183**. Смѣшанныя подати, или разные сборы, суть тѣ, которыя взимаютъ въ иномъ случаѣ съ доходовъ, а въ другомъ съ потребленія, какъ то: гербовая бумага, купчая крѣпость, паспорты.

Планъ этотъ внесенъ былъ въ Государственный Совѣтъ на разсмотрѣніе и 17 Апрѣля 1817 года Высочайше утвержденъ.

Вышеизложенный планъ финансовъ былъ составленъ Министромъ Финансовъ Гурьевымъ съ тою единственною цѣлью, чтобы сохранить все уваженіе къ финансовой, Высочайше утвержденной, годовой росписи доходовъ и расходовъ, и преградить всякую возможность выходить изъ предѣловъ ея. Для точнаго исполненія этого плана, Министръ Финансовъ въ запискѣ своей, читанной въ Коми-

тетѣ Министровъ 14 Марта 1816 года, между прочимъ ходатайствовалъ, чтобы Комитетъ Министровъ всеподданнѣйше испросилъ у ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденіе на слѣдующія мѣры:

1) Чтобы послѣ того, какъ годовая смѣта каждаго Министерства, по разсмотрѣніи оной установленнымъ порядкомъ, будетъ удостоена Высочайшаго утвержденія и доставлена къ Министру Финансовъ для исполненія, никакія прибавки на расходы, которые можно было предвидѣть, не могли быть требованы въ теченіе года, а оставались бы до внесенія въ смѣту слѣдующаго года. Посему.

2) Денежныя ссуды, награды, производство пенсіоновъ, новыя заведенія и постройки, платежи прежнихъ долговъ и сему подобные расходы, если оныхъ невозможно произвести на счетъ суммъ, заключающихся въ годовой смѣтѣ, *ни подъ какимъ видомъ* не должны быть требованы въ теченіе года; но отлагались бы до внесенія въ смѣту слѣдующаго года.

3) Чтобы никакое управленіе, ни главное, ни подвѣдомственное, по всѣмъ Министерствамъ, въ теченіе года, ни подъ какимъ предлогомъ, не выступало изъ предѣловъ, постановленныхъ годовою смѣтою, и само собою не производило ни малѣйшихъ расходовъ, превышающихъ суммы, смѣтою назначенныя; а потому, въ случаѣ новыхъ расходовъ, непридвидѣнныхъ въ смѣтѣ, какого бы рода они ни были, представляло бы, установленнымъ порядкомъ, для испрошенія новаго назначенія суммъ и ожидало бы разрѣшенія, показавъ вмѣстѣ съ тѣмъ причины, по которымъ таковой расходъ заблаговременно не могъ быть внесенъ въ годовую смѣту.

Соблюденіемъ сихъ правилъ отвращены будутъ передержки всякаго рода, накопленіе долговъ, истребленіе запасовъ и сему подобные обороты, которые, затрудняя отчетность, производятъ замѣшательство тамъ, гдѣ долженъ быть сохраненъ строжайшій порядокъ.

Комитетъ Министровъ, по выслушаніи этой записки, обративъ вниманіе на Военное Министерство, болѣе прочихъ подверженное необходимости требовать добавки суммъ, 18 Марта 1816 г. предоставилъ Министру Финансовъ сообщить о томъ отъ себя всѣмъ Министрамъ.

О смѣтѣ на 1817 годъ.

Для перваго приступа къ исполненію плана финансовъ, Министръ Финансовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія, пред-

ставилъ 10 Декабря 1816 года въ Комитетъ Министровъ записку, объ установленіи смѣты государственныхъ расходовъ на 1817 г. и при этой запискѣ представилъ сообщенныя ему требованія всѣхъ Министровъ на расходы въ 1817 году, а равно и суммы ожидаемыхъ въ этомъ году доходовъ.

А именно:

государственные доходы на 1817 годъ простираться могли до	311.617.000 р.
требованія расходовъ составляли	384.239.000 »
Недостатокъ . .	72.622.000 р.
Къ сему недостатку присовокупить еще должно .	6.416.962 »
Итого не достаетъ .	79.038.962 р.
Но какъ въ требованіяхъ Военнаго Министерства показаны долги, уже уплаченные, 32.619.213 р., то недостатокъ простираться будетъ до	46.419.749 р.
Къ сему надо присоединить на чрезвычайные и не предвидѣнные расходы по мирному положенію Государства	5.580.000 »
Да на погашеніе государственныхъ ассигнацій до	30.000.000 »
Всего не доставать будетъ . .	82.000.000 р.

Не остается другаго способа къ покрытію сего недостатка, какъ сокращеніе расходовъ.

По разсмотрѣніи этого представленія въ Комитетѣ Министровъ, расходы по нѣкоторымъ Министерствамъ были сокращены и окончательно установлена общая цифра расходовъ 352.418.603 р.

На этомъ основаніи Министръ Финансовъ вновь составилъ роспись доходамъ и расходамъ на 1817 годъ, которую 11 Января 1817 года представилъ въ Государственный Совѣтъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходы:

1) податей	129.785.747 р.
2) экономическихъ доходовъ.	46.882.110 »
3) пошлинъ	149.773.614 »

4) долговыхъ платежей	3.485.250 р.
5) остатковъ	12.109.499 »
6) чрезвычайныхъ доходовъ изъ заграничныхъ суммъ	20.960.000 »
Всего . .	362.996.220 р.

Б. Расходы:

1) на платежъ долговъ и погашеніе ассигнацій .	40.000.000 р.
2) » Высочайшій Дворъ	15.043.009 »
3) » Духовный штатъ	2.890.518 »
4) » Министерство Военное	158.833.984 »
5) » Министерство Морское	21.246.964 »
6) Иностранныхъ Дѣлъ	3.925.080 »
7) Внутреннихъ Дѣлъ	16.858.384 »
8) Народнаго Просвѣщенія	2.804.925 »
9) Финансовъ	71.472.269 »
10) Юстиціи	3.303.608 »
11) Полиціи	8.600.084 »
12) на Главное Управленіе Путей Сообщенія .	7.173.251 »
13) » Государственный Контроль	266.621 »
Всего . . .	352.418.603 р.
Затѣмъ осталось на чрезвычайные расходы . .	10.577.617 »
Балансъ . .	362.996.220 р.

Роспись эта Высочайше утверждена 26 Января 1817 года.

О смѣтѣ доходовъ и расходовъ на 1818 годъ.

Министромъ Финансовъ исчислено доходовъ на 1818 годъ	320.495.000 р.
А по смѣтамъ Гг. Министровъ и Главноуправляющихъ требовалось расходовъ	417.598.000 »
Къ сему прибавить надо чрезвычайные въ 1818 году расходы	6.897.000 »
Всего расходовъ . .	424.495.000 р.
Не достаетъ . . .	104.000.000 »

На покрытіе недостатка имѣлись въ виду суммы, которыя могли быть причислены къ доходамъ 1818 года . . . . 55.000.000 р.

и затѣмъ не достанетъ еще . . . . 49.000.000 »

на покрытіе которыхъ Министерство Финансовъ не имѣло другихъ способовъ, кромѣ уменьшенія требованій Гг. Министровъ.

По сему, по взаимному сношенію Министра Финансовъ съ другими Министрами и Управляющими особыми частями, сдѣланы были нѣкоторыя сокращенія въ требуемыхъ суммахъ. Послѣ чего Министръ Финансовъ составилъ генеральную роспись доходовъ и расходовъ на 1818 годъ.

При поднесеніи ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ росписи о государственныхъ доходахъ и расходахъ на 1818 годъ Министръ Финансовъ счелъ долгомъ возобновить всеподданнѣйшее представленіе свое о крайней необходимости положить предѣлы безпрерывному увеличенію расходовъ, которые, возвышаясь годъ отъ года, приводятъ въ истощеніе наши финансы и дѣлаютъ неизбѣжнымъ новое увеличеніе податей и налоговъ. Система государственнаго кредита, утвержденная въ 1817 году и долженствовавшая поставить государственные финансы на степень, соотвѣтственную силамъ и достоинству Имперіи, требуетъ, чтобы въ мирномъ положеніи государства всѣ расходы покрывались обыкновенными доходами. Безъ сего уплата прежнихъ долговъ и уменьшеніе ассигнацій были бы одною мечтою, если на открытіе расходовъ въ мирное время дѣлать новые долги. Для сего нужно по всѣмъ частямъ управленія опредѣлить расходы постоянными штатами, въ особенности по Министерствамъ Военному и Морскому, а также по придворному вѣдомству.

По полученіи Высочайшаго соизволенія на всѣ предположенія Министра Финансовъ, касательно приведенія въ соразмѣрность расходовъ съ доходами и по взаимному сношенію съ Гг. Министрами и Управляющими особыми частями, сдѣланы были нѣкоторыя сокращенія въ требуемыхъ суммахъ. Послѣ сего Министръ Финансовъ окончательно составленную роспись доходовъ и расходовъ на 1818 годъ представилъ въ Государственный Совѣтъ на разсмотрѣніе.

Роспись эта Высочайше утверждена въ Москвѣ 27-го Декабря 1817 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

ПРИХОДЪ.

1) подати	125.287.295 р.
2) доходы экономическіе	47.000.506 »
3) пошлины	152.435.084 »
4) долговыхъ платежей	3.135.963 »
5) остатки	2.500.000 »
6) чрезвычайныхъ суммъ	76.560.349 »
Всего	406.919.200 р.

РАСХОДЪ.

1) на платежъ государственныхъ долговъ и погашеніе ассигнацій	60.000.000 »
2) » Высочайшій Дворъ	15.554.833 »
3) » Духовный штатъ	1.903.930 »
на Министерства:	
4) Военное	171.251.006 »
5) Морское	22.675.884 »
6) Иностранныхъ Дѣлъ	4.019.711 »
7) Внутреннихъ Дѣлъ	19.309.112 »
8) Народнаго Просвѣщенія	3.583.363 »
9) Финансовъ	86.116.533 »
10) Юстиціи	3.390.752 »
11) Полиціи	7.876.843 »
12) по Главному Управленію Путей Сообщенія	7.288.808 »
13) » части Государственнаго Контроля	286.971 »
Всего	403.257.751 р.
Затѣмъ въ остаткѣ на чрезвычайные расходы	3.661.447 »

Съ учрежденіемъ въ 1817 году Коммисіи Погашенія Долговъ по новому положенію, началась постоянная уплата государственныхъ долговъ, какъ процентныхъ, такъ и безпроцентныхъ, т. е. ассигнацій, и потому съ 1818 года началась вноситься въ роспись расходовъ на этотъ предметъ, постоянная сумма, именно на уплату процентныхъ долговъ 30 милліоновъ руб. на погашеніе ассигнацій тоже 30 милліоновъ руб.

Съ 1818 года прекращенъ выпускъ въ обращеніе ассигнацій и начинается уменьшеніе ихъ количества посредствомъ сожженія.

Въ 1818 году сожжено ассигнацій на сумму 38.023.875 руб.

О смѣтѣ государственныхъ расходовъ на 1819 годъ.

Министръ Финансовъ, получивъ смѣты отъ всѣхъ Министровъ и Управленій на 1819 годъ и сообразивъ съ ожидаемыми въ 1819 году доходами, удостовѣрился, что расходы превышали доходы на 51 милліонъ. Но какъ смѣты расходовъ по сдѣланнымъ на оные замѣчаніямъ Министерства Финансовъ могутъ подлежать значительнымъ уменьшеніямъ, то Министръ Финансовъ остановился составленіемъ общаго росписанія на 1819 годъ и всеподданнѣйше представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ, не благоугодно ли будетъ повелѣть смѣты сіи вмѣстѣ съ замѣчаніями на оныя, внести въ Комитетъ Министровъ съ тѣмъ, чтобы оныя разсмотрѣны были въ особомъ засѣданіи безъ отлагательства. На что 5-го Августа послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

Комитетъ Министровъ, разсмотрѣвъ смѣты Министровъ Морскаго и Внутреннихъ Дѣлъ и замѣчанія Министра Финансовъ, убавилъ по обоимъ Министерствамъ 8.424.440 руб. Слѣдовательно передержка выразилась около 44 милліоновъ.

Прежде нежели представить ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ проектъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ, Министръ Финансовъ всеподданнѣйшею запискою 26-го Августа 1818 года рѣшился обратить вниманіе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на ходъ и связь сего дѣла съ твердостью кредита и благоустройствомъ финансовъ.

Сила и важность закона, именуемаго государственною росписью, состоитъ въ сохраненіи необходимой соразмѣрности расходовъ съ доходами. Нарушеніе сего закона ниспровергаетъ всѣ основанія порядка, вовлекаетъ въ долги, потрясаетъ кредитъ и уничтожаетъ достоинство государственныхъ обязательствъ; а потому всѣ просвѣщенныя правительства не перестаютъ блюсти о сохраненіи соразмѣрности расходовъ съ доходами, силою годовой росписи, составленной съ возможною осмотрительностью. Такъ Англія, неистощимыми своими способами обязанная соблюденію порядка въ финан-

сахъ, по заключенію Министра, сократила государственныя издержки; Франція, подражая своей соперницѣ въ твердости финансовыхъ правилъ, послѣ всѣхъ изнуреній, успѣваетъ въ возстановленіи кредита и возвышеніи достоинства своихъ государственныхъ бумагъ. Рѣшимостью ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА положено и у насъ твердое основаніе государственнаго кредита, отдѣленіемъ 60 милліоновъ рублей на погашеніе долговъ и ассигнацій; но важная и спасительная сія мѣра можетъ быть дѣйствительною только при ненарушимости финансоваго закона, или годовой росписи, которая однакожъ по нынѣ не соблюдалась со всею нужною строгостью.

Слѣдствіемъ таковой неограниченности расходовъ и отступленія отъ годовой росписи, образовался новый дефицитъ на 1819 годъ, простирающійся до $44^1/_2$ милліона, а съ опредѣленіемъ па чрезвычайные расходы хотя $3^1/_2$ милліона, дефицитъ будетъ до 48 милліоновъ.

Находя еще возможнымъ къ покрытію онаго, какъ умноженіемъ таможенныхъ доходовъ, такъ и суммами, ожидаемыми отъ Франціи, впредь сего пособія мы имѣть уже не будемъ; а посему Министръ Финансовъ почитаетъ долгомъ всеподданнѣйше просить ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО подкрѣпить его усилія къ соблюденію порядка въ финансахъ *строгимъ воспрещеніемъ* отступать отъ годовой росписи расходовъ; такъ какъ единственное основаніе прочности принятой системы финансовъ есть сохраненіе соразмѣрности расходовъ съ доходами.

10 Января 1819 г. Министръ Финансовъ препроводилъ въ Государственный Совѣтъ на разсмотрѣніе составленную имъ общую роспись доходамъ и расходамъ на 1819 г.

За перемѣнами, произведенными при разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись на 1819 годъ Высочайше утверждена 23 Января 1819 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Приходъ:

1) податей	125.925.986 р.
2) доходовъ экономическихъ	12.247.200 »
3) пошлинъ	268.484.173 »
4) долговыхъ платежей	3.120.665 »

5) чрезвычайныхъ суммъ.	28.707.800	р.
въ томъ числѣ изъ заграничныхъ фондовъ.	22.000.000	»
Всего .	438.485.834	р.
Въ дѣйствительности съ недоимками поступило.	409.528.824	»

Б. Расходъ:

1) на платежъ государственныхъ долговъ . .	63.088.400	р.
2) на Высочайшій Дворъ.	15.370.504	»
3) Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія.	5.450.205	»
4) на Министерство Военное	170.740.127	»
5) » » Морское	23.255.246	»
6) » » Иностранныхъ Дѣлъ . .	3.922.688	»
7) » » Внутреннихъ Дѣлъ . .	21.441.614	»
8) » » Финансовъ	109.977.390	»
9) » » Юстиціи	3.757.873	»
10) » » Полиціи	7.807.889	»
11) по Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.848.529	»
12) по Части Государственнаго Контроля . .	325.371	»
Всего .	434.985.841	р.
Остатокъ. . .	3.499.994	»
Въ дѣйствительности израсходовано	489.208.638	»
болѣе противъ расходовъ, назначенныхъ по росписи на.	50.722.804	»

О смѣтѣ государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1820 годъ.

По полученіи въ Министерствѣ Финансовъ смѣтъ расходовъ отъ всѣхъ Министерствъ и управленій на 1820 годъ и по сличеніи общаго итога ихъ съ доходами, ожидаемыми въ томъ году, оказалось, что требуемые расходы слишкомъ не соразмѣрны съ доходами и что недостатокъ простирается до 74 мил. Въ особенности увеличены расходы противъ 1819 г. по Министерствамъ Военному, Морскому и Внутреннихъ Дѣлъ. По сношеніи съ этими Министерствами, сдѣланы были всевозможныя сокращенія, но все таки расходы пре-

выпали ожидаемые доходы; а потому, для покрытія ихъ, Министръ Финансовъ 5 Ноября 1819 г. испросилъ Высочайшее разрѣшеніе на внесеніе въ Государственный Совѣтъ записки на прибавку 1 р. на продажную цѣну вина и на возстановленіе податей съ малороссійскихъ казаковъ, освобожденныхъ въ 1812 году, по случаю зачисленія ихъ въ земское ополченіе.

Послѣ такихъ прибавленій въ доходахъ и сокращеній въ расходахъ роспись на 1820 годъ была представлена Министромъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ и Высочайше утверждена въ С.-Петербургѣ 27 Декабря 1819 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Приходъ.

1) податей		127.452.487 р.
2) экономическихъ доходовъ		11.912.632 »
3) пошлинъ		279.647.530 »
4) долговыхъ платежей		4.980.745 »
5) чрезвычайныхъ суммъ		
а) отъ продажи мѣди изъ старой мѣдной монеты	1.875.000 р.	
б) изъ заграничныхъ фондовъ	21.500.000 »	
в) остатковъ отъ заграничныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ	7.000.000 »	
г) изъ запаснаго серебрянаго капитала	3.700.000 »	34.075.000 »
Всего		458.068.394 р.

Б. Расходы.

1) на платежъ государственныхъ долговъ	60.947.580 »
2) » Высочайшій Дворъ	15.594.942 »
на Министерства:	
3) Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія	5.917.363 »
4) Военное	179.939.314 »
5) Морское	23.116.976 »
6) Иностранныхъ Дѣлъ	4.231.682 »
7) Внутреннихъ Дѣлъ	13.801.797 »
8) Финансовъ	132.342.959 »

9) Юстиціи.	3.949.753 р.
10) Главное Управленіе Путей Сообщенія. . .	9.848.529 »
11) Главное Управленіе Почтъ	4.567.768 »
12) По части Государственнаго Контроля. . .	328.371 »
Всего .	454.587.039 р.
Остатокъ	3.481.356 »
Въ дѣйствительности израсходовано было . .	504.214.312 »
т. е. болѣе противу доходовъ, показанныхъ по росписи на.	46.145.917 »

Смѣта государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1821 годъ.

При первоначальномъ составленіи росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1821 годъ, на основаніи исчисленій, доставленныхъ къ Министру Финансовъ отъ другихъ Министровъ и Управляющихъ разными частями смѣтъ расходамъ, открылось, что предположенные расходы превышаютъ сумму ожидаемыхъ доходовъ на 61 милліонъ. Для приведенія ихъ въ уравненіе съ доходами Министръ Финансовъ сносился съ нѣкоторыми Министрами и по взаимному согласію сдѣланы въ смѣтахъ расходовъ значительныя убавки; но какъ и затѣмъ сумма расходовъ превышала доходы на 21 милліонъ, то предстояла необходимость усилить доходы и уменьшить расходы по смѣтѣ Военнаго Министерства на 9 милліоновъ.

Министръ Финансовъ предположилъ возвысить доходы: 1) уравненіемъ сбора съ винокуренія и продажи хлѣбнаго вина въ западныхъ, остзейскихъ и малороссійскихъ губерніяхъ, и 2) возвышеніемъ таможенныхъ пошлинъ на нѣкоторые иностранные товары, составляющіе предметы роскоши. На основаніи сего составлены имъ двѣ записки о подкрѣпленіи доходовъ и объ уменьшеніи расходовъ по Военному Вѣдомству, которыя вмѣстѣ съ проектомъ росписи на 1821 года были отправлены въ городъ Лейбахъ (по случаю пребыванія тамъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА), на Высочайшее усмотрѣніе. ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было повелѣть:

1) Проектъ росписи и записку о сокращеніи расходовъ внести въ Комитетъ Министровъ, для сокращенія по возможности расходовъ.

2) Предположенія о возвышеніи пошлинъ и уравненіи сбора съ винокуренія и продажи вина также внести на разсмотрѣніе Комитета Министровъ.

3) Когда такимъ образомъ приведены будутъ въ уравненіе доходы съ расходами, роспись онымъ на 1821 годъ внести, по прежнимъ примѣрамъ, въ Государственный Совѣтъ.

Въ исполненіе сего, Комитетъ Министровъ, по разсмотрѣніи всѣхъ этихъ представленій, утвердилъ предположенія Министра къ подкрѣпленію доходовъ и проекты указовъ по симъ предметамъ отправлены къ Высочайшему подписанію. Затѣмъ положилъ сдѣлать въ смѣтѣ расходовъ Военнаго Министерства всѣ тѣ уменьшенія, которыя оказались возможными и поручилъ Министру Финансовъ на семъ основаніи составить новую роспись, которую и внести въ Государственный Совѣтъ.

На этихъ основаніяхъ Министръ Финансовъ вновь составилъ росписовъ доходъ и расходовъ на 1821 годъ, которую и внесъ въ Государственный Совѣтъ.

По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ, Высочайше утверждена 15-го Марта 1821 года въ городѣ Лейбахѣ, въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходы.

1) податей		127.664.766 р.
2) экономическихъ доходовъ		10.762.914 »
3) пошлинъ		276.917.036 »
4) долговыхъ платежей		7.557.378 »
5) чрезвычайныхъ суммъ		
а) остатковъ отъ заграничныхъ фондовъ	8.496.589 р.	
б) контрибуціи отъ Франціи	4.884.423 »	
в) остатковъ по Департаменту Внѣшней Торговли	500.000 »	
г) изъ серебрянаго капитала	3.600.000 »	
д) изъ оборотнаго капитала	14.181.146 »	31.665.156 »
Всего		454.567.253 р.

Б. Расходы.

1)	на уплату долговъ и погашеніе ассигнацій .	61.408.495 р.
2)	» Высочайшій Дворъ	16.197.042 »
	по Министерствамъ:	
3)	Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія	8.882.967 р.
4)	Военное	182.339.110 »
5)	Морское	23.287.609 »
6)	Иностранныхъ Дѣлъ	4.379.560 »
7)	Внутреннихъ Дѣлъ	16.841.073 »
8)	Финансовъ	117.784.983 »
9)	Юстиціи	5.118.750 »
10)	по Главному Управленію Путей Сообщенія .	9.848.529 »
11)	» Главному Управленію Почтъ	4.662.891 »
12)	» части Государственнаго Контроля . . .	316.238 »
	Всего .	451.067.253 р.
	осталось на чрезвычайные расходы . . .	3.500.000 »

На самомъ дѣлѣ произведено расходовъ въ 1821 году 498.657.865 р. т. е. болѣе назначенныхъ по росписи на 47.590.612 руб.

Смѣта государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 годъ.

При представленіи Министромъ Финансовъ проекта росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 годъ, въ которой сумма расходовъ была больше ожидаемыхъ доходовъ на 20 милліоновъ рублей, ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ благоугодно было повелѣть разсмотрѣть оную въ особомъ Комитетѣ, составленномъ: изъ Предсѣдателя Департамента Экономіи Князя Куракина, Управляющаго Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ Графа Кочубея, Министра Финансовъ Графа Гурьева, Графа Аракчеева и Государственнаго Контролера Барона Кампенгаузена.

Вслѣдствіе сего Министръ Финансовъ, для лучшаго раскрытія тогдашняго положенія Государственнаго Казначейства, представилъ этому Комитету:

1) проектъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 г.;

2) вѣдомость о суммахъ, опредѣленныхъ на уплату долговъ и погашеніе ассигнацій;

3) копію съ записки, поднесенной ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ 17 Марта 1816 года о тогдашнемъ положеніи финансовъ;

4) записку о введеніи въ обращеніе билетовъ Государственнаго Казначейства.

Кромѣ того приложилъ къ симъ запискамъ всѣ счеты объ оборотахъ Казначейства съ 1816 по 1822 годъ.

Означенный Комитетъ въ засѣданіяхъ своихъ 11, 18 и 22 Января 1822 года занимался слушаніемъ сихъ записокъ и обозрѣніемъ счетовъ, и, по внимательномъ разсмотрѣніи содержащихся въ нихъ предметовъ, нашелъ:

1) Государственные расходы въ прошедшія 6 лѣтъ ежегодно превышали обыкновенные доходы, не взирая, что сіи послѣдніе съ 1816 по 1821 годъ возвысились на 65 мил.

2) На покрытіе ежегодно недостатка въ доходахъ въ 6 лѣтъ обращены 383 мил. чрезвычайныхъ суммъ, въ томъ числѣ 137 мил., составлявшихъ оборотный капиталъ Государственнаго Казначейства, 122 мил. — полученныхъ контрибуціи изъ Франціи; 33 мил.—занятыхъ изъ Ломбарда и военныхъ поселеній, 19 мил.—поступившихъ взамѣнъ рекрутъ и до 70 мил. разныхъ остатковъ.

3) Изъ сихъ чрезвычайныхъ суммъ обращено на расходы по ежегоднымъ росписямъ 211 мил. и на расходы сверхъ росписи 172 мил.

4) По росписи на 1822 годъ предположенные расходы превышаютъ ожидаемые доходы на 20 мил.

5) По случаю истощенія запасныхъ суммъ въ Государственномъ Казначействѣ, Министръ Финансовъ предлагаетъ установленіе краткосрочныхъ обязательствъ, или билетовъ Государственнаго Казначейства, для облегченія годовыхъ оборотовъ.

Изъ предложенныхъ Министромъ Финансовъ записокъ и счетовъ Комитету предстояло обсудить два предмета:

первое,—составленіе росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 г.

второе,—изысканіе средствъ къ уравненію государственныхъ расходовъ съ доходами на будущее время.

1. О государственной росписи на 1822 годъ.

Комитетъ заключилъ, что для покрытія недостатка 20 мил. руб. по смѣтѣ 1822 г. невозможно нынѣ прибѣгать къ новымъ налогамъ, какъ потому, что оные въ теченіе 6 лѣтъ, въ продолженіе мира, возвышены уже до 75 мил. въ годъ, такъ и потому, что бывшіе въ послѣдніе два года неурожаи не обѣщаютъ, чтобы и существующіе налоги исправно были оплачены.

На установленіе билетовъ Казначейства Комитетъ не могъ изъявить своего согласія, потому что расходы еще не уравнены съ приходами, и при открывающемся ежегодно недостаткѣ, выпускъ билетовъ будетъ по необходимости всякій разъ увеличиваться и тѣмъ еще болѣе увеличать затрудненіе финансовъ.

Засимъ для приведенія въ соразмѣрность государственныхъ расходовъ съ доходами въ 1822 году, Комитетъ призналъ необходимымъ во первыхъ обратиться къ возможному сокращенію требующихся расходовъ, а во вторыхъ къ дополненію недостатка посредствомъ займа, на правилахъ, постановленныхъ въ уставѣ Государственной Коммисіи Погашенія Долговъ.

Принявъ въ основаніе правила, Высочайше утвержденныя, о раздѣленіи расходовъ по степени ихъ нужды, Комитетъ нашелъ возможнымъ самъ сдѣлать сокращенія нѣкоторыхъ требуемыхъ расходовъ всего на сумму 4.811.262 руб. и кромѣ того прибавить къ доходамъ разныхъ остатковъ на сумму 2.209.731 руб.

Засимъ недоставало еще 13.224.315 руб., для покрытія которыхъ необходимо произвесть займы.

Комитетъ, допустивъ по необходимости новый заемъ на покрытіе недостатка въ 13 мил. руб., составилъ роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 годъ, которая, по разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, Высочайше утверждена въ С.-Петербургѣ 17 Февраля 1822 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходы.

1) податей . . . . 127.931.945 р.
2) экономическихъ доходовъ . . . . 15.299.045 »
3) пошлинъ . . . . 281.169.252 »

4) долговыхъ платежей	5.152.115	р.
5) чрезвычайныхъ суммъ, т. е. разныхъ остатковъ и займовъ	22.650.574	»
Всего . .	452.202.934	р.

Б. Расходы.

1) на платежъ долговъ и погашеніе ассигнацій . .	64.747.495	р.
2) на Высочайшій Дворъ	17.944.619	»
на Министерства:		
3) Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія .	7.394.407	»
4) Военное	186.489.443	»
5) Морское	26.785.796	»
6) Иностранныхъ Дѣлъ	4.850.665	»
7) Внутреннихъ Дѣлъ	14.755.645	»
8) Финансовъ	105.895.182	»
9) Юстиціи	5.138.786	»
10) По Главному Управленію Почтъ	4.807.025	»
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.848.529	»
12) По части Государственнаго Контроля . . .	375.170	»
Всего . .	449.032.760	р.
осталось на чрезвычайные расходы . .	3.170.173	»
На самомъ дѣлѣ издержано	474.404.905	»

Объ уравненіи государственныхъ доходовъ съ расходами.

Въ журналѣ 22-го Января 1882 г. изложено:

«Комитетъ не оправдалъ бы Высочайшей довѣренности, которую благоугодно было ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ изъявить, возложивъ на него составленіе смѣты на 1822 годъ, если бы умолчалъ о чрезвычайныхъ затрудненіяхъ въ оборотахъ Государственнаго Казначейства, когда не будутъ приняты мѣры къ ограниченію расходовъ по всѣмъ частямъ управленія.

Вникнувъ въ причины, отъ которыхъ могли ежегодно возрастать расходы, Комитетъ нашелъ:

1) что смѣшеніе расходовъ необходимыхъ съ излишними можетъ служить тому поводомъ, и если при составленіи смѣтъ и возможно

было бы избѣгать онаго, то несоблюденіе правилъ, постановленныхъ на исполненіе росписи, непримѣтнымъ образомъ разрушаетъ установленный порядокъ. Ибо хотя никакой расходъ, не заключающійся въ годовой росписи, не долженъ быть въ теченіе года допущенъ безъ разсмотрѣнія его въ Государственномъ Совѣтѣ, но есть возможность избѣжать сего слѣдующимъ образомъ: Въ смѣтахъ заключаются расходы постоянные, измѣняющіеся и временные; исчисленія на расходы вещественные составляются, на случай возвышенія цѣнъ, съ нѣкоторымъ превосходствомъ; и какъ отъ сего, такъ и отъ расходовъ личныхъ, по неполному числу людей, по окончаніи года бываютъ остатки.

Всѣ остатки отъ штатныхъ расходовъ, по Высочайшему Манифесту 2-го Февраля 1810 г., должны быть обращаемы въ Государственное Казначейство. Но Казначейство оныхъ не получаетъ отъ того, что эти остатки употребляются на расходы, въ смѣтѣ не заключающіеся.

Такимъ образомъ непримѣтно умножается число ихъ и оные вкрадываются въ слѣдующій годъ въ новую смѣту.

2) Нерѣдко также въ теченіе года производятся расходы, не заключающіеся въ росписи, на счетъ могущихъ быть остатковъ изъ суммъ, ассигнованныхъ и необходимыхъ на другіе предметы. По окончаніи года остатковъ не окажется и тогда остается неудовлетвореннымъ тотъ расходъ, на который назначена была въ прошедшемъ году сумма и на оный въ новой смѣтѣ требуются они вторично, или дѣлается передержка.

Подобныя отступленія отъ постановленныхъ, Высочайше утвержденныхъ правилъ, при исполненіи годовой росписи, между многими другими причинами, увеличиваютъ ежегодно государственные расходы.

Для отвращенія сего, Комитетъ призналъ необходимымъ подтвердить по всѣмъ Министерствамъ и Управленіямъ:

1) чтобы всѣ остатки отъ опредѣленныхъ по годовой смѣтѣ расходовъ, по окончаніи года, отсылаемы были въ Государственное Казначейство.

2) Чтобы никакіе расходы, въ годовой росписи *именно* не назначенные, ни подъ какимъ предлогомъ не были производимы, и если въ теченіе года откроется потребность въ расходѣ чрезвычай-

номъ и не предвидимомъ, то чтобы на исполненіе онаго требовано было ассигнованіе особой суммы чрезъ Государственный Совѣтъ, и до полученія разрѣшенія, ни остатки, ни суммы, опредѣленныя по росписи на другіе предметы, не были издерживаемы.

Но какъ сими способами могутъ быть отвращены только излишніе и избыточные расходы, а Комитетъ въ нѣкоторыхъ смѣтахъ усматриваетъ огромныя суммы, внесенныя безъ всякаго означенія, на что именно въ теченіе года будутъ употреблены, а въ другихъ избыточные и излишніе расходы съ давняго времени могли быть смѣшаны съ необходимыми; то для приведенія въ должную соразмѣрность государственныхъ расходовъ съ доходами, въ которыхъ на будущій годъ предвидится уже значительный недостатокъ, Комитетъ счелъ долгомъ представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о крайней необходимости теперь же заняться составленіемъ смѣты на 1823 годъ по всѣмъ частямъ управленія.

Комитетъ, движимый единодушнымъ желаніемъ уравнять государственные расходы съ доходами и тѣмъ исполнить Высочайшую волю, не могъ не видѣть, что если предоставить Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями составленіе смѣтъ на 1823 годъ безъ всякаго ограниченія, то разсмотрѣніе и сокращеніе оныхъ, для уравненія съ доходами, будетъ сопряжено съ столь великими затрудненіями, что ни самый Комитетъ, ни другой, которому ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ угодно было бы поручить таковое дѣло, не въ силахъ будетъ вполнѣ удовлетворить сему порученію.

А потому Комитетъ счелъ долгомъ всеподданнѣйше представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, что единственное средство къ достиженію необходимаго уравненія расходовъ съ доходами есть *назначеніе для каждой части управленія, безъ исключенія, опредѣленной суммы* на слѣдующемъ основаніи:

1) На 1823 годъ принять ту же сумму доходовъ, которая исчислена на 1822 годъ, и отдѣлить изъ оной 60 милліоновъ, какъ опредѣленные на уплату государственныхъ долговъ и погашеніе ассигнацій, такъ и потребную сумму на уплату вновь сдѣланныхъ займовъ.

2) Изъ остающейся за симъ суммы назначить на каждую часть управленія *извѣстную сумму*, по соразмѣрности той, которая опредѣлена по росписи 1822 года.

3) На Министровъ и Главноуправляющихъ особыми частями возложить составленіе смѣтъ расходовъ на 1823 годъ, не выходя изъ назначенной каждому суммы, и предоставя имъ сокращеніе расходовъ производить по ихъ усмотрѣнію, степени необходимости оныхъ, или совершеннымъ исключеніемъ изъ смѣты, или уменьшеніемъ издержекъ и разсрочками на нѣсколько годовъ, или же возможнымъ уменьшеніемъ самыхъ штатовъ.

4) Смѣты сіи должны быть непремѣнно доставлены къ Министру Финансовъ къ 1-му Августа, для внесенія въ сей Комитетъ, обязанносью котораго будетъ, по разсмотрѣніи оныхъ, представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, съ надлежащими объясненіями, кто именно исполнялъ сокращеніе расходовъ съ усердіемъ и успѣхомъ.

Симъ единственно способомъ возможно будетъ, при составленіи росписи на 1823 годъ, избѣжать *недостатка*, опаснѣйшаго начала для всякой финансовой системы».

На подлинномъ журналѣ этого Комитета ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 1-го Февраля 1822 года изволилъ собственноручно написать:

«Быть по сему.»

Смѣта государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1823 годъ *).

Высочайше учрежденный Особый Финансовый Комитетъ, на который возложено было составленіе росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1822 годъ, призналъ необходимымъ опредѣлить на 1823 годъ, по примѣру 1815 года, на всѣ части управленія извѣстную сумму, соразмѣрную доходамъ. Предположеніе это удостоено Высочайшаго утвержденія 9-го Іюня 1822 года и сообщено всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ съ тѣмъ, чтобы они приложили стараніе привесть оное въ исполненіе.

Составленныя на семъ основаніи на 1823 годъ смѣты по всѣмъ управленіямъ, кромѣ Военнаго, уменьшены противу 1822 года на 12 милліоновъ.

Особый Финансовый Комитетъ, по предварительномъ соображеніи представленной ему росписи на 1823 годъ, положилъ употребить всѣ усилія къ уравненію расходовъ съ доходами. По его мнѣнію,

---

*) Журналъ Особаго Комитета, Высочайше утвержденный 11-го Января 1823 года.

строгая бережливость въ государственныхъ издержкахъ, отсѣченіе расходовъ не совершенно необходимыхъ, подчиненіе всѣхъ управленій одинаковымъ правиламъ отчетности и хозяйства, вотъ тѣ мѣры, которыя ведутъ къ уравненію расходовъ съ доходами; самыя полезныя предпріятія, если они превышаютъ средства и сопряжены съ разстройствомъ Финансовъ, обращаются во вредъ государству. Мирное положеніе, по которому двухгодовая убыль войскъ, ненаполнявшаяся новыми наборами рекрутъ и пониженіе цѣнъ на всѣ потребности послѣ благословенной жатвы прошедшаго года, облегчаютъ возможность сокращенія расходовъ въ 1823 году. Комитетъ надѣется, что Главнокомандующіе Арміями и Военный Министръ, въ исполненіе Высочайшаго рескрипта 9-го Іюня, уменьшатъ требованія на 1823 года. Если же, сверхъ ожиданія, смѣта Военнаго Министерства при всемъ томъ останется въ прежнемъ видѣ, то Комитетъ, не находя къ покрытію недостатка въ $33^1/_2$ милліона никакихъ средствъ, полагаетъ всеподданнѣйше представить о томъ на Высочайшее благосоизволеніе.

Комитетъ не можетъ коснуться займа, который сдѣланъ въ 1822 году и о которомъ въ журналѣ сего Комитета, Высочайше удостоенномъ утвержденія 7-го Февраля 1822 года, сказано: «что заемъ сей допускается единственно на удовлетвореніе чрезвычайныхъ расходовъ, въ случаѣ начатія военныхъ дѣйствій; если же сохранится спокойствіе, тогда всѣ суммы, которыя поступятъ по открытіи займа, должны оставаться неприкосновенными для другихъ расходовъ.

Однакожъ необходимость заставила недостатокъ дохода въ 33 милліона все-таки пополнить вышепомянутымъ займомъ. А потому роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1823 годъ, разсмотрѣнная въ Государственномъ Совѣтѣ, Высочайше утверждена 12-го Апрѣля 1823 года въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходы:

1) подати . . . . 137.097.036 р.
2) экономическіе доходы . . . . 18.227.735 »
3) пошлины . . . . 241.356.985 »
4) долговыхъ платежей. . . . . 3.585.089 »
5) чрезвычайныхъ суммъ:
   а) доходовъ изъ Бессарабіи . 2.000.000 р.

б) прибылей отъ Банка . .	3.000.000 р.	
в) остатковъ отъ 1821 года: по Главному Управленію Путей Сообщенія. . . .	2.000.000 »	
г) по Дворянскому полку . .	2.000.000 »	
д) отъ суммы на осушеніе болотъ	100.000 »	
е) изъ особыхъ суммъ, поступившихъ въ Государ. Казн.	34.000.000 »	43.300.000 р.
Всего .		443.566.846 р.

Б. Расходы:

1)	на платежъ долговъ и погашеніе ассигнацій	67.663.223 р.
2)	» Высочайшій Дворъ	17.066.925 »
	на Министерства:	
3)	Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія	7.012.399 »
4)	Военное.	178.018.722 »
5)	Морское.	23.634.129 »
6)	Иностранныхъ Дѣлъ.	4.789.621 »
7)	Внутреннихъ Дѣлъ	13.513.801 »
8)	Финансовъ.	102.145.508 »
9)	Юстиціи.	5.194.571 »
10)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	7.176.000 »
11)	По Главному Управленію Почтъ	4.874.088 »
12)	По части Государственнаго Контроля . . .	477.855 »
	на чрезвычайные расходы.	12.000.000 »
	Всего. .	443.566.846 р.

Издержано въ дѣйствительности 449.836.778 руб., т. е. болѣе назначенія на 6.269.932 руб.

Прибавимъ ко всему этому обзору, для сравненія, таблицу, въ которой представлены въ общихъ итогахъ суммы доходовъ и расходовъ, назначенныя по росписямъ съ 1803 по 1823 года и суммы дѣйствительно израсходованныя въ тѣхъ годахъ.

II.

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ

росписей Государственныхъ доходовъ и расходовъ за время управленія Министерствомъ Финансовъ Граф. Е. Ф. Канкринымъ, т. е. 1823 по 1843 годъ, включительно *).

Высочайшимъ указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату, 22 Апрѣля 1823 года, Министромъ Финансовъ назначенъ былъ членъ Государственнаго Совѣта Генералъ-Лейтенантъ Егоръ Францовичъ Канкринъ.

Прежде всего считаю необходимымъ кратко изложить біографію Е. Ф. Канкрина, бывшаго замѣчательнымъ Министромъ Финансовъ въ Россіи.

Егоръ Канкринъ родился 16 Ноября 1774 года въ нѣмецкомъ городѣ Ганау въ Гессенскомъ Курфиршествѣ.

Отецъ его Францъ-Людвигъ былъ очень виднымъ ученымъ по технологіи, архитектурѣ и горному дѣлу. Канкринъ отецъ въ 1783 г. переселился въ Россію, оставивъ восьмилѣтняго сына своего на родинѣ; но окончательное переселеніе въ Россію Канкрина отца послѣдовало въ 1796 г., а въ 1797 г. переселился въ наше отечество и сынъ его Егоръ Канкринъ, по окончаніи имъ курса наукъ въ Марбургскомъ университетѣ, гдѣ онъ изучалъ юридическія и камеральныя науки. Такимъ образомъ нашъ будущій Министръ Фи-

---

*) Свѣдѣнія, здѣсь изложенныя, взяты изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивѣ Департамента Государственнаго Казначейства и изъ всеподданнѣйшихъ отчетовъ Министра Финансовъ, хранящихся въ Архивѣ Канцеляріи Министра Финансовъ.

нансовъ пріѣхалъ въ Россію въ Царствованіе ИМПЕРАТОРА ПАВЛА I. Отцу удалось выхлопотать для своего сына чинъ Надворнаго Совѣтника; но 23-лѣтній молодой Канкринъ до 1800 г. не могъ быть опредѣленъ на казенное мѣсто, по причинѣ совершеннаго незнанія русскаго языка. Въ теченіи этого времени онъ испыталъ много горя, былъ учителемъ нѣмецкаго языка, былъ коммиссіонеромъ, наконецъ ему удалось поступить бухгалтеромъ въ контору богатаго откупщика; словомъ занимался чѣмъ попало. Въ 1800 г. онъ былъ опредѣленъ помощникомъ къ своему отцу, занимавшему должность управляющаго Старо-русскими солеварнями съ чиномъ Коллежскаго Совѣтника. При отцѣ онъ состоялъ 3 года, помогъ отцу привести солеварни въ образцовый порядокъ; въ то же время онъ знакомился съ русскимъ народомъ и изучалъ русскій языкъ. Въ 1803 году, благодаря покровительству Графа Остермана, онъ былъ переведенъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, въ бывшую Экспедицію Государственнаго Хозяйства, по Отдѣленію Соляныхъ Дѣлъ, Совѣтникомъ.

Въ 1805 г. произведенъ въ чинъ Статскаго Совѣтника за разныя особыя порученія въ губерніяхъ и за таковыя же порученія въ 1808 г. награжденъ орденомъ Св. Анны 2 ст. Между прочимъ Канкринъ былъ прикомандированъ къ Сенатору Поликарпову, посланному въ годъ неурожая въ нѣкоторыя губерніи, съ порученіемъ помочь голодающимъ; порученіе это было исполнено съ успѣхомъ, благодаря хорошей распорядительности молодого Канкрина. Въ 1809 г. Канкринъ былъ назначенъ Инспекторомъ всѣхъ Петербургскихъ иностранныхъ колоній. Кромѣ того онъ тогда же написалъ одно чрезвычайно интересное сочиненіе, имѣвшее успѣхъ и повліявшее на его дальнѣйшую службу, а именно: *Отрывки, касающіеся военнаго искусства, съ точки зрѣнія военной философіи.* Этимъ сочиненіемъ онъ обратилъ вниманіе тогдашняго Военнаго Министра Барклая-Де-Толли и Генерала Пфуля, такъ что послѣдній пригласилъ къ себѣ Канкрина, чтобы съ нимъ вмѣстѣ работать. Самъ ИМПЕРАТОРЪ АЛЕКСАНДРЪ I заинтересовался личностью Канкрина. Въ 1811 г. онъ былъ произведенъ въ чинъ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника, съ перемѣщеніемъ въ Военный Департаментъ Помощникомъ Генералъ-Провіантмейстера. Въ 1812 г. Высочайше назначенъ Генералъ-Интендантомъ Первой Западной Арміи и пе-

реименованъ въ Генералъ-Маіоры. Въ 1813 г. 17 Января, за устройство заграничнаго продовольствія для нашей арміи, былъ награжденъ орденомъ Св. Анны 1 степени.

За неутомимую дѣятельность во все продолженіе войны съ французами и за благоразумныя распоряженія награжденъ въ 1814 году орденомъ Св. Владиміра 2-й степени. По поводу выговоренныхъ отъ Франціи 30 милліоновъ франковъ, за обмундированіе нашей арміи, въ 1815 г. произведенъ въ Генералъ-Лейтенанты.

Въ 1820 г. 14 Апрѣля, по прошенію, уволенъ отъ должности Генералъ-Интенданта бывшей 1-й Арміи и Высочайше повелѣно ему присутствовать въ Совѣтѣ Военнаго Министерства и въ разныхъ Комитетахъ, съ сохраненіемъ содержанія.

Въ 1821 г. 31 Октября Высочайше повелѣно быть Членомъ Государственнаго Совѣта по Департаменту Государственной Экономіи; а 22 Апрѣля 1823 г. Высочайше повелѣно быть Министромъ Финансовъ.

Изъ этого краткаго обзора видно, какъ разнообразна была дѣятельность Е. Ф. Канкрина, сдѣлавшая его очень практичнымъ человѣкомъ; въ особенности онъ хорошо изучилъ на практикѣ провіантскую часть Военнаго Министерства.

Финансовая система Е. Ф. Канкрина.

Свою систему онъ изложилъ во всеподаннѣйшихъ отчетахъ съ 1826 по 1843 г.

Финансовая система Е. Ф. Канкрина была основана на томъ простомъ правилѣ, что народъ ежегодно долженъ собрать средствъ столько, сколько потребно на содержаніе Государства; но что потребности Государства должны быть умѣряемы до такой степени, чтобы платежи не служили къ излишнему отягощенію, а еще менѣе— къ обѣднѣнію народа.

Изъ этого основнаго правила вытекали слѣдующія частныя правила:

1) Стараться изворачиваться естественными доходами Государства, и потому избѣгать новыхъ займовъ, особливо заграничныхъ, и еще болѣе гибельнѣйшаго умноженія массы ассигнацій, равно, по мѣрѣ возможности, и новыхъ налоговъ.

2) Тщательно сохранять Государственный кредитъ, но безъ излишнихъ пожертвованій; сокращать расходы, по возможности, по всѣмъ Министерствамъ и Управленіямъ.

3) Дѣлать всевозможныя облегченія въ натуральныхъ повинностяхъ; улучшать существующіе источники доходовъ и пріостанавливать упадокъ другихъ.

4) Усиливать всѣми способами внутреннюю и внѣшнюю торговлю, фабрики и всѣ вообще вѣтви народной производительности, насколько это зависитъ отъ Министерства Финансовъ. Министерство Финансовъ упустило бы самое высшее свое назначеніе, если бы ограничилось пользованіемъ обыкновенными плодами народной дѣятельности, причитающимися на часть Государства и не думало бы объ умноженіи самыхъ источниковъ общаго богатства.

5) Уменьшать по мѣрѣ возможности злоупотребленія по всѣмъ частямъ, сокращать число чиновниковъ и улучшать ихъ состояніе; дать дѣламъ живѣйшій ходъ; исправить недостатки организацій по разнымъ мѣстамъ, принадлежащимъ къ Министерству Финансовъ. При этомъ однако надо принять за правило, чтобы безъ очевидной необходимости не дѣлать коренныхъ перемѣнъ; ибо формы управленія сами по себѣ мертвы, а успѣхъ главнѣйше зависитъ *отъ лицъ и направленія;* при томъ каждая важная перемѣна влечетъ за собою неудобства и недостатки непредвидимые и умножаетъ расходы.

6) Улучшить отчетность, отвратить расхищеніе казенныхъ суммъ, уменьшить число излишнихъ вѣдомостей.

7) Дать поступающимъ суммамъ скорѣйшее движеніе, отвратить излишнее накопленіе ихъ и ввести твердую систему ассигновокъ изъ Казенныхъ Палатъ, для выигриванія того времени, въ которое суммы находятся праздно въ пересылкахъ.

8) По отдаленности Россіи отъ кредитныхъ источниковъ прочей Европы, необходимо имѣть запасный капиталъ на случай войны. Хотя праздное лежаніе такого капитала имѣетъ важныя неудобства, однако это оправдывается только необходимостью; ибо совершеніе выгоднаго займа у насъ требуетъ болѣе времени, нежели гдѣ-либо; назначеніе и поступленіе особыхъ военныхъ налоговъ также потребовало бы много времени. Слѣдовательно, безъ запаснаго военнаго капитала, съ самаго начала войны должно бы приступить къ новымъ выпускамъ ассигнацій, т. е. къ мѣрѣ, гибельной для самаго корня народнаго благосостоянія.

9) Улучить положеніе и управленіе казенныхъ крестьянъ, разселять ихъ исподоволь изъ малоземельныхъ мѣстъ въ многоземельныя, исправить у нихъ самое хлѣбопашество, распространить между ними разные промыслы и познанія.

10) Поставить въ лучшее положеніе части: горную, лѣсную, техническую и земледѣльческую, учрежденіемъ спеціальныхъ учебныхъ заведеній.

Будущіе виды Министерства Финансовъ должны главнѣйше состоять въ строгомъ слѣдованіи принятой системѣ и въ дальнѣйшемъ усовершенствованіи оной. Кромѣ того Министръ Финансовъ долженъ стараться возстановить балансъ государственнымъ доходамъ и расходамъ и сохранять государственный кредитъ, быть въ связи съ европейскими банкирами, но не быть отъ нихъ въ зависимости.

Замѣчательно, что во время управленія Министерствомъ Финансовъ, у Е. Ф. Канкрина всегда были въ запасѣ казенныя деньги, когда нужно было употребить ихъ на полезныя учрежденія, но расходовать ихъ непроизводительно, безъ крайней надобности, онъ никому не позволялъ. Канкринъ часто говорилъ: «я—скряга на все, что не нужно».

Графъ Канкринъ всегда отвергалъ обогащеніе казны, когда оно идетъ во вредъ положенію народа. Въ курсѣ, читанномъ въ 1838 г. бывшему тогда Наслѣднику Престола, а впослѣдствіи ИМПЕРАТОРУ АЛЕКСАНДРУ II, онъ излагалъ: «главное условіе хорошаго финансоваго управленія заключается въ томъ, чтобы содѣйствовать благосостоянію народа путемъ развитія народнаго богатства. Богатый народъ даетъ больше доходовъ».

Вступленіе въ управленіе Министерствомъ Генералъ-Лейтенанта Е. Ф. Канкрина 22 Апрѣля 1825 года.

При вступленіи въ управленіе положеніе финансовъ въ 1823 г. было неблагопріятное. По росписи на покрытіе расходовъ въ 1823 г. недоставало обыкновенныхъ доходовъ; для этого надобно было употребить большую часть Ротшильдовскаго займа (34 мил. руб.) и сверхъ того было еще занято изъ Банковъ до 20 мил. руб. Бывшій Министръ Финансовъ Графъ Гурьевъ, не желая показать въ бюджетахъ постоянный упадокъ питейнаго дохода, при казенной

продажѣ вина, помѣщалъ въ приходъ по этой статьѣ высшую сумму нежели на самомъ дѣлѣ можно было ожидать; но зато показывалъ большіе расходы на заготовленіе вина, нежели платились за него. Этимъ недостаткамъ бюджета надо было воспособить, по мѣрѣ возможности, въ 1824 году.

О таковомъ положеніи Государственныхъ доходовъ Министръ Финансовъ Канкринъ довелъ до свѣдѣнія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА; вслѣдствіе чего 9 Іюля 1823 г. послѣдовалъ, на его имя, Высочайшій указъ, коимъ повелѣно: «объявить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями ЕГО Высочайшую волю, чтобы они, при составленіи смѣтъ на 1824 г., не только не выходили изъ расходовъ, опредѣленныхъ по росписи на 1823 г.; но еще всѣми мѣрами старались о сокращеніи ихъ.

О росписи Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1824 годъ *).

Приступивъ въ 1-й разъ къ составленію Государственной росписи на 1824 г., Министръ Финансовъ Канкринъ самъ тщательно просмотрѣлъ всѣ статьи какъ доходовъ, такъ и расходовъ.

Противъ доходовъ, назначенныхъ по росписи на 1823 г. онъ сдѣлалъ слѣдующія измѣненія.

Убавлено, согласно дѣйствительному поступленію:

изъ ст. податей	2.941.143 р.
» » экономич. доходовъ	72.916 »
» » лѣсныхъ доходовъ	13.100 »
изъ ст. пошлинъ:	
отъ продажи вина въ 29 вел. губ.	12.238.300 »
» » гербов. бумаги	109.950 »
» торговыхъ свидѣтельствъ	563.550 »
» купеч. и маклер. книгъ	70.050 »
» паспортовъ	656.000 »
» купчихъ крѣп. и проч. актовъ	1.079.350 »
» долговыхъ платежей	203.215 »
Итого убавлено	17.947.574 р.

*) Дѣло Департам. Госуд. Казнач. 1823 г., № 13—21.

Прибавлено:

1) Оброчныхъ съ казенныхъ земель мельницъ и проч.	168.357 р.
2) прибыльныхъ за вино	105.000 »
3) за металлы, добываемые на казенныхъ заводахъ	490.866 »
4) отъ сплава старой мѣдной монеты	1.196.000 »
5) отъ увеличенія требованій военными вѣдомствами снарядовъ и оружія и друг. вещей	748.188 р.
6) питейныхъ откупныхъ по Сибирск. и Ново-Россійскимъ губерн.	212.757 »
7) съ проходящихъ по рѣкамъ и каналамъ судовъ	131.000 »
8) десятинной подати съ частныхъ горныхъ заводовъ	21.821 »
9) таможенныхъ пошлинъ	5.945.820 »
Итого прибавлено	9.019.809 р.

При разсматриваніи расходныхъ смѣтъ, Министръ Финансовъ Канкринъ обратилъ особенное вниманіе на слѣдующіе расходы: на платежъ государственныхъ долговъ, Военнаго и Морскаго Министерствъ; такъ какъ онъ хорошо зналъ продовольственную и интендантскую часть, а также строительную часть, то онъ много сдѣлалъ сокращеній въ этихъ смѣтахъ.

Со времени учрежденія Коммисіи Погашенія Государственныхъ Долговъ, одною изъ числа мѣръ, принятыхъ для поднятія достоинства ассигнацій, была мѣра каждогоднаго извлеченія ихъ изъ народнаго обращенія; для этого каждый годъ назначалось по росписи расходовъ 30 мил. руб. Такимъ образомъ съ 1818 по 1822 годъ извлечено было изъ обращенія ассигнацій на 236.077.653 р. Министръ Финансовъ Канкринъ, убѣдившись на опытѣ, что поспѣшное ежегодное извлеченіе изъ народнаго обращенія огромными массами ассигнацій доселѣ не было увѣнчано желаемымъ успѣхомъ и что эта операція увеличиваетъ платежъ новыхъ процентовъ.

Вслѣдствіе сего онъ внесъ записку въ Совѣтъ Кредитныхъ Установленій, которая главнѣйше заключилась въ вопросѣ: слѣдуетъ ли предавать сожженію въ 1823 году тѣ ассигнаціи, которыя были извлечены изъ обращенія на сумму *32 милліона руб.*, или же не

полезнѣе ли будетъ обратить оныя на усиленіе капитала выкупа Государственныхъ долговъ?

По соображеніи сихъ вопросовъ, Совѣтъ Кредитныхъ Установленій, 20-го Марта 1824 года, *постановилъ:* остатки отъ суммъ Коммиссіи погашенія долговъ за 1822 и 1823 года, не предавая истребленію, обратить въ капиталъ выкупа.

Затѣмъ Министръ Финансовъ 4-го Апрѣля 1824 года внесъ таковое постановленіе въ Государственный Совѣтъ; по разсмотрѣніи онаго въ Комитетѣ Предсѣдателей Совѣта и Департаментовъ, 25-го Апрѣля Высочайше утверждено.

Такимъ образомъ съ 1824 года прекратилось изъятіе изъ народнаго обращенія Государственныхъ ассигнацій, а чрезъ это сократился расходъ каждогодно до 23 милліоновъ.

Относительно расходовъ по другимъ вѣдомствамъ, Министръ Финансовъ сдѣлалъ слѣдующія убавленія.

	По смѣтамъ требовалось на 1824 годъ.	По соображеніямъ Министра Финансовъ убавлено.
По Высочайшему Двору . .	17.691.252 р.	170.000 р.
По Министерствамъ:		
По Духовной части и Народнаго Просвѣщенія	9.063.874 »	1.997.287 »
Иностранныхъ Дѣлъ	4.426.592 »	64.860 »
Военнаго	169.849.983 »	7.970.346 »
Морскаго	26.349.096 »	3.227.995 »
Внутреннихъ Дѣлъ	14.128.359 »	426.623 »
Финансовъ.	91.589.703 »	—
Юстиціи	5.260.717 »	—
Главное Управленіе Почтъ . .	4.963.663 »	150.000 »
Глав. Управленіе Путей Сообщ.	16.254.392 »	7.548.059 »
По части Государ. Контроля .	487.260 »	—
	Итого . .	21.555.170 р.

Несмотря на всѣ эти сокращенія, расходы превышали обыкновенные доходы и надобно было прибѣгнуть къ особому рессурсу: для чего былъ сдѣланъ выпускъ 5.000 рекрутскихъ квитанцій, по 2.000 руб. каждая, всего на 10.000.000 руб.; кромѣ того, для избѣжанія новаго займа, надо было возвысить доходы по оброчной по-

дати съ казенныхъ крестьянъ, перечисленіемъ нѣкоторыхъ губерній въ высшіе классы, возвысить таможенныя пошлины на нѣкоторые товары, усилить продажу казенной мѣди и проч.; на всѣ эти предположенія Министра Финансовъ внесены уже были записки въ Государственный Совѣтъ.

По составленіи проекта росписи Государственныхъ доходовъ и расходовъ, Министръ Финансовъ внесъ оный, для обсужденія, въ особый Комитетъ Финансовъ *), при чемъ онъ присовокупилъ, что, не взирая на умѣренность, съ какою вообще исчислены ожидаемые въ 1824 году доходы, вступленіе ихъ можетъ не соотвѣтствовать ожиданію; а потому, на случай недобора доходовъ, для безостановочнаго удовлетворенія расходовъ, должно будетъ, по необходимости, обратиться къ займу изъ Банковъ отъ 6 до 8 милліоновъ.

Комитетъ, по разсмотрѣніи проекта росписи доходовъ и расходовъ на 1824 годъ и убѣдившись, что вышеозначенными мѣрами вполнѣ покрывается недостатокъ обыкновенныхъ доходовъ, и всѣ сокращенія въ расходахъ необходимы, для приведенія въ возможную соразмѣрность ихъ съ доходами, *постановилъ:* поднести составленный по этому предмету журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе. ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 30-го Ноября и 17-го Декабря собственноручно изволилъ написать на журналахъ «*Исполнить*».

Затѣмъ Министръ Финансовъ проектъ росписи доходовъ и расходовъ представилъ на окончательное разсмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ, который, согласно заключенію Департамента Государственной Экономіи, *положилъ:* составленную Министромъ Финансовъ роспись доходовъ и расходовъ по Государству поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе, 22-го Декабря 1823 года утверждена въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

I.	Подати		140.135.892 р.
II.	Экономическихъ доходовъ		20.850.170 »
III.	Пошлинъ:		
а)	питейно-откупныхъ по Сибирскимъ и Новороссійскимъ губерніямъ. . .	7.354.024 р.	
б)	за вино продаваемое въ Великороссійскихъ губерніяхъ . . .	113.379.200 »	

*) Который былъ Высочайше учрежденъ въ 1822 году.

в) акциза за выдѣлываніе водокъ	2.328.000 р.	
г) съ разныхъ свидѣтельствъ для торговли виномъ	2.054.375 »	
д) питейно-откупныхъ и акцизныхъ съ малороссійскихъ западныхъ губерній и Литовскихъ . . .	6.282.920 »	
е) отъ продажи соли	26.424.503 »	
ж) десят. подати съ металловъ .	2.092.234 »	
з) таможенныхъ	45.000.000 »	
и) почтовыхъ сборовъ	8.975.000 »	
і) подорожныхъ сборовъ . . .	750.000 »	
к) за гербовую бумагу	7.020.000 »	
л) за свидѣтельство на право торговли.	2.710.000 »	
м) за паспорты	4.280.000 »	
н) съ купчихъ крѣпостей и проч. канцелярскаго сбора . . .	8.620.000 р.	
		237.270.262 р.
IV) Долговыхъ платежей.		3.404.080 »
V) Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) доходовъ изъ Бессарабіи .	2.000.000 »	
б) прибылей отъ Банковъ . .	3.442.600 »	
в) отъ продажи 5.000 рекрутскихъ квитанцій	7.000.000 »	
г) остатковъ и случайныхъ доходовъ.	1.809.269 »	
д) отъ новой распродажи мѣди	3.500.000 »	
		17.751.869 »
	Всего...	419.412.276 р.

Б. Расходы:

1) на платежъ Государственныхъ долговъ и погашеніе ассигнацій	72.902.558 р.
2) на Высочайшій Дворъ	17.521.252 »
на Министерства:	
3) Духовныхъ дѣлъ и Народн. Просвѣщ. . .	7.066.587 »
4) Военное.	161.879.637 »

5) Морское.	23.121.101	р.
6) Иностранныхъ Дѣлъ.	4.361.732	»
7) Внутреннихъ Дѣлъ	13.701.729	»
8) Финансовъ	91.589.703	»
9) Юстиціи.	5.260.717	»
10) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	8.706.333	»
11) По Главному Управленію Почтъ	4.813.663	»
12) По части Государственнаго Контроля . . .	487.260	»
Итого обыкн. расход. .	411.412.276	р.
На чрезвычайные расходы остается	8.000.000	»
Всего .	419.412.276	р.

Исполненіе Государственной росписи 1824 года.

Отъ 1823 къ 1-му Января 1824 года въ Казначействахъ оставалось въ наличности 83.178.023 руб.

Въ 1824 году дѣйствительно вступило:

Недоимокъ прежнихъ лѣтъ.	21.983.805	р.
Доходовъ 1824 года.	376.725.125	»
Отъ разныхъ мѣстъ и лицъ въ возвратъ . . .	6.647.817	»
На 1825 годъ	2.452.956	»
Итого вступило . .	407.809.705	р.
Всего съ остаточными . . .	490.987.728	»

Въ 1824 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы	37.391.647	»
Расходовъ 1824 года.	368.218.621	»
На 1825 годъ.	11.416.656	»
Итого выдано. . .	417.026.925	р.

Осталось въ Казначействахъ:

въ наличности къ 1-му Января 1825 года . .	73.960.803	»
неисполненныхъ расходовъ осталось	90.248.710	»

Изъ этого видно, что на покрытіе невыполненныхъ расходовъ въ 1825 году недоставало 16.287.907 руб.

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1825 годъ.

Слѣдуя своей финансовой системѣ, Министръ Финансовъ стремился къ постепенному уменьшенію Государственныхъ расходовъ по всѣмъ вѣдомствамъ, о чемъ еще въ началѣ 1824 года онъ представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшую докладную записку, вслѣдствіе которой, Высочайшимъ указомъ, 14-го Марта 1824 года послѣдовавшимъ на имя Министра Финансовъ, *повелѣно:* объявить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы они, при составленіи смѣтъ расходовъ на 1825 годъ, не только не выходили изъ суммъ, опредѣленныхъ на 1824 годъ, но и сообразились заблаговременно о сокращеніи оныхъ по возможности.

О таковомъ Высочайшемъ указѣ Министръ Финансовъ 14-го Апрѣля 1824 года сообщилъ всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ Отдѣльными частями.

Несмотря на такой категорическій указъ, нѣкоторые Министры вынуждены были выйти изъ предѣловъ прошлогодней смѣты, основываясь на особыхъ Высочайшихъ повелѣніяхъ, послѣдовавшихъ въ 1824 году.

Министръ Финансовъ снова тщательно пересмотрѣлъ всѣ расходныя смѣты и, послѣ произведенной имъ переписки съ Министрами, сдѣлалъ въ смѣтахъ всевозможныя сокращенія, такъ что общей сводъ расходовъ выразился цифрой 392.997.617 т. е. менѣе чѣмъ на 1824 годъ почти на $26^1/_2$ милліоновъ руб.

Доходы. По соображеніямъ Министра Финансовъ государственные доходы, ожидаемые въ 1825 году составляли бы 403.038.373 руб. Но за происшедшимъ въ дѣйствительности уменьшеніемъ доходовъ:

а) отъ продажи мѣди на . . . . 2.240.000 р.
б) отъ предполагаемаго недобора недоимокъ. . 3.500.000 »
и в) отъ убавленія гильдейской пошлины и пошлины на соль до . . . . 5.100.000 »

Можно ожидать въ 1825 году доходовъ только 392.198.373 р.

Составленный проектъ общаго свода Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1825 годъ Министръ Финансовъ, 26-го Ноября 1824 года, представилъ въ Комитетъ Финансовъ съ слѣдующими примѣчаніями:

1) на докончаніе достройки зданія Главнаго Штаба, вмѣсто $1^1/_2$ милліона, прежде предположенныхъ, внесенъ только 1 милліонъ руб.; къ сему наиболѣе побудило, что въ 1825 году должно быть произведено весьма много построекъ въ С.-Петербургѣ, слѣдовательно для избѣжанія возвышенія цѣнъ на матеріалы и рабочихъ.

2) По Конюшенной Части Императорскаго Двора не исключены 145.000 руб., полагавшіеся къ убавленію, по случаю пониженія цѣнъ на фуражъ, если на то послѣдуетъ особое Высочайшее повелѣніе.

3) На покрытіе оказавшагося дефицита, Министръ Финансовъ нашелъ возможнымъ убавить изъ своей смѣты, на счетъ новыхъ сбереженій при заготовленіи вина.

4) На экстраординарные расходы назначено 12 милліоновъ въ томъ уваженіи, что по части Высочайшаго Двора ожидается въ 1825 году нѣсколько милліоновъ чрезвычайныхъ расходовъ.

Комитетъ Финансовъ, послѣ подробнаго разсмотрѣнія всѣхъ соображеній, по которымъ составлена роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1825 годъ, нашелъ, что невозможно увеличить статей доходовъ, сверхъ суммъ занесенныхъ въ роспись, а равно нельзя сдѣлать больше сокращенія въ расходахъ; а потому *положилъ:* проектъ сей росписи предварительно поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе. Это положеніе Комитета Финансовъ Высочайше утверждено 5-го Декабря 1824 года.

Затѣмъ Министръ Финансовъ представилъ проектъ составленной имъ росписи на 1825 г., на окончательное разсмотрѣніе, въ Государственный Совѣтъ.

Департаментъ Государственной Экономіи, разсмотрѣвъ этотъ проэктъ росписи, нашелъ, что государственные доходы въ 1825 г. не могли равняться съ доходами на 1824 г. по двумъ причинамъ: а) отъ убавки продажной цѣны на соль и б) въ 1825 г. не будутъ продаваться рекрутскія квитанціи; кромѣ того къ этимъ причинамъ присоединяется еще уменьшеніе разныхъ податей по винной операціи и недоборъ въ дѣйствительности нѣкоторыхъ другихъ статей доходовъ около 5.500.000 руб.

Послѣ такого значительнаго убавленія доходовъ, конечно оказался бы недостатокъ въ удовлетвореніи расходовъ, еслибы не были

сокращены и самые расходы и если бы не открылась возможность увеличить нѣкоторые доходы, какъ напримѣръ—таможенные.

Уваживъ все сіе Государственный Совѣтъ въ Общемъ Собраніи, согласно заключенію Департамента Государственной Экономіи, принявъ роспись государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1825 г. въ томъ видѣ, какъ составлена она Министромъ Финансовъ, *положилъ*: поднести оную на Высочайшее утвержденіе.

Роспись эта Высочайше утверждена 11 Декабря 1824 года— въ слѣдующихъ суммахъ:

А. ДОХОДЫ:

1) Податей		126.075.407 р.
2) Экономическихъ доходовъ		19.162.450 »
3) Пошлинъ: а) Питейно-откупныхъ по Сибирск. и 3-мъ Новоросс. губ. и акциза съ водокъ	7.176.049 р.	
б) за вино продаваемое въ 29-ти Вел.-Росс. губ. . .	112.377.090 »	
в) питейно-откупныхъ въ Малор., Западн., Лит., Бѣлост. Обл. и Земли Войск. Донск.	6.277.920 »	
г) отъ прод. по госуд. соли.	24.996.599 »	
д) подати съ част. горн. заводовъ	2.605.817 »	
е) тамож. пошл.	48.000.000 »	
ж) почтовыхъ сбор. . . .	9.181.950 »	
з) подорожн. сбор. . . .	744.850 »	
и) за гербов. и вексельн. и заемн. писемъ бумагу . .	7.054.950 »	
і) съ свидѣт. на право торговли.	7.405.937 »	
к) за паспорты	4.745.850 »	
л) съ купчихъ крѣп. и разн. канц. сбор.	9.757.550 »	
		240.324.563 р.

4) Долговыхъ платежей		3.339.861 р.
5) Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) доходовъ изъ Бессараб.	1.500.000 р.	
б) прибылей отъ казенныхъ Банковъ.	2.000.000 »	
в) разныхъ остат. и случ. доходовъ.	595.243 »	
		4.095.243 »
Всего .		392.997.617 р.

Б. РАСХОДЫ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ. .	54.000.574 р.
2) На Высочайшій Дворъ	17.665.980 »
3) По части духовныхъ дѣлъ:	
а) Греко-Россійск. исповѣданія	3.821.792 »
б) Иностраннаго исповѣданія.	429.994 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія.	3.608.749 »
5) Военному.	151.833.701 »
6) Морскому	21.951.446 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	4.639.503 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	15.170.146 »
9) Финансовъ	88.369.503 »
10) Юстиціи	5.537.974 »
11) По Главному Управленію Пут. Сообщ. .	8.661.880 »
12) » » » Почтъ. . . .	4.821.307 »
13) По части Государственнаго Контроля . .	485.062 »
Итого .	380.997.611 р.
14) На чрезвычайные расходы.	12.000.000 р.
Всего .	392.997.617 р.

По росписи расходовъ на 1825 годъ самая крупная убавка была сдѣлана по кредитной части до 18 мил. руб. и затѣмъ сокращеніями расходовъ по другимъ вѣдомствамъ возстановленъ естественный балансъ Государственной росписи, т. е. не пришлось прибѣгать ни къ займамъ, ни къ другимъ чрезвычайнымъ источникамъ доходовъ.

Исполненіе Государственной росписи въ 1825 году.

Въ 1825 году дѣйствительно поступило государственныхъ доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи займовъ и оборотовъ.	На 1826 г.	Итого.
36.497.203	353.624.245	19.914.346	8.644.952	418.680.747 Остатокъ отъ 1824 г. 73.960.803 492.641.550

Въ 1825 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1826 г.	Итого.
38.108.221	355.810.096	7.269.699	12.201.900	413.459.847 Осталось 79.181.703

Государственная роспись на 1826 г.

Въ концѣ 1825 г. вступилъ на Россійскій престолъ Молодой ИМПЕРАТОРЪ НИКОЛАЙ I. При такой перемѣнѣ, естественно предполагать, что будетъ и другое направленіе, въ финансахъ. Еще въ началѣ 1825 г. Министръ Финансовъ составилъ примѣрный сводъ доходамъ и расходамъ на будущій 1826 г.; по его соображеніямъ расходы будутъ превышать ожидаемые доходы на 8.000.000 руб.

По докладѣ объ этомъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ, 18 Февраля 1825 года послѣдовалъ на имя Министра Финансовъ Высо-
...ующаго содержанія *):
...редставленныя вами свѣдѣнія о финансовыхъ ...ва на 1826 г., повелѣваю вамъ объявить волю ...мствамъ и Главнымъ Управленіямъ, чтобы они ...ли изъ суммъ, каждому на нынѣшній годъ опре...отребили всякое стараніе къ сокращенію оныхъ ...и».

...825 г. №№ 25 и 26.

11 Марта 1825 г. Министръ Фнансовъ сообщилъ всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ копіи съ этого указа и сверхъ того 5 Іюня 1825 г. секретно писалъ Военному Министру слѣдующее: по ходу финансовъ открывается, что недоимки безпрестанно умножаются, а нѣкоторые важные доходы, напримѣръ питейный, упадають, не смотря на всю дѣятельность Министерства Финансовъ.

Причины къ сему, какъ къ сожалѣнію довольно извѣстно, состоятъ въ низкихъ цѣнахъ на сельскія произведенія и разнаго рода работы. Вслѣдствіе сего по сдѣланнымъ несомнѣннымъ соображеніямъ и за всѣми предполагаемыми сокращеніями, открывается, что способы Государства недостаточны для внесенія въ роспись 1826 г. тѣхъ суммъ, которыя вошли въ роспись на 1825 г.; ибо тогда необходимо открылся бы дефицитъ, который должно было бы покрыть или новыми налогами, или новыми займами, изъ коихъ первый способъ невозможенъ, а второй былъ бы весьма гибеленъ для общаго блага, извлекая капиталы наши, чрезъ платежи процентовъ, за границу. Въ такомъ положеніи, я принужденъ обратиться къ Вашему Высокопревосходительству съ покорнѣйшею просьбой о всевозможномъ пониженіи смѣтъ на 1826 годъ по ввѣренному Вамъ вѣдомству.

Такого же содержанія бумаги посланы Главному Управляющему Почтовымъ Департаментомъ, Оберъ-Прокурору Святѣйшаго Синода, Управляющему Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, Министру Народнаго Просвѣщенія и Начальнику Морскаго Штаба.

Не смотря на такое категорическое Высочайшее повелѣніе, нѣкоторыя вѣдомства составили смѣты, въ которыхъ сумма расходовъ превышала сумму доходовъ назначенныхъ на 1825 годъ.

Министръ Финансовъ внимательно разсмотрѣлъ полученныя смѣты во всей ихъ подробности, сдѣлалъ на нихъ свои замѣчанія, относительно возможнаго сокращенія доходовъ и послѣ произведенной переписки съ Министрами, составилъ общій сводъ Государственной росписи какъ доходамъ, такъ и расходамъ на 1826 г. и представилъ на разсмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіяхъ 19 и 26 Октября и 25 Ноября 1825 г., сообразивъ всѣ статьи доходовъ на 1826 г.; нашелъ, что государственные доходы исчислены Министромъ Финансовъ не только безъ излишняго уменьшенія, но и предположенное исключеніе, на

счетъ непоступленія недоимокъ и недоборъ другихъ доходовъ, 6 милліоновъ рублей, не можетъ признаваться даже достаточнымъ. На сей конецъ Министръ Финансовъ предвидитъ необходимость занять въ 1826 г. подъ залогъ казенной мѣди отъ 8 до 10 милліоновъ рублей.

Комитетъ Финансовъ, согласившись и съ этими заключеніями Министра Финансовъ, положилъ: исчисленные на 1826 годъ доходы, составлявшіе вообще 384.736.000 руб. внести въ Государственную роспись.

I. По части расходовъ.

По Высочайшему Двору требовалось на 1826 годъ:

а) На обыкновенные расходы	17.110.610 р.
б) На постройки на площади противъ дворца .	400.000 »
Итого	17.510.610 р.

Комитетъ, видѣвши изъ представленія Министра Финансовъ, что на 1826 г. требовалось менѣе, нежели на 1825 г., положилъ: означенную сумму внести въ роспись.

II. По духовной части Православнаго исповѣданія:

Требовалось 4.503.571 р.

По перепискѣ Министра Финансовъ съ Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Синода, признано возможнымъ сократить на 670.000 р.

III. По духовной части иностраннаго исповѣданія:

Требовалось 509.370 р.

Комитетъ Финансовъ положилъ: сумму эту внести въ роспись.

IV. По Министерству Народнаго Просвѣщенія:

требовалось обыкновенныхъ расходовъ . .	3.241.331 р.
да на постройки	1.041.101 »

Изъ этой послѣдней суммы, по соглашенію Министра Финансовъ съ Министромъ Народнаго Просвѣщенія, убавлено по постройкамъ, могущимъ быть отсроченными, 473.128 рублей и только назначено 567.972. Итого 2.809.304 руб.

Комитетъ Финансовъ положилъ: означенную сумму внести въ роспись.

V. По Военному Министерству:

На 1825 г. опредѣлено было	151.833.701 р.
а на 1826 г. требовалось	149.212.978 »
менѣе на . . .	2.620.722 р.

Военный Министръ, въ уваженіе этого уменьшенія, возобновилъ прошлогоднее требованіе о выдачѣ на коммисаріатскіе запасы особо 2.000.000 р. и кромѣ того на прибавку для разныхъ построекъ до 900.000 руб. Министръ Финансовъ объяснилъ, что на нѣкоторыя постройки еще не послѣдовало Высочайшихъ повелѣній, а на требованіе о назначеніи 2.000.000 руб. на коммисаріатскіе запасы Министръ Финансовъ возразилъ, что такое требованіе и на 1825 г. осталось безъ окончательнаго рѣшенія, а между тѣмъ онъ согласился отпустить 2.000.000 р. на счетъ тѣхъ 5.000.000, кои ассигнуются ежегодно въ Декабрѣ мѣсяцѣ впередъ и деньги эти принужденъ былъ взять изъ Заемнаго Банка, а потому полагалъ бы отложить дѣло это до особаго усмотрѣнія.

Комитетъ Финансовъ, согласившись съ Министромъ Финансовъ во всемъ, положилъ: опредѣлить Военному Министерству всего 149.022.978 р.

Что же касается до 2.000.000 на коммисаріатскіе запасы, то Комитетъ положилъ отпустить 1.000.000 р. особо въ первыхъ мѣсяцахъ 1826 г., а другой милліонъ сообразить при составленіи росписи на 1827 годъ.

VI. По Морскому Министерству:

требовалось на 1826 годъ	22.239.967 р.
болѣе противъ 1825 г. на	288.521 »

Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ подробно смѣты Морскаго Министерства, полагалъ бы достаточнымъ внести въ роспись на 1826 г. всего 21.870.426 р., т. е. менѣе противъ 1825 года на 81.019 р.

Комитетъ Финансовъ, принявъ во вниманіе положеніе Государственнаго Казначейства, положилъ заключеніе Министра Финансовъ утвердить, кромѣ 255.000 р., требованныхъ на дрова, объ отпускѣ коихъ уже состоялись Высочайшія повелѣнія. А такъ какъ сумма эта не вошла въ роспись, то отпускъ оной, въ случаѣ надобности, произвести изъ экстраординарной суммы.

VII. По Министерству Иностранныхъ Дѣлъ:

Назначено на 1825 г. 4.639.503 р., а на 1826 г. требовалось 4.745.830 р., болѣе на 106.327 р.

Комитетъ Финансовъ, согласно заключенію Министра Финансовъ, положилъ внести требуемую сумму 4.745.830 р. въ роспись.

VIII. По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ:

Первоначально смѣта этого Министерства составлена на 15.350.173 р., но Министръ Финансовъ, по произведенной перепискѣ, предположилъ внести на 1826 г. только 15.093.173 р.

Комитетъ Финансовъ сумму эту утвердилъ.

IX. По Министерству Юстиціи:

По росписи на 1825 г. назначено 5.537.974 р.

По смѣтѣ на 1826 требовалось 6.038.784 р.

Комитетъ Финансовъ, усмотрѣвъ изъ представленія Министра Финансовъ, что смѣта Министерства Юстиціи на 1826 г. превышаетъ смѣту 1825 г., по случаю Высочайше утвержденной 13 Марта 1825 года прибавки жалованья губернскимъ чиновникамъ судебныхъ мѣстъ, положилъ сумму 6.038.784 р. внести въ роспись на 1826 г.

X. Главное Управленіе Путей Сообщенія:

По случаю неполученія смѣты этого Управленія, Министръ Финансовъ взялъ сумму, опредѣленную на 1825 г., 8.661.880 р., изъ коихъ по разсчетамъ Главнаго Казначейства должно исключить 42.020 р., а потому предположилъ внести въ роспись 1826 г. 8.619.860 р. и сверхъ того на уплату по займу на Виндовское сообщеніе 240.000 р.

Комитетъ Финансовъ, согласившись съ предположеніемъ Министра Финансовъ, положилъ: вышеозначенную сумму внести въ роспись на 1826 г.

XI. По Главному Управленію Почтъ:

По росписи на 1825 г. назначено 4.821.307 р.; по смѣтѣ на 1826 г. требовалось 4.804.331 р.

Комитетъ Финансовъ, согласно предположенію Министра Финансовъ, положилъ: сумму 4.804.331 руб. внести въ роспись на 1826 г.

XII. По Государственному Контролю:

По росписи на 1825 г. назначено 485.062 р., а по смѣтѣ на 1826 г. требовалось 478.132 р.

Комитетъ Финансовъ положилъ: сумму 478.132 р. внести въ роспись на 1826 годъ.

Всѣ вышеизложенныя свои заключенія Комитетъ Финансовъ положилъ представить, чрезъ Министра Финансовъ, на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и затѣмъ предоставить Министру Финансовъ внести сію роспись доходамъ и расходамъ на 1826 г. на окончательное соображеніе Государственнаго Совѣта. Журналы Комитета Финансовъ, по засѣданіямъ 19 и 26 Октября и 25 Ноября, Высочайше одобрены 18 Декабря 1825 г.

Въ исполненіе положенія Комитета Финансовъ, Министръ Финансовъ представилъ роспись Государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1826 г. въ суммѣ 384.736.564 р.

При этомъ представлено было сравненіе баланса новой съ росписями предыдущихъ 3-хъ годовъ.

	По росписямъ опредѣлено:	Менѣе противъ предыдущей:	Менѣе противъ 1823 года:
На 1823 г. . . .	443.566.846	—	—
» 1824 » . . .	419.412.276	24.154.569	24.154.569
» 1825 » . . .	392.997.617	26.416.658	50.569.228
» 1826 » . . .	384.736.564	8.261.052	58.830.281 р.

Этимъ сравненіемъ баланса росписей за три года управленія, Министръ Финансовъ Канкринъ ясно доказалъ, что, слѣдуя неуклонно своей системѣ, онъ достигъ своей цѣли, т. е. уменьшенія Государственныхъ расходовъ до извѣстныхъ предѣловъ.

По окончательномъ разсмотрѣніи росписи доходамъ и расходамъ по Государству на 1826 г. она была утверждена 23 Декабря 1825 г. собственноручною подписью ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ I-го въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходовъ.

1. Податей . . . . 123.900.353 р.
2. Экономическихъ доходовъ . . . . 22.375.010 »
3. Пошлинъ:
   а) питейно-откупныхъ и отъ продажи вина. . . . . 113.480.969 р.
   б) съ частныхъ горныхъ заводовъ. . . . . 2.897.471 »

в) таможенныхъ сборовъ . .	50.000.000 р.	
г) почтовыхъ	8.491.500 »	
д) съ свидѣтельствъ на право торговли	11.000.000 »	
е) за паспорты . . . . , .	4.834.000 »	
ж) за гербовую бумагу. . .	8.846.650 »	
з) отъ продажи соли . . .	24.000.000 »	
и) съ подороженъ	691.600 »	
і) крѣпостн. пошлинъ . . .	7.265.420 »	
		231.507.610 р.
4. Долговыхъ платежей.		2.985.412 »
5. Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) доходовъ изъ Бессарабіи .	1.248.000 р.	
б) прибылей отъ Банковъ. .	2.500.000 »	
в) разн. случайн. доходовъ и остатк..	220.176 »	
		3.968.176 »
Всего		384.736.564 р.

Б. Расходовъ.

1)	На платежъ госуд. долговъ	52.242.137 р.
2)	На Высочайшій Дворъ	17.510.610 »
3)	По части духовн. дѣлъ Православнаго исповѣданія.	3.831.571 »
4)	По части духовн. дѣлъ иностраннаго исповѣданія.	509.370 »
	По министерствамъ:	
5)	Народнаго Просвѣщенія	3.809.304 »
6)	Военному	150.022.978 »
7)	Морскому	21.870.426 »
8)	Иностранныхъ Дѣлъ	4.745.850 »
9)	Внутреннихъ Дѣлъ	15.093.173 »
10)	Финансовъ	82.920.032 »
11)	Юстиціи	6.038.784 »
12)	По Главн. Управ. Путей сообщ.	8.619.860 »
	и на уплату процентовъ	240.000 »

13) По Главному Управленію Почтъ	4.804.331 р.
14) По части Государственнаго Контроля. . .	478.132 р.
Итого обыкнов. расход.	372.736.564 р.
На чрезвычайные расходы . .	12.000.000 »
Всего .	384.736.564 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1826 году.

Отъ 1825 года къ 1-му Января 1826 года въ Казначействахъ осталось въ наличности .	79.181.703 р.
Въ 1826 году дѣйствительно вступило:	
недоимокъ прежнихъ лѣтъ.	30.763.562 »
доходовъ 1826 года	358.261.744 »
отъ разныхъ мѣстъ и лицъ въ возвратъ . . .	5.140.611 »
на 1827 годъ	7.237.984 »
займовъ	13.576.715 »
Итого вступило . . .	414.980.616 р.
А съ остаточными . .	494.162.318 »
Въ 1826 году дѣйствительно израсходовано:	
за прежніе годы	25.014.038 »
» 1826 годъ	359.727.011 »
отпущено на счетъ возврата	10.205.572 »
на 1827 годъ	8.969.074 »
Всего израсходовано .	403.915.695 р.
Къ 1-му Января 1827 года въ Казначействахъ осталось въ наличности	90.246.625 »
Къ 1-му Января 1827 года невыполненныхъ расходовъ осталось	94.290.970 »

но изъ нихъ нѣкоторая часть, судя по прежнимъ гоцамъ, можетъ не потребоваться къ отпуску.

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ 1827 г.

Министръ Финансовъ Канкринъ, неуклонно слѣдуя своей системѣ, стремился къ сокращенію Государственныхъ расходовъ. По-

этому еще въ началѣ 1826 года онъ внесъ въ Комитетъ Финансовъ представленія, относящіяся къ Государственной росписи на 1827 годъ. Въ этихъ представленіяхъ заключались слѣдующія соображенія:

1) По предварительному обозрѣнію доходовъ и расходовъ, предположенныхъ въ 1827 году, должно ожидать значительнаго недостатка.

2) Для этого Министръ Финансовъ призналъ необходимымъ сократить Государственные расходы на 1827 годъ до 12 мил. руб.

Для достиженія этой цѣли онъ предложилъ составить *постоянную смѣту* расходовъ на 1827 годъ опредѣливъ, вмѣсто 384.736.000 руб., составляющихъ балансъ 1826 года, только 371.900.000 руб.

Если бы возможно было заблаговременно опредѣлить сокращеніе расходовъ, то Министръ Финансовъ полагалъ бы: при предстоящей коронаціи ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, уничтожить 30-ти коп. сборъ на водяныя и сухопутныя сообщснія, уменьшить цѣну на паспорты и нѣкоторые долговые платежи со второй половины 1826 года.

Комитетъ Финансовъ, по зрѣломъ обсужденіи столь важнаго предмета, вполнѣ согласился съ Министромъ Финансовъ, что въ настоящемъ положеніи Государства не только желательно, но даже необходимо сдѣлать значительное убавленіе налоговъ, слѣдовательно и соразмѣрное сокращеніе расходовъ; а потому положилъ:

1) По смѣтѣ расходовъ на 1827 годъ опредѣлить слѣдующія суммы:

а) по части кредита.		53.000.000 р.
б) на Высочайшій Дворъ		19.000.000 »
в) по Духовной части Православнаго исповѣд.		3.600.000 »
» » , Иностраннаго исповѣд.		510.000 »
по Министерствамъ:		
г) Народнаго Просвѣщенія		3.750.000 »
д) Военному	до	137.500.000 »
е) Морскому	»	20.500.000 »
ж) Иностранныхъ Дѣлъ.		4.740.000 »
з) Внутреннихъ Дѣлъ не болѣе		15.000.000 »
и) Финансовъ.	до	81.650.000 »
і) Юстиціи	»	6.100.000 »
к) По Главному Управленію Путей Сообщенія.		8.700.000 »

и на уплату процентовъ по займу на Винд. Каналъ. . . . . 560.000 р.
л) По Главному Управленію Почтъ не болѣе . 4.810.000 »
м) На Государственный Контроль . . . . . 480.000 »
н) На чрезвычайные расходы. . . . . 12.000.000 »

Всего . 371.000.000 р.

Эти предположенія удостоены Высочайшаго одобренія и вслѣдствіе сего послѣдовалъ 26-го Марта 1826 года на имя Министра Финансовъ Высочайшій указъ, которымъ повелѣно: «Отнестись къ Начальникамъ Главныхъ Штабовъ по Арміи и Флоту, чтобы они заблаговременно сообразились привести расходы по ихъ частямъ, по мѣрѣ возможности, посредствомъ постоянныхъ и существенныхъ сокращеній издержекъ въ томъ размѣрѣ, который Комитетъ Финансовъ опредѣлилъ».

«Прочимъ Министрамъ и Главноуправляющимъ, кромѣ Высочайшаго Двора, сообщить каждому ту сумму, которая предназначена Комитетомъ Финансовъ для смѣты на 1827 годъ, съ тѣмъ, чтобы не только изъ оной не выходить, но и стараться о вящшемъ сокращеніи».

По полученіи на 1827 годъ смѣтъ отъ Министровъ и Главноуправляющихъ Отдѣльными частями, Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ ихъ во всей подробности и сообразивъ оныя съ журналами Комитета Финансовъ, Высочайше утвержденными 26-го Марта и 22-го Декабря 1826 года, составилъ изъ нихъ общую роспись, какъ доходамъ, такъ и расходамъ на 1827 годъ и представилъ оную въ Комитетъ Финансовъ.

Общій балансъ росписей составлялъ 378.760.406 руб.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ эту роспись, нашелъ, что доходы не могутъ быть исчислены выше, а въ расходахъ сдѣланы весьма важныя сокращенія; а потому *положилъ:* внести вышеозначенныя суммы 378.760.406 руб. въ Государственную роспись доходамъ и расходамъ на 1827 годъ.

Всѣ свои заключенія Комитетъ Финансовъ, чрезъ Министра Финансовъ, представилъ на усмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и 26-го Декабря послѣдовала Высочайшая резолюція «*Исполнить.*»

За симъ Министръ Финансовъ вышеозначенную роспись доходамъ и расходамъ представилъ на окончательное разсмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ, присовокупивъ, что оная уже удостоилась предварительно Высочайшаго одобренія.

Роспись на 1827 годъ Высочайше подписана 1-го Января 1827 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

I. Податей		123.764.557 р.
II. Экономическихъ доходовъ		20.353.987 »
III. Пошлинъ:		
а) питейныхъ доходовъ	112.026.850 р.	
б) отъ продажи соли	25.000.000 »	
в) подати съ выплавки металла .	2.735.046 »	
г) таможенныхъ	52.000.000 »	
д) почтовыхъ сборовъ	8.401.500 »	
е) подорожныхъ сборовъ . . .	684.500 »	
ж) за гербовую бумагу	8.902.000 »	
з) » свидѣтельства на право торговли.	7.500.000 »	
и) за паспорты	3.500.000 »	
і) съ купчихъ крѣпостей и канц. сбора.	6.307.150 »	
		227.057.046 р.
IV. Долговыхъ платежей		1.800.000 »
V. Чрезвычайныхъ доходовъ:		
а) доходовъ отъ Бессарабіи . .	1.248.000 р.	
б) прибылей отъ Банковъ . . .	3.300.000 »	
в) разныхъ остатковъ и случайныхъ доходовъ.	186.044 »	
г) отъ продажи мѣди	1.050.770 »	
		5.784.814 р.
	Всего .	378.760.406 р.

Б. Расходовъ:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	52.574.540 р.
2) По Высочайшему Двору	19.022.692 »

	Да на постройки на площади противъ зимняго дворца	1.000.000 р.
3)	По части духовнаго Православнаго исповѣданія.	2.950.107 »
4)	По части духовнаго Иностраннаго исповѣданія	496.494 »
	По Министерствамъ:	
5)	Народнаго Просвѣщенія	3.723.686 »
6)	Военному	151.515.928 »
7)	Морскому	24.115.991 »
8)	Иностранныхъ Дѣлъ.	4.626.824 »
9)	Внутреннихъ Дѣлъ	15.256.235 »
10)	Финансовъ	70.730.170 »
11)	Юстиціи.	5.980.934 »
12)	Главное Управленіе Путей Сообщенія . .	9.470.162 »
13)	Главное Управленіе Почтъ	4.818.505 »
14)	По Государственному Контролю	478.132 »
15)	На чрезвычайные расходы.	12.000.000 »
	Всего .	378.760.406 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1827 году.

Надо замѣтить, что по питейнымъ сборамъ съ 1827 года въ 29-ти великороссійскихъ губерніяхъ возобновлена съ 1-го Сентября откупная система, а казенное управленіе продажи вина отмѣнено. Чистый питейный доходъ при казенномъ управленіи былъ въ 1826 году 67.000.000 руб.; но откупщики обязались уплатить до 72 мил. руб.

Сверхъ того казна получала прибыли отъ заготовленія вина для продажи откупщикамъ до $3^1/_2$ милліоновъ руб. Изъ этого видно, что возобновленіе откуповъ увеличило доходъ казны.

Въ 1827 году дѣйствительно поступило государственныхъ доходовъ.

Недоимокъ.	По росписи 1827 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1828 г.	Итого.
29.989.252	352.193.959	21.852.151	10.847.638	414.883.000 Осталось отъ 1826 г. 90.746.625 505.629.625

Въ 1827 году дѣйствительно выдано:

За прежнее время.	По росписи 1827 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1828 г.	Итого.
33.602.911	364.788.177	12.170.052	11.056.177	421.617.318 Осталось въ наличности къ 1828 г. 84.012.307 Неиспол. расходовъ 79.410.247

Государственная роспись на 1828 годъ.

Составленныя Министромъ Финансовъ Канкринымъ первыя четыре росписи Государственнымъ доходамъ и расходамъ были сведены такъ, что балансы ихъ постепенно уменьшались противъ росписи на 1823 годъ, а именно:

Приходъ	и	расходъ	въ	1823	году	были	443.566.846 р.
»	»	»	»	1824	»	»	419.402.276 »
»	»	»	»	1825	»	»	392.197.617 »
»	»	»	»	1826	»	»	384.736.564 »
»	»	»	»	1827	»	»	378.760.406 »

но съ 1827 г. начинаются войны: Персидская, Турецкая и наконецъ возстаніе въ Царствѣ Польскомъ; на это потребовались чрезвычайные расходы. Отъ того балансы Государственныхъ росписей съ 1828 года начали увеличиваться. На покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ надобно было придумывать и чрезвычайные источники доходовъ.

Въ началѣ 1827 г. Министръ Финансовъ, по примѣру предыдущихъ годовъ, представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшую записку, въ которой изложилъ свои соображенія относительно доходовъ и расходовъ въ 1828 г. и испрашивалъ Высочайшаго указа о возможномъ сокращеніи расходовъ по всѣмъ вообще вѣдомствамъ и управленіямъ и о продолженіи дѣлать въ 1828 г. новыя облегченія въ Государственныхъ повинностяхъ. Но ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ не согласился подписать особый указъ,

а Высочайше повелѣлъ объявить волю ЕГО всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы они, по возможности, старались о сокращеніи расходовъ въ смѣтахъ на 1828 годъ.

Министръ Финансовъ, получивши смѣты отъ всѣхъ вѣдомствъ и произведши переписку о предполагаемыхъ имъ уменьшеніяхъ расходовъ, составилъ общую роспись, какъ доходамъ, такъ и расходамъ на сумму 383.063.566 р. и представилъ оную въ Комитетъ Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, при разсмотрѣніи росписи, убѣдился, что доходы исчислены въ самомъ высшемъ размѣрѣ, а расходы уменьшены до возможной степени; а потому положилъ внести общую сумму доходовъ и расходовъ въ роспись на 1828 г. Въ заключеніе Комитетъ Финансовъ обратилъ справедливое вниманіе, что отъ поздняго представленія вѣдомствами смѣтъ возникли многія затрудненія при составленіи общей росписи; а потому Комитетъ Финансовъ осмѣлился представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, не благоугодно ли повелѣть сообщить всѣмъ вѣдомствамъ, чтобы смѣты расходовъ доставлялись къ Министру Финансовъ не позже 1 Ноября.

На журналѣ Комитета Финансовъ по сему предмету ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 20 Января 1828 года, собственноручно изволилъ написать: «Быть по сему».

Министръ Финансовъ 22 Января 1828 г. представилъ роспись доходамъ и расходамъ на 1828 годъ въ Государственный Совѣтъ съ слѣдующими объясненіями:

1) Роспись сія не могла быть представлена ранѣе, потому что послѣднія частныя смѣты получены въ концѣ Декабря, а переписка по нимъ продолжалась до 8 Января 1828 года.

2) Роспись сія заключаетъ противъ росписи 1827 г. доходовъ болѣе до 8.000.000 р., что произошло главнѣйше отъ возобновленія откупной системы, вмѣстѣ съ симъ и таможенные доходы показаны ближе къ дѣйствительному ихъ поступленію; равномѣрно и горные доходы значительно возвысились.

3) Но съ возвышеніемъ доходовъ увеличились и расходы по разнымъ вѣдомствамъ.

4) Расположеніе Государственной росписи осталось въ той же формѣ, какъ и прежде, исключая только тѣхъ перемѣнъ, какія произошли отъ принятія откупной системы.

5) Противъ росписи 1823 г., въ росписи 1828 г. расходовъ показано менѣе на 60.503.280 р.; а съ 1824 по 1828 г. включительно вся сумма уменьшенія расходовъ въ теченіе пяти лѣтъ составляетъ 258.863.799 руб.

6) Новыя облегченія на 1828 г. сдѣланы по части патентнаго гильдейскаго сбора и паспортовъ; сверхъ того продолжена льгота для бѣлорусскихъ губерній, уменьшенъ оброкъ малороссійскимъ казакамъ по 2 руб. съ души и съ винной пошлины для Эстляндіи по 1 руб. съ души.

7) По предмету чрезвычайныхъ издержекъ на Персидскую войну и на флотъ, дѣлаются особыя распоряженія и издержки сіи покрываются наиболѣе изъ особо отложеннаго военнаго капитала.

8) Представляемая роспись предварительно удостоилась Высочайшаго одобренія.

Государственная роспись доходамъ и расходамъ, по окончательномъ разсмотрѣніи оной въ Государственномъ Совѣтѣ, подписана собственноручно ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРТОРОМЪ 28 Января 1828 г. въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

1) Подати		124.173.489 р.
2) Экономическихъ доходовъ		20.611.230 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ по		
29 великоросс. губерн. .	72.615.800 р.	
по Сибирскимъ губерн.	2.030.000 »	
» 3 малоросс. губерн. .	2.939.200 »	
» г. Одессѣ	462.300 »	
» 7 западн. и 2 Литов. .	3.395.100 »	
	81.442.400 р.	
б) за вино для откупщ. .	26.510.168 р.	
в) акцизн. и друг. сбор. .	4.204.640 »	
г) отъ продажи соли. . .	25.000.000 »	
д) съ частн. горн. завод. .	2.696.640 »	
е) таможенныхъ пошлинъ.	55.000.000 »	
ж) почтовыхъ сборовъ . .	8.401.500 »	

з) подорожныхъ сборовъ.	780.650 р.	
и) за герб. и векс. бумагу.	9.000.000 »	
і) за свидѣт. на право торговли	7.500.000 »	
к) за паспорты	3.867.550 »	
л) съ купчихъ крѣп. и разныхъ канцеляр. сборовъ.	6.911.150 »	
		231.314.698 р.
4) Долговыхъ платежей		2.000.000 »
5) Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) доходовъ отъ Бессараб.	1.248.000 р.	
б) прибылей отъ Банк. .	3.300.000 »	
в) разн. остатковъ и случайныхъ доходовъ . .	416.146 »	
		4.964.146 р.
	Всего .	383.063.566 р.

В. Расходы:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ .	53.012.114 р.
2) По Высочайшему Двору	19.566.294 »
да на строеніе на площади дворцовой. .	800.000 »
3) По Духовной части Православ. исповѣданія.	3.158.529 »
По Духовной части Иностран. исповѣданія.	523.922 »
На Министерства:	
4) Народнаго Просвѣщенія	3.579.892 »
5) Военное	152.241.730 »
6) Морское	27.476.374 »
да на диспозицію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА	1.000.000 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.316.564 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	15.591.105 »
9) Финансовъ	67.161.397 »
10) Юстиціи	6.008.973 »
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.223.274 »
12) » » » Почтъ	4.869.405 »
13) » Государственному Контролю	533.987 »

14) На чрезвычайные расходы . . . . . . 12.000.000 р.
15) » особенныя надобности по Гражданской части . . . . 1.000.000 »

Всего . 383.063.566 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1828 годъ.

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1829 г.	Итого.
29.862.416	348.244.143	31.445.632	7.742.308	417.294.502 Осталось отъ 1827 г. 84.012.308 501.306.810

Въ 1828 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1828 г.	Сверхъ росписи.	На 1829 г.	Итого.
21.186.223	356.594.596	20.044.866	9.100.362	406.926.049 Осталось къ 1829 г. 94.380.761 Неиспол. расходовъ 100.547.834

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1829 годъ.

По вычисленіямъ и соображеніямъ Министра Финансовъ доходы на 1829 г. противъ доходовъ на 1828 г. возвышены отъ разныхъ внутреннихъ улучшеній въ экономическихъ сборахъ, отъ причисленія дохода отъ Бессарабіи, отъ возстановленія части податей по бѣлорусскимъ губерніямъ и проч.; сверхъ того Министръ Финансовъ предположилъ записать доходомъ 2.700.999 руб., слѣдующихъ въ возвратъ изъ запаснаго военнаго капитала.

Такимъ образомъ въ 1829 г. предполагалось доходовъ вообще 392.347.945 рублей.

По подробномъ разсмотрѣніи Министромъ Финансовъ первоначальныхъ смѣтъ расходовъ Министерствъ и Главныхъ Управленій и по произведеніи съ ними переписки о сокращеніи расходовъ,

Министромъ Финансовъ составленъ общій сводъ всѣхъ расходовъ на 1829 г. на сумму равную доходамъ, т. е. 393.247.965 руб. Въ томъ числѣ заключались: 500.000 руб. на диспозицію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА 12 мил. руб. на чрезвычайныя издержки, 1 мил. руб. на прибавочное содержаніе канцелярскимъ служителямъ, 1 милліонъ рублей на улучшеніе губернскихъ штатовъ по Министерствамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи.

Кромѣ того по Военному Министерству, по случаю войны съ Турціею, составлена другая смѣта по военному положенію, на счетъ особыхъ истониковъ.

Проекты этихъ росписей Министръ Финансовъ представилъ на разсмотрѣніе въ Комитетъ Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, нашедши, что доходы исчислены Министромъ Финансовъ такъ, что выше этой суммы исчислить не было возможности, что расходы въ нѣкоторыхъ Министерствахъ увеличены на необходимыя потребности, положилъ: сумму 392.347.965 руб. какъ по доходамъ, такъ и по расходамъ внести въ Государственную роспись на 1829 г. и предоставить Министру Финансовъ поднести оную предварительно на Высочайшее благоусмотрѣніе, а потомъ представить оную въ Государственный Совѣтъ для окончательнаго соображенія.

Разсмотрѣнная въ Государственномъ Совѣтѣ роспись доходамъ и расходамъ по Государству утверждена собственноручною подписью ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА 1 Января 1829 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

1) Податей		125.303.709 р.
2) Экономическихъ доходовъ		21.647.171 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . .	81.993.107 р.	
б) за вино для откупщик.	28.081.793 »	
в) акциза и друг. сборовъ.	3.405.271 »	
г) отъ продажи соли . .	24.576.702 »	
д) десятинной подати съ горныхъ заводовъ . .	2.877.457 »	
е) таможенныхъ пошлинъ .	58.000.000 »	

ж) почтовыхъ сборовъ . .	8.885.200 р.	
з) подорожныхъ сборовъ .	854.000 »	
и) за гербовую бумагу. .	9.330.800 »	
і) за свидѣт. на право торговли.	7.500.000 »	
к) за паспорты	4.008.500 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и канцеляр. сборовъ . .	7.638.530 »	
		237.151.363 р.
4) Долговыхъ платежей		1.800.000 »
5) Чрезвычайныхъ доходовъ:		
а) прибылей отъ Банк. .	3.500.000 р.	
б) остатковъ и случайныхъ доходовъ	244.721 »	
в) возвратъ изъ военнаго капитала	2.700.999 »	
		6.445.721 »
	Всего. .	392.347.965 р.

Б. Расходовъ:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ. .	58.110.506 р.
2) По Высочайшему Двору	17.144.762 »
3) На окончаніе строенія противъ зимняго дворца	700.000 »
4) По части Духовныхъ дѣлъ православнаго исповѣданія.	3.177.537 »
5) По части Духовныхъ дѣлъ иностраннаго исповѣданія.	540.853 »
По Министерствамъ:	
6) Военному.	151.710.274 »
7) Морскому	31.284.809 »
8) Иностранныхъ Дѣлъ	6.115.308 »
9) Народнаго Просвѣщенія.	3.839.362 »
10) Внутреннихъ Дѣлъ	16.704.821 »

11)	Финансовъ	66.976.773 р.
12)	Юстиціи	6.182.203 »
13)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.855.090 »
14)	» Главному Управленію Почтъ	4.937.176 »
15)	» Государственному Контролю	559.487 »
	Итого обыкн. расходовъ.	377.847.965 р.
	Кромѣ того:	
	На диспозицію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА.	500.000 »
	На чрезвычайные расходы.	12.000.000 »
	» особыя надобности по Гражданской части	2.000.000 »
	Всего .	392.347.965 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1829 году.

Изъ всеподданнѣйшаго отчета Министра Финансовъ за 1829 г. видно, что финансовые обороты въ 1829 году были гораздо труднѣе, нежели въ послѣднихъ предыдущихъ годахъ, по случаю Турецкой войны и множества экстренныхъ дѣлъ, возникшихъ отъ разныхъ обстоятельствъ.

Поступленіе доходовъ было не худо и Министръ Финансовъ могъ обойтись безъ всякаго внутренняго займа. Военныя издержки покрывались, заимообразно, изъ суммъ праздно лежащихъ въ Коммерческомъ и Заемномъ Банкахъ, но въ концѣ года опять возвращались. На Турецкую войну было употреблено 122.421.500 рубл. ассигнаціями, а съ Персидской войной до 261 мил.

Счастливое окончаніе войнъ Персидской и Турецкой содѣйствовало накопленію большаго запаса денегъ.

Въ 1829 году Министръ Финансовъ успѣлъ привести къ окончанію весьма важную финансовую операцію, а именно: уменьшеніе банковыхъ процентовъ для заемщиковъ съ 6 на 5, а для вкладчиковъ съ 5 на 4%. Высочайшій указъ по этому предмету состоялся 1 Января 1830 года.

Въ 1829 году дѣйствительно поступило доходовъ.

Недоимокъ.	По росписи 1829 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1830 г.	Итого.
39.187.006	357.241.334	15.580.086	7.512.473	419.520.900 Осталось отъ 1828 г. 94.380.761 513.901.661

Дѣйствительно выдано въ 1829 году.

За прежніе годы.	По росписи 1829 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1830 г.	Итого.
27.402.375	369.455.780	20.560.326	10.488.050	427.906.535 Осталось въ наличности къ 1830 г. 85.995.126 Накопл. расходовъ 90.015.666

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1830 годъ.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1830 г. была составлена окончательно только 31 Декабря 1829 г. и разсмотрѣна въ Государственномъ Совѣтѣ и того же числа утверждена Высочайшею подписью въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

1) Податей . . . . 126.718.953 р.
2) Доходовъ экономическихъ . . . . . . 22.655.396 »
3) Пошлинъ:
   а) питейно - откупныхъ и акцизныхъ . . . . . 85.376.177 р.
   б) за вино для откупщик. 28.565.058 »
   в) отъ продажи соли . . 24.664.851 »
   г) десят. подати съ метал. 3.089.958 »

д) таможенныхъ сборовъ .	63.000.000	р.	
е) почтовыхъ сборовъ . .	8.952.200	»	
ж) подорожныхъ сборовъ .	854.700	»	
з) гербовыхъ сборовъ . .	9.330.800	»	
и) свидѣтел. на торговлю .	7.800.000	»	
і) за паспорты	4.300.000	»	
к) пошлинъ съ купчихъ крѣпостей	7.900.000	»	
			243.833.745 р.
4) Долговыхъ платежей			1.800.000 »
5) Чрезвычайныхъ доходовъ:			
а) прибылей отъ Банковъ .	4.000.000	р.	
б) остатковъ и случайныхъ доходовъ	153.462	»	
в) перечислен. изъ военнаго капитала	3.000.000	»	
г) перечислен. изъ оборот. капитала монетн. двора.	1.000.000	»	
			8.153.462 »
	Всего .		403.161.558 р.

В. Расходы:

1) на платежъ Государственныхъ долговъ. .	66.500.740 р.
2) По Высочайшему Двору	17.304.709 »
и въ собственное ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА распоряженіе	435.064 »
да на продолженія строенія новаго театра .	500.000 »
Въ кабинетъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА оброчной подати вмѣсто ясака	165.992 »
3) По Духовной части Православнаго исповѣданія	3.905.464 »
По Духовной части Иностраннаго исповѣданія	615.822 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	4.126.740 »
5) Военному	151.795.015 »

6) Морскому	31.615.663	р.
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.582.714	»
8) Внутреннихъ Дѣлъ	16.896.472	»
9) Финансовъ	66.966.873	»
10) Юстиціи	6.545.979	»
11) По Глав. Управленію Путей Сообщенія .	10.028.088	»
12) » Глав. Управленію Почтъ.	5.519.057	»
13) » части Государственнаго Контроля . .	907.157	»
Итого обыкн. расх.	389.411.558	р.
На чрезвычайные расходы	12.000.000	р.
» особыя надобности по Гражданской части	1.750.000	»
Всего .	403.161.558	р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1830 году:

На 1830 годъ балансъ Государственной росписи увеличился противъ баланса росписи на 1829 годъ на 10. 8 3.000 руб. Но такое увеличеніе расходовъ покрыто разными внутренними улучшеніями доходовъ, въ особенности по питейнымъ откупамъ и по таможенной части.

Изъ всеподданнѣйшаго отчета за 1829 г. видно, что главнѣйшіе виды Министра Финансовъ на будущее время были слѣдующіе:

1) Выйти изъ напряженнаго положенія Государственной росписи и привести расходы въ надлежащій размѣръ съ постоянными доходами Государства.

2) Стараться усилить, по возможности, доходы внутренними улучшеніями безъ новыхъ налоговъ.

3) Привести по возможности къ желательному концу торги на питейные откупа на новое четырехлѣтіе съ 1831 года.

4) Поддерживая внѣшній кредитъ, стараться, сколько возможно, превратить постепенно, хотя часть внѣшнихъ займовъ во внутренніе.

5) Продолжать содѣйствовать къ усиленію внутренняго богатства развитіемъ торговли, промышленности и распространеніемъ полезныхъ свѣдѣній.

6) Окончить предположенія о лучшемъ устройствѣ лѣсовъ, казенныхъ крестьянъ, горныхъ заводовъ, оброчныхъ статей, системы мѣдной монеты и проч.

и 7) усовершенствовать постепенно устройства мѣстъ и учрежденій, составляющихъ Министерство Финансовъ.

Въ 1830 году дѣйствительно поступило доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1831 г.	Итого.
41.621.658	350.207.291	28.573.404	8.082.449	428.484.802 Оставалось отъ 1829 г. 85.995.128 514.479.981

Дѣйствительно выдано въ 1830 г.

За прежніе годы.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1831 г.	Итого.
26.642.241	374.880.860	12,358.842	13.964.951	427.846.895 Осталось въ наличности къ 1831 г. 86.633.087 Неиспол. расходовъ 72.274.728

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1831 годъ.

По Высочайшему повелѣнію, Министръ Финансовъ представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ сравнительную табель доходовъ и расходовъ съ 1826 по 1830 годъ. Изъ этой табели можно было убѣдиться, что дѣйствительно средняго Государственнаго дохода, по высшей мѣрѣ, ожидать можно было:

1) Податей	123.000.000	р.
2) Экономическихъ доходовъ	19.000.000	»
3) Разныхъ пошлинъ.	243.700.000	»
4) Долговыхъ платежей	1.800.000	»
5) Чрезвычайныхъ суммъ	5.000.000	»
Всего .	392.500.000	р.

Сообразно такому доходу, составленъ былъ нормальный бюджетъ расходовъ въ слѣдующихъ суммахъ:

1)	На платежъ Государственныхъ долговъ .	66.000.000 р.
2)	» Высочайшій Дворъ	18.500.000 »
3)	» Духовн. часть Правосл. исповѣданія .	4.800.000 »
	» » » Иностран. исповѣданія .	620.000 »
	на Министерства:	
4)	Народнаго Просвѣщенія	4.300.000 р.
5)	Военное	143.600.000 »
6)	Морское	26.500.000 »
7)	Иностранныхъ Дѣлъ	6.000.000 »
8)	Внутреннихъ Дѣлъ	17.000.000 »
9)	Финансовъ	67.500.000 »
10)	Юстиціи	6.600.000 »
11)	по Главному Управленію Путей Сообщенія.	10.500.000 »
12)	» » » Почтъ.	5.600.000 »
13)	Государственный Контроль.	980.000 »
	на чрезвычайные расходы	12.000.000 »
	» штатъ канцеляр. служителямъ. . . .	2.000.000 »
	Всего .	392.500.000 р.

Но такое стремленіе Министра Финансовъ поставить болѣе или менѣе постоянные предѣлы Государственныхъ расходовъ не удалось. Поступившія отъ Министровъ смѣты на 1831 годъ были составлены въ увеличенныхъ размѣрахъ противъ 1830 г., а потому весьма трудно было свести Государственную роспись на 1831 годъ, не смотря на то, что доходы по разнымъ статьямъ увеличились и что заключенные въ 1830 г. новые контракты на откупа доставили дохода болѣе прежняго до 6 мил., таможенные сборы также увеличены.

При составленіи Государственной росписи на 1831 годъ были взяты въ соображенія постигшія Государство несчастія: холера, неурожай въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и возникшій польскій мятежъ, отъ которыхъ доходы уже въ 1830 году поступали съ примѣтнымъ уменьшеніемъ, а въ 1831 году предполагался значительный недоборъ.

На случай увеличенія недоимокъ Министръ Финансовъ испрашивалъ разрѣшеніе сдѣлать внутренній заемъ изъ Банковъ отъ 10

до 12 мил. руб.; а можетъ быть необходимость заставитъ прибѣгнуть къ какимъ либо чрезвычайнымъ мѣрамъ, чтобы покрыть Государственные расходы.

По окончаніи соображеній о доходахъ по Государству, Министръ Финансовъ предположилъ внести въ роспись на 1831 годъ доходовъ 407.891.770 руб. При семъ однако же онъ счелъ долгомъ заявить, что исчисленный доходъ до крайности напряженъ.

Соразмѣрно доходамъ составлена была и роспись Государственнымъ расходамъ на сумму 407.891.770 руб.

Таковой проэктъ росписи доходовъ и расходовъ на 1831 годъ Министръ Финансовъ 16 Декабря 1830 года представилъ въ Комитетъ Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіи 16 Декабря, въ особенности подробно разсматривалъ всѣ вообще расходы и удостовѣрился, что оные не могутъ быть болѣе сокращены одними способами хозяйства и бережливости, если не сократить самые составы предметовъ, составляющихъ главнѣйшія издержки.

А потому съ прискорбіемъ долженъ былъ сознаться предъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ, что положеніе финансовъ не токмо весьма напряжено, но и внутренее положеніе Государства представляло крайне неблагопріятное; ибо отъ непоступленія ожидаемыхъ доходовъ, особенно откупныхъ и податей могутъ возникнуть чрезмѣрныя затрудненія. Комитетъ Финансовъ положилъ:

1) Предположенное на 1831 г. количество доходовъ и расходовъ 407.891.770 руб. внести въ роспись.

2) Предоставить Министру Финансовъ, по примѣру прежнихъ лѣтъ, испросить Высочайшее повелѣніе, въ случаѣ надобности, на заемъ изъ кредитныхъ установленій отъ 10 до 12 мил. Сверхъ того на разныя полезныя предпріятія, какъ то:

На устройство тріумфальныхъ воротъ.	196.000 р.
» устройство въ Кіевѣ воинскихъ зданій. . .	726.000 »
» шоссе отъ С.-Петербурга до Ковно. . . .	2.000.000 »
» шоссе отъ Новгорода до Пскова	250.000 »
» устройство въ Москвѣ набережной	335.000 »
Итого. . . .	3.507.000 р.

3) Всеподданнѣйше представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, не благоугодно ли будетъ Высочайше повелѣть, чтобы разныя вѣдомства Государственнаго Управленія озаботились заблаговременно существеннымъ уменьшеніемъ своихъ смѣтъ на 1832 г.; ибо, по теперешнему положенію дѣлъ, не предвидится возможности покрывать впредь нынѣ исчисленные расходы тѣми доходами, коихъ дѣйствительно ожидать можно. Таковая мѣра тѣмъ болѣе нужна, что отъ войны и внутреннихъ займовъ долговые платежи должны еще усилиться; слѣдовательно нельзя будетъ покрывать Государственныя надобности безъ новыхъ налоговъ, чего болѣе всего нужно бы избѣгать. Сверхъ тото постановить, чтобы смѣты разныхъ вѣдомствъ доставляемы были Министру Финансовъ отнюдь не позже 15 Ноября каждаго года.

На журналѣ Комитета Финансовъ, состоявшемся 16-го Декабря 1830 года, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 20-го того же Декабря соизволилъ написать «*Исполнить.*»

По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ росписи Государственнымъ доходамъ и расходамъ на 1831 годъ, она была Высочайше подписана 30-го Декабря 1830 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

I. Подати.		125.815.750 р.
II. Доходы экономическіе.		24.362.256 »
III. Пошлины:		
а) питейно-откупныя	90.164.412 р.	
б) за вино для откупщиковъ. .	26.371.900 »	
в) акцизныхъ	1.801.732 »	
г) отъ продажи соли	25.852.683 »	
д) подати съ добытаго металла .	3.186.507 »	
е) таможенныхъ сборовъ . . .	66.000.000 »	
ж) почтовыхъ сборовъ	9.242.000 »	
з) съ подорожень.	718.000 »	
и) гербовыхъ сборовъ	9.539.500 »	
і) свидѣтельствъ на право торговли	7.650.000 »	
к) за паспорты	4.069.700 »	

л) съ купчихъ крѣпостей и канц. сборовъ.	7.630.600 р.	
		252.227.040 р.
IV. Долговыхъ платежей		1.800.000 »
V. Чрезвычайныхъ доходовъ:		
а) прибылей отъ Банковъ. . .	3.500.000 »	
б) остатковъ и случайныхъ доходовъ	186.722 »	
		3.686.722 р.
	Всего .	. 407.891.770 р.

Б. Расходы:

1)	На платежъ Государственныхъ долговъ . .	65.500.000 р.
2)	По Высочайшему Двору.	18.093.006 »
3)	По духовной части Православнаго исповѣд.	3.290.673 »
	» » » Иностраннаго »	538.606 »
	По Министерствамъ:	
5)	Народнаго Просвѣщенія	4.538.472 »
6)	Военному	156.566.389 »
7)	Морскому	30.949.623 »
8)	Иностранныхъ Дѣлъ.	5.581.425 »
9)	Внутреннихъ Дѣлъ	16.770.854 »
10)	Финансовъ.	68.979.387 »
11)	Юстиціи	6.680.516 »
12)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.806.590 »
13)	По Главному Управленію Почтъ	6.154.303 »
14)	По Государственному Контролю.	849.919 »
	Итого обыкн. расход. . . .	394.299.770 р.
15)	На чрезвычайные расходы	12.000.000 »
16)	На надобности по Гражданской части . .	1.000.000 »
17)	На диспозицію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА	592.000 »
	Всего .	. 407.891.770 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1831 году.

Во Всеподданнѣйшемъ отчетѣ Министра Финансовъ за 1831 г. между прочимъ, изложено слѣдующее:

1831 годъ по Финансовой части былъ труднѣе предыдущихъ годовъ, со времени моего управленія Министерствомъ.

Съ окончаніемъ Турецкой войны, поглотившей большія суммы, положеніе финансовъ было благопріятно, даже можно сказать блистательно. Нужный заемъ былъ сдѣланъ на весьма выгодныхъ условіяхъ; цѣнность ассигнацій нисколько не уменьшилась, лажъ на серебро и вексельный курсъ были лучше, въ резервномъ капиталѣ остались еще значительныя суммы; ожидалась постепенная уплата Турецкой контрибуціи и остатковъ Персидской. Однимъ словомъ положеніе финансовъ было таково, что можно было предпринять операцію пониженія банковыхъ процентовъ съ 5-ти на 4% и воспользоваться тѣмъ спокойствіемъ, чтобы улучшить благосостояніе Государства.

Но внезапный, не токмо неожиданный, но невѣроятный переворотъ дѣлъ въ Европѣ перемѣнилъ всѣ обстоятельства. За симъ Польша подняла знамя мятежа безъ причинъ и безъ цѣли и уже вовсе безъ надежды на успѣхъ. Различныя однако обстоятельства сдѣлали войну съ мятежниками гораздо продолжительнѣе, нежели предполагалось и съ тѣмъ вмѣстѣ умножились затрудненія нашихъ финансовъ. Потребность денегъ на эту войну, совокупно съ другими чрезвычайными издержками, исчислена была до 140 милліоновъ руб. ассигнаціями. Рессурсы не были для сего достаточны; бунтъ въ западныхъ губерніяхъ разстроилъ многіе источники доходовъ.

Къ тому же бѣдствіе особаго рода — болѣзнь холера постигла Россію и затруднила движеніе всѣхъ внутреннихъ дѣлъ, грозила разстройствомъ торговли и промышленности. Всѣ старанія сдѣлать новый Голландскій заемъ долго были безуспѣшны, по причинѣ общаго замѣшательства дѣлъ въ Европѣ.

Въ такой крайности должно было приступить къ новой въ Россіи мѣрѣ, къ выпуску на *30 мил.* руб. билетовъ Государственнаго Казначейства. Но медленный сбытъ этихъ билетовъ, а еще болѣе скорое ихъ возвращеніе въ Казначейства до крайности тревожили и озабо-

чивали Министерство Финансовъ, пока эта операція получила больше твердости.

Къ тому же присоединилась возможность войны съ Франціею; наконецъ и Турецкая контрибуція пріостановилась, а въ Персіи возбудились опасенія.

Къ счастію однакожъ всѣ эти дѣла кончились гораздо лучше, нежели ожидалось. Литва и Польша усмирены, политическія дѣла Европы получили лучшее направленіе.

Было еще одно затруднительное обстоятельство, возникшее въ 1830 году и до сихъ поръ продолжающееся, это общее возвышеніе цѣнъ на хлѣбъ. Правда это возвышеніе цѣнъ было весьма благопріятно для сельскихъ хозяйствъ и было даже причиною, что подати и другіе сборы въ 1831 г. поступали лучше, нежели можно было ожидать. Но по обстоятельствамъ должно было содержать Государству многочисленную армію и флотъ при высокихъ цѣнахъ на хлѣбъ.

Въ 1831 году дѣйствительно поступило:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1832 г.	Итого.
38.033.672	356.703.088	15.634.238	10.301.503	420.672.502 Остатокъ отъ 1830 г. 86.633.087 507.305.589

Въ 1831 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1831 г.	Сверхъ росписи.	На 1832 г.	Итого.
29.188.188	334.718.604	46.350.417	13.750.791	424.008.003 Осталось въ наличности къ 1832 г. 83.297.586 Неисполн. расходовъ 74.956.414

Однако необходимо было принять мѣры къ полному возстановленію баланса между Государственными доходами и расходами, и

Министръ Финансовъ составилъ общія соображенія о доходахъ и расходахъ Государственныхъ съ 1823 по 1832 г., которыя были разсмотрѣны особыми лицами Высочайше назначенными.

Въ Архивѣ Канцеляріи Министра Финансовъ хранится копія со всеподданнѣйшей записки слѣдующаго содержанія:

«Удостоясь получить лично отъ ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА повелѣніе о подробномъ разсмотрѣніи счетныхъ соображеній, представленныхъ Министромъ Финансовъ о Государственныхъ доходахъ съ 1823 по 1832 г., назначенныя лица немедленно приступили къ должному исполненію, и въ нѣсколькихъ засѣданіяхъ, разсмотрѣвъ оныя, а также и истребованныя разныя нужныя свѣдѣнія, имѣютъ счастіе всеподданнѣйше представить о послѣдствіяхъ сихъ занятій слѣдующія соображенія:

Къ разрѣшенію предстояли два главные предмета:

1) Не поступаютъ ли въ кассу Министерства Финансовъ какіе-либо негласные доходы, не включаемые въ Государственные бюджеты?

2) По какимъ бы статьямъ доходовъ могло быть возвышеніе или улучшеніе и какими способами?

По *первому* вопросу оказалось:

а) Что, взявъ примѣрно исчисленные по годовымъ росписямъ доходы въ совокупности съ 1823 по 1832 г., которыхъ исчислено на сумму 3.605.938.000 руб. и сличивъ оные съ дѣйствительно поступившими 3.600.721.000 р., можно убѣдиться, что въ общей массѣ дѣйствительное поступленіе отстало не очень далеко отъ предварительнаго примѣрнаго исчисленія, а именно въ теченіи 9 лѣтъ доходовъ поступило менѣе на 5.217.000 р.

б) Негласныхъ доходовъ не открылось, а по нѣкоторымъ статьямъ, помѣщаемымъ въ росписяхъ, поступало ежегодно болѣе, нежели было предназначено, напримѣръ по статьѣ разныхъ канцелярскихъ сборовъ.

в) Податныя недоимки по 1832 г. ежегодно значительно умножались, не смотря на сложенія ихъ по манифестамъ.

г) Чрезвычайные расходы всегда значительно превышали сумму, предположенную по росписямъ и излишекъ въ теченіи 9 лѣтъ составилъ до 164 милліоновъ руб.

Все это показываетъ, что доходовъ, исчисленныхъ по росписямъ, въ теченіи этихъ 9 лѣтъ, было недостаточно.

По *второму* вопросу признано было нужнымъ имѣть подробное разсужденіе о каждой статьѣ доходовъ порознь. Участвовавшія въ разсмотрѣніи лица убѣдились въ слѣдующемъ:

1) *Подушныя, оброчныя, на сухопутныя и водяныя сообщенія.* Эти прямые налоги, какъ извѣстно, падаютъ на хлѣбопашество, сельскіе и городскіе промыслы, но измѣрены по числу душъ по ревизіи, и слѣдовательно не подлежатъ большимъ перемѣнамъ отъ ревизіи до ревизіи.

Къ умноженію сего дохода содѣйствуетъ само по себѣ возрастающее число народа, а къ дальнѣйшему усиленію имѣются въ виду два способа: возвышеніе самыхъ окладовъ, или перемѣна основанія сего налога, обращеніемъ онаго на землю и промыслы, что особенно относится къ оброку съ казенныхъ крестьянъ. Относительно возвышенія самыхъ окладовъ признается совершенно необходимымъ обождать послѣдствій новой восьмой ревизіи, по коей можно ожидать умноженія числа душъ, платящихъ подати.

2) *Арендныя имѣнія.* Доходъ съ сихъ имѣній основанъ на люстраціяхъ и на публичныхъ торгахъ и только въ случаяхъ, если не оказывается желающихъ взять сіи имѣнія по контрактамъ, учреждается казенное управленіе; но Министръ Финансовъ объяснилъ, что по опытамъ это послѣднее не полезно ни для казны, ни для крестьянъ.

Участвовавшія въ засѣданіяхъ полагаютъ, что доходъ съ арендныхъ имѣній можетъ постепенно умножаться при бдительномъ надзорѣ Министерства Финансовъ и мѣстныхъ начальствъ, по мѣрѣ умноженія народонаселенія, расширенія и улучшенія земледѣлія. Но особаго источника къ скорому и значительному возвышенію сихъ доходовъ не представляется.

3) *Доходъ съ казенныхъ лѣсовъ.* Поелику казенные крестьяне и Морское вѣдомство получаютъ потребные имъ матеріалы безденежно и къ перемѣнѣ сего порядка еще не наступило время, а большое возвышеніе попенныхъ денегъ имѣло бы разныя невыгодныя послѣдствія, то нельзя ожидать значительнаго вдругъ возвышенія дохода отъ казенныхъ лѣсовъ; но съ постепеннымъ улучшеніемъ лѣсоводства и лѣснаго управленія, по коимъ уже предприняты разныя мѣры, доходъ сей увеличится.

4) *Оброчныя статьи:*

По этой части Государственныхъ имуществъ, участвовавшія въ засѣданіяхъ лица вошли въ особенно подробныя соображенія, по коимъ открылось, что оброчныя статьи въ разныхъ плодоносныхъ губерніяхъ, а также большія рыбныя ловли отдаются довольно выгодно для казны; въ другихъ же губерніяхъ платежи за содержаніе оныхъ незначительны, а пустопорожныя земли почти ничего не приносятъ казнѣ дохода. Но какъ оброчныя статьи отдаются съ публичныхъ торговъ частію въ уѣздахъ, частію въ Казенныхъ Палатахъ, то на первый разъ не представляется видовъ къ большому возвышенію сего дохода, которое должно имѣть мѣсто тогда, когда учредится особое управленіе надъ казенными крестьянами и оному поручится надзоръ и надъ оброчными статьями и когда цѣна земли вообще увеличится. Впрочемъ оброчныя статьи, кромѣ пустопорожнихъ земель, не весьма значительны; почему, судя вообще, по сей статьѣ нельзя ожидать большаго приращенія доходовъ, по крайней мѣрѣ въ теченіе первыхъ лѣтъ.

5) *Горные доходы.*

Доходы эти поступаютъ частію отъ налоговъ на частные горные заводы, частію отъ казенныхъ заводовъ. Первые не могутъ быть возвышены въ самыхъ окладахъ безъ стѣсненія заводчиковъ и потребителей и безъ вреда для заграничныхъ отпусковъ. Умноженіе же дохода отъ расширенія горныхъ промысловъ зависитъ отъ обстоятельствъ.

Казенные горные заводы, если исключить золотые промыслы, наиболѣе нужны на тотъ конецъ, чтобы Правительство въ потребностяхъ для войскъ имѣло необходимую независимость. Впрочемъ умноженіе дохода ихъ зависитъ часто отъ усовершенствованія искусства, хозяйства и управленія.

6) *Доходъ отъ соли.*

Соляная часть, которая, до новаго ея устройства, вовлекала казну въ убытки, нынѣ, по введеніи вольной продажи и акцизной системы, даетъ весьма важный чистый доходъ казнѣ, простиравшійся въ 1831 г. до 18 мил. руб.

Возвысить доходъ чрезъ возвышеніе акциза было бы не только крайне тягостно для простаго народа, но и сомнительно—принесло

ли бы больше дохода, ибо изъ отчетовъ видно, что продажа соли хотя и умножается, но едвали соразмѣрно народонаселенію.

Участвующіе въ засѣданіяхъ полагаютъ неизлишнимъ поручить Министру Финансовъ войти въ подробнѣйшее разсмотрѣніе сего дѣла вообще и представить въ свое время, куда слѣдуетъ.

7) *Питейные доходы.*

Не распространяясь о существѣ этого дохода, который по суммѣ занимаетъ второе мѣсто въ числѣ приходовъ въ Казначейства и имѣя въ виду опыты бывшаго казеннаго управленія, участвовавшіе въ засѣданіяхъ находятъ, что, при настоящей откупной системѣ, умноженіе дохода по сей части зависитъ отъ предстоящихъ торговъ на новое четырехлѣтіе, гдѣ съ вѣроятіемъ можно надѣяться значительнаго приращенія; къ перемѣнѣ же этой системы нѣтъ ни доводовъ, ни времени.

Впрочемъ при семъ возникъ вопросъ, нельзя ли достигнуть важнаго умноженія питейныхъ доходовъ, возвысивъ продажную цѣну вина отъ 8 до 10 руб. Послѣдствія разсужденій о семъ были: во 1-хъ, что сомнительно, возвысится ли отъ сего доходъ въ соразмѣрности возвышенія цѣны, а если и возвысится, то не умножатся ли отъ того питейныя недоимки. Во 2-хъ, что откупщики, имѣя въ виду неопредѣленность всѣхъ откупныхъ разсчетовъ, съ таковою перемѣною неразлучныхъ, иные съ намѣреніемъ корысти, а другіе изъ опасенія неизвѣстности послѣдствій не сдѣлаютъ наддачъ. Къ сему Министръ Финансовъ присовокупилъ, что онъ имѣлъ случай слышать отъ нѣсколькихъ Вице-Губернаторовъ и откупщиковъ, что они отсовѣтываютъ дѣлать таковую прибавку.

Вслѣдствіе сего положено не давать на сей разъ хода этой мысли, тѣмъ болѣе, что при новой ревизіи прибавка ни вино будетъ весьма непріятна простому народу.

Относительно подушной винной пошлины въ привиллегированныхъ губерніяхъ, которая также принадлежитъ къ питейному доходу, не признано было нужнымъ входить въ какое-либо соображеніе, потому что таковое уже предназначено Государственнымъ Совѣтомъ.

8) *Таможенный доходъ.*

Поелику эта отрасль доходовъ находится въ возрастающемъ положеніи и самые тарифные оклады довольно высоки, а при томъ

при наложеніи въ 1832 г. 12% на пошлины съ товаровъ, предполагалось надбавку сію впослѣдствіи времени уничтожить, то считается вовсе неудобнымъ предпринимать въ настоящее время какое-либо возвышеніе пошлинъ; впрочемъ можно предполагать, что доходъ этотъ самъ собою возвысится.

9) *Почтовые сборы.*

Если изъ почтоваго дохода исключить расходы на содержаніе Почтоваго вѣдомства и на пересылку разныхъ казенныхъ суммъ, и къ тому взять въ соображеніе издержки изъ суммъ земскихъ повинностей на содержаніе почтовыхъ лошадей, необходимыхъ впрочемъ и для частныхъ лицъ, то почтовая часть представляется не въ видѣ Государственнаго дохода, а напротивъ расхода, необходимаго и вознаграждаемаго отчасти безденежною пересылкою казенныхъ корреспонденцій.

Не открывается другихъ способовъ къ усиленію почтовыхъ сборовъ, какъ постепенное умноженіе частной корреспонденціи и распространеніе вольныхъ почтъ, вмѣсто содержимыхъ отъ Правительства, ибо возвышеніе вѣсовыхъ денегъ могло бы имѣть послѣдствіемъ не умноженія, а уменьшенія дохода, и вредное послѣдствіе для развитія образованія.

10) *Гербовые сборы.*

Доходъ этотъ зависитъ частію отъ количества сдѣлокъ, частію отъ скорѣйшаго хода судебныхъ и правительственныхъ дѣлъ. Цѣна гербовой бумаги у насъ не низка и безъ вредныхъ послѣдствій умножена быть не можетъ. Однако нельзя не примѣтить, что доходъ съ гербовой бумаги, въ сравненіи съ другими Государствами, незначительный и не находится въ возрастающемъ положеніи. Министръ Финансовъ объяснилъ, что, по его представленію въ Государственный Совѣтъ и въ Сенатъ, были предприняты разныя мѣры къ возвышенію сего сбора, особенно въ судебныхъ мѣстахъ и относительно вексельной бумаги.

По сему участвовавшія въ засѣданіяхъ, войдя въ ближайшія разсужденія о семъ предметѣ, заключили оныя тѣмъ, чтобы Министръ Финансовъ, собравъ нужныя свѣдѣнія изъ губерній, сдѣлалъ новыя соображенія о семъ доходѣ, который представляетъ болѣе надежды на постепенное возвышеніе.

11) *Свидѣтельства на право торговли.*

Какъ Государственнымъ Совѣтомъ положено оставить сіе устройство въ настоящемъ положеніи, то доходъ съ онаго можетъ усилиться только по мѣрѣ расширенія торговли и умноженія числа торгующихъ.

12) *Паспорты.*

Послѣ сдѣланныхъ по сей статьѣ необходимыхъ облегченій не полагается возможнымъ возвысить вдругъ плату за паспорты, или отмѣнить кратковременные билеты. Посему возвышеніе паспортнаго дохода зависитъ отъ постепеннаго расширенія промысловъ.

13) *Крѣпостныя пошлины.*

Возвышеніе этихъ пошлинъ представляется слишкомъ тягостнымъ, а уменьшеніе оныхъ причинило бы упадокъ доходовъ. Посему высшій доходъ по сей статьѣ зависитъ отъ постепеннаго распространенія продажъ недвижимыхъ имуществъ.

14) *Сборъ съ подорожень.*

Количество онаго не весьма значительно и зависитъ отъ обстоятельствъ; возвышеніе же самой платы, взимаемой по числу верстъ, не представляется удобнымъ изъ опасенія затруднить сообщеніе.

15) *Разные канцелярскіе сборы*, какъ-то: вычеты изъ жалованья, за повышеніе чинами, въ пенсіонерскую сумму и проч.; изъ отчетовъ видно, что эти сборы поступали по годамъ въ различной, а противъ росписи превосходной суммѣ. По сему предоставляется Министру Финансовъ впредь возвысить сію статью въ Государственной росписи, а въ замѣнъ того убавить болѣе на счетъ недоимокъ.

16) *Внутренніе долговые платежи.*

Они составляютъ не что иное, какъ возвратъ розданныхъ казенныхъ денегъ въ долгъ съ процентами, а потому мѣрами Правительства могутъ быть возвышены, въ случаѣ непоступленія.

17) *Прибыли отъ Банковъ.*

Доходъ сей есть, такъ сказать, банкирскій и зависитъ отъ круга дѣйствій Банковъ. Впрочемъ всѣ доходы, свыше $3^1/_2$ мил., предоставляемыхъ въ пользу Государственнаго Казначейства, предназначены для составленія капитала Банковъ на покрытіе могущихъ случиться по оборотамъ ихъ убытковъ.

18) *Случайные доходы.* — Этихъ доходовъ поступало по годамъ то больше, то меньше; но вообще больше противъ назначенія по

росписи. По неопредѣленности сего дохода не полагается однако удобнымъ помѣщать въ Государственной росписи значительную сумму.

Вмѣстѣ съ вышеизложенными соображеніями обращено было вниманіе на представленную Министромъ Финансовъ вѣдомость, во что обходилось въ 1831 году собственно взиманіе разныхъ доходовъ. Изъ этой вѣдомости открывается:

а) Всѣ доходы, поступающіе въ Государственное Казначейство, составляютъ брутто доходовъ 276 мил., а за исключеніемъ оборотныхъ суммъ и содержанія мѣстъ и лицъ, чистаго 243 мил., стоятъ управленіемъ и взиманіемъ $3^1/_4$%.

б) Горные доходы, простиравшіеся брутто до 14 мил. и давшіе чистаго дохода 5.800.000 руб., стоятъ $11^5/_{12}$%.

в) Доходы отъ продажи соли, принесшіе 26 мил. руб., а за исключеніемъ оборотнаго капитала и издержекъ управленія 18.600.000 р., стоятъ $4^1/_3$%.

г) Таможенные, коихъ въ 1831 году поступило 68.500.000 р., а за расходами на управленіе, чистыхъ 62.600.000 р., обошлись въ $8^1/_2$%.

д) Почтовые сборы, кромѣ издержекъ изъ земскихъ сборовъ, составившіе брутто доходовъ 8.200.000 р., а чистаго 4.052.000 руб., стоятъ $40^5/_9$%.

е) Доходы по кредитной части, кои брутто составляли 6.200.000 р., а чистаго 5.753.000 руб., стоятъ $7^3/_{10}$%.

Исчисленіе это показываетъ, что, въ сравненіи съ другими Государствами, взиманіе доходовъ у насъ обходится довольно дешево, даже по такимъ частямъ, гдѣ требуются мѣры особеннаго рода, напримѣръ таможенная стража, и гдѣ въ другихъ Государствахъ, гораздо менѣе пространныхъ, издерживается втрое и болѣе.

Послѣ всего разсмотрѣно было объясненіе Министра Финансовъ о тѣхъ новыхъ статьяхъ доходовъ, кои бы могли быть введены въ финансовую роспись.

Участвовавшіе въ засѣданіяхъ члены нашли уважительными: во 1-хъ обложеніе частныхъ ненаселенныхъ земель особымъ сборомъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ онаго еще не существуетъ; о чемъ полагается предоставить Министру Финансовъ сдѣлать особое соображеніе. И во 2-хъ учрежденіе сбора съ табаку. О семъ предметѣ Ми-

нистръ Финансовъ представилъ особую записку и три проекта, основанные на началахъ акцизнаго сбора и бандеролей, изъяснивъ, что предварительно нужно опредѣлить тѣ начала, на коихъ долженъ быть основанъ таковой сборъ и присовокупивъ свои соображенія о затрудненіяхъ каждаго и опасенія, не преждевременно ли будетъ учредить налогъ на табакъ, впрочемъ не отрицая возможности онаго и пользу впослѣдствіи.

Члены, участвовавшіе въ засѣданіяхъ, разсмотрѣвъ это дѣло, убѣдились, что налогъ на табакъ въ свое время долженъ быть введенъ и въ Россіи; но что дѣло это требуетъ продолжительнаго соображенія и не можетъ быть предметомъ настоящихъ занятій. Посему предполагается поручить Министру Финансовъ войти по сему предмету въ Комитетъ Финансовъ.

Изъ всѣхъ вышеизложенныхъ соображеній, при помощи подробныхъ счетовъ, участвовавшіе въ засѣданіи члены убѣдились, что бо̀льшаго умноженія Государственныхъ доходовъ можно ожидать, на первое время, только отъ новой ревизіи и отъ новыхъ питейныхъ откуповъ; прочія же частныя статьи доходовъ не представляютъ возможности къ скорому возвышенію.

Всѣ таковыя соображенія, за подписью назначенными лицами, представлены на Высочайшее благоусмотрѣніе.

О Государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1832 годъ.

3 Августа 1831 г. Министръ Финансовъ представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ примѣрное соображеніе о Государственной росписи на 1832 годъ, при чемъ присовокупилъ слѣдующія соображенія:

1) Долговые платежи исчислены 10 милліонами болѣе, нежели на 1831 годъ; но ихъ будетъ недостаточно, если платежи за извѣстную часть стараго Голландскаго долга обратятся сполна на Россію *).

2) Расходы Министерствъ показаны по размѣру 1831 года, но вѣроятно ихъ потребуютъ гораздо болѣе.

3) Предполагаемые на счетъ недоборовъ по польскимъ губерніямъ 8 мил. р. показаны весьма умѣренно.

*) За отдѣленіемъ въ 1831 г. Бельгіи отъ Голландіи, Бельгія отказалась отъ платежа части нашего Голландскаго долга, принятой на себя Нидерландами въ 1815 году.

4) Исключая сей временной дефицитъ 8 мил. изъ общаго дефицита, остается еще свыше 7 мил.; но сумма сія съ полученіемъ смѣтъ отъ Министерствъ весьма увеличится. А какъ дефициты въ смѣтахъ доходовъ и расходовъ суть первѣйшее зло по финансовой части, то надобно пріискать возможность оные прекратить уменьшеніемъ расходовъ, или новыми налогами. На первый разъ, не благоугодно ли будетъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ повелѣть Министру Финансовъ сообщить Министрамъ и Главноуправляющимъ Высочайшую волю, чтобы они, по уваженію нынѣшнихъ обстоятельствъ, не токмо не выходили изъ смѣтъ 1831 г., но всячески старались оныя уменьшать.

На этомъ всеподданнѣйшемъ докладѣ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ изволилъ написать: «*совершенно согласенъ, рѣшительно приказать, кромѣ Военнаго Министерства, чтобы прочіе отнюдь не выходили изъ прошлогоднихъ смѣтъ*».

Для покрытія предвидимаго дефицита, Министръ Финансовъ 25 Сентября 1831 г. представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ предположеніе о возвышеніи оброка съ казенныхъ крестьянъ однимъ рублемъ.

Предположеніе это Высочайше повелѣно обсудить въ Комитетѣ Финансовъ.

Министръ Финансовъ 28 Сентября 1831 г. внесъ въ Комитетъ Финансовъ записку, о способахъ къ покрытію дефицита на 1832 г., въ которой изложилъ слѣдующее.

Продолжающаяся война и чрезвычайные на нее расходы нанесли сильное потрясеніе нашимъ финансамъ и умножили Государственные долговые платежи. Къ тому же присоединилось и то, что часть стараго голландскаго долга, уплачиваемая по договору 1815 г. Голландіею, за отдѣленіемъ Бельгіи, обратилась уже на счетъ нашъ.

Изъ примѣрной смѣты на 1832 г. представленной ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ открывается, что должно быть готовымъ на дефицитъ до 20 мил. Исчисленные по примѣрной смѣтѣ доходы едвали поступятъ вполнѣ.

Въ семъ положеніи необходимо нужно приступить къ отысканію способовъ къ покрытію дефицита. По мнѣнію Министра Финансовъ таковые способы могутъ быть—усиленія нѣкоторыхъ существующихъ налоговъ, а именно:

1) увеличеніе оброка съ казенныхъ крестьянъ по 1 р. на душу въ великороссійскихъ губерніяхъ. Отъ такой прибавки можетъ получиться дохода до $3^1/_2$ мил.;

2) увеличеніе подушныхъ съ мѣщанъ и помѣщичьихъ крестьянъ 50 копѣйками. Отъ этого увеличится доходовъ до 7.500.000 р.;

3) на гильдейскія повинности прибавить по 10 коп. на рубль— доходъ увеличится до 750.000 р.;

4) прибавить по 10 коп. на пошлинный рубль съ привозимыхъ и нѣкоторыхъ отпускныхъ товаровъ. Мѣра эта принесла бы приращенія доходовъ до 5 мил.;

5) прибавить на сахаръ къ прежней пошлинѣ еще по 15 коп. на рубль. Отъ чего получится болѣе доходовъ до 500.000 р.

А всего прибавится до 17.250.000 р.

По крайней важности этихъ предметовъ, Комитетъ Финансовъ вмѣнилъ себѣ въ обязанность войти въ самыя ближайшія по онымъ соображенія, разсмотрѣвъ во всей подробности примѣрную роспись, представленную ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ 3 Августа 1831 года.

По окончательномъ обсужденіи предположеній Министра Финансовъ, Комитетъ составилъ журналъ, который 29 Сентября 1831 г. поднесъ на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ благоугодно было 2 Октября Высочайше повелѣть:

1) *Рѣшеніе вопроса о рекрутскихъ квитанціяхъ отложить.*

2) *Министру Финансовъ войти въ Комитетъ съ подробными соображеніями о предполагаемомъ возвышеніи доходовъ; но что касается до возвышенія подушныхъ, то онъ не можетъ согласиться.*

Во исполненіе этой Высочайшей воли, Министръ Финансовъ 13 Октября 1831 г. представилъ Комитету Финансовъ слѣдующія соображенія съ проектами указовъ:

1) О временномъ возвышеніи таможенной пошлины на нѣкоторые товары и о взысканіи съ таможеннаго рубля со всѣхъ привозныхъ товаровъ процентовъ на 1832 и 1833 гг., если прибавить по 10% — дастъ дохода до 5.400.000 руб., а если по 15%, то до 8.100.000 руб.

2) О возвышеніи оброка съ казенныхъ крестьянъ за сіи же годы, съ той перемѣною, чтобы прибавить въ губерніяхъ, гдѣ болѣе недоимокъ, или кои имѣютъ менѣе выгодъ, по 1 рублю, а въ прочихъ по 2 руб. съ души.

3) О прибавленіи на сіи же годы прибавочныхъ процентовъ на гильдейскія пошлины.

Комитетъ Финансовъ въ засѣданіи 13 Октября 1831 г., разсмотрѣвъ предположенія Министра Финансовъ объ увеличеніи доходовъ на 1832 г., сдѣлалъ слѣдующія заключенія:

1) Предположенія по таможенной части, относительно возвышенія пошлинъ на нѣкоторые товары, издать не въ видѣ временнаго умноженія, но рѣшительно навсегда, такъ какъ едвали возможно будетъ оныя снять; о прибавкѣ же процентовъ на гильдейскія пошлины сказать, что оныя будутъ взимаемы впередъ до усмотрѣнія.

2) На сахаръ сырецъ прибавить не 20 к., а отъ 25 до 30 к., по усмотрѣнію Министра Финансовъ; на вина же, съ коихъ взимается нынѣ по 35 коп. сер. съ оксофта, наложить еще 1 р. сер. и сверхъ того счетъ винамъ въ бочкахъ и бутылкахъ полагать не по прежде предположенному размѣру 13½ бутылокъ въ ведрѣ; но просто съ мѣры оксофта и съ числа бутылокъ, полагая сихъ послѣднихъ не менѣе 15 и 16 въ ведрѣ.

3) Прибавку процентовъ со всѣхъ привозныхъ товаровъ опредѣлить рѣшительно въ 12½ к. съ таможеннаго рубля или ⅛ онаго.

4) По части оброка съ казенныхъ крестьянъ принять сдѣланныя Министромъ Финансовъ два предположенія, съ избраніемъ того размѣра, который при составленіи росписи будетъ необходимъ.

Представленіе Министра Финансовъ объ увеличеніи вышеозначенныхъ доходовъ было отправлено въ Государственный Совѣтъ 19 Октября 1831 года.

Затѣмъ Министръ Финансовъ, получивъ послѣднія смѣты отъ Министра Военнаго, только въ началѣ Января 1832 г. приступилъ къ окончательному составленію росписи на 1832 г.

Съ возвышеніемъ таможенныхъ и другихъ сборовъ исчислено было всѣхъ доходовъ 419.071.000 р.; на ту же сумму исчислены были и расходы по всѣмъ Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ.

Представивъ Государственную роспись доходовъ и расходовъ въ Комитетъ Финансовъ, Министръ Финансовъ присовокупилъ, что въ случаѣ недобора доходовъ въ назначенномъ количествѣ, онъ проситъ разрѣшенія, по примѣру прежнихъ лѣтъ, на заемъ изъ Банковъ до 12 милліоновъ руб. На случай же неплатежа Голландіей долга 5.026.000 руб. Министръ Финансовъ предположилъ покрыть этотъ расходъ изъ военнаго капитала.

Въ засѣданіи 24-го Января 1832 года Комитетъ Финансовъ разсмотрѣлъ роспись на 1832 годъ и вполнѣ согласился со всѣми предположеніями Министра Финансовъ.

Государственный Совѣтъ, по окончательномъ разсмотрѣніи росписи мнѣніемъ *положилъ:*

1) Принять роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1832 годъ въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ и поднести оную на Высочайшее утвержденіе.

2) О внутреннемъ займѣ 12 милліоновъ, въ случаѣ надобности, предоставить Министру Финансовъ войти съ представленіемъ особо.

3) Исчисленный недостатокъ на 8.500.000 руб. обратить на военный капиталъ.

4) Чрезъ Министра Финансовъ поставить на видъ всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ особыми частями, чтобы они, при изготовленіи смѣтъ на 1833 годъ, употребили всѣ способы къ сокращенію количества и самыхъ предметовъ расходовъ.

За симъ Государственный Совѣтъ призналъ удобнѣйшимъ принять на будущее время правиломъ, чтобы роспись была представляема Государственному Совѣту въ двухъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ за подписью Министра Финансовъ, и чтобы къ Высочайшей конфирмаціи подносимо было токмо мнѣніе Государственнаго Совѣта, съ означеніемъ въ немъ перечня доходовъ и общихъ итоговъ расхода по каждому Министерству и съ приложеніемъ самой росписи на Высочайшее благоусмотрѣніе.

Роспись доходовъ и расходовъ на 1832 годъ Высочайше утверждена 23-го Февраля 1832 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

I. Подати.		125.767.552 р.
II. Экономическихъ доходовъ съ Государственныхъ Имуществъ		25.488.769 »
III. Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ	90.536.157 р.	
б) за вино для откупщиковъ. .	25.912.703 »	
в) акцизныхъ по питейной части	1.692.872 »	
г) отъ продажи соли	26.000.000 »	
д) подати съ добытыхъ металловъ	3.388.250 »	

е)	таможенныхъ сборовъ . . .	74.500.000 р.	
ж)	почтовыхъ сборовъ	10.800.000 »	
з)	подорожныхъ сборовъ . . .	772.550 »	
и)	за гербовую бумагу	8.988.700 »	
і)	за свидѣтельства на право торговли.	7.800.000 »	
к)	за паспорты	3.943.200 »	
л)	съ купчихъ крѣпостей и канцелярскаго сбора.	7.993.800 »	
			262.328.234 р.
IV.	Долговыхъ платежей		1.800.000 »
V.	Чрезвычайныхъ доходовъ:		
а)	прибылей отъ Банковъ. . .	3.500.000 р.	
б)	остатковъ и случайныхъ доход.	186.443 »	
			3.686.443 »
		Всего . .	419.071.000 р.

Сверхъ того на случай неплатежа Голландіей части стараго Голландскаго долга и обращенія его на Россію, прибавляется на счетъ военнаго капитала . . . . 5.026.000 р.

Б. Расходы:

1)	На платежъ Государственныхъ долговъ . .	71.773.488 »
2)	По Высочайшему Двору	17.922.965 »
3)	По Духовной части Православнаго Испов. .	3.304.841 »
	» » » Иностраннаго Испов. .	528.239 »
	По Министерствамъ:	
4)	Народнаго Просвѣщенія	4.613.370 »
5)	Военному	161.132.540 »
6)	Морскому	28.550.078 »
	За перевозъ тяжестей въ 1830 году.	138.493 »
7)	Иностранныхъ Дѣлъ.	5.578.325 »
8)	Внутреннихъ Дѣлъ	17.280.689 »
9)	Финансовъ.	71.900.016 »
10)	Юстиціи.	6.624.704 »
11)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.052.000 »

12) По Главному Управленію Почтъ	6.184.399	р.
13) По Государственному Контролю	837.877	»
Итого обыкновен. расх.	405.422.032	р.
На чрезвычайные расходы	12.000.000	р.
На надобности по гражданской части . . .	500.000	»
По Комитету Военныхъ Поселеній	480.674	»
На устройство мола въ Одессѣ	500.000	»
На Тріумфальныя ворота въ С.-Петербургѣ . .	168.293	»
Итого .	13.648.967	р.
Всего . .	419.071.000	р.
На платежъ, въ случаѣ надобности, частей стараго Голландскаго долга вмѣсто Англіи и Голландіи	5.026.000	»

Исполненіе Государственной росписи въ 1832 году.

Министръ Финансовъ въ своемъ всеподданнѣйшемъ отчетѣ за 1832 годъ, относительно исполненія росписи, изложилъ слѣдующее: «1832 годъ принадлежитъ къ числу счастливѣйшихъ годовъ, кои по части финансовъ такъ рѣдко случаются».

«Съ одной стороны спокойствіе въ Имперіи не было нарушено никакими особенными событіями, ни внѣшними, ни внутренними, хотя послѣдствія польскаго мятежа еще требовали важныхъ чрезвычайныхъ расходовъ, но они производились изъ готовыхъ источниковъ, на то достаточныхъ.

Съ другой стороны Государственные доходы поступали избыточнѣе, нежели въ предшествовавшіе годы. Не только таможенный доходъ сильно превышалъ таковой же доходъ 1831 годъ, но даже превысилъ назначенный по росписи на 1832 годъ на 7.192.093 р. (назначено 74.500.000 р., поступило 81.692.095 р.). Но что всего важнѣе—подати вступали несравненно лучше.

Хорошее поступленіе податей должно быть приписано единственно принятой мѣрѣ, т. е. истребованію отъ Губернаторовъ, на Высочайшее усмотрѣніе, полугодовыхъ вѣдомостей объ успѣхахъ взысканія податей и недоимокъ.

Съ давнихъ лѣтъ всегда существовали податныя недоимки, но

въ послѣднія полтора десятилѣтія недоимки стали болѣе и болѣе возрастать. Это побудило Министра Финансовъ представить проектъ указа о нѣкоторыхъ мѣрахъ къ лучшему взысканію податей и разсрочкѣ недоимокъ опредѣлительнымъ образомъ. Проектъ этотъ, бывъ одобренъ Государственнымъ Совѣтомъ, Высочайше утвержденъ 15-го Іюня 1832 года.

При хорошемъ поступленіи, выполненіе расходовъ производилось безъ задержки, не только покрыты разные невыполненные расходы, но даже разнымъ вѣдомствамъ отпущены впередъ значительныя суммы.

Въ 1832 г. дѣйствительно поступило доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1833 г.	Итого.
53.147.309	389.419.591	19.963.362	10.006.754	472.537.017 Осталось отъ 1831 г. 83.297.586 555.834.603

Въ 1832 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1832 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1833 г.	Итого.
34.453.806	364.478.832	48.535.097	26.847.403	474.315.139 Осталось въ наличности къ 1833 г. 81.519.464 Невспол. расходовъ 83.223.110

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1833 годъ.

Послѣ предварительной переписки съ Министрами и Главноуправляющими, Министръ Финансовъ, 7-го Декабря 1832 года, представилъ въ Комитетъ Финансовъ общій сводъ доходовъ и расходовъ на 1833 годъ.

Общій сводъ доходовъ исчисленъ до 435.077.130 руб. противъ 1832 года болѣе на 16.006.130 руб. Возвышеніе это произошло:

1) По горной части отъ усиленія добыванія золота и отъ большей выковки желѣза.

2) По части соляной отъ усилившейся продажи соли.

3) По таможенной части прибавлено $4^1/_2$ милліона въ надеждѣ, что эта сумма поступитъ, если не будетъ препятствій въ торговлѣ.

4) Отъ раздѣленія оброка казенныхъ крестьянъ на разные оклады, отъ чего прибавилось $2^1/_2$ милліона.

5) По нѣкоторымъ другимъ статьямъ доходовъ произошли также приращенія.

и 6) По части долговыхъ платежей вновь внесено въ роспись отъ Царства Польскаго до 2.150.000 руб.

При всемъ томъ Министръ Финансовъ счелъ обязанностью присовокупить, что, при обстоятельствахъ неблагопріятныхъ, исчисленный доходъ можетъ не поступить вполнѣ. А посему необходимо разрѣшить Министру Финансовъ, по примѣру прежнихъ лѣтъ, сдѣлать заемъ изъ кредитныхъ установленій до 12 милліоновъ руб. Расходовъ на 1833 годъ исчислено тоже 435.077.130 руб.

Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіи 7 Декабря 1832 года, слушалъ вышеозначенное представленіе Министра Финансовъ и, по подробномъ разсмотрѣніи исчисленныхъ доходовъ на 1833 годъ, не только не призналъ возможнымъ усилить какую-либо статью доходовъ, но нашелъ, что ему осталось только желать, чтобы исчисленные доходы вступили вполнѣ.

Относительно расходовъ, Комитетъ тоже согласился съ Министромъ Финансовъ. А потому положилъ: внести въ роспись доходовъ и расходовъ на 1833 годъ 435.077.130 руб. и разрѣшить Министру Финансовъ, въ случаѣ надобности, занять изъ Банковъ до 12 мил. руб.

По предварительномъ одобреніи означенной росписи ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ, Министръ Финансовъ представилъ оную въ Государственный Совѣтъ.

Государственный Совѣтъ, по окончательномъ разсмотрѣніи росписи на 1833 годъ, мнѣніемъ положилъ:

1) Принявъ роспись на 1833 годъ въ томъ видѣ, какъ она со-

ставлена Министромъ Финансовъ, поднести, при мнѣніи Государственнаго Совѣта, на Высочайшее благоусмотрѣніе и утвержденіе.

2) Если, по усмотрѣнію Министра Финансовъ, обстоятельства Государственнаго Казначейства будутъ требовать внутренняго займа изъ кредитныхъ установленій, то, объ учиненіи онаго до 12 мил., войти тогда съ особымъ представленіемъ.

3) По уваженію отзыва Минитра Финансовъ, о невозможности одними хозяйственными способами доставить возвышеніе доходовъ на 1834 годъ и объ ожидаемомъ имъ умноженіи расходовъ, поставить, чрезъ Министра Финансовъ, на видъ всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ мнѣніе Государственнаго Совѣта по росписи 1832 года, о содѣйствіи ихъ къ ограниченію расходовъ по смѣтамъ 1834 года, а Министру Финансовъ поручить, войдя въ ближайшія соображенія всѣхъ источниковъ естественнаго государственнаго богатства и пошлиннаго сбора съ предметовъ роскоши, представить заблаговременно о послѣдствіяхъ таковыхъ соображеній въ Государственный Совѣтъ съ своимъ заключеніемъ.

На таковомъ мнѣніи Государственнаго Совѣта ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 31 Декабря 1832 года соизволилъ написать: «Быть по сему».

Надо замѣтить, что форма утвержденія Государственной росписи доходовъ и расходовъ съ 1833 года измѣнилась; до 1833 года утвержденіе подлинной росписи выражалось собственноручною подписью ея ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА; а съ 1833 года подлинная роспись подписывается Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта, ГОСУДАРЕМЪ ЖЕ ИМПЕРАТОРОМЪ надписываются на ней слова: «*Быть по сему*».

Государственная роспись на 1833 годъ Высочайше утверждена въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

1) Податей		127.958.315 р.
2) Экономическихъ доходовъ		27.536.364 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	90.778.834 р.	
б) за вино для откупщковъ .	25.843.633 »	
в) акцизныхъ	1.475.143 »	

г) податей съ добытыхъ металловъ	3.406.015 р.	
д) таможенныхъ сборовъ . .	79.000.000 »	
е) отъ продажи соли . . .	27.000.000 »	
ж) почтовыхъ сборовъ . . .	10.998.000 »	
з) подорожныхъ сборовъ . .	807.800 »	
и) гербовыхъ сборовъ. . .	9.298.000 »	
і) за свидѣт. на право торговли	7.884.500 »	
к) за паспорты	3.943.200 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскихъ сборовъ .	8.475.550 »	
		268.910.675 р.
4) Долговыхъ платежей		3.950.000 »
5) Чрезвычайныхъ доходовъ:		
а) прибылей отъ Банковъ .	3.500.000 р.	
б) разныхъ остатковъ и случайныхъ доходовъ . . .	493.853 »	
в) оброка съ казен. крестьянъ	2.500.000 »	
г) процентовъ съ пенсіонныхъ капиталовъ переданныхъ въ казну	227.920 »	
		6.721.773 »
	Всего.	435.077.130 р.
Сверхъ того изъ военнаго капитала, на платежъ Голландскаго долга		2.562.500 »

Б. Расходы:

1) на платежъ государственныхъ долговъ. .	72.976.755 р.
2) По Высочайшему Двору	18.387.597 »
3) » духовной части Православнаго исповѣданія	3.548.765 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	5.093.198 »
5) Военному	166.053.749 »

6) Морскому	30.480.265	р.
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.580.404	»
8) Внутреннихъ Дѣлъ	18.171.043	»
9) Финансовъ	77.764.547	»
10) Юстиціи	6.810.528	»
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	9.174.750	»
12) » Главному Управленію Почтъ	6.168.628	»
13) » Государственному Контролю	866.895	»
Итого обыкн. расходовъ.	421.077.130	р.
На чрезвычайные расходы	12.000.000	р.
По извѣстному ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ предмету	2.000.000	»
Всего .	435.077.130	р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1833 году.

Министръ Финансовъ во всеподданнѣйшемъ своемъ отчетѣ за 1833 годъ, относительно исполненія росписи, выразился такъ: 1833 г. начался съ весьма большими надеждами, но кончился, къ несчастію многихъ губерній и къ крайнему затрудненію Финансовъ, такимъ бѣдствіемъ, которое очень рѣдко посѣщало Россію.

Неурожай, постигшій южную полосу Государства, въ мѣрѣ превышающей всякую предугадательность, послѣ слабаго урожая предшествовавшаго года, нетолько повергъ жителей сего края въ печальное положеніе и причинилъ казнѣ величайшіе убытки и чрезвычайные расходы, но непомѣрнымъ возвышеніемъ цѣнъ на всѣ сельскія произведенія имѣлъ вліяніе и на всѣ прочія губерніи.

Для частныхъ людей возвышеніе цѣнъ на сельскія произведенія приноситъ даже во многихъ случаяхъ неожиданно большія выгоды, но для казны всегда убытки: требуются огромныя суммы на прокормленіе жителей, совершенная остановка въ платежѣ податей въ 17 губерніяхъ, постигнутыхъ неурожаемъ; дорогое содержаніе войскъ и флота, чрезмѣрное возвышеніе цѣнъ на вино, заготовляемое Правительствомъ для продажи откупщикамъ и на разныя потребности казны.

Въ первой половинѣ года поступленіе податей было довольно исправно, и въ тѣхъ губерніяхъ, которыя не пострадали отъ неурожая, и въ теченіи года они поступали безъ особенно большихъ недоимокъ; но въ губерніяхъ неурожайныхъ едвали собрана деся-

тая часть противъ ожиданія; но еще должно ожидать другого послѣдствія, а именно усиленія привычки не платить податей.

Кромѣ податей послѣдовало уменьшеніе по части питейныхъ откуповъ, по части паспортовъ—отъ выдачи безденежныхъ билетовъ, а по части таможенной отъ трудности сбыта привознаго товара. Но всѣ эти убытки касаются только до нѣкоторой степени 1833 г., а главнѣйшіе должны оказаться въ 1834 году.

Неурожай въ южной полосѣ Россіи побудилъ Правительство къ принятію благовременныхъ огромныхъ мѣръ къ отвращенію послѣдствій сего несчастія. Мѣры эти раздѣлились: на облегченія и пособія. Для облегченія пріостановлено взысканіе податей въ неурожайныхъ губерніяхъ, отсрочка платежей Банкамъ, дозволена выдача безденежныхъ паспортовъ; разрѣшенъ безпошлинный привозъ иностраннаго хлѣба и пріостановленъ рекрутскій наборъ. Пособія: кромѣ отпуска нѣкотораго количества изъ магазиновъ военныхъ и сельскихъ запасныхъ, употреблены весьма значительныя суммы изъ казны на покупку хлѣба и семянъ; всего отпущено изъ казны до 24 мил. занятыхъ изъ Банковъ. Также открыты разныя публичныя работы. Такими мѣрами значительно уменьшено бѣдствіе.

Въ 1833 г. дѣйствительно поступило:

Недоимокъ.	По росписи 1833 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1834 г.	Итого.
38.494.972	393.239.925	69.339.380	1.736.314	502.810.591 Осталось отъ 1832 г. 81.519.464 584.330.055

Въ 1833 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1833 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1834 г.	Итого.
22.551.291	375.068.516	65.810.416	32.179.243	495.609.468 Осталось въ наличности въ 1834 г. 88.720.587 Неиспол. расходовъ 103.863.735

Записка о существѣ Государственной росписи.

Въ дѣлѣ о составленіи росписи Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1833 годъ есть всеподданнѣйшая записка Министра Финансовъ, которую онъ въ концѣ 1832 года представлялъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ для прочтенія.

Въ упомянутой запискѣ, между прочимъ, изложено слѣдующее: «Доходы въ Государственной росписи показываются *примѣрно*, даже гадательно, судя по поступленію въ послѣднемъ году, ибо тѣ отрасли доходовъ, которые возрастаютъ—показываются выше, а тѣ, которые упадаютъ—показываются ниже. Это послѣднее особенно имѣло мѣсто во время казенной продажи вина.

Гадательное показаніе доходовъ основано на самомъ существѣ дѣла; ибо Государственная роспись должна быть готова къ началу новаго бюджетнаго года, но тогда еще неизвѣстно всего количества доходовъ текущаго года. У насъ въ Россіи, по причинѣ огромнаго разстоянія, даже не могутъ быть въ точности извѣстны доходы предыдущаго года, за неполученіемъ изъ отдаленныхъ мѣстъ свѣдѣній.

Напротивъ расходы вносятся въ Государственную роспись *опредѣлительно*. Выполненіе расходовъ производится частію въ извѣстные сроки, напр. жалованье, частію по мѣрѣ надобности и требованія, а инымъ Министерствамъ, для заблаговременныхъ оборотовъ, даются деньги впередъ; съ другой стороны остаются недоплаты, которыя выдаются въ будущемъ году.

Неминуемое послѣдствіе такого положенія есть то, что суммы приходовъ и расходовъ по годамъ бываютъ весьма различны.

Изъ вышеизложеннаго слѣдуетъ, что по Министерству Финансовъ, относительно составленія и выполненія Государственной росписи есть безпрерывное волненіе; а потому въ нѣкоторыхъ годахъ было занимаемо изъ Банковъ по нѣсколько милліоновъ руб.

За симъ возникаетъ справедливый вопросъ: должно ли существовать такое неопредѣленное положеніе дѣлъ, которое по годамъ не даетъ твердыхъ результатовъ въ столь важной части какъ Государственная роспись?

Вопросъ этотъ разрѣшенъ въ нѣкоторыхъ государствахъ. Во Франціи, напримѣръ, на третій годъ, послѣ истеченія бюджетнаго года, и иногда и позже, дѣлается точный расчетъ, сколько въ томъ

году было доходовъ и расходовъ и затѣмъ осталось излишества, или оказался недостатокъ. Излишекъ записывался въ доходъ бюджетнаго года, а для покрытія недостатка требовался дополнительный кредитъ».

Министръ Финансовъ Графъ Канкринъ часто занимался соображеніемъ, можно ли и въ Россіи ввести таковой порядокъ, чтобы по временамъ, напримѣръ черезъ пять лѣтъ, дѣлать общее соображеніе о состояніи нашихъ финансовъ, взявъ въ руководство не росписи, а генеральные отчеты, представляемые въ Государственный Совѣтъ въ исходѣ втораго года послѣ бюджетнаго.

Но въ этомъ встрѣтилъ однакожъ слѣдующее неудобство:

Упомянутые отчеты поступаютъ въ Государственный Совѣтъ въ исходѣ втораго года, а къ этому времени, по обширности нашего Государства, при сложности самыхъ расходовъ и взиманіи доходовъ, не всегда могутъ быть доставлены всѣ свѣдѣнія о дѣйствительномъ поступленіи доходовъ и о производствѣ расходовъ.

Въ настоящее время этотъ вопросъ разрѣшенъ составленіемъ генеральнаго отчета въ Государственномъ Контролѣ о заключенной росписи.

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1834 годъ.

По первоначальному предположенію Министръ Финансовъ исчислилъ на 1834 годъ доходовъ 441.677.970 руб., т. е. болѣе противу доходовъ на 1833 годъ на 6.600.840 руб. Главнѣйшее возвышеніе доходовъ произошло:

1) отъ переложенія подушныхъ на серебро . . .	4.030.670 р.
2) отъ возвышенія таможенныхъ сборовъ . . .	2.500.000 »
3) отъ продажи соли	1.000.000 »
4) отъ выковки желѣза и отъ переливки старой мѣдной монеты	1.346.406 »
Итого . .	8.877.076 р.

А главнѣйшее пониженіе произошло:

1) отъ уменьшенія добычи золота	548.254 р.
2) отъ уменьшенія выплавки мѣди и по разнымъ другимъ статьямъ	1.369.905 »
Итого . .	1.918.159 р.

Расходовъ на 1834 годъ по смѣтамъ требовалось обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ 468.275.379 руб.: болѣе противу доходовъ на 26.597.409 руб.

Составленную въ такихъ суммахъ роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1834 г. Министръ Финансовъ 22 Декабря 1833 г. представилъ на благоусмотрѣніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА и оную Высочайше повелѣно внести въ Комитетъ Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ внесенныя Министромъ Финансовъ соображенія и убѣдившись, что 1834 г. не можетъ почесться обыкновеннымъ годомъ, призналъ за удобнѣйшее раздѣлить роспись на обыкновенные и чрезвычайные доходы и расходы.

Приступивъ затѣмъ къ разсмотрѣнію частныхъ соображеній, Комитетъ нашелъ:

Министръ Финансовъ исчислилъ обыкновенныхъ доходовъ на 1834 годъ 437.647.300 р. и чрезвычайныхъ 30.628.079 р. По сличеніи статей обыкновенныхъ доходовъ съ доходами прежнихъ годовъ оказалось, что нѣкоторыя изъ нихъ исчислены съ повышеніемъ, а нѣкоторыя съ пониженіемъ, о каждомъ измѣненіи сдѣлано соотвѣтственное объясненіе причинъ онаго. А потому Комитетъ положилъ:

1) Исчисленные Министромъ Финансовъ обыкновенные доходы 437.647.300 р. и чрезвычайные 30.628.079 р. принять основаніемъ росписи на 1834 годъ.

Точно также принять и исчисленные обыкновенные и чрезвычайные расходы на сумму 468.275.379 р.

2) Требуемый кредитъ 15 мил. хотя не можетъ быть основанъ на точныхъ счетныхъ соображеніяхъ, но какъ въ прежнихъ годахъ требовались подобные же кредиты отъ 8 до 12 мил., то нельзя почесть сію сумму преувеличенною.

При томъ Комитетъ Финансовъ совершенно убѣдился, что финансы должны быть поставлены на болѣе твердомъ основаніи, что необходимо устранить постоянный недостатокъ доходовъ, къ чему представляются два способа: первый и важнѣйшій *сокращеніе расходовъ*, второй — *умноженіе доходовъ*.

А. О сокращеніи расходовъ.

Комитетъ Финансовъ тщательнымъ изслѣдованіемъ удостовѣрился: во 1-хъ, что штатные расходы по всѣмъ вѣдомствамъ, кромѣ воен-

наго и морскаго, не могутъ быть уменьшены; а напротивъ содержаніе губернскихъ чиновниковъ требуетъ улучшенія.

Во 2-хъ, что всѣ вѣдомства крайне скудно надѣлены суммами на все то, что можетъ вести къ улучшенію внутренняго состоянія Государства.

Въ 3-хъ, что за симъ остается обратиться къ издержкамъ на военныя силы Государства.

Изъ росписной табели на 1834 г. видно, что на всѣ издержки по Военному Министерству предположено 177 мил. руб. и сверхъ того на дѣйствующую армію 18 мил. руб.; на Морское Министерство 33 мил., всего 228 мил. руб., т. е. болѣе половины обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ.

Столь огромная издержка не могла не возбудить бдительнѣйшаго вниманія Комитета. Ему представилось соображеніе, что въ 1812 г. Россія имѣла несравненно менѣе войскъ, нежели нынѣ, и что сей самый годъ доказалъ, что главная, почти неприкосновенная сила оной есть величина ея пространства, что Россія едвали можетъ подлежать внезапному вторженію огромныхъ силъ непріятеля и что всякое сокращеніе состава арміи въ мирное время умножитъ способы Государства, на случай войны, не въ однихъ людяхъ, но и въ деньгахъ.

По симъ уваженіямъ всѣ члены Комитета Финансовъ осмѣливаются думать, что сила нашей арміи могла бы быть уменьшена, съ уменьшеніемъ и самой рекрутской повинности; что даже могло бы имѣть полезныя послѣдствія и на самыя политическія дѣла; находя при томъ, что и въ самомъ составѣ войскъ, въ расположеніи оныхъ и въ разныхъ частностяхъ ихъ содержанія, можно бы было найти способъ также къ уменьшенію издержекъ.

Но признавая, что дальнѣйшее о семъ разсмотрѣніе, какъ по части арміи, такъ и флота, не можетъ быть предметомъ занятій, члены Комитета Финансовъ пріемлютъ дерзновеніе, какъ истинно вѣрноподданные, предать на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, угодно ли будетъ назначить для сего особый Комитетъ, или дать сему разсмотрѣнію другой ходъ.

За симъ Комитетъ Финансовъ занялся вторымъ вопросомъ.

В. Умноженіе доходовъ.

Комитетъ, по зрѣломъ обсужденіи сего важнаго вопроса, нашелъ, что всякое умноженіе налоговъ, особливо въ настоящее время, произвело бы непріятное впечатлѣніе, а между тѣмъ дѣйствительно необходимо подумать о возстановленіи Государственнаго баланса доходовъ и расходовъ; а потому призналъ удобнѣйшимъ въ ожиданіи вышепредположеннаго разсмотрѣнія о сокращеніи расходовъ и возвышеніи доходовъ отъ новой ревизіи, а можетъ быть и отъ обновленія откуповъ и по другимъ обстоятельствамъ, отложить рѣшеніе сего дѣла еще на одинъ годъ.

Журналъ сего засѣданія Комитета Финансовъ былъ представленъ 29 Декабря 1833 г. на Высочайшее благоусмотрѣніе и ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ на немъ собственноручно изволилъ написать: «*Предположеніе по росписи утверждаю, по прочимъ соображеніямъ предоставляю самому Себѣ*».

Затѣмъ Министръ Финансовъ 31 Декабря 1833 г. представилъ роспись на 1834 г. въ Государственный Совѣтъ, доходы и расходы этой росписи были раздѣлены на обыкновенные и чрезвычайные.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ роспись доходовъ и расходовъ по Государству на 1834 годъ, мнѣніемъ положилъ:

1) Принявъ роспись сію въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести оную на Высочайшее утвержденіе;

и 2) Если по усмотрѣнію Министра Финансовъ обстоятельства Государственнаго Казначейства будутъ требовать внутренняго займа изъ кредитныхъ установленій, то допустивъ оный въ размѣрѣ 15 мил. рублей ассигнаціями, предоставить Министру Финансовъ обращаться къ сему пособію по особому, каждый разъ, Высочайшему разрѣшенію.

Роспись на 1834 г. Высочайше утверждена 9 Января 1834 г. въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы обыкновенные:

1) Подати . . . . 128.325.477 р.
2) Доходы экономическіе . . . . 27.165.163 »
3) Пошлинъ:
а) питейно-откупныхъ . . . 90.788.334 р.

б) за вино для откупщиковъ .	25.359.578 р.	
в) акцизныхъ	1.550.033 »	
г) отъ продажи соли. . . .	28.000.000 »	
д) подати съ горныхъ заводовъ	3.482.102 »	
е) таможенныхъ	81.500.000 »	
ж) почтовыхъ	10.998.000 »	
з) подорожныхъ	892.300 »	
и) за гербовую бумагу . . .	9.593.000 »	
і) на право торговли . . .	8.000.000 »	
к) за паспорты	3.907.600 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскихъ сборовъ . .	8.711.050 »	
		272.781.998 р.
4) Долговыхъ платежей		5.086.621 »
5) Разныхъ суммъ.		4.288.040 »
Итого обыкновен. доходовъ . .		437.647.300 р.
Чрезвычайныхъ суммъ		7.005.255 р.
Чрезвычайныхъ доходовъ (займовъ)		23.622.824 »
Итого чрезвычайн. доходовъ. .		30.628.079 р.
Всего		468.275.379 р.

Б. Расходы:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	78.978.135 р.
2) По Высочайшему Двору.	18.149.013 »
3) По части Духовныхъ Дѣлъ Православнаго исповѣданія	3.426.734 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	5.631.602 »
5) Военному	169.364.972 »
6) Морскому	30.222.486 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.549.162 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	14.526.294 »
9) Финансовъ.	81.142.980 »

10) Юстиціи	6.984.893 р.
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія .	11.774.232 »
12) По Главному Управленію Почтъ	6.037.369 »
13) По части Государственнаго Контроля. . .	864.676 »
На чрезвычайные расходы	12.000.000 »
Итого обыкновен. расходовъ .	444.652.555 р.
Чрезвычайныхъ расходовъ:	
1) По Министерству Финансовъ	12.532.866 р.
2) По Военному . . . . , . . .	8.025.179 »
3) По Морскому . . . . :	3.064.777 »
Итого чрезвычайн. расходовъ. .	23.622.824 р.
Всего вообще	468.275.379 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1834 году.

Главныя послѣдствія неурожая, бывшаго въ 1833 г. въ южной части Россіи, обнаружились въ 1834 г. и наиболѣе въ первыхъ двухъ третяхъ онаго. По распоряженію Правительства, въ 17-ти губерніяхъ было ослаблено взысканіе податей и предоставлено на• нѣкоторое время на волю плательщиковъ, отъ того поступленіе податей въ этихъ губерніяхъ было слабо; но зато въ другихъ губерніяхъ, по случаю возвышенія цѣнъ на сельскія произведенія, поступленіе податей и разныхъ недоимокъ было удовлетворительнѣе прежнихъ годовъ. Прочіе доходы поступали въ 1834 г. довольно исправно.

Назначенные по росписи расходы обыкновенные и чрезвычайные были выполнены, чему главнѣйше способствовали билеты Государственнаго Казначейства и займы изъ Банковъ.

Въ 1834 г. дѣйствительно поступило государственныхъ доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи 1834 г.	Сверхъ росписи.	На 1835 г.	Итого.
37.339.658	395.660.766	125.541.851	1.444.940	559.987.217
				Осталось отъ 1833 г. 88.720.587
				648.707.804

Въ 1834 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1834 г.	Сверхъ росписи.	На 1835 г.	Итого.
30.201.052	394.159.723	101.569.576	19.959.209	545.889.561 Осталось къ 1836 г. 102.818.243 Неиспол. расходовъ 118.160.882

Государственная роспись на 1835 годъ.

Государственные доходы на 1835 г. исчислены Министромъ Финансовъ съ значительнымъ приращеніемъ противъ предыдущихъ годовъ.

Доходовъ въ 1835 г. предположено собрать 484.257.975 руб., т. е. болѣе противу 1834 г. на 42.810.675 р. Такое приращеніе произошло отъ новой народной переписи и отъ возобновленія контрактовъ на питейные откупа на новое четырехлѣтіе.

Государственные расходы, за всѣми стараніями Министра Финансовъ къ уменьшенію ихъ, были исчислены на сумму 488.970.050 р., слѣдовательно не доставало доходовъ на 4.712.074 р.

Но это относилось только до мирной смѣты.

Сверхъ того въ Военномъ Министерствѣ составлена смѣта военная на 22.455.804 р. и еще требовалось 3.847.505 р. взамѣнъ недостатка доходовъ Царства Польскаго. Изъ этого видно, что въ существѣ недостатокъ государственныхъ доходовъ простирался до 31.015.381 руб.

Причины столь неблагопріятнаго финансоваго положенія были временныя и постоянныя. Къ временнымъ причинамъ принадлежатъ возвышенія цѣнъ на хлѣбъ и другія сельскія произведенія, происшедшія отъ неурожаевъ въ 1833 и 1834 году.

Къ постояннымъ причинамъ принадлежали слѣдующія обстоятельства:

а) отчасти самое возрастающее положеніе Государства;

б) учрежденіе новыхъ заведеній, умноженіе флота и войска;

в) увеличеніе штатовъ безъ предварительнаго соображенія съ денежными способами Государства; отъ чего въ росписи слѣдующаго года незамѣтно прибавлялись милліоны расходовъ.

Неоднократно Министръ Финансовъ обращалъ вниманіе Комитета Финансовъ и Государственнаго Совѣта на быстрое возвышеніе расходовъ, и сокращеніе оныхъ не зависитъ отъ его усердія, способовъ и возможности; умноженіе же доходовъ ограничено самымъ существомъ дѣла.

Затѣмъ Министръ Финансовъ счелъ своею обязанностью объяснить, что, не смотря на невыгодное положеніе Государственной росписи на 1835 г., онъ помѣстилъ въ оную, на увеличеніе губернскихъ штатовъ, не только предназначенные по Высочайшему повелѣнію $2^1/_2$ мил., но и вообще 5.194.329 р., отложивъ на будущее время только 734.840 р. исчисленныхъ на прибавку жалованья Предсѣдателямъ Судебныхъ Палатъ, Совѣтникамъ оныхъ, Губернскимъ Прокурорамъ, а также на строительную часть и на Закавказскій край.

При такихъ соображеніяхъ Министръ Финансовъ 14 Декабря 1834 г. представилъ составленную имъ Государственную роспись на 1835 г. въ Комитетъ Финансовъ, при этомъ просилъ разрѣшить ему, въ случаѣ нужды, занять въ Кредитныхъ установленіяхъ до 15 мил. рублей.

Комитетъ Финансовъ, усмотрѣвъ, что доходы, исчисленные на 1835 г., увеличены на 42.810.675 р. и убѣдившись, что ихъ нельзя исчислить выше, положилъ принять ихъ въ роспись на 1835 г.

Относительно расходовъ, Комитетъ Финансовъ, усмотрѣвъ, что всѣ соображенія Министра Финансовъ, какъ о сокращеніи смѣтъ по Министерствамъ и Управленіямъ, такъ и о прибавкѣ къ нимъ, предварительно одобрены ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ положилъ: принять ихъ въ роспись на 1835 годъ.

Затѣмъ Министръ Финансовъ представилъ разсмотрѣнную Комитетомъ Финансовъ роспись въ Государственный Совѣтъ.

Въ этой росписи полагалось:

1) доходовъ обыкновенныхъ		480.457.975 р.
2) » единовременныхъ		3.800.000 »
3) » займовъ		6.412.075 »
	Всего . .	490.670.050 р.
Расходовъ		490.670.050 р.

По разсмотрѣніи росписи, Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

I. Принявъ роспись доходовъ и расходовъ по Государству на 1835 г. въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести на Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА благоусмотрѣніе и утвержденіе.

II. Если по соображеніямъ Министра Финансовъ, обстоятельства Государственнаго Казначейства необходимо будутъ требовать внутреннихъ займовъ изъ Кредитныхъ установленій, то, допустивъ предполагаемые займы, предоставить Министру Финансовъ обращаться къ сему пособію по особымъ каждый разъ Высочайшимъ разрѣшеніямъ.

III. Дабы на будущее время преподать Министру Финансовъ возможность ограничиваться при сводѣ одними обыкновенными доходами, а въ удовлетвореніи новыхъ, въ теченіи года, требованій токмо суммою, ежегодно отдѣляемою по росписи на чрезвычайные расходы, принять благовременныя мѣры, устроивъ дѣло на слѣдующихъ основаніяхъ:

во 1-хъ, чтобы расходамъ по каждой части Государственнаго управленія назначены были положительные предѣлы, далѣе коихъ Министры и Главноуправляющіе не должны уже простирать своихъ требованій;

и во 2-хъ, чтобы о новой издержкѣ, въ теченіи года, входили они, по установленному порядку, съ представленіями своими токмо въ случаяхъ настоятельной надобности, или по причинамъ особо уважительнымъ и при томъ не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи о томъ съ Министромъ Финансовъ, и когда онъ, по ближайшемъ соображеніи настоящихъ способовъ Государственнаго Казначейства, успѣха въ поступленіи доходовъ, количества возникшихъ уже, или по обстоятельствамъ ожидаемыхъ уже новыхъ расходовъ, не прибѣгая къ займамъ и не ослабляя въ средствахъ прочихъ частей управленія, признаетъ возможнымъ произвесть требуемый отпускъ исключительно изъ упомянутой выше, опредѣленной росписью суммы на чрезвычайные расходы. На таковой конецъ и предоставить Министру Финансовъ сдѣлать по сему предмету зависящее съ его стороны распоряженіе и войти въ сношеніе съ прочими Министрами и Главноуправляющими особыми частями.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1835 годъ Высочайше утверждена 4 Января 1835 г. въ слѣдующихъ суммахъ:

Доходы.

А) Обыкновенные:

I. Подати		151.285.539 р.
II. Экономическіе доходы		28.723.823 »
III. Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ	111.966.483 р.	
б) за вино для откупщиковъ	27.699.730 »	
в) разныхъ сборовъ питейныхъ	1.028.351 »	
г) отъ продажи соли	27.234.850 »	
д) съ горныхъ заводовъ за металлы	3.498.541 »	
е) таможенныхъ сборовъ	81.500.000 »	
ж) почтовыхъ	10.998.000 »	
з) подорожныхъ	905.000 »	
и) за гербовую бумагу	9.311.500 »	
і) за свидѣтельства на право торговли	8.500.000 »	
к) за паспорты	4.176.900 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскихъ сборовъ	8.933.300 »	
		295.752.657 р.
IV. Долговыхъ платежей		7.891.666 »
V. Разныхъ суммъ		8.304.290 »
Итого		491.957.975 р.
А за исключеніемъ изъ нихъ за недоборъ въ податяхъ и другихъ сборахъ 11.500.000 р. получится обыкновенныхъ доходовъ		480.457.975 р.

Б) Чрезвычайные:

1) Доходовъ единовременныхъ	3.800.000 р.
2) Предполагаемыхъ займовъ	6.412.074 »
Всего	490.670.050 р.

Расходы.

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	83.725.318 р.
2) По Высочайшему Двору	18.163.928 »
3) По Духовной части Православнаго исповѣданія.	3.716.398 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	6.831.484 »
5) Военному	181.862.047 »
6) Морскому	37.534.999 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.576.335 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	15.853.662 »
9) Финансовъ	93.128.085 »
10) Юстиціи	7.143.696 »
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	12.826.630 »
12) По Главному Управленію Почтъ	6.236.717 »
13) По Государственному Контролю	876.114 »
14) На улучшеніе губернскихъ штатовъ . . .	5.194.629 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ . .	478.670.050 р.
15) На чрезвычайные расходы	12.000.000 р.
Всего	490.670.050 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1835 г.

Всеподданнѣйшій отчетъ Министра Финансовъ за 1835 годъ.

1835 годъ, относительно Государственныхъ финансовъ, былъ одинъ изъ благопріятныхъ; этому способствовалъ избыточный урожай, за исключеніемъ Остзейскихъ и Псковской губерній, гдѣ неурожай привелъ населеніе въ затруднительное положеніе. Подати и другіе доходы поступали довольно хорошо, такъ что можно было удовлетворить разныя вѣдомства не только по расходамъ, назначеннымъ по росписи на 1835 годъ, но и получить авансы на 1836 годъ, весьма превышающіе прежніе размѣры.

Въ 1835 году дѣйствительно поступило государственныхъ доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи 1835 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1836 г.	Итого.
44.206.861	451.136.585	111.208.909	1.570.070	608.122.427 Осталось отъ 1834 г. 102.818.243 710.940.670

Въ 1835 году дѣйствительно выдано:

За прежнее время.	По росписи 1835 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1836 г.	Итого.
36.981.910	433.525.424	109.383.830	32.387.446	612.278.613 Осталось въ наличности въ 1837 году. 98.662.057 Неиспол. расходовъ 116.507.996

О Государственной росписи на 1836 годъ.

Для возстановленія баланса между Государственными доходами и расходами и согласно мнѣнію Государственнаго Совѣта, состоявшемуся при утвержденіи росписи на 1835 г., Министръ Финансовъ предначерталъ нормальную роспись на 1836 годъ и на будущіе годы въ слѣдующихъ размѣрахъ:

По Министерствамъ:

1) Финансовъ:
   а) на платежъ государственныхъ долговъ . 84.000.000 р.
   б) собственно по Министерству . . . . . 89.000.000 »
2) Иностранныхъ Дѣлъ. . . . . 5.500.600 »
3) Народнаго Просвѣщенія . . . . 7.000.000 »
4) Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 16.000.000 »
5) Военному . . . . 188.000.000 »
6) Морскому . . . . 30.400.000 »

7)	Юстиціи.	7.200.000 р.
8)	По части Духовныхъ дѣлъ Православнаго исповѣданія	3.800.000 »
9)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	13.000.000 »
10)	» » » Почтъ	6.300.000 »
11)	» Контрольной части	900.000 »
	Итого. .	451.100.000 р.

Проэктъ такой смѣты былъ удостоенъ Высочайшаго одобренія и Высочайше повелѣно учредить Особые Нормальные Комитеты для разсмотрѣнія нормальныхъ расходовъ, изъ слѣдующихъ членовъ Государственнаго Совѣта:

1) По Министерству Финансовъ: Графъ Литта, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ М. Сперанскій, Оберъ-Гофмаршалъ Нарышкинъ и Статсъ-Секретарь Вилламовъ.

2) По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и Народнаго Просвѣщенія: Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Кушниковъ, Энгель, Графъ Паленъ и Тайный Совѣтникъ Марченко.

3) По Министерству Иностранныхъ Дѣлъ и вѣдомствамъ: Почтовому, Путей Сообщенія и Духовному: Графъ Толстой, Сукинъ, Графъ Васильчиковъ и Графъ Паленъ.

4) По Министерствамъ Военному и Морскому:

Генералъ Графъ Толстой, Сукинъ, Графъ Васильчиковъ, Графъ Паленъ и Адмиралъ Грейгъ.

Министрамъ и Главноуправляющимъ повелѣно было доставлять этимъ Комитетамъ всѣ требуемыя ими свѣдѣнія; при чемъ крайній срокъ окончанія трудовъ Комитетовъ опредѣленъ былъ на 1-е Апрѣля 1835 года.

Нормальный Комитетъ, при разсмотрѣніи смѣтъ расходовъ по Министерству Финансовъ, нашелъ, что долговые платежи основаны на положительныхъ условіяхъ и невозможно ихъ измѣнить безъ перемѣны самыхъ основаній сихъ условій; а потому таковые расходы не могутъ быть уменьшены. Затѣмъ остальные расходы по Министерству Финансовъ, не касаясь штатныхъ расходовъ, основанныхъ на положеніяхъ Правительства, изданныхъ установленнымъ порядкомъ, возрастающіе пенсіоны и аренды Комитетъ сей представилъ

на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ подвергнуть сей предметъ особому разсмотрѣнію Комитета Финансовъ.

При разсмотрѣніи смѣтъ по Духовной части, Комитетъ положилъ ограничить Духовное Управленіе тою суммою, которая опредѣлена по нормальному росписанію, т. е. 3.800.000 руб., присовокупляя къ тому проценты съ духовныхъ капиталовъ, училищъ и суммъ, выручаемыхъ отъ продажи свѣчей.

При разсмотрѣніи смѣтъ Народнаго Просвѣщенія Комитетъ, въ докладѣ своемъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ 26 Марта 1835 года, изложилъ: что къ сокращенію расходовъ, штатами и другими постановленіями назначенныхъ, не представляется возможности.

При разсмотрѣніи смѣтъ прочихъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, Комитетами сдѣланы незначительныя уменьшенія противъ нормальной росписи, составленной Министромъ Финансовъ на 1836 годъ.

Государственные расходы, исчисленные на 1836 г., раздѣлены на 3 разряда.

1) Обыкновенные; 2) посторонніе, вновь опредѣленные только въ 1835 году, и 3) единовременные, вносимые въ Государственную роспись въ подкрѣпленіе первыхъ.

I. Доходы обыкновенные, за вычетомъ на недоборъ, исчислены противъ предыдущаго года въ значительномъ превышеніи, а именно 489.448.247 руб., т. е. болѣе 8.990.272 руб. Приращеніе это произошло частію отъ постепеннаго увеличенія нѣкоторыхъ статей доходовъ и отъ новой 8-й народной переписи.

II. Посторонніе доходы:—вновь показано постороннихъ суммъ:

а) по Высочайшему указу, 9-го Января 1835 года, особо установленнаго земскаго сбора на содержаніе земскихъ судовъ по 30 коп. съ каждой ревизской души, котораго, кромѣ Остзейскихъ губерній, Грузіи и областей Кавказской и Бессарабской и губерній Сибирскихъ, исчислено 5.078.368 руб.

б) На основаніи положенія Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнаго 8 Октября 1835 года, изъ вспомогательнаго земскаго сбора на шоссейная работы 678.300 руб.

в) Изъ доходовъ Царства Польскаго, за внутренними расходами онаго, остатковъ, на основаніи положенія Комитета Министровъ по дѣламъ Царства Польскаго, Высочайше утвержденнаго 11 Мая

1835 года, коихъ на 1836 годъ было до 21.000.000 злотыхъ или 11.351.351 руб.

III. Суммы единовременныя, которыхъ полагалось: а) изъ оборотнаго капитала С.-Петербургскаго монетнаго двора до 500.000 р.

б) Изъ резервнаго капитала Заемнаго Банка полагалось отдѣлить на 1836 годъ до 1.000.000 руб.

в) Изъ Сибирскаго пенсіоннаго капитала 615.264 руб. г) Пошлинъ отъ Россійскаго Страховаго отъ огня Общества 55.000 руб. А всего обыкновенныхъ, посторонних и единовременныхъ доходовъ 508,726.530 руб.

Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи общаго свода доходовъ и расходовъ, составленнаго Министромъ Финансовъ, въ засѣданіяхъ 7 и 18 Декабря 1835 года положилъ:

а) принять по Государственной росписи доходомъ и расходомъ сумму 508,726.530 руб. тѣмъ болѣе, что расходы покрываются собственными способами.

б) Предоставить Министру Финансовъ поднести состоявшіеся по сему предмету журналы на Высочайшее благоусмотрѣніе и потомъ самую роспись, обыкновеннымъ порядкомъ представить въ Государственный Совѣтъ.

в) А какъ нынѣ польза нормальной росписи оправдалась на самомъ опытѣ, то поручить ему съ тѣмъ вмѣстѣ присовокупить предположенія свои и относительно бюджета на 1837 годъ.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ представленную Министромъ Финансовъ Государственную роспись доходовъ и расходовъ на 1836 годъ, мнѣніемъ положилъ:

I. Принявъ эту роспись въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести на Высочайшее утвержденіе.

II. Если обстоятельства Государственнаго Казначейства будутъ требовать внутреннихъ займовъ изъ Государственныхъ установленій въ количествѣ до 15 мил. и сверхъ того на всякій случай 3 мил. ассигнаціями, то предоставить Министру Финансовъ обратиться къ сему пособію по особымъ Высочайшимъ разрѣшеніямъ.

Государственная роспись на 1836 г. Высочайше утверждена въ слѣдующихъ суммахъ:

Доходы.

А. Обыкновенные:

I. Податей		158.462.355 р.
II. Экономическихъ доходовъ		29.111.507 »
III. Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	109.960.625 р.	
б) за вино для откупщиковъ .	27.580.620 »	
в) разныхъ сборовъ по питейной части	3.039.860 »	
г) отъ продажи соли . . .	26.054.300 »	
д) съ частныхъ горныхъ заводовъ	3.304.771 »	
е) таможенныхъ сборовъ . .	81.500.000 »	
ж) почтовыхъ	11.000.000 »	
з) подорожныхъ	1.045.500 »	
и) за гербовую бумагу . . .	9.803.000 »	
і) за свидѣтельства на право торговли	9.000.000 »	
к) за паспорты	4.190.000 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и другихъ канцелярскихъ сборовъ . .	9.449.600 »	
		295.928.276 р.
IV. Долговыхъ платежей		6.300.000 »
V. Разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банковъ . .	3.500.000 р.	
б) процентовъ на пенсіонный капиталъ	219.694 »	
в) съ иностранныхъ колонистовъ	66.300 »	
г) случайныхъ доходовъ . .	4.860.113 »	
		8.646.107 р.
Итого обыкновен. доходовъ . .		498.448.247 р.
А за исключеніемъ взамѣнъ недобора . . .		9.000.000 р.
Получится . . .		489.448.247 р.

Б. Особыхъ постороннихъ суммъ:

а) изъ земскаго сбора на содержаніе земскихъ судовъ . . .	5.078.368 р.	
б) тоже на уплату по займамъ на шоссейныя работы	678.300 »	
в) Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго	11.351.351 »	
Итого . .		17.108.019 р.

В. Единовременныхъ доходовъ:

а) изъ оборотнаго капитала С.-Петербургскаго Монетнаго Двора	500.000 р.	
б) изъ запаснаго капитала Заемнаго Банка	1.000.000 »	
в) изъ Сибирскаго пенсіоннаго капитала	615.264 »	
г) отъ Россійскаго Страховаго отъ огня Общества	55.000 »	
		2.170.264 р.
Всего . .		508.726.530 р.

Сверхъ того записаны въ Государственную роспись доходы Закавказскихъ провинцій въ вѣденіе Главноуправляющаго Грузіею . . . . . . 1.322.627 р.

Расходы.

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	84.889.789 »
2) По Высочайшему Двору	18.977.320 »
3) По части Духовныхъ Дѣлъ Православнаго исповѣданія	3.986.131 »
По Министерствамъ.	
4) Народнаго Просвѣщенія	7.192.179 »
5) Военному	198.422.966 »
6) Морскому	35.921.020 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	5.348.631 »

8) Внутреннихъ Дѣлъ	22.082.076 р.
9) Финансовъ.	90.681.062 »
10) Юстиціи	9.847.014 »
11) Главному Управленію Путей Сообщенія. .	12.784.598 »
12) Главному Управленію Почтъ	6.217.621 »
13) По части Государственнаго Контроля . .	876.114 »
Итого обыкновен. расход. . .	497.226.530 р.
На чрезвычайные расходы	12.000.000 »
Всего	509.226.530 р.

Изъ этой суммы Министръ Финансовъ полагалъ бы убавить на счетъ возможныхъ прибылей отъ заграничныхъ курсовъ и если таковыхъ не будетъ, то на счетъ доходовъ съ конфискованныхъ имѣній, 500.000 р. Затѣмъ будетъ расходовъ по росписи . . . . 508.726.530 р.

Сверхъ того, на расходы по Закавказскимъ областямъ . . . . 1.322.627 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1836 году.

Расходы въ 1836 году можно было покрыть обыкновенными доходами, по случаю большаго возвышенія доходовъ отъ новыхъ откуповъ и отъ 8-й народной переписи. Поступленіе обыкновенныхъ доходовъ въ 1836 г. было такъ исправно, что не было надобности прибѣгать къ кредиту 18 мил., предназначенному на этотъ годъ. Расходы выполнены безъ задержекъ и даже многія вѣдомства получили авансы на 1837 годъ.

Упадавшая на Нидерландское Правительство часть нашего стараго Голландскаго долга, по отказу сего Правительства отъ платежа, въ 1836 году также была обращена на Коммисію Погашенія Долговъ. Билетовъ Государственнаго Казначейства изъято изъ обращенія и сожжено на 7 мил. руб.

Въ 1836 году дѣйствительно поступило:

Недоимокъ.	По росписи 1836 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1837 г.	Итого.
49.353.676	472.006.134	71.866.968	1.169.536	594.396.315 Остатокъ отъ 1835 г. 98.662.056 693.058.372

Въ 1836 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1836 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1837 г.	Итого.
28.898.233	443.380.468	94.949.758	25.050.347	592.278.809 Осталось въ наличности къ 1837 г. 100.779.562 Неиспол. расходовъ 104.995.808

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1837 годъ.

Установленная въ 1836 году нормальная роспись Государственныхъ расходовъ хотя и ограничила требованія нѣсколькихъ Министровъ, но вообще расходы все-таки увеличивались съ каждымъ годомъ. Даже роспись, Высочайше утвержденная на 1836 годъ, превышала цифры нормальной росписи. И такъ усилія Министра Финансовъ остановить увеличеніе расходовъ въ 1836 году не имѣли успѣха. Тоже оказалось и въ росписи на 1837 годъ.

Въ проектѣ Государственной росписи на 1837 годъ исчислено Министромъ Финансовъ доходовъ 500.705.750 р., т. е. менѣе противъ доходовъ 1836 г. на 8.020.780 р., что произошло, какъ объяснилъ Министръ Финансовъ, отъ слѣдующихъ причинъ:

а) исключено единовременныхъ поступленій на 1.840.000 р., потому, что на 1837 г. этого источника уже не существовало;

б) таможенныхъ доходовъ занесено менѣе на 1.500.000 р., согласно дѣйствительному въ предыдущихъ годахъ поступленію;

в) убавлено поступленіе разсроченныхъ недоимокъ и разныхъ случайныхъ (поступленій) доходовъ.

Вообще уменьшеніе доходовъ на 1837 г. достигло до 12.644.000 р.

Напротивъ по нѣкоторымъ другимъ статьямъ доходовъ прибавлено, по дѣйствительному ихъ поступленію, на 4.260.000 р.

Вычитая прибавку доходовъ изъ убыли, въ результатѣ окажется доходовъ менѣе прошлогодняго назначенія на 8.020.780 р.

Доходы по росписи на 1837 годъ, по примѣру 1836 г., раздѣлены: 1) на обыкновенные, 2) изъ постороннихъ источниковъ и 3) единовременные.

При семъ Министръ Финансовъ полагалъ необходимымъ, чтобы въ годы, когда хлѣбъ очень дешевъ, содержаніе армій должно стоить меньше, а поступленія доходовъ должно ожидать слабаго, ставить въ расходъ извѣстную сумму на невыручки, избѣгая тѣмъ безпрерывныхъ внутреннихъ займовъ; въ годы же хорошіе, когда хлѣбъ оплачивается избыточнѣе, а продовольствіе арміи стоитъ дороже, исключаемую сумму уменьшать и вовсе иногда оставлять; безъ чего нельзя достигнуть баланса Государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Относительно расходовъ на 1837 г. Министръ Финансовъ велъ предварительную переписку со всѣми вѣдомствами и настаивалъ на необходимости держаться нормальной смѣты, и только въ крайнихъ случаяхъ соглашался на увеличеніе расходовъ. Такимъ образомъ общій сводъ расходовъ опредѣлился въ 495.655.750 р., да еще Министръ призналъ нужнымъ записать въ расходъ на счетъ увеличенія недоимокъ на 5.050.000 р.

Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи составленной Министромъ Финансовъ росписи какъ доходовъ, такъ и расходовъ на 1837 г., положилъ: принять приходомъ и расходомъ сумму 500.705.750 р. и свои заключенія о бюджетѣ на 1837 г. имѣлъ счастіе представить на Высочайшее благоусмотрѣніе.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ на журналѣ этого Комитета изволилъ собственноручно написать слѣдующее: «*рѣшительно и строжайше запретить дѣлать по Министерствамъ какія-либо представленія о новыхъ прибавкахъ, превышающихъ нынѣшнюю смѣту, которую считать нормальною и стараться, ежели будетъ возможность, смѣту 1838 г. понизить по каждому Министерству и ниже нормальнаго назначенія*».

Затѣмъ Министръ Финансовъ, 30 Декабря 1836 г., представилъ въ Государственный Совѣтъ роспись на 1837 г. съ слѣдующими объясненіями:

1) На 1837 г. доходы исчислены въ 500.705.750 р.; въ особенности произошло уменьшеніе: отъ пониженія таможеннаго дохода, потому что количество привозимыхъ товаровъ уменьшилось; мѣди предположено продавать менѣе, такъ какъ запасъ мѣдной монеты прежняго чекана уменьшился; чрезвычайныхъ доходовъ показано меньше по дѣйствительному поступленію, поступленіе недоимокъ и долговыхъ платежей показано также меньше.

2) Расходы возвысились противъ 1836 года:

а) на платежъ Государственныхъ долговъ на 977.000 р., по причинѣ увеличенія внутреннихъ займовъ;

б) по Высочайшему Двору на 575.000 р. главнѣйше отъ постройки въ Петергофѣ церкви Св. Апостоловъ Петра и Павла, трехъ каменныхъ Кавалерскихъ домовъ, а также по случаю учрежденія V-го Отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи;

в) по Министерствамъ:

Народнаго Просвѣщенія на 525.000 р. на вновь открытыя училища, гимназіи и въ особенности на университеты Харьковскій и Казанскій. Сверхъ того внесено въ роспись 200.000 р. на строеніе Главной Пулковской обсерваторіи и на инструменты для оной.

Внутреннихъ Дѣлъ на 1.260.000 р. по случаю введенія новыхъ штатовъ по медицинской части.

Юстиціи на 152.000 р. на нѣкоторые штатные расходы и особенно по Канцеляріи Правительствующаго Сената на Помощниковъ Секретарей.

По Главному Управленію Путей Сообщенія прибавлено 500.000 р., для ускоренія постройки Исаакіевскаго Собора.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ роспись доходовъ и расходовъ по Государству на 1837 г., мнѣніемъ положилъ:

Принявъ помянутую роспись въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести оную на Высочайшее благоусмотрѣніе и утвержденіе.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ соизволилъ утвердить Государственную роспись на 1837 годъ 6 Января 1837 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

1. Обыкновенные:

1) Податей		159.963.482 р.
2) Экономическихъ доходовъ		25.397.229 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	109.852.107 р.	
б) за вино для откупщиковъ.	27.249.037 »	
в) разныхъ по питейной части сборовъ.	2.601.823 »	
г) отъ продажи соли . . .	26.250.000 »	
д) съ частныхъ горныхъ заводовъ	3.690.441 »	
е) таможенныхъ сборовъ . .	80.000.000 »	
ж) почтовыхъ	11.250.000 »	
з) подорожныхъ	1.130.000 »	
и) за гербовую бумагу. . .	10.000.000 »	
і) за свидѣтельства па право торговли	9.000.000 »	
к) за паспорты	4.220.100 »	
л) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскихъ сборовъ .	10.000.000 »	
м) отъ I Страховаго отъ огня Общества	65.000 »	
		295.308.512 »
4) Долговыхъ платежей		4.000.000 »
5) Разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банковъ. .	3.500.000 р.	
б) отъ перелива мѣдной монеты	1.500.000 »	
в) процентовъ съ пенсіонныхъ капиталовъ.	247.255 »	
г) разныхъ случайныхъ доходовъ	2.000.000 »	
		7.247.255 »
Итого обыкновен. доходовъ . .		491.916.479 р.

А за исключеніемъ недобора въ податяхъ и другихъ сборахъ . . . . 9.000.000 р.

Составится . . . . 482.916.479 р.

2. Особыхъ постороннихъ суммъ:

а) изъ земскихъ сборовъ на содержаніе земскихъ судовъ . . 5.164.326 р.
б) тоже по займамъ на постройку шоссе . . . . 898.483 »
тоже . . . . 100.588 »
в) изъ суммъ Царства Польскаго остатковъ. . . . . 11.351.351 »

17.514.749 р.

3. Единовременныхъ доходовъ:

Отъ Главнаго Управленія Путей Сообщенія дорожнаго сбора . . . . 274.521 р.

Всего вообще доходовъ. . 500.705.750 р.

Б. Расходы.

1) На платежъ государственныхъ долговъ . . 84.867.413 р.
2) По Высочайшему Двору. . . . . . . 19.308.717 »
3) По части Духовныхъ Дѣлъ Православнаго исповѣданія . . . . 3.992.927 »

По Министерствамъ:

4) Народнаго Просвѣщенія . . . . 7.717.537 »
5) Военному . . . . 189.772.085 »
6) Морскому . . . . 36.419.376 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ . . . . 5.311.807 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 23.428.095 »
9) Финансовъ. . . . . 87.466.651 »
10) Юстиціи . . . . 9.999.819 »
11) По Главному Управленію Путей Сообщенія . 12.655.243 »
и на продолженіе постройки Исаакіевскаго Собора . . . . 500.000 »

12) По Главному Управленію Почтъ . . . . 6.270.774 р.
13) По части Государственнаго Контроля. . . 795.298 »
14) По особому Высочайшему повелѣнію на строеніе Главной Пулковской обсерваторіи и инструменты . . . . 200.000 »

Итого обыкновен. расходовъ . 488.705.750 р.

На чрезвычайные расходы . . . . 12.000.000 »

Всего. . . . . 500.705.750 р.

Исполненіе росписи въ 1837 году.

1837-й финансовый годъ, подобно двумъ предшествовавшимъ годамъ, былъ спокойнымъ, представляющимъ удовлетворительныя уплаты податей и другихъ сборовъ; въ концѣ года усилившаяся дешевизна хлѣба не принесла урона въ поступленіи Государственныхъ доходовъ, а таможенные доходы неожиданно возвысились.

Выполненіе расходовъ въ 1837 году не только не представляло какихъ-либо затрудненій, но разнымъ вѣдомствамъ даны были значительные авансы на 1838 г. Кредитъ, данный Министру Финансовъ, при утвержденіи росписи, отъ 15 до 18 мил., остался безъ употребленія, потому что всѣ расходы покрыты обыкновенными доходами. Въ 1837 году не было никакой общей разсрочки недоимокъ, хотя въ частности были сдѣланы разныя облегченія по уважительнымъ причинамъ.

Въ 1837 году дѣйствительно поступило:

Недоимокъ.	По росписи. 1837 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1838 г.	Итого.
50.131.026	473.538.933	71.423.352	992.159	596.085.480 Остатокъ отъ 1836 г. 100.779.562 696.865.042

Въ 1837 г. дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1837 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1838 г.	Итого.
23.714.348	440.625.794	81.890.865	35.687.683	581.918.692 Осталось въ наличности къ 1838 г. 114.946.350 Неиспол. расходовъ 110.418.721

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1838 годъ.

Министромъ Финансовъ исчислено Государственныхъ доходовъ на 1838 годъ на сумму 505.116.120 р., противъ доходовъ 1837 г. болѣе на 4.410.370 руб. Такого возвышенія можно было достигнуть только слѣдующими способами:

а) Нѣкоторыя статьи доходовъ сами по себѣ мало по малу возвышались.

б) По таможенной части прибавлено на 2.000.000 р. по дѣйствительному поступленію въ 1837 г.

в) Помѣщены нѣкоторые единовременные доходы.

Но какъ не извѣстно, будетъ ли удовлетворительно поступленіе предполагаемыхъ доходовъ въ 1838 г., то испрашивался обыкновенный кредитъ на внутренній заемъ отъ 15 до 18 мил. руб. собственно для оборотовъ Государственнаго Казначейства.

Относительно расходовъ, послѣдовало 28 Декабря 1836 г. Высочайшее повелѣніе, коимъ рѣшительно и строго запрещено всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ дѣлать новыя прибавки, превышающія смѣту 1837 г., которую повелѣно считать нормальною.

Во исполненіе сего Министры и Главноуправляющіе Отдѣльными частями старались вносить въ смѣты расходовъ суммы на 1838 г., не превышающія прошлогоднюю роспись, и только въ самой крайней необходимости дѣлали прибавки и при этомъ объясняли законныя причины.

Изъ составленнаго Министромъ Финансовъ свода расходовъ на

1838 г. видно, что противъ росписи расходовъ 1837 г. прибавилось расходовъ:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ 741.946, по причинѣ новыхъ займовъ, сдѣланныхъ въ 1837 г.

2) По Высочайшему Двору на 945.372 р., по Высочайшимъ указамъ, на увеличеніе окладовъ жалованья Придворному вѣдомству, а также на постройки.

3) По Министерствамъ Народнаго Просвѣщенія на 56.145 р., на счетъ установленнаго новаго сбора въ пользу Одесскаго Лицея съ вывозимаго изъ Одессы хлѣба.

4) По Управленію Государственными Имуществами на 1.673.273 р. на производство содержанія вновь образованнаго Министерства.

5) По Министерству Юстиціи—на 216.641 р. по Высочайше утвержденнымъ 3 Августа 1837 года штатамъ канцелярій Уѣздныхъ Судовъ по 8 западнымъ и 2 малороссійскимъ губерніямъ.

6) По Главному Управленію Путей Сообщенія—610.000 руб., на продолженіе работъ по постройкамъ храмовъ: Христа Спасителя въ Москвѣ и Исаакіевскаго Собора въ С.-Петербургѣ, а также на устройство набережной въ г. Твери.

7) По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ—1.052.329—главнѣйше на новые штаты для Земской Полиціи и содержаніе новыхъ Вице-Губернаторовъ, а также на устройство Кавказскихъ минеральныхъ водъ.

Комитетъ Финансовъ, по надлежащемъ разсмотрѣніи и обсужденіи всѣхъ обстоятельствъ, касающихся росписи 1838 г., положилъ:

1) Утвердивъ всѣ предположенія Минстра Финансовъ, исчисленные на 1838 г. доходы и расходы, на сумму 505.116.120 р., внести въ роспись.

2) Дать Министру Финансовъ требуемый имъ кредитъ отъ 15-ти до 18 мил., собственно для подкрѣпленія Государственнаго Казначейства.

3) Какъ роспись на 1837 г., по Высочайшему повелѣнію, должно считать нормальною, а роспись на 1838 г. значительно превышаетъ оную отъ увеличенія разныхъ штатныхъ расходовъ, которые впослѣдствіи будутъ имѣть мѣсто, то по необходимости принять сію послѣднюю нормою на 1839 годъ, кромѣ ИМПЕРАТОРСКАГО Двора, о коемъ послѣдовало особое Высочайшее по-

велѣніе, и Министерства Государственныхъ Имуществъ, окончательно еще неустроеннаго, съ тѣмъ, чтобы въ расходахъ по прочимъ управленіямъ, гдѣ превышается нормальная роспись, сдѣлать всевозможныя сокращенія въ суммахъ, относящихся къ хозяйственнымъ распоряженіямъ.

На журналѣ засѣданія сего Комитета 8 Декабря 1837 года, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать «*исполнить*;» и при томъ Высочайше повелѣлъ присовокупить: елико можно избѣгать новыхъ штатныхъ расходовъ.

По окончательномъ разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись доходовъ и расходовъ по Государству на 1838 годъ была Высочайше утверждена 26 Декабря 1837 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

I. Обыкновенные:

1) Податей		160.239.137 р.
2) Доходовъ экономическихъ		24.886.722 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	110.687.040 р.	
б) за вино для откупщиковъ.	27.327.464 »	
в) разныхъ по питейной части сборовъ.	1.709.192 »	
г) отъ продажи соли . . .	26.000.000 »	
д) податей съ частныхъ горныхъ заводовъ	3.955.068 »	
е) таможенныхъ сборовъ . .	82.000.000 »	
ж) почтовыхъ	11.250.000 »	
з) подорожныхъ	1.032.000 »	
и) шоссейныхъ сборовъ . .	262.181 »	
к) за гербовую бумагу. . .	10.314.500 »	
л) свидѣтельствъ на право торговли	9.300.000 »	
м) за паспорты	4.219.100 »	
н) съ купчихъ крѣп. и канцелярскихъ сборовъ . . .	10.084.400 »	

о) отъ страховаго отъ огня Общества	77.000 р.	
		298.217.947 р.
4) Долговыхъ платежей.		3.800.000 р.
5) Разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банковъ .	3.500.000 »	
б) отъ перелива старой мѣдной монеты	1.500.000 »	
в) процентовъ съ пенсіоннаго капитала	276.368 »	
г) разныхъ случайныхъ доходовъ	2.000.000 »	
		7.276.368 »
Итого обыкн. доход. . .		494.420.311 р.
А за исключеніемъ на недоборъ въ податяхъ, недоимокъ по откупамъ и другихъ сборовъ . . .		8.017.380 »
Составится обыкн. доход.		486.402.931 р.

II. Особыхъ постороннихъ суммъ.

а) изъ земскихъ сборовъ по 30 коп. съ души. . . .	5.830.700 р.	
б) изъ земскихъ сборовъ на шоссейныя работы . . .	1.101.053 »	
тоже.	341.003 »	
в) изъ доход. Царства Польскаго—остатковъ . . .	11.351.351 »	
		18.624.108 р.

III. Единовременныхъ:

Взамѣнъ прежн., заплаченныхъ Опекунскимъ Совѣтомъ по займамъ на шоссейныя работы. . .	89.080 »
Всего вообще доход.	505.116.120 р.

Сверхъ того, на основаніи Высочайшаго повелѣнія, отъ 29 Ноября 1837 года, записываются въ Государственную роспись доходы по Закавказскимъ областямъ, предназначенные къ поступленію въ вѣдомство Главноуправляющаго Грузіею, 2.261.174 руб.

Б. Расходы.

1)	На платежъ государственныхъ долговъ. . .	85.609.360 р.
2)	По Высочайшему Двору.	20.254.089 »
3)	» части Духовныхъ дѣлъ Православнаго исповѣданія.	4.075.298 »
	По Министерствамъ:	
4)	Народнаго Просвѣщенія	7.773.682 р.
5)	Военному	189.765.035 »
6)	Морскому	35.581.090 »
7)	Иностранныхъ Дѣлъ.	5.378.038 »
8)	Внутреннихъ Дѣлъ	24.395.531 »
	тоже на устройство на Кавказѣ минеральныхъ водъ	200.000 »
9)	Финансовъ	79.537.071 »
	и на добавокъ жалованья засѣдателямъ по корчемной части	112.000 »
10)	По Управленію Государствен. Имуществами.	9.438.166 »
11)	Юстиціи.	10.216.460 »
12)	По Главному Управленію Путей Сообщенія.	12.561.184 »
	и въ дополненіе на постройку Исаакіевскаго Собора	900.000 »
	и Храма Спасителя въ Москвѣ.	258.458 »
13)	По Главному Управленію Почтъ	6.268.956 »
14)	» части Государственнаго Контроля . . .	791.693 »
	Итого обыкн. расход.	493.116.120 р.
	На чрезвычайные расходы.	12.000.000 »
	Всего расход. .	505.116.120 р.

Сверхъ того на расходы по Закавказскимъ провинціямъ . . . . 2.261.174 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1838 году.

Во всеподданнѣйшемъ отчетѣ Министра Финансовъ за 1838 г., между прочимъ, изложено:

«Въ финансовомъ отношеніи 1838-й годъ принадлежитъ къ самымъ благопріятнымъ. Миръ и спокойствіе въ Европѣ дозволили

какъ внутренней промышленности, такъ и внѣшней торговлѣ продолжать свое развитіе; неурожаи заграницею и усилившіяся потребности подкрѣпить запасы флотовъ нѣкоторыхъ державъ имѣли послѣдствіемъ блестящій отпускъ россійскихъ произведеній при возвышенныхъ цѣнахъ на главные предметы заморскаго вывоза. Вексельный курсъ достигъ столь выгодной для Россіи высоты, что таковая уже съ давняго времени не была—шилингъ сравнялся съ рублемъ, франкъ упалъ до 80 коп. ассигнац.

Поступленіе податей съ 1835 года уже оказывается успѣшнѣйшимъ противъ прежнихъ годовъ, а въ 1838 году было отлично-хорошо. Питейные откупа кончились бездоимочно, а таможенный доходъ хотя и былъ нѣсколько ниже 1837 года, но все-таки превышалъ всѣ прежніе предъ тѣмъ годы. Всѣ прочія вѣтви доходовъ болѣе или менѣе исправно поступали.

Въ 1838 году новые откупные торги имѣли весьма выгодные и даже неожиданные успѣхи, ибо на новое четырехлѣтіе наддано до 25 мил. въ годъ.

Всѣ расходы и платежи по государственнымъ долгамъ выполнялись совершенно исправно.

Въ 1838 году дѣйствительно поступило доходовъ.

Недоимокъ.	По росписи 1838 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1839 г.	Итого.
54.253.148	488.194.526	108.583.513	1.842.972	652.874.160 Осталось отъ 1837 г. 114.946.350 767.820.510

Въ 1838 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1838 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1839 г.	Итого.
27.716.541	430.072.056	69.460.573	37.281.512	564.530.685 Осталось въ наличности къ 1839 г. 126.155.806 Наисчисл. расходовъ 78.382.323

О государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1839 годъ.

По случаю большой наддачи на питейные откупа на четырехлѣтіе съ 1839 года по 1843 годъ, а также увеличенія доходовъ по нѣкоторымъ другимъ статьямъ, Министромъ Финансовъ исчислено доходовъ на 1839 годъ 525.646.308, т. е. болѣе противъ доходовъ 1838 года на 20.530.188 руб. Вслѣдствіе этого 15 Іюля 1838 года послѣдовало Высочайшее повелѣніе, чтобы изъ надданной на откупахъ суммы отдѣлить: 5 мил. руб. на прибавку жалованья для сухопутныхъ войскъ, 1 мил. для морскихъ войскъ, и 2 мил. для гражданской части; всего 8 мил., а остальные оставить въ запасѣ.

Однакожъ Министръ Финансовъ счелъ долгомъ заявить, чтобы Министерства и Особыя Управленія, узнавъ о наддачахъ на откупахъ и не имѣвъ настоящихъ свѣдѣній о положеніи финансовъ, не увеличивали свои расходы, и потому относительно расходовъ онъ сдѣлалъ по всѣмъ вѣдомствамъ подробныя соображенія, въ коихъ изложены какъ прибавки, такъ и убавки.

Кромѣ того на случай недоборовъ въ податяхъ и въ другихъ статьяхъ доходовъ, Министръ Финансовъ просилъ открыть ему кредитъ до 16 мил., если бы обстоятельства сдѣлали это необходимымъ.

Такія свои соображенія Министръ Финансовъ представилъ на разсмотрѣніе въ Комитетъ Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, по обсужденіи въ засѣданіи 3 Декабря 1838 года предположеній Министра Финансовъ, какъ по доходамъ, такъ и по расходамъ, *положилъ* на оныя согласиться; сверхъ того счелъ долгомъ представить ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, не благоугодно ли будетъ повелѣть, чтобы роспись 1839 г. считалась нормальною и на 1840 годъ.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 9 Декабря 1838 года, собственноручно изволилъ написать на состоявшемся по этому предмету журналѣ *«исполнить»*.

Затѣмъ роспись была представлена Министромъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ, который, по окончательномъ разсмотрѣніи поднесъ, при своемъ мнѣніи, на Высочайшее утвержденіе.

Роспись доходовъ и расходовъ по государству на 1839 годъ

была Высочайше утверждена 19 Декабря 1838 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы:

I. Обыкновенные.

1) Податей		160.701.394 р.
2) Экономическихъ доходовъ		25.148.886 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	134.701.400 р.	
б) за вино для откупщиковъ.	27.102.064 »	
в) разныхъ питейныхъ сбор. .	2.408.386 »	
	164.211.850 р.	
г) акцизныхъ съ табаку . .	800.000 »	
д) отъ продажи соли . . .	26.500.000 »	
е) податей съ частныхъ горныхъ заводовъ	4.442.089 »	
ж) таможенныхъ сборовъ . .	83.500.000 »	
з) почтовыхъ сборовъ. . .	11.250.000 »	
и) подорожныхъ сборовъ. .	968.000 »	
і) шоссейныхъ сборовъ . .	262.181 »	
к) за гербовую бумагу. . .	10.048.000 »	
л) со свидѣтельствъ на право торговли.	9.400.000 »	
м) за паспорты и виды . .	4.317.100 »	
н) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскій сборъ. . .	10.413.100 »	
о) отъ Россійскаго Страховаго отъ огня Общества. . .	100.000 »	
		326.212.221 р.
4) Долговыхъ платежей		2.991.630 »
5) Разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банка . .	3.500.000 »	
б) отъ перелива мѣдной монеты.	750.000 »	
в) процентовъ отъ пенсіоннаго капитала	256.742 »	

г) разныхъ случайныхъ доходовъ	2.000.000 р.	
		6.506.742 р.
Итого .		521.560.876 р.
А за исключеніемъ на недоборъ въ податяхъ и другихъ сборахъ		14.748.860 »
составится обыкновен. доход. .		506.812.016 р.

II. Особыхъ постороннихъ суммъ:

а) изъ земскаго сбора на содержаніе земскихъ судовъ	5.820.610 р.
б) изъ земскаго сбора на погашеніе займовъ шоссейныхъ.	1.346.866 »
в) тоже	566.603 »
г) остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго.	11.351.351 »
Итого посторонн. суммъ .	19.085.431 р.
Всего . .	525.897.448 р.

Б. Расходовъ.

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	87.559.996 р.
2) По Высочайшему Двору	20.114.245 »
3) » части Духовныхъ дѣлъ Православнаго исповѣданія.	4.103.893 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	8.051.012 »
5) Военному	196.791.528 »
6) Морскому	37.734.322 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ.	5.889.214 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	24.827.406 »
9) Финансовъ	81.927.206 »
10) Государственныхъ Имуществъ.	13.365.107 »

11)	Юстиціи.	10.385.486 р.
12)	Главнаго Управленія Путей Сообщенія . .	12.605.504 »
	На усиленіе работъ Исаакіевскаго Собора .	930.000 »
	» строеніе храма Христа Спасителя. . .	280.987 »
13)	По Главному Управленію Почтъ	6.262.794 »
14)	» части Государственнаго Контроля . . .	700.932 »
15)	Для уравненія штатовъ Министерствъ со штатами Министерства Государствен. Имуществъ	2.367.807 »
	Итого обыкн. расход.	513.897.448 р.
	На чрезвычайные расходы.	12.000.000 »
	Всего .	525.897.448 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1839 году.

Не смотря на неурожай, бывшій въ нѣсколькихъ губерніяхъ, подати, а также и другіе доходы поступали весьма хорошо; только по части питейныхъ откуповъ были разныя затрудненія. Таможенный доходъ превышалъ доходъ 1838 года, а вновь введенный акцизъ съ табаку, посредствомъ бандеролей, далъ доходъ, вмѣсто примѣрно исчисленнаго 800.000 руб.,—2.300.000 руб. Внѣшняя торговля наша имѣла довольно выгодное теченіе; вексельный курсъ былъ благопріятный.

Роспись государственныхъ доходовъ въ 1839 году выполнена безъ затрудненій; даже авансы разнымъ установленіямъ были выданы съ усиленіемъ, особенно Военному Министерству. Внѣшніе платежи выполнены со всею точностью.

Въ 1839 году дѣйствительно поступило доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1840 г.	Итого.
42.131.850	529.177.935	Займовъ 40.181.023 оборотныхъ 108.362.850	1.818.428	721.672.086 Оставалось отъ 1838 г. 126.055.806 847.727.892

Въ 1839 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи.	Сверхъ росписи.	На 1840 г.	Итого.
31.190.335	454.878.133	По особ. указамъ 31.464.312	52.245.521	713.447.929
		оборотн. расход. 143.669.628		Осталось къ 1840 г. 134.279.962
				Неиспол. расходовъ. 77.923.185

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1840 годъ.

Важнѣйшее въ 1839 году дѣйствіе по финансовой части заключалось въ возстановленіи денежной системы, основанной *на серебрѣ*.

Высочайшимъ манифестомъ 1 Іюля 1839 года серебряная россійскаго чекана монета *рубль* установлена главною государственною платежною монетою; соотвѣтственно чему всѣ подати, повинности и сборы, а также платежи и штатные расходы имѣли быть исчислены на серебро.

При такомъ установленіи серебрянаго рубля главною платежною монетою, государственныя ассигнаціи, согласно первоначальному ихъ назначенію, дѣлались представительнымъ знакомъ цѣнности серебряной монеты, съ опредѣленіемъ имъ впередъ *единожды на всегда постояннаго и непремѣннаго курса*, считая серебряный рубль какъ въ крупной, такъ и въ мелкой монетѣ *въ 3 руб. 50 к.* ассигнаціями.

Всѣ платежи и выдачи, какъ казенные, такъ и частные, должны быть производимы и совершаемы на серебряную монету съ 1 Января 1840 года.

Съ тѣмъ вмѣстѣ сдѣлано распоряженіе и къ приготовленію новой мѣдной монеты счетомъ на серебро и приняты способы къ умноженію мелкой серебряной монеты и распредѣленіе оной по государству.

Согласно вышеупомянутому манифесту и роспись доходовъ и расходовъ на 1840 годъ составлена уже *на серебряную монету*.

По случаю неурожая, бывшаго въ 1839 году въ нѣкоторыхъ

губерніяхъ, сводъ росписи на 1840 годъ представилъ неожиданныя затрудненія. Не только въ теченіе 1839 года открылись многія статьи новыхъ расходовъ, но обстоятельства неурожая имѣли послѣдствіемъ чрезвычайное увеличеніе смѣтъ по нѣкоторымъ вѣдомствамъ и на 1840 годъ.

Посему необходимость требовала изыскивать всевозможные способы къ покрытію оныхъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ представилось нужнымъ раздѣлить доходы и расходы на обыкновенные и чрезвычайные.

Обыкновенные доходы на 1840 годъ исчислены Министромъ Финансовъ въ 539.287.371 руб. ассигнаціями, а на серебро 154.082.647 р., болѣе противъ доходовъ 1839 года на 13.389.923 руб. ассигнаціями, а на серебро 3.825.692 руб.

Возвышеніе это произошло отъ слѣдующихъ причинъ:

а) отъ переложенія разныхъ доходовъ на серебро 2.200.000 р.

и б) отъ постепеннаго возвышенія нѣкоторыхъ отраслей доходовъ.

Для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ изысканы особые источники, какъ то: запасный капиталъ банковъ и выпускъ билетовъ Государственнаго Казначейства на серебро.

Въ заключеніе Министръ Финансовъ просилъ объ открытіи ему, по примѣру прежнихъ лѣтъ, кредита на займы изъ банковъ до $4^1/_2$ мил. руб. серебромъ.

По полученіи расходныхъ смѣтъ отъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, Министръ Финансовъ составилъ по онымъ свои соображенія и приложилъ всевозможныя старанія къ уменьшенію требуемыхъ расходовъ и представилъ проекты росписи какъ доходамъ, такъ и расходамъ на 1840 годъ на разсмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, вполнѣ согласившись съ предположеніями Министра Финансовъ, положилъ: принять балансъ государственныхъ доходовъ и расходовъ въ слѣдующихъ суммахъ:

доходовъ обыкновенныхъ	154.082.647	р. с.
» чрезвычайныхъ	6.125.503	» »
Итого .	160.208.151	р. с.
Расходовъ обыкновен. и чрезвычайн. .	160.208.151	р. с.

Но вмѣстѣ съ тѣмъ, Комитетъ сообразивъ, что ежегодное возвышеніе штатныхъ расходовъ и невозможность покрывать это постепенное возвышеніе обыкновенными государственными доходами и что благоустройство государства требуетъ, чтобы, кромѣ настоящаго чрезвычайнаго случая, не было надобности прибѣгать къ чрезвычайнымъ рессурсамъ, установленія же новыхъ налоговъ желательно, по возможности, избѣгать, — обязывался обратиться къ вопросу о нормальной росписи на 1841 годъ и чтобы нормальными смѣтами были приняты тѣ, кои утверждены на 1839 годъ, съ дополненіемъ только тѣхъ постоянныхъ расходовъ, на кои на 1840 годъ состоялись особыя Высочайшія повелѣнія.

Сверхъ того Комитетъ, усмотрѣвъ, что необыкновенное увеличеніе смѣтъ по провіантской части Военнаго и Морскаго Министерствъ на 1840 годъ составлялъ единовременный чрезвычайный расходъ, покрываемый особыми рессурсами и исчисляемый по цѣнамъ, кои могутъ еще уменьшиться, полагалъ вмѣнить онымъ Министерствамъ въ обязанность остатки показывать къ зачету сихъ Министерствъ на 1841 годъ.

На журналѣ этого Комитета ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 27 Декабря 1839 года собственноручно изволилъ написать: «*Исполнить и сверхъ того подтвердить всѣмъ вѣдомствамъ наистрожайше не смѣть и входить съ представленіями о новыхъ надобностяхъ расходовъ въ теченіе 1840 года и смѣту на 1841 годъ стараться непремѣнно ввести въ размѣръ смѣты 1839 года*».

Государственный Совѣтъ, по разсмотрѣніи росписи доходовъ и расходовъ по государству на 1840 годъ, мнѣніемъ положилъ:

1) Принявъ роспись въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе, и 30 Декабря 1839 года роспись Высочайше утверждена въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

I. Обыкновенные:

1) податей		46.191.039 р.
2) экономическихъ доходовъ		7.326.934 »
3) пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ	38.495.982 р.	
б) за вино для откупщик.	7.710.085 »	

в) разныхъ сборовъ по питейной части	705.073 р.	
г) отъ продажи соли . . .	7.571.428 »	
д) съ частн. горн. заводовъ .	1.364.259 »	
е) таможенныхъ сборовъ . .	24.142.857 »	
ж) почтовыхъ сборовъ . . .	3.285.714 »	
з) подорожныхъ сборовъ . .	237.250 »	
и) шессейныхъ сборовъ . .	85.714 »	
і) за гербовую бумагу. . .	3.058.150 »	
к) за свидѣтельства на продажу табаку и бандероли.	685.218 »	
л) за свидѣт. на право торговли	2.930.000 »	
м) за паспорты и виды . .	1.309.857 »	
н) съ купчихъ крѣп. и канцелярскихъ сборовъ . . .	3.054.082 »	
о) отъ страховаго отъ огня Общества	28.571 »	
		94.664.243 р.
4) долговыхъ платежей.		1.074.223 »
5) разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банковъ. .	1.000.000 »	
б) процентовъ съ пенсіоннаго капитала	88.231 »	
в) случайныхъ доходовъ . .	714.000 »	
г) изъ земскихъ сборовъ . .	1.712.800 »	
тоже на уплату процентовъ.	439.469 »	
тоже на шоссейныя работы.	203.756 »	
тоже.	17.948 »	
д) изъ доход. Царства Польскаго	3.150.000 »	
		7.326.206 р.
Итого обыкнов. доходовъ.		156.582.647 р.
А за исключеніемъ на недоборъ въ податяхъ и другихъ сборахъ		2.500.000 »
составится обыкновенн. доходовъ .		154.082.647 р.

II. Доходовъ чрезвычайныхъ:

1) Изъ запаснаго капитала банковъ и изъ кассоваго фонда	857.142 р.
2) Отъ перепродажи соли изъ магазиновъ мѣстнаго продовольствія въ 1838 и 1839 годахъ . .	540.209 »
3) На покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ изъ особыхъ рессурсовъ	4.728.151 »
Итого чрезвычайныхъ доходовъ . .	6.125.503 р.
Всего вообще доходовъ . .	160.208.151 р.
Сверхъ того доходы, предназначенные къ поступленію въ вѣдомство Главноуправляющаго Грузіею .	671.578 »

Б. Расходы.

I. Обыкновенные:

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	25.097.592 р.
2) По Высочайшему Двору.	5.974.779 »
3) По части Духовныхъ Дѣлъ	1.331.018 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.448.761 »
5) Военному	58.050.125 »
6) Морскому	11.573.519 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ.	1.656.419 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	7.151.151 »
и на устройство минеральныхъ водъ . . .	57.142 »
9) Финансовъ.	23.863.655 »
10) Государственныхъ Имуществъ	4.153.275 »
11) Юстиціи	3.212.964 »
12) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	3.598.174 »
на усиленіе постройки Исаакіевскаго Собора.	265.714 »
на постройку Храма Христа Спасителя . .	65.539 »
13) По Главному Управленію Почтъ	1.690.018 »
на шоссейныя и другія работы.	150.857 »
14) По части Государственнаго Контроля . . .	241.939 »
на чрезвычайные расходы.	3.500.000 »
Итого обыкн. расход. . . .	154.082.647 р.

II. Расходовъ чрезвычайныхъ . . . . . 6.125.503 р.

Всего вообще расходовъ. . . 160.208.151 р.

Сверхъ того расходовъ по Закавказскимъ провинціямъ . . . . 671.578 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1840 году.

Неурожай 1839 года разстроилъ нѣсколько поступленіе доходовъ въ 1840 году; къ несчастію почти такой же неурожай случился и въ 1840 году, въ особенности въ центральныхъ губерніяхъ. Эти два подрядъ неурожая естественно имѣли вліяніе не только на меньшее поступленіе государственныхъ доходовъ, но и на увеличеніе чрезвычайныхъ расходовъ. Возвышеніе цѣнъ на хлѣбъ увеличило расходныя смѣты Министерствъ Военнаго, Морскаго и Финансовъ; послѣдствіемъ было то, что Государственное Казначейство стѣснялось болѣе и болѣе въ своихъ оборотахъ и должно было истощить всѣ свои рессурсы. По неимѣнію свободныхъ суммъ въ банкахъ, оно вынуждено было покрывать чрезвычайные расходы выпускомъ, съ Высочайшаго разрѣшенія, 4-хъ серій билетовъ Государственнаго Казначейства на прежнихъ основаніяхъ, только съ исчисленіемъ на серебро. Изъ нихъ въ 1840 году израсходованы три серіи, а одна осталась на 1841 годъ.

По причинѣ политическихъ обстоятельствъ, впрочемъ счастливо окончившихся, признано было нужнымъ приступить къ новому заграничному займу въ 25 мил. руб. сер.

Внутреннее благосостояніе народа, до того примѣтно возраставшее, въ концѣ 1840 года значительно было потрясено отъ двухъ неурожаевъ, цѣны на хлѣбъ увеличились. Министръ Финансовъ во всеподданнѣйшемъ отчетѣ за 1840 годъ, между прочимъ, изложилъ слѣдующее: «Надо замѣтить, что сколько ни благовидны были намѣренія Правительства оказаніемъ пособій въ неурожайныхъ губерніяхъ деньгами и хлѣбомъ, но и на сей разъ подтвердилось, что весьма трудно рѣшить вопросъ, судя вообще, не болѣе ли было вреда отъ покупки казною хлѣба, нежели пользы; ибо отъ сего при пособіи нѣкоторымъ, цѣны возвысились для всѣхъ. По крайней мѣрѣ надобно приступать къ таковымъ пособіямъ съ крайнею осторожностью».

Не смотря на такое положеніе финансовъ, авансы на счетъ 1841 года, по настоятельнымъ требованіямъ Министерствами Военнымъ и Морскимъ, были выданы до 5 мил. руб. сер.

Коммисія Погашенія Долговъ получала нужныя ей суммы безостановочно.

Нѣкоторое усиленное истребованіе капиталовъ изъ банковыхъ установленій, на заготовленіе вздорожавшаго хлѣба и на покупку онаго нуждающимся крестьянамъ произвели въ 1840 году родъ кризиса по банковымъ дѣламъ, особенно по Московской Сохранной казнѣ. Вслѣдствіе сего даны были Сохраннымъ казнамъ и Банкамъ нужныя пособія для удовлетворенія вкладчиковъ; эти подкрѣпленія простирались до 8.900.000 руб.

Поступленіе доходовъ въ 1840 году не могло имѣть желаемыхъ успѣховъ, но они поступали все-таки лучше, нежели можно было ожидать, такъ что разрѣшеннаго займа въ $4^1/_2$ мил. не потребовалось.

Въ 1840 году дѣйствительно поступило доходовъ:

Недоимокъ.	По росписи.	Сверхъ росписи займ. и обор. доход.	На 1841 г.	Итого.
Исч	исл	ено н	а се	ребро.
9.031.016	154.923.460	17.686.487	4.915.614	186.556.579
				Оставалось отъ 1839 г. 37.689.506
				224.246.085

Въ 1840 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи.	Сверхъ росписи займ. и обор. расх.	На 1841 г.	Итого.
Исч	исл	ено н	а се	ребро.
7.385.254	139.510.436	16.945.020	22.427.117	186.267.829
				Осталось въ наличности къ 1841 г. 37.978.257
				Невыпол. расходовъ 29.371.614

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1841 годъ.

Министръ Финансовъ, при представленіи государственной росписи на 1841 годъ въ Комитетъ Финансовъ, изложилъ слѣдующее:

Къ прискорбію, неурожай 1840 года былъ также причиною возвышенія расходовъ по смѣтамъ на 1841 годъ. Содержаніе военныхъ силъ Имперіи основано на существующихъ цѣнахъ на хлѣбъ, на нихъ же основано и заготовленіе казеннаго вина для откупщиковъ. Къ крайнему сожалѣнію еще предвидится, что это положеніе не скоро можетъ исправиться потому, что сверхъ ежегоднаго возвышенія обыкновенныхъ расходовъ, едвали можно ожидать, чтобы смѣты Министерствъ могли скоро придти въ прежній размѣръ; кромѣ того новые расходы на платежъ процентовъ по новому заграничному займу и по новымъ выпускамъ билетовъ Государственнаго Казначейства, а также по новымъ ссудамъ изъ банковъ.

По сему въ 1841 году необходимо: или уменьшить обыкновенные расходы въ самомъ ихъ составѣ, или, если это не можетъ быть исполнено, приступить къ увеличенію доходовъ посредствомъ новыхъ налоговъ.

Доходовъ исчислено на 1841 годъ примѣрно 156.184.000 руб.; расходовъ же потребовано больше на 20 мил. руб. сер.; слѣдовательно на покрытіе ихъ надобно пріискать такую же сумму чрезвычайныхъ доходовъ.

Министръ Финансовъ не могъ удѣлить въ число чрезвычайныхъ доходовъ на 1841 годъ что-либо изъ резервнаго капитала банковъ и изъ кассоваго фонда, чтобы не разстроить дѣйствій банковъ.

Способы чрезвычайные, для покрытія недостатка, суть: военный капиталъ, заграничный заемъ и билеты Государственнаго Казначейства.

Какой изъ помянутыхъ способовъ и въ какой мѣрѣ примѣнить— Министръ Финансовъ предоставляетъ обсудить Комитету Финансовъ.

Кромѣ того, по примѣру прежнихъ лѣтъ, онъ проситъ разрѣшить ему кредитъ до 5 мил. руб. сер., на случай неисправнаго поступленія доходовъ.

Комитетъ Финансовъ, при обсужденіи представленія Министра

Финансовъ о росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1841 годъ, предложилъ себѣ слѣдующіе три вопроса:

1) Нельзя ли понизить расходы на 1841 годъ?

2) Какими рессурсами покрыть недостатокъ доходовъ на этотъ годъ?

3) Какія принять мѣры, чтобы въ послѣдующихъ годахъ приблизиться къ прежнимъ размѣрамъ росписей, такъ, чтобы обыкновенные расходы государства могли покрывать ежегодные расходы; ибо вопросъ сей есть жизненный для Имперіи.

По первому вопросу Комитетъ обратился прежде всего къ возможности сокращенія самаго состава расходовъ; но краткость времени и зависимость сего вопроса отъ содѣйствія самихъ Министровъ и Главныхъ Управленій не позволили сдѣлать на сей разъ какихъ-либо предположеній.

Затѣмъ остался самый размѣръ требованій въ смѣтахъ разныхъ вѣдомствъ; но и здѣсь Комитетъ, въ уваженіе двухлѣтняго неурожая, по неопредѣленности цѣнъ на хлѣбъ въ настоящее время и какія цѣны будутъ въ исходѣ 1841 года и въ теченіе 1842 года, не находитъ возможнымъ сдѣлать какія-либо опредѣлительныя убавки исчисленныхъ суммъ.

Чтобы однако теперь предназначить все то, что возможно, Комитетъ полагалъ бы вмѣнить всѣмъ вѣдомствамъ въ обязанность показать всѣ тѣ сбереженія, кои у нихъ могутъ быть отъ дешевѣйшихъ заготовленій хлѣба, фуража и подобныхъ припасовъ къ зачету на 1842 годъ и вообще приблизиться въ своихъ требованіяхъ на означенный годъ къ размѣру 1839 года.

По второму вопросу о покрытіи дефицита и по третьему о будущихъ видахъ, Комитетъ на сей разъ не могъ войти въ сужденіе, а займется ими немедленно.

Обращаясь за симъ къ подробностямъ росписи на 1841 годъ, по тщательномъ разсмотрѣніи оной, Комитетъ Финансовъ положилъ:

1) Исчисленные Министромъ Финансовъ обыкновенные доходы 156.184.000 р. с. принять въ роспись.

2) Расходы по разнымъ вѣдомствамъ, какъ обыкновенные, такъ и чрезвычайные, всего вообще 176.242.000 р. с. также внести въ роспись 1841 года.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ представленіе Министра

Финансовъ съ росписью о доходахъ и расходахъ по государству на 1841 годъ и принявъ на видъ, что роспись эта, по установленному порядку, была уже предварительно Высочайше одобрена, положилъ: 1) Представить оную въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, на Высочайшее благоусмотрѣніе, и 2) поставить въ обязанность Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, чтобы они, при составленіи своихъ смѣтъ на 1842 г., приблизились къ размѣру расходовъ, бывшихъ до 1839 г.

Роспись на 1841 годъ Высочайше утверждена 31 Декабря 1840 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

I) Обыкновенные.

1) Податей		46.307.525 р.
2) Доходовъ экономическихъ		8.068.382 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ	38.495.982 р.	
б) за вино для откупщиковъ	7.724.404 »	
в) разныхъ питейныхъ сборовъ	711.254 »	
	46.931.642 р.	
г) отъ продажи соли	7.700.000 »	
д) съ частныхъ горныхъ заводовъ	1.459.991 »	
е) таможенныхъ сборовъ	25.000.000 »	
ж) почтовыхъ	3.407.156 »	
з) подорожныхъ	277.000 »	
и) шоссейныхъ сборовъ	100.000 »	
і) за гербовую бумагу	3.142.000 »	
к) за свидѣтельства на право торговли	3.796.373 »	
л) за паспорты и виды	1.218.700 »	
м) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскихъ сборовъ	3.100.000 »	
н) отъ страховаго отъ огня Общества	32.000 »	
		96.164.862 р.

4) Долговыхъ платежей	1.000.000 р.
5) Разныхъ суммъ.	8.143.229 »
Итого обыкновен. доходовъ. .	159.684.000 р.
А за исключеніемъ на недоборъ въ податяхъ и другихъ сборахъ	3.500.900 »
Составится обыкновен. доходовъ.	156.184.000 р.

II. Чрезвычайныхъ доходовъ.

Изъ особыхъ рессурсовъ.	20.058.000 »
Всего вообще	176.242.000 р.

Б. Расходы.

I. Обыкновенные.

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	26.395.075 р.
2) По Высочайшему Двору	6.860.645 »
на постройку Императорскаго музея . . .	150.000 »
3) По части Духовныхъ дѣлъ Православнаго исповѣданія	1.215.063 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.694.347 »
5) Военному	55.826.168 »
6) Морскому	11.852.892 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	1.651.118 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	7.277.689 »
Въ распоряженіе Главноуправляющаго Закавказскимъ краемъ.	167.768 »
9) Финансовъ.	23.902.206 »
10) Государственныхъ Имуществъ	4.595.115 »
11) Юстиціи.	3.507.857 »
12) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	3.420.307 »
По коммисіи о постройкѣ Исаакіевскаго Собора.	509.574 »
Тоже храма Христа Спасителя въ Москвѣ .	53.539 »
13) По Главному Управленію Почтъ	1.904.131 »

14) По части Контроля	200.496 р.
15) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
Итого обыкновеныхъ расходовъ.	156.184.000 р.

II. Расходы чрезвычайные.

а) На экстренное заготовленіе вина	4.000.000 р.
б) На покрытіе смѣтныхъ расходовъ Военнаго Министерства	14.648.190 »
в) По Черноморскому и Балтійскому управленію .	409.809 »
г) Процентовъ на новый заграничный заемъ. .	1.000.000 »
Итого чрезвычайн. расходовъ. .	20.058.000 р.
Вообще расходовъ	176.242.000 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1841 году.

Роспись на 1841 годъ, по усиленію смѣтъ Министерствъ: Военнаго, Морскаго и Финансовъ, заключилась съ дефицитомъ 20 мил. руб. Министръ Финансовъ полагалъ покрыть этотъ недостатокъ употребленіемъ одной оставшейся серіи и выпускомъ вновь трехъ серій билетовъ Государственнаго Казначейства, а остальные 8 мил. руб. взять изъ заграничнаго займа въ 25 мил. руб., состоявшагося въ 1841 году, такъ что роспись 1841 года выполнена съ меньшими затрудненіями, нежели въ 1840 году. Но, по недостатку рессурсовъ, должно было занять изъ заемнаго Банка 2 мил. руб. на чрезвычайные расходы. Поступленіе податей было довольно хорошо; таможенный доходъ превзошелъ доходъ 1840 года. Но по части питейныхъ откуповъ должно было рѣшиться на новыя разсрочки и другія льготы.

Въ 1841 году дѣйствительно поступило доходовъ.

Недоимокъ.	По росписи 1841 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1842 г.	Итого.
11.744.906	159.956.030	17.206.067	317.785	189.224.791
				Оставалось отъ 1840 г. 37.978.257
				227.203.048

Въ 1841 году дѣйствительно израсходовано:

За прежніе годы.	По росписи 1841 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1842 г.	Итого.
12.525.705	150.920.862	18.187.586	14.757.230	196.391.385 Осталось въ наличности къ 1842 г. 30.811.663 Неисполн. расходовъ. 27.805.597

О государственной росписи на 1842 годъ.

Третій годъ сряду Россія терпѣла отъ неурожаевъ, хотя въ 1841 году неурожай былъ въ меньшей степени, нежели въ предшествовавшіе два года. По причинѣ предвидимаго недостатка доходовъ и увеличенія расходовъ, въ засѣданіяхъ, бывшихъ подъ личнымъ предсѣдательствомъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, по предложенію Министра Финансовъ, опредѣлено было усилить доходы: таможенные — изданіемъ новаго таможеннаго тарифа, гербовыя и соляныя пошлины, такъ что означенныхъ и другихъ доходовъ можно было внести въ роспись болѣе на 5.501.000 руб. сер. Но за всѣмъ тѣмъ опять оказался дефицитъ въ 11 мил. руб. на покрытіе котораго, по мнѣнію Министра Финансовъ, должно рѣшиться на выпускъ 3 новыхъ серій билетовъ Государственнаго Казначейства, а недостающіе 2 мил. руб. покрыть займами изъ кредитныхъ установленій, или изъ военнаго капитала.

За симъ оставался вопросъ, какъ устроить дѣло, чтобы на будущее время возстановить балансъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, безъ употребленія чрезвычайныхъ способовъ. Но какъ въ 1842 году должны быть торги на откупа на новое четырехлѣтіе, то Министръ Финансовъ полагалъ выждать прежде послѣдствія тѣхъ торговъ, чтобы судить о семъ съ достовѣрностью.

По мнѣнію Министра Финансовъ надобно имѣть въ виду одни прямые налоги и особенно оброкъ съ казенныхъ крестьянъ, рессурсъ, такъ сказать, нетронутый, ибо казенные крестьяне, въ сравненіи съ крестьянами владѣльческими, платятъ весьма мало.

Министръ Финансовъ исчислилъ государственныхъ доходовъ на 1842 годъ обыкновенныхъ 161.685.000 р. и изъ особыхъ источниковъ 11.458.140 руб., всего 173.143.140 руб.

Сообразно доходамъ, такая же сумма назначена и на расходъ.

Въ присутствіи Его Императорскаго Высочества Наслѣдника Цесаревича, Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіяхъ: 21, 23 и 24 Декабря 1841 года слушали 3 представленія Министра Финансовъ, касательно свода росписи доходовъ и расходовъ на 1842 годъ.

По обсужденіи всѣхъ этихъ бумагъ, Комитетъ Финансовъ постановилъ слѣдующія заключенія:

1) Согласно съ отзывомъ Военнаго Министра убавить изъ расхода по сему Министерству 426.859 руб.

2) Что касается до покрытія дефицита, составлявшаго 11.459.000 р., Комитетъ вывелъ о томъ слѣдующія соображенія:

а) по вопросу объ остаткѣ 34 мил. къ 1841 году и о возможности покрыть изъ онаго дефицитъ 1842 года, за исключеніемъ изъ сего остатка 24 мил. руб. невыполненныхъ расходовъ, можно зачесть только часть дефицита;

б) комитетъ соглашается, что военный капиталъ долженъ остаться неприкосновеннымъ, на случай непредвидимой надобности;

в) по изложеннымъ Министромъ Финансовъ причинамъ и по объясненіи Вице-Канцлера, Комитетъ не находитъ возможнымъ въ настоящее время приступить къ заграничному займу;

г) за симъ остается указанный способъ Министромъ Финансовъ, посредствомъ выпуска 3-хъ серій билетовъ Государственнаго Казначейства и Комитетъ согласился на эту мѣру.

При семъ Комитетъ призналъ нужнымъ, чтобы на будущее время въ сокращенныхъ табеляхъ, представляемыхъ Министромъ Финансовъ и сводѣ ежегодныхъ росписей было показываемо: въ доходѣ остатокъ прошедшаго года, а въ расходѣ — сколько примѣрно полагается невыполненныхъ расходовъ къ предстоящему году; сколько числится въ томъ остаткѣ пенсіонныхъ капиталовъ и сколько затѣмъ остается оборотной суммы Министерства Финансовъ. Распорядокъ сей послужитъ къ тому, чтобы эта важная статья была всегда въ виду, и можно было судить, нельзя ли какую-либо часть оборотнаго капитала Министерства Финансовъ зачислить въ доходъ росписи.

Журналъ по означенному предмету былъ представленъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ на семъ журналѣ, 26 Декабря 1841 года, собственноручно соизволилъ написать: «*Исполнить, съ тѣмъ, чтобы недостатокъ покрыть, за новыми сбереженіями по военной части до 2-хъ мил. руб. сер., изъ кассоваго фонда до 2.400.000 руб., а остальной изъ запаснаго капитала Коммисіи Погашенія Долговъ съ тѣмъ, чтобы капиталъ сей былъ непремѣнно пополненъ изъ остатковъ по будущимъ новымъ росписямъ*».

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ роспись доходовъ и расходовъ по государству на 1842 годъ, мнѣніемъ положилъ:

1) принявъ оную въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе и утвержденіе;

2) если бы, по соображеніямъ Министра Финансовъ, обстоятельства Государственнаго Казначейства необходимо потребовали внутреннихъ займовъ до 3 мил. руб., то предоставить ему, по примѣру прежнихъ лѣтъ, обращаться къ сему пособію, но не иначе какъ по особымъ, каждый разъ, Высочайшимъ разрѣшеніямъ;

и 3) поставить въ обязанность Министрамъ и Главноуправляющимъ особыми частями, чтобы они, при составленіи своихъ смѣтъ на 1843 годъ, приблизили оныя, по всей возможности, къ размѣру смѣтъ, утвержденныхъ до неурожаевъ и показали къ зачету всѣ остатки, кои у нихъ могутъ быть.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1842 годъ Высочайше утверждена 31 Декабря 1841 года въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

I. Обыкновенные:

1) Податей		46.847.170 р.
2) Экономическихъ доходовъ		8.199.413 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ	38.492.598 р.	
б) за вино для откупщиковъ . .	7.773.786 »	
в) разныхъ по питейной части сборовъ	711.002 »	
	46.977.387 р.	

г) отъ продажи соли	8.800.000 р.	
д) съ частныхъ горныхъ заводовъ.	1.502.180 »	
е) таможенныхъ сборовъ . . .	27.000.000 »	
ж) почтовыхъ сборовъ	3.457.156 »	
з) подорожныхъ	274.200 »	
и) шоссейныхъ	125.000 »	
і) за гербовую бумагу. . . .	3.510.000 »	
к) за свидѣтельства на право торговли	700.000 »	
л) за свидѣтельства на торговлю по гильд.	3.350.000 »	
м) за паспорты и виды. . . .	1.395.400 »	
н) съ купчихъ крѣпостей и другіе канцелярскіе сборы. . . .	3.100.000 »	
о) со страховыхъ отъ огня Обществъ	34.000 »	
		100.225.323 р.
4) Долговыхъ платежей.		1.300.000 »
5) Разныхъ суммъ:		
а) прибылей отъ Банковъ. . .	1.150.000 р.	
б) процентовъ съ пенсіоннаго капитала	101.857 »	
в) случайныхъ доходовъ . . .	714.071 »	
г) изъ земскихъ сборовъ . . .	1.714.675 »	
тоже	509.015 »	
тоже	273.471 »	
д) остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго	3.150.000 »	
		7.613.092 р.
Итого обыкн. доходовъ .		164.185.000 р.
А за исключеніемъ недоборовъ въ податяхъ и другихъ сборахъ		2.500.000 »
составится обыкн. доход. . .		161.685.000 р.

II. Изъ особыхъ рессурсовъ:

а) ожидаемаго убавленія по военной части . . 2.000.000 р.

б) изъ кассоваго фонда	2.458.140 р.
в) временныхъ займовъ изъ запаснаго капитала Коммисіи Погашенія Долговъ.	7.000.000 »
Итого . .	11.458.140 р.
Всего вообще доходовъ . .	173.143.140 р.
Сверхъ того изъ кассоваго фонда въ видѣ аванса на заготовленіе запаснаго вина	826.335 р.

Б. Расходы.

1) На платежъ Государственныхъ долговъ . .	26.991.737 р.
2) По Высочайшему Двору	6.534.122 »
3) По Духовной части	1.632.201 »
по Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.704.124 »
5) Военному	69.897.917 »
6) Морскому	12.278.773 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ.	1.635.374 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	7.405.658 »
9) Финансовъ	26.160.593 »
10) Государственныхъ Имуществъ	4.057.162 »
на пріобрѣтеніе въ казну однодворческихъ крестьянъ	100.000 »
11) Юстиціи.	3.552.271 »
12) По Главному Управленію Путей Сообщенія.	3.417.960 »
на сооруженіе Храма Христа Спасителя въ Москвѣ	53.548 »
13) По Главному Управленію Почтъ	2.018.455 »
14) По Государственному Контролю.	203.238 »
15) На чрезвычайные расходы	4.500.000 »
Всего расходовъ . . .	173.143.140 р.
Сверхъ того на заготовленіе запаснаго вина для откупщиковъ будущаго четырехлѣтія	826.335 р.

Исполненіе Государственной росписи въ 1842 году.

Въ финансовомъ отношеніи 1842 годъ былъ весьма невыгоднымъ, если обратить вниманіе на дефицитъ по росписи на 11.000.000 р. сер.; относительно же поступленія доходовъ онъ принадлежитъ къ годамъ посредственнымъ. Послѣ бывшихъ предыдущихъ неурожайныхъ годовъ, довольно хорошій урожай въ 1842 году нѣсколько поправилъ матеріальное благосостояніе народа. Но отпускная торговля была слабѣе обыкновеннаго.

Выполненіе росписи по расходамъ въ 1842 году было не такъ исправно, какъ въ прежніе годы, и Военному Министерству дано авансовъ менѣе, что произошло главнѣйше отъ зачета, для пополненія дефицита, 2.458.140 р. изъ кассовыхъ остатковъ, кои не суть свободныя суммы. Впрочемъ особенной остановки въ удовлетвореніи не было. Противъ суммы 4.500.000 р., назначенной по росписи на чрезвычайные расходы, издержано въ 1842 году болѣе на 969.647 руб.

Въ 1842 году дѣйствительно поступило:

Недоимокъ.	По росписи 1842 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ доходовъ.	На 1843 г.	Итого.
12.966.591	158.411.051	44.816.778	634.541	216.828.961 Оставалось отъ 1841 г. 30.811.660 247.640.627

Въ 1842 году дѣйствительно выдано:

За прежніе годы.	По росписи 1842 г.	Сверхъ росписи займовъ и оборотныхъ расходовъ.	На 1843 г.	Итого.
11.537.092	156.262.446	29.554.279	14.796.983	212.150.800 Осталось въ наличности къ 1843 г. 35.489.824 А невыпол. расходовъ 29.511.418

Въ исходѣ 1842 года Министръ Финансовъ счелъ нужнымъ приступить къ предположеніямъ объ окончательномъ обмѣнѣ ассигнацій *на государственные кредитные билеты*, обезпечиваемые всѣмъ достояніемъ государства и безостановочнымъ размѣномъ на звонкую монету.

Роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1843 годъ.

Составленіе Государственной росписи на 1843 годъ обошлось безъ важныхъ затрудненій, потому что сверхъ возвышенія разныхъ отраслей доходовъ, питейные сборы, при отдачѣ ихъ вновь на откупъ, возвысились до 10 милліоновъ.

Въ 1842 году, по случаю принятаго вновь правила, чтобы все вино для откупщиковъ заготовлять отъ казны, система конкуренцій получила разныя улучшенія и опредѣлена вину нормальная цѣна 70 коп. сер. за ведро съ тѣмъ, чтобы изъ половины прибылей отъ сей цѣны, противъ тѣхъ, кои платятъ откупщики по контрактамъ, составить запасный винный капиталъ, для облегченія Государственной росписи въ неурожайные годы, а заподрядъ вина раздѣленъ на два періода: зимній и лѣтній.

Такимъ образомъ естественный балансъ между доходами и расходами на 1843 годъ возстановленъ.

На 1843 годъ Министромъ Финансовъ исчислено обыкновенныхъ доходовъ, безъ вычета на недоборы,—163.669.736 руб.

Противъ доходовъ 1842 года прибавилось:

по откупамъ и акцизамъ.	8.861.248 р.
прибыли отъ продажи вина.	1.254.500 »
отъ разныхъ сборовъ	300.000 »

Расходы исчислены въ той же суммѣ. Составленную въ такихъ суммахъ роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Финансовъ и просилъ снабдить его кредитомъ въ 3 мил. руб. сер., на случай недобора въ доходахъ. При томъ присовокупилъ, что хотя роспись расходовъ покрыта обыкновенными доходами и даже съ нѣкоторымъ запасомъ, однако запасъ сей не можетъ считаться соразмѣрнымъ ежегодному возвышенію расходовъ. Почему желательно, чтобы смѣты тѣхъ вѣ-

домствъ, кои получаютъ наиболѣе операціонныхъ суммъ, были, сколько возможно, сокращены на 1844 годъ.

Комитетъ Финансовъ, въ присутствіи Его Императорскаго Высочества Наслѣдника Цесаревича, по подробномъ разсмотрѣніи сего представленія, нашелъ:

1) что Министръ Финансовъ раздѣлилъ доходы и расходы: а) на обыкновенные, б) относящіеся къ особымъ рессурсамъ, какъ напримѣръ содержаніе земской полиціи и шоссейные займы, и в) оборотные расходы, т. е. на заготовленіе вина и на металлы для военныхъ вѣдомствъ, чтобы симъ образомъ дать болѣе ясный обзоръ финансовымъ рессурсамъ и не включить въ балансъ росписи такихъ доходовъ и расходовъ, кои не перемѣняютъ обыкновенныхъ видовъ государственныхъ рессурсовъ.

2) Расходы на 1843 годъ, послѣ двухгодичныхъ большихъ дефицитовъ, покрыты обыкновенными доходами, даже осталось еще 2.229.272 руб., кои Министръ Финансовъ помѣстилъ въ роспись въ видѣ запаса на случай неисправности новыхъ откупщиковъ и дѣлаемыхъ имъ разсрочекъ. Однако Комитетъ не могъ не замѣтить, что государственные расходы весьма быстро возрастаютъ, то на будущее время необходимо избѣгать по всей возможности всякаго возвышенія расходовъ.

3) Новые расходы, назначенные по разнымъ вѣдомствамъ на общую сумму 2.372.355 руб., Комитетъ призналъ частію необходимыми, частію полезными и потому положилъ внести ихъ въ роспись, но съ тѣмъ, чтобы сумма 500.000 руб., назначенная на улучшеніе содержанія Совѣтниковъ и проч., оставалась въ запасѣ до соглашенія сего предмета между Министрами Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и Финансовъ и до утвержденія о семъ представленія послѣдняго Государственнымъ Совѣтомъ.

4) Что же касается кредита въ 3 мил. руб., на случай недобора доходовъ, Комитетъ считаетъ оный необходимымъ съ тѣмъ, чтобы Министръ Финансовъ, каждый разъ, испрашивалъ на то Высочайшее разрѣшеніе.

За симъ Комитетъ Финансовъ *положилъ:*

а) заключить балансъ государственной росписи на 1843 годъ по доходамъ и расходамъ первой и второй категоріи суммою 163.669.736 руб., а по оборотнымъ расходамъ на заготовленіе вина

для откупщиковъ 18.134.652 руб. и для заготовленія металловъ для военныхъ вѣдомствъ 1.727.000 руб., итого 19.861.663 руб.

и б) представить на благоумотрѣніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, не благоугодно ли будетъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, дабы остаться въ нынѣшнемъ благопріятномъ положеніи государственной росписи, повелѣть Министру Финансовъ отнестись къ Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы въ 1844 году не только старались избѣгать новыхъ расходовъ, но, по мѣрѣ возможности, сократили бы операціонные расходы.

На подлинномъ журналѣ сего Комитета 18 Декабря 1842 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ соизволилъ написать: «*исполнить*».

По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись доходовъ и расходовъ по Государству на 1843 Высочайше утверждена въ слѣдующихъ суммахъ:

А. Доходы.

I. Обыкновенные.

1) Подати		47.107.614 р.
2) Экономическихъ доходовъ		6.027.836 »
3) Пошлинъ:		
а) питейно-откупныхъ . . .	48.298.354 р.	
б) за вино для откупщик. .	1.188.890 »	
в) акциза съ табаку . . .	800.000 »	
г) отъ продажи соли . . .	8.910.000 »	
д) подати съ частныхъ горныхъ заводовъ	2.100.000 »	
е) таможенныхъ сборовъ . .	27.600.000 »	
ж) почтовыхъ » . .	3.700.000 »	
з) подорожныхъ » . .	315.000 »	
и) шоссейныхъ » . .	136.000 »	
і) за гербовую бумагу . .	3.510.000 »	
к) за свидѣтельства на право торговли	3.350.000 »	
л) за паспорты и виды . .	1.400.000 »	
м) съ купчихъ крѣпостей и канцелярскій сборъ. . .	3.100.000 »	

н) за свидѣтельства на шинки.	300.000 р.		
о) отъ Страховаго отъ огня Общества	36.000 »		
		104.744.244 р.	
4) Разныхъ суммъ:			
а) долговыхъ платежей . . .	1.350.000 р.		
б) прибылей отъ Банковъ .	1.150.000 »		
в) процентовъ съ пенсіоннаго капитала	102.328 »		
г) случайныхъ доходовъ . .	800.000 »		
д) изъ суммъ Царства Польскаго остатковъ	3.150.000 »		
		6.552.328 р.	
Итого обыкн. доход.		164.432.024 р.	
а за убавленіемъ на недоборъ		4.000.000 »	
составится . .		160.432.024 р.	

II. Доходы на особые предметы изъ земскихъ сборовъ:

а) на содержаніе земскихъ судовъ	1.723.066 р.
б) на уплату процентовъ по шоссейнымъ займамъ	911.901 »
в) съ имѣній духовн. на содержаніе духовенства	602.744 »
Итого . .	3.237.712 р.
Всего	163.669.736 р.

III. Оборотныхъ доходовъ:

на заготовленіе вина для откупщиковъ . .	18.134.652 р.
на заготовленіе металловъ для военнаго вѣдомства	1.727.010 »
Итого . .	19.861.662 р.
Всего вообще доходовъ .	183.531.398 р.

Б. Расходы.

1)	На платежъ Государственныхъ долговъ . .	27.082.856 р.
2)	по Высочайшему Двору	6.684.423 »
	и на возвышеніе штатовъ по Придворному вѣдомству	319.500 »
3)	по вѣдомству Св. Синода	1.140.975 »
	на содержаніе православнаго духовенства въ западномъ краѣ	415.000 »
	на общее улучшеніе содержанія духовенства.	1.000.000 »
	по Министерствамъ:	
4)	Народнаго Просвѣщенія	2.706.073 »
5)	Военному	62.514.178 »
6)	Морскому	10.951.973 »
7)	Иностранныхъ Дѣлъ.	1.632.009 »
8)	Внутреннихъ Дѣлъ	5.576.175 »
9)	Финансовъ	12.727.757 »
	на пенсіоны	6.685.955 »
10)	Государственныхъ Имуществъ.	1.987.956 »
	на производства арендъ	1.681.134 »
11)	Юстиціи.	3.547.303 »
12)	Главному Управленію Путей Сообщенія. . .	3.526.637 »
	на постройку почтовыхъ зданій	105.710 »
	на сооруженіе Храма Христа Спасителя. .	41.548 »
13)	Главному Управленію Почтъ	1.546.418 »
	за возку почтъ	428.571 »
14)	По части Государственнаго Контроля . . .	209.179 »
	на чрезвычайные расходы.	5.000.000 »
	на увеличеніе окладовъ по губернскимъ присутственнымъ мѣстамъ	500.000 »
	на запасъ на случай неисправности откупщиковъ	2.328.681 »
	Итого обыкн. расход.	160.340.011 р.

II. Изъ особыхъ рессурсовъ:

На содержаніе земскихъ судовъ.	1.723.066 р.
» уплату процентовъ по шоссейнымъ займамъ.	911.901 »
» содержаніе римско-католическаго духовенства	694.757 »
Итого . .	3.329.725 р.
Всего вообще. . .	163.669.736 р.

III. Оборотныхъ расходовъ:

На заготовленіе вина для откупщиковъ . . (изъ нихъ 1.000.000 на составленіе капитала).	18.134.652 р.
На приготовленіе металловъ для военнаго вѣдомства	1.727.010 »
Итого . .	19.861.662 р.
Всего вообще расходовъ.	183.531.398 р.

Государственная роспись 1843 года была послѣдняя роспись, составленная подъ руководствомъ Графа Е. Ф. Канкрина. Съ 1840 г. его здоровье начало ослабѣвать, онъ не могъ уже постоянно заниматься дѣлами; съ этого года, въ лѣтніе мѣсяцы, для возстановленія своихъ силъ, онъ ѣздилъ на отдыхъ то въ свое имѣніе въ остзейскій край, то заграницу на воды. Даже неоднократно просилъ уволить его отъ должности Министра Финансовъ, но ГОСУДАРЬ не увольнялъ его.

Наконецъ въ 1843 году здоровье Графа Канкрина такъ сильно разстроилось, что ИМПЕРАТОРЪ НИКОЛАЙ ПАВЛОВИЧЪ вынужденъ былъ разстаться съ нимъ и 1 Мая 1844 года Графъ Канкринъ уволенъ отъ должности Министра Финансовъ.

9 Сентября 1845 года онъ умеръ въ г. Павловскѣ и похороненъ на Смоленскомъ лютеранскомъ кладбищѣ въ С.-Петербургѣ.

На его мѣсто назначенъ былъ Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ Ѳедоръ Павловичъ Вронченко, который неуклонно слѣдовалъ во всемъ системѣ Графа Канкрина.

Заключеніе.

Изъ этого историческаго обзора видно, что съ 1824 по 1827 г. включительно балансы росписей постепенно уменьшались, что происходило частію отъ уменьшенія налоговъ на соль, на водяныя сообщенія и на нѣкоторыя другія статьи доходовъ; частію же отъ того, что доходы исчислялись ближе къ дѣйствительному поступленію ихъ, особливо по питейной части. Съ тѣмъ вмѣстѣ убавлялись и расходы, въ особенности по Военному Министерству. Напротивъ съ 1828 года стали увеличиваться государственные расходы по причинѣ войнъ Персидской, Турецкой, а впослѣдствіи по случаю польскаго мятежа. Сообразно возрастающимъ расходамъ надобно было увеличивать государственные доходы главнѣйше по частямъ: таможенной, откупной, по добыванію золота и отъ новой народной переписи, которая увеличила количество подушной подати.

Случавшіеся дефициты, происходившіе отъ войнъ и неурожаевъ, покрывались изъ особыхъ рессурсовъ.

Такъ дифицитъ въ 1823 году былъ покрытъ наиболѣе изъ займа у Ротшильда; дифицитъ 1834 года былъ покрытъ выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства и займами изъ банковъ, точно также покрыты дефициты въ 1835 и 1841 годахъ.

Прилагаемая при семъ сравнительная табель росписей наглядно покажетъ, какъ увеличивались балансы росписей съ 1828 по 1843 г. включительно, несмотря на всѣ старанія Министра Финансовъ Графа Е. Ф. Канкрина о сокращеніи государственныхъ расходовъ, и несмотря даже на неоднократныя и строгія Высочайшія повелѣнія о томъ, чтобы Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, по возможности, старались объ уменьшеніи расходовъ по ввѣреннымъ имъ вѣдомствамъ.

Увеличеніе государственныхъ расходовъ происходило отъ естественныхъ причинъ: 1) отъ развитія народной государственной жизни, съ развитіемъ народной государственной жизни являются новыя неотложныя потребности, и 2) отъ возрастанія съ теченіемъ времени цѣнъ на всѣ предметы.

Балансы государственныхъ росписей, считая *на серебро*, безъ

оборотныхъ расходовъ на заготовленіе вина для откупщиковъ и металловъ для военныхъ вѣдомствъ *), были:

		Дефициты.	Всего.
на	1823	9.714.285	114.614.147
»	1824	—	109.141.784
»	1825	—	103.577.277
»	1826	—	102.069.686
»	1827	—	100.829.013
»	1828	—	102.578.848
»	1829	—	105.217.940
»	1830	—	108.195.268
»	1831	—	110.097.600
»	1832	—	112.958.950
»	1833	—	116.741.591
»	1834	8.750.879	126.271.929
»	1835	1.832.021	131.972.422
»	1836	—	136.569.043
»	1837	—	135.743.248
»	1838	—	137.207.788
»	1839	—	142.526.560
»	1840	6.125.503	153.030.029
»	1841	20.058.000	169.376.046
»	1842	11.458.140	163.962.675
»	1843	—	163.669.736

*) Всеподданнѣйшій отчетъ Графа Канкрина за двадцати-лѣтнее управленіе Министерствомъ Финансовъ.

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ
РОСПИСЕЙ
Государственныхъ доходовъ и расходовъ
съ 1844 по 1864 годъ включительно.

СОСТАВЛЕНЪ
Я. И. Печеринымъ.

Свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивахъ Канцеляріи Министра Финансовъ и Департамента Государственнаго Казначейства.

Цѣна 1 р. 50 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Ю. Н. Эрлихъ, Садовая, № 9.
1898.

0

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ
РОСПИСЕЙ
Государственныхъ доходовъ и расходовъ

съ 1844 по 1864 годъ включительно.

СОСТАВЛЕНЪ

Я. И. Печеринымъ.

Свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивахъ Канцеляріи Министра Финансовъ и Департамента Государственнаго Казначейства.

Цѣна 1 р. 50 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Ю. Н. Эрлихъ, Садовая, № 9.
1898.

Печатано по распоряженію Министерства Финансовъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

стр.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

I. Государственныя ассигнаціи.

II. Историческій очеркъ хода дѣла о замѣнѣ ассигнацій кредитными билетами, устройствѣ новой денежной системы съ 1837 по 1844 годъ.

III. О депозитныхъ билетахъ.

I.

Историческій обзоръ составленія росписей государственныхъ доходовъ и расходовъ съ 1844 по 1863 годъ включительно.

ВВЕДЕНІЕ.

Первая часть историческаго обзора за время съ 1803 по 1843 г. включительно издана, по распоряженію Министерства Финансовъ, въ 1896 году. Настоящее изданіе, тоже по распоряженію Министерства Финансовъ, есть продолженіе такого же обзора росписей Государственныхъ доходовъ и расходовъ, за время съ 1844 по 1863 г. включительно, т. е. до того времени, съ котораго роспись Государственныхъ доходовъ и расходовъ начата публиковаться во всей ея подробности. Изложенныя въ этомъ обзорѣ свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ, хранящихся въ Архивѣ Департамента Государственнаго Казначейства, и изъ всеподданнѣйшихъ отчетовъ Министра Финансовъ, хранящихся въ Архивѣ Общей Канцеляріи Министра Финансовъ.

Министръ Финансовъ Графъ Е. Ф. Канкринъ, по случаю постигшей его тяжкой болѣзни, 18 Января 1844 года всеподданнѣйше просилъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА объ увольненіи его отъ управленія Министерствомъ Финансовъ и Корпусомъ Горныхъ Инженеровъ. Вслѣдствіе этого 1-го Мая 1844 года послѣдовалъ Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, въ которомъ изображено: Товарищу Министра Финансовъ, Дѣйствительному Тайному Совѣтнику Ф. Вронченко Всемилостивѣйше повелѣваемъ вступить въ управленіе Министерствомъ Финансовъ, съ званіемъ Статсъ-

Секретаря. Въ тотъ же день послѣдовалъ и нижеслѣдующій рескриптъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА.

Графъ Егоръ Францевичъ.

«Душевно соболѣзную къ недугамъ, васъ столь продолжительно томящимъ, вынужденнымъ нахожусь согласиться на желаніе ваше оставить управленіе Министерствомъ Финансовъ, которымъ 21 годъ вы завѣдывали къ совершенному удовольствію, какъ покойнаго ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА ПАВЛОВИЧА, такъ и къ МОЕМУ. Повторяя еще вамъ искреннюю признательность за столь полезное ваше служеніе, надѣюсь, что, съ возстановленіемъ силъ, не оставите явиться вновь на службу въ Государственномъ Совѣтѣ и при лицѣ МОЕМЪ, съ прежнимъ, васъ отличающимъ, усердіемъ и ревностью къ пользамъ Государства.

Пребываю на всегда къ Вамъ благосклонный.

На подлинномъ собственною рукою ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА написано:

НИКОЛАЙ.

Считаю необходимымъ изложить краткія свѣдѣнія о преемникѣ Графа Канкрина.

Федоръ Павловичъ Вронченко въ 1797 году кончилъ курсъ наукъ въ Московскомъ Университетѣ; въ бытность въ университетѣ, за успѣхи въ наукахъ и за похвальное поведеніе, онъ получилъ одну золотую и двѣ серебряныя медали.

Въ 1800 г. опредѣленъ въ канцелярію Новосильцева, состоявшаго по особымъ порученіямъ при ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМЪ ВЕЛИЧЕСТВѢ; во время Высочайшаго путешествія въ 1802 г. въ Мемель, Вронченко находился, по Высочайшему повелѣнію, въ свитѣ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, для исправленія письменныхъ дѣлъ. По возвращеніи въ С.-Петербургъ, въ 1803 году опредѣленъ старшимъ письмоводителемъ къ Попечителю С.-Петербургскаго учебнаго округа и Президенту Академіи Наукъ Новосильцеву. Въ 1804 г. именнымъ Высочайшимъ указомъ опредѣленъ въ Комиссію для составленія законовъ, старшимъ помощникомъ Референдарія 1-й Экспедиціи, съ оставленіемъ при прежней должности.

Въ 1805 году во время войны противъ французовъ, былъ, по Высочайшему повелѣнію, въ походѣ для исполненія письменныхъ дѣлъ при свитѣ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА. Въ 1807 году, тоже во время

войны противъ французовъ, находился въ походѣ, для исправленія письменныхъ, при свитѣ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, въ особенности для редакціи военныхъ реляцій. За изданіе напечатаннаго журнала военныхъ дѣйствій въ 1807 году, Всемилостивѣйше награжденъ бриліантовымъ перстнемъ. По новому образованію Комиссіи составленія законовъ, въ 1809 году переименованъ въ письмоводители Совѣта и Правленія оной. Въ 1810 году, именнымъ Высочайшимъ указомъ, опредѣленъ въ Канцелярію Министра Финансовъ Начальникомъ 1-го Отдѣленія и произведенъ въ Статскіе Совѣтники. Въ 1812 году, во время войны противъ французовъ, по Высочайшему повелѣнію, находился въ свитѣ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА при Дѣйствительномъ Тайномъ Совѣтникѣ Кочубеѣ, для исправленія письменныхъ дѣлъ. Въ 1813 году, по порученію Министра Финансовъ, 6 мѣсяцевъ исправлялъ должность Начальника III Отдѣленія Канцеляріи Министра Финансовъ. Въ 1816 г., по новому штату Комиссіи составленія законовъ, опредѣленъ чиновникомъ для разныхъ порученій: по Высочайшему повелѣнію назначенъ членомъ отъ Правительства въ Комитетъ, учрежденный для составленія проекта Коммерческой Палаты для С.-Петербурга. По представленію Министра Финансовъ, за отличную службу, награжденъ орденомъ Св. Владиміра 3-й степени и ему пожалована въ 12-лѣтнее владѣніе аренда. Въ 1818 году пожалованъ, по именному Высочайшему указу въ Дѣйствительные Статскіе Совѣтники. Въ 1820 г. назначенъ Управляющимъ III Отдѣленіемъ Канцеляріи Министра Финансовъ, въ которомъ производились дѣла по кредитной части. Въ 1821 г. за особенное усердіе по службѣ пожаловано ему единовременно 15.000 руб. Въ 1823 году, за отличную службу Всемилостивѣйше награжденъ орденомъ Св. Владиміра 2-й степени. Въ 1824 году, 5-го Декабря именнымъ Высочайшимъ указомъ, по преобразованію III Отдѣленія Канцеляріи въ Особенную Канцелярію по Кредитной части, повелѣно ему быть Директоромъ оной. Въ 1825 году именнымъ Высочайшимъ указомъ 13 Марта пожалованъ кавалеромъ ордена Св. Анны 1-й степени. Въ 1827 г. произведенъ въ чинъ Тайнаго Совѣтника. Въ 1828 году былъ Высочайшимъ указомъ 22 Августа назначенъ членомъ Комитетовъ: а) Особо-Секретнаго о внѣшнемъ займѣ 1828 г.; б) Секретнаго о пониженіи банковыхъ процентовъ и в) другого Секретнаго о

внѣшнемъ займѣ въ 1830 году. За особенные труды получилъ при Высочайшихъ рескриптахъ 2 золотыя съ вензелевымъ изображеніемъ и съ портретомъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА табакерки. Въ 1832 г. Всемилостивѣйше награжденъ орденомъ Бѣлаго Орла. Въ 1834 году 22 Апрѣля Всемилостивѣйше награжденъ орденомъ Александра Невскаго. Въ 1840 году 12 Марта Высочайшимъ указомъ повелѣно ему быть Товарищемъ Министра Финансовъ. Въ 1841 году 5 Декабря Высочайшимъ указомъ назначенъ членомъ Комитета Финансовъ. 1 Мая 1844 г. Высочайшимъ указомъ повелѣно ему управлять Министерствомъ Финансовъ, съ званіемъ Статсъ-Секретаря. Въ 1845 году 17 Марта Высочайше утвержденъ Министромъ Финансовъ. Въ 1849 году Высочайшимъ указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату 3 Апрѣля, въ воздаяніе за долговременную и всегда отличную службу, возведенъ въ Графское Россійской Имперіи достоинство. По случаю 50-лѣтняго юбилея службы Графа Ф. П. Вронченко, 12 Октября 1851 года Всемилостивѣйше пожалованъ кавалеромъ ордена Андрея Первозваннаго. Умеръ Министромъ Финансовъ 6 Апрѣля 1852 года.

Изъ этого краткаго обзора видно, что Ф. П. Вронченко служилъ почти 40 лѣтъ непрерывно по Министерству Финансовъ; онъ былъ самымъ близкимъ и самымъ трудолюбивымъ помощникомъ Графа Канкрина и во все свое управленіе Министерствомъ Финансовъ онъ неизмѣнно слѣдовалъ финансовой системѣ Графа Канкрина.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1844 г. *).

Въ составленіи Государственной росписи на 1844 годъ принималъ еще нѣкоторое участіе Графъ Канкринъ; по крайней мѣрѣ онъ подписалъ представленія и въ Комитетъ Финансовъ, и въ Государственный Совѣтъ. 11 Декабря 1843 года была внесена Министромъ Финансовъ въ Комитетъ Финансовъ общая табель государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1844 годъ. По этой табели, согласно таковой же табели 1843 года, доходы и расходы раздѣлены были на 3 категоріи.

*) Дѣло № 30 1843 года о составленіи росписи на 1844 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

I. Обыкновенные.

II. На особые предметы, и

III. Оборотные.

Доходы исчислены, какъ и въ прежніе годы, по дѣйствительнымъ поступленіямъ ихъ въ послѣдніе три года, а также, примѣняясь къ особымъ обстоятельствамъ, нѣкоторыя статьи или увеличивались, или уменьшались.

По 1-й категоріи, т. е. обыкновенные доходы исчислены на сумму 159.806.050 рублей, менѣе противъ таковыхъ доходовъ въ 1843 г. на 625.974 рубля.

Главнѣйшее уменьшеніе (426.734) оказалось по долговымъ платежамъ частныхъ лицъ казнѣ отъ окончанія сроковъ займамъ.

Затѣмъ показано менѣе по почтовой части (326.165 р.) согласно дѣйствительному поступленію.

Главное же возвышеніе оказалось по горной части (1.416.793 р.). Въ 1843 г. добыто золота въ Сибири около 1.000 пудовъ, въ 1844 г. ожидалось добыть около 1.100 пудовъ.

По нѣкоторымъ другимъ статьямъ ожидались тоже возвышенія.

По 2-й категоріи исчислено, согласно предполагаемыхъ расходовъ 3.574.662 руб., болѣе противъ 1843 г. на 336.950 руб.

По 3-й категоріи назначено . . . . 17.343.787 руб.

Всего доходовъ . . . 180.724.550 руб.

Сверхъ того, изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги, на платежъ процентовъ по займамъ . . 787.000 руб.

Расходовъ всего назначено . . . . 180.724.550 »

Сверхъ того Министръ Финансовъ просилъ Комитетъ Финансовъ, по примѣру прошлыхъ лѣтъ, дать ему кредитъ 3.000.000 руб., для займовъ изъ кредитныхъ установленій, по особымъ каждый разъ Высочайшимъ разрѣшеніямъ.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ всѣ вышеизложенныя предположенія Министра Финансовъ и расходныя смѣты Министерствъ и Управленій отдѣльными частями, нашелъ, что государственные расходы покрываются обыкновенными доходами и что на неизбѣжные недоборы остаются нѣкоторыя суммы въ запасѣ; а потому положилъ представленіе Министра Финансовъ утвердить, поручивъ Министру

Финансовъ представить самую роспись, установленнымъ порядкомъ, на окончательное расмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1844 годъ Высочайше утверждена Декабря 23 дня 1843 года въ слѣдующемъ видѣ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1. Податей.	47.107.563 р.
2. Съ арендныхъ имѣній, лѣсовъ, оброчныхъ статей и металловъ	6.183.333 »
3. Питейныхъ откупныхъ и прочихъ по сей части сборовъ.	49.438.567 »
4. Отъ продажи соли	8.910.000 »
5. Десятинной подати отъ добычи металловъ на частныхъ заводахъ	3.516.793 »
6. Таможенныхъ сборовъ.	27.600.000 »
7. Почтовыхъ.	3.373.834 »
8. Подорожныхъ и шоссейныхъ.	515.000 »
9. Вексельныхъ, гербовыхъ, крѣпостныхъ и другихъ пошлинъ.	12.539.350 »
10. Долговыхъ платежей по ссудамъ	913.265 »
11. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .	1.150.000 »
12. Процентовъ на пенсіонный капиталъ. . .	103.341 »
13. Разныхъ случайныхъ доходовъ	805.000 »
14. Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго.	3.150.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ. .	165.306.050 р.
А за убавленіемъ на случай недобора . . .	5.500.000 »
Составится. .	159.806.050 р.
II. Доходовъ на особые предметы предназначенныхъ.	3.574.662 р.
III. Оборотныхъ доходовъ	17.343.787 »
Всего доходовъ . .	180.724.500 р.

Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги, на платежъ по сдѣланнымъ для нея внѣшнимъ займамъ . . . . 787.000 р.

В. Расходовъ.

I. Расходовъ обыкновенныхъ:		
а) На платежъ государственныхъ долговъ . .	28.316.459	р.
б) По Высочайшему Двору	7.167.466	»
в) На содержаніе Духовенства	2.557.189	»
и прибав. въ Западн. губерніяхъ	250.000	»
по Министерствамъ:		
г) Народнаго Просвѣщенія	2.713.628	»
д) Военному	61.478.035	»
е) Морскому	10.727.331	»
ж) Иностранныхъ Дѣлъ	1.628.020	»
з) Внутреннихъ Дѣлъ	5.949.254	»
и) Финансовъ.	12.835.921	»
на пенсіи и другіе расходы по Министерству Финансовъ	6.957.470	»
к) Государственныхъ Имуществъ	3.588.812	»
л) Юстиціи	3.738.114	»
м) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	4.095.858	»
н) По Главному Управленію Почтъ	2.001.067	»
о) По Государственному Контролю	209.412	»
п) На чрезвычайные расходы	5.500.000	»
Итого обыкновенныхъ расходовъ .	159.714.036	р.

II. На особые предметы:			
а) на содержаніе земскихъ судовъ.	1.743.676 р.		
б) на платежъ Кредитнымъ Установленіямъ по займамъ . . .	1.042.099 »		
в) на содержаніе въ Западныхъ губерніяхъ Духовенства. . .	880.900 »		
		3.666.675	р.
III. Оборотныхъ расходовъ		17.343.787	»
Вообще расходовъ . .		180.724.500	р.

Сверхъ того на уплату по займамъ С.-Петерб.-Московской желѣзной дороги . . . . 787.000 р.

Исполненіе Государственной росписи на 1844 годъ.

Поступленіе государственныхъ доходовъ въ 1844 году было успѣшнѣе, нежели въ 1843 году и Государственное Казначейство, не имѣло надобности обращаться къ займамъ кредитныхъ установленій, для подкрѣпленія своихъ оборотовъ.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось въ наличности отъ 1843 г.	Въ 1844 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1844 году израсходовано.	Осталось въ наличности къ 1845 году.
40.722.254	220.317.406	261.039.660	215.352.228	45.687.432

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1845 г. **).

При утвержденіи журнала Комитета Финансовъ о государственной росписи на 1844 годъ, въ 17 день Декабря 1843 года ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было изъявить бывшему Министру Финансовъ Высочайшую волю, чтобы на будущее время нѣсколько измѣнить форму росписи, а именно: включивъ доходъ государственныхъ банковъ, показать доходы вполнѣ и въ расходъ вывести особо статьи, для коихъ назначается остатокъ, какъ-то: на недоборы, на содержаніе банковъ, въ составъ резервнаго капитала оныхъ и проч.

1 Сентября 1844 г. Управляющій Министерствомъ Финансовъ имѣлъ счастіе представить ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ предварительное соображеніе о государственныхъ доходахъ на 1845 годъ, съ показаніемъ по каждой изъ главныхъ статей поступленія сихъ доходовъ за 10 лѣтъ, съ 1833 по 1843 г.г.

*) Отчетъ Государственному Контролю за 1844 годъ.

**) Дѣло № 29 1844 г., о росписи на 1845 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

Въ представленной таковой запискѣ испрашивалось, между прочимъ, Высочайшее разрѣшеніе: а) провіантъ, соль и проч., также вносимыхъ въ казну денегъ взамѣнъ натуральной рекрутской повинности, вмѣсто назначавшагося по росписямъ дохода 200.000 р. сер., опредѣлить оный, согласно дѣйствительному поступленію сихъ сборовъ въ теченіе 10 лѣтъ, до 1.200.000 р.; съ тѣмъ вмѣстѣ и на расходы по набору, продовольствію и снабженію рекрутовъ назначать съ 1845 года, согласно съ дѣйствительностью и потребностью по 1.125.000 руб. сер. ежегодно; и б) чтобы изъ банковыхъ прибылей назначить въ доходъ 1845 года—2.526.000 р. сер. и въ расходъ на содержаніе банковъ съ подчиненными имъ мѣстами, также для отчисленія въ резервный капиталъ 1.376.000 руб. сер., предоставивъ Государственному Казначейству чистой прибыли 1.150.000 руб.

При разсмотрѣніи табели о расходахъ по государству вообще за десятилѣтіе съ 1833 по 1843 годъ, ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО изволилъ найти, что нѣкоторыя статьи относимы были къ расходамъ чрезвычайнымъ, тогда какъ оные составляли расходы постоянные и даже постепенно возраставшіе; другіе же хотя и назначались по росписямъ, но гораздо въ меньшемъ противу дѣйствительнаго ежегоднаго израсходованія размѣрѣ.

По таковымъ уваженіямъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было 15 Сентября 1844 г. Высочайше повелѣть: сообщить Министрамъ, по части коихъ производятся подобныя издержки, о доставленіи Министру Финансовъ дополнительныхъ къ обыкновеннымъ смѣтамъ соображеній о суммахъ, на таковые предметы необходимыхъ.

По доставленнымъ вслѣдствіе этого отзывамъ признано необходимымъ помѣстить въ роспись на 1845 годъ расходы, которые не входили въ прежнія росписи, или на которые недостаточно назначались суммы, всего на 4.555.859 р.

Управляющій Министерствомъ Финансовъ полагалъ: вышеозначенные 4.555.859 руб. помѣстить въ государственную роспись на 1845 г.; но взамѣнъ того уменьшить на 1.450.000 рублей размѣръ расходовъ, назначаемыхъ по росписи на чрезвычайные расходы, т. е. назначить круглымъ числомъ 4.050.000 р. сер. ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, въ 1 день Декабря, предположенія эти изволилъ утвердить.

I. О доходахъ обыкновенныхъ.

Общій перечень обыкнов. доходовъ составилъ 170.651.360 руб.

Главное возвышеніе доходовъ послѣдовало отъ внесенія въ роспись на 1845 годъ въ большемъ противу 1844 г. количествѣ прибыли отъ заготовленія для откупщиковъ казеннаго вина, составляющей 2.782.709 руб. Таковая значительная прибыль произошла отъ удешевленія цѣнъ на вино.

Таможенный доходъ исчисленъ выше на 1.400.000 р., по значительному дѣйствительному поступленію въ 1843 и 1844 г.г.

Доходъ отъ продажи соли увеличенъ на 521.000 р. по причинѣ увеличившихся требованій по Нижегородскимъ запасамъ.

По рекрутскимъ и друг. сборамъ 1.792.000 р.

Оказавшіяся въ прочихъ статьяхъ неокладныхъ сборовъ прибавленія сдѣланы по соразмѣрности съ дѣйствительнымъ поступленіемъ доходовъ въ 1842 и 1843 г.г.

II. О доходахъ, предназначенныхъ на особые предметы.

Такихъ доходовъ исчислено столько, сколько назначено и на расходы по этой категоріи, а именно всего вообще 3.798.198 руб., противу росписи 1844 г. болѣе на 223.536 р., главнѣйше отъ возвышенія платежей по шоссейнымъ займамъ, упадающихъ на счетъ земскихъ сборовъ.

III. О доходахъ оборотныхъ.

Доходовъ этихъ назначено 13.947.579 руб.

IV. О прибыляхъ отъ Государственныхъ Банковъ Заемнаго и Коммерческаго.

Въ роспись на 1845 г., во исполненіе Высочайшаго повелѣнія 17 Декабря 1843 г., по примѣрному соображенію банковыхъ оборотовъ показано полнымъ количествомъ 2.526.361 р., изъ коихъ 1.376.361 р. обращаются на содержаніе банковъ и подвѣдомственныхъ имъ мѣстъ, равно и для отчисленія въ резервный капиталъ, а остальные 1.150.000 руб. составляютъ чистую прибыль въ пользу Государственнаго Казначейства. Всего доходовъ 190.923.508 руб.

I. О расходахъ обыкновенныхъ.

Они исчислены вообще по всѣмъ Министерствамъ и Управленіямъ въ 162.426.360 р., а прибавляя къ тому предположенную для чрезвычайныхъ расходовъ сумму 4.075.000 руб., составитъ всего . . . . 166.501.360 р.

противъ расходовъ 1844 г. болѣе на 6.787.324 р.

II. О расходахъ изъ суммъ на особые предметы.

Расходовъ этихъ исчислено, согласно доходамъ на сумму . . . . 3.798.198 »

III. Оборотныхъ расходовъ.

а) На заготовленіе казеннаго вина и составленіе запаснаго виннаго капитала . . . 7.480.720 р.

б) На металлы для военныхъ вѣдомствъ . . . . 1.372.636 »

8.853.356 »

IV. Изъ особыхъ суммъ.

а) На покрытіе недоимокъ въ податяхъ и друг. обыкновенныхъ доходахъ . . . . 5.175.000 р.

б) На случай невыбора казеннаго вина . . . . 5.094.222 »

10.269.222 »

На содержаніе Государственныхъ Банковъ . . 1.376.361 »

Всего расходовъ . . 190.798.500 р.

Кромѣ всѣхъ вышеупомянутыхъ расходовъ имѣлось въ виду также на 1845 годъ ассигнованіе суммъ на постройки разныхъ зданій, шоссе, крѣпостей и другія подобныя издержки, кои обыкновенными способами Государственнаго Казначейства не могутъ быть пополнены, а предполагались къ покрытію займами изъ государственныхъ кредитныхъ установленій.

Управляющій Министерствомъ Финансовъ, представивъ на благоусмотрѣніе Комитета Финансовъ всѣ вышеизложенныя соображенія, присовокупилъ, что въ проектѣ росписи на 1845 годъ возвышеніе

обыкновенныхъ доходовъ на 6.495.000 руб. не можетъ быть отнесено къ источникамъ постояннымъ, что на 1845 годъ расходы чрезвычайные безъ сомнѣнія послѣдуютъ въ гораздо большемъ количествѣ, нежели какъ они исчислены; и что все сіе въ совокупности возлагаетъ на него обязанность ходатайствовать объ испрошеніи Высочайшаго разрѣшенія: а) сообщить Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ объ оказаніи возможнаго сокращенія расходовъ по смѣтамъ на будущій 1846 годъ; б) на случай значительнаго недобора исчисленныхъ доходовъ, назначить Министерству Финансовъ, по прежнимъ примѣрамъ, кредитъ 3.000.000 руб. для займовъ, по особымъ каждый разъ Высочайшимъ повелѣніямъ; и в) утвердить исчисленные въ проектѣ росписи доходы и расходы на сумму 190.798.500 руб.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ вышеизложенное представленіе, нашелъ, что исчисленные на 1845 г. обыкновенные расходы покрываются обыкновенными доходами и что на случай недопоступленія доходовъ или увеличенія чрезвычайныхъ расходовъ, Министру необходимо имѣть кредитъ изъ банковъ до 3.000.000 р.; а потому Комитетъ *положилъ* представленіе Управляющаго Министерствомъ Финансовъ утвердить.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 28 Декабря 1844 г. на семъ журналѣ собственноручно изволилъ написать:

«*Исполнить съ положительнымъ и строгимъ подтвержденіемъ всѣмъ Министерствамъ отнюдь ни подъ какимъ предлогомъ не входить съ представленіемъ о какой-либо прибавкѣ по ихъ смѣтамъ*».

Эта Высочайшая воля немедленно сообщена была Министромъ Финансовъ всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ особыми частями.

По разсмотрѣніи проекта росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись на 1845 годъ Высочайше утверждена 26 Декабря 1844 г. въ слѣдующихъ цифрахъ.

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей . . . . 46.927.766 р.

2) Экономическихъ доходовъ . . . . 6.434.118 »

(съ арендныхъ имѣній, оброчныхъ имуществъ и металловъ добываемыхъ на казен. горн. заводахъ).

3) Питейныхъ откупныхъ отъ продажи вина и прочихъ по сей части сборовъ.	52.118.933 р.
4) Отъ продажи соли	9.431.000 »
5) Отъ выплавки металловъ, десятинныхъ и горныхъ заводовъ	3.558.318 »
6) Таможенныхъ сборовъ	29.000.000 »
7) Почтовыхъ.	3.500.000 »
8) Подорожныхъ.	300.000 »
9) Шоссейнаго сбора	300.000 »
10) Гербовыхъ, крѣпостныхъ и другихъ пошлинъ	13.717.000 »
11) Долговыхъ платежей	803.224 »
12) Процентовъ на пенсіонный капиталъ, переданныхъ изъ разныхъ вѣдомствъ	108.000 »
13) За рейсы пароходовъ, учрежденныхъ для постояннаго сообщенія между Одессою и Константинополемъ	66.000 »
14) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
15) Разныхъ случайныхъ доходовъ	805.000 »
16) Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго .	3.150.000 »
17) Записываются въ доходъ единовременно сбереженій по заграничнымъ расходамъ.	300.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ	170.651.360 р.
II. Доходовъ назначенныхъ на особые предметы	3.798.198 р.
III. Оборотныхъ доходовъ	13.947.579 »
Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .	2.526.361 »
Всего . . .	190.923.500 р.
Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербурго-Московской желѣзной дороги, на производство платежей по 2-му и 3-му 4% займамъ	1.031.000 р.

Б. О расходахъ.

I. Расходовъ обыкновенныхъ:

На платежъ государственныхъ долговъ. . .	29.319.294 р.
По Высочайшему Двору	7.684.671 »

По части духовныхъ дѣлъ православнаго исповѣданія, въ томъ числѣ на улучшеніе духовен. въ западн. губ.	3.154.823 р.
По Министерствамъ:	
Народнаго Просвѣщенія	2.754.839 »
Военному	62.674.172 »
Морскому	10.850.953 »
Иностранныхъ Дѣлъ	2.013.332 »
и духовенства Пекинской миссіи	71.000 »
Внутреннихъ Дѣлъ	7.396.493 »
Финансовъ	15.518.901 »
На пенсіи	7.278.695 »
Государственныхъ Имуществъ	3.868.779 »
Юстиціи	3.655.034 »
По Главн. Управл. Путей Сообщенія и Публичныхъ зданій	4.079.870 »
По Главному Управленію Почтъ	2.012.655 »
Государственному Контролю	217.842 »
На чрезвычайные расходы	4.075.000 »
Итого обыкновен. расходовъ	166.626.360 р.
II. Расходы на особые предметы	3.798.198 »
III. Оборотныхъ расходовъ	7.480.720 »
За металлы для Военнаго и Морскаго Министер.	1.372.636 »
Итого	8.853.356 р.
Изъ особыхъ суммъ.	
На содержаніе Государственныхъ Банковъ	1.376.361 »
На недоборъ въ сборахъ	5.175.000 »
На случай недобора казеннаго вина и неисправность откупщиковъ	5.094.222 »
Вообще	190.923.508 р.
Кромѣ того на производство платежей по займамъ С.-Петербурго-Московской ж. дор.	1.031.000 »

Сверхъ суммъ, назначенныхъ по этой росписи, ассигновано, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ:

По Министерству Императорскаго Двора . .	2.192.500 р.
По » Военному	5.015.268 »
По » Морскому	1.920.473 »
По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ зданій	5.349.795 »
Итого . . .	14.478.036 р.

Исполненіе росписи въ 1845 году.

Общій кассовый счетъ.

Осталось отъ 1844 года въ наличности.	Въ 1845 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1845 году выдано всего.	Осталось въ наличности къ 1846 году.
45.687.432	217.165.309	262.852.741	214.739.687 *)	48.113.054

Изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы, выдано:

По Министерству Императорскаго Двора . .	2.073.600 р.
По » Военному	9.293.769 »
По » Морскому	3.605.870 »
По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	5.941.278 »
Итого . . .	20.914.517 р.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1846 г. **).

Съ окончаніемъ первой половины 1845 года обстоятельства подтвердили заключеніе Комитета Финансовъ о необходимости сократить Государственные расходы на 1846 г. По сдѣланному въ Іюлѣ 1845 г. предварительному исчисленію объ имѣвшихся къ тому времени въ виду *новыхъ* расходахъ, для внесенія въ роспись 1846 г.,

*) Отчетъ Государственному Контролю за 1845 г.

**) Дѣло № 30, 1845 г., о росписи на 1846 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

таковые простирались до 2.485.000 р. с., въ томъ числѣ отъ увеличенія долговыхъ платежей по вновь сдѣланнымъ займамъ до 1.539.000 р.

На покрытіе этихъ расходовъ требовалось и соразмѣрное увеличеніе способовъ Государственнаго Казначейства; но доходы, ожидавшіеся на 1846 г., не только не представляли столь же благопріятныхъ видовъ, какъ по росписи 1845 года, а напротивъ того, по причинѣ облегченій, оказанныхъ въ платежѣ податей и недоимокъ жителямъ 12 губерній, постигнутыхъ неурожаемъ, нельзя было ожидать даже и того, чтобы доходы 1846 г. могли быть исчислены въ той цифрѣ, въ какой опредѣлены они въ росписи 1845 г.

По всеподданнѣйшему о семъ докладу ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, Министръ Финансовъ получилъ 10 Августа Высочайшее разрѣшеніе войти въ сношеніе съ Министрами и Главноуправляющими, прежде доставленія отъ нихъ смѣтъ на 1846 годъ, о сокращеніи по онымъ требованій: а) или исключеніемъ такихъ расходовъ, которые безъ особеннаго стѣсненія дѣйствій могутъ быть отложены, по крайней мѣрѣ, до 1847 г., б) или отнесеніемъ части оныхъ на собственныя остаточныя суммы и другіе источники.

Вслѣдствіе этихъ сношеній Министры и Главноуправляющіе хотя изъявили готовность содѣйствовать, по мѣрѣ возможности, къ сокращенію расходовъ, но послѣдствія показали, что расходы вообще увеличились противъ расходовъ 1845 года.

Изложивъ такимъ образомъ предварительныя мѣры для сокращенія расходовъ на 1846 г., Министръ Финансовъ составилъ проэктъ росписи доходовъ и расходовъ, который и представилъ на разсмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Въ немъ исчислено:

А. Государственныхъ доходовъ.

I. Доходовъ обыкновенныхъ . . . . . . 172.157.344 р.*).
болѣе противу назначенныхъ по росписи 1845 года на 1.505.984 р.

---

*) Въ томъ числѣ заключались 3.150.000 руб. ежегодно причисляемые къ доходамъ Имперіи изъ остатковъ отъ бюджета Царства Польскаго, хотя бюджетъ Царства еще не полученъ Министерствомъ Финансовъ.

II. Доходовъ предназначенныхъ на особые предметы. . . . . 3.888.635 р.

(болѣе нежели въ 1845 г. на 90.437 р.).

Вся вышеозначенная сумма распредѣлена на предназначенные расходы.

III. Доходовъ оборотныхъ:

а) За вино для откупщиковъ. 12.481.153 р.

б) За металлы для военныхъ Департаментовъ. . . . . . . 1.395.179 »

13.876.332 р.

IV. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ. 2.445.686 »

Изъ нихъ на содержаніе Банковъ 1.295.686 р., а остальные 1.150.000 р. въ пользу казны.

Всего вообще доходовъ . . 192.368.000 р.

В. Государственныхъ расходовъ.

I. Расходовъ обыкновенныхъ по всѣмъ Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ исчислено 168.250.092 р., а съ прибавленіемъ назначенныхъ на чрезвычайныя издержки 4.000.000 р., составилось. 172.250.092 р.

Болѣе противу расходовъ 1845 г. на 5.623.731 р.

Расходы обыкновенные увеличились по слѣдующимъ статьямъ:

а) На платежъ долговъ. . . . . 747.476 р.
б) По Высочайшему Двору. . . 164.908 »
в) По Духовному вѣдомству . . . 100.000 »
г) По Военному Министерству . . 5.439.140 »
д) На пенсіи . . . . 289.423 »
е) По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 349.874 »
ж) По Почтовой части. . . . . 431.428 »
з) По прочимъ Министерствамъ. . 168.433 »

Итого . . . 7.690.692 р.

А убавляя изъ этой суммы показанные по нѣкоторымъ вѣдомствамъ менѣе противъ 1845 года. . 2.067.254 р.
получится, что дѣйствительно прибавилось 5.623.438 р.

II. Расходы на особые предметы. . . . . . 3.888.635 р.
согласно съ суммою установленныхъ сборовъ.

III. Расходы оборотные:

а) на заготовленіе казеннаго вина для откупщиковъ . . . . 8.563.405 р.

б) на металлы для военныхъ вѣдомствъ . . . . 1.395.179 »

9.958.585 »

IV. Расходы на счетъ банковыхъ прибылей:

На содержаніе Заемнаго и Коммерческаго Банковъ, Экспедиціи Государственныхъ Кредитныхъ билетовъ и на усиленіе резервнаго капитала . . 1.295.686 »

V. Особыя суммы:

а) На покрытіе недоимокъ въ податяхъ и другихъ обыкновенныхъ доходахъ . . . . 5.175.000 р.

б) По статьѣ доходовъ оборотныхъ на случай невыбора вина . . . . . 2.500.000 »

7.675.000 »

Всего расходовъ . . 195.068.000 р.

Изъ сравненія доходовъ съ расходами оказывался дефицитъ. . . . . 3.000.000 »

Для покрытія этого дефицита ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ угодно было повелѣть обратить 300.000 руб. изъ прибылей по заграничнымъ операціямъ 1845 года, а затѣмъ для пополненія остальныхъ 2.700.000 р. Министръ Финансовъ, признавая, что покрытіе обыкновенныхъ дефицитовъ въ мирное время займами не соотвѣтствуетъ основнымъ правиламъ государственной экономіи, долженъ былъ обратиться къ изысканію по Министерству Финансовъ рессурсовъ. Удобнѣйшими изъ нихъ оказывались: а) оборот-

ный капиталъ Монетнаго Двора и б) изъ капитала Комиссіи Погашенія Государственныхъ долговъ. Первый изъ сихъ капиталовъ, по Высочайше утвержденному 15 Іюля 1845 г. положенію для Монетнаго Двора, сдѣлался принадлежностью Государственнаго Казначейства и составлялъ теперь около 2.000.000 р. Но какъ часть сего капитала состоитъ въ долгахъ и непередѣланныхъ металлахъ, часть же требуется еще на нѣкоторые расходы, то и полагается возможнымъ обратить только 1.500.000 р.

Остальные 1.200.000 р. полагалось бы взять изъ особо отложенныхъ суммъ Государственной Комиссіи Погашенія Долговъ, съ тѣмъ однакожъ, чтобы занятыя деньги были возвращены въ теченіе 1846 г. изъ резервнаго капитала Банковъ.

Комитетъ Финансовъ, внимательно разсмотрѣвъ положеніе государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1846 годъ, изложенное въ представленіи Министра Финансовъ, убѣдился, что Министромъ Финансовъ употреблены всѣ зависящіе отъ него способы къ возможному сокращенію расходовъ, что доходы исчислены самымъ приблизительнымъ, по возможности, образомъ къ дѣйствительно ожидаемому поступленію въ 1846 году и что по случаю сдѣланныхъ займовъ въ 1845 году, а главнѣйше по случаю бывшаго въ томъ году неурожая, расходы на 1846 г. значительно возвысились и дальнѣйшее сокращеніе ихъ оказывалось невозможнымъ, призналъ и съ своей стороны сдѣланное для покрытія росписи 1846 г. назначеніе изъ особыхъ рессурсовъ оборотнаго капитала Монетнаго Двора и резервнаго капитала банковъ удобнѣйшимъ къ тому средствомъ, посему и положилъ: 1) суммы назначенныя въ росписи на 1846 г. утвердить; и 2) открыть Министру Финансовъ кредитъ въ Банкахъ до 2.000.000 р. съ тѣмъ, чтобы оные были заимствованы по мѣрѣ дѣйствительной надобности и по особымъ каждый разъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ на семъ журналѣ 4-го Января 1846 г. собственноручно изволилъ написать: «*Исполнить*».

Составленная на семъ основаніи роспись разсмотрѣна затѣмъ въ Государственномъ Совѣтѣ и окончательно утверждена ЕГО ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ въ 9-й день Января 1846 г. въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	47.141.275 р.
2) Экономическихъ . . . . (съ арендныхъ имѣній, оброчныхъ имуществъ и металловъ, добываемыхъ на казенныхъ заводахъ).	6.677.307 »
3) Питейныхъ откупныхъ отъ продажи вина и прочихъ по сей части сборовъ	52.219.350 »
4) Отъ продажи соли	9.500.000 »
5) Отъ выплавки металловъ на частныхъ горныхъ заводахъ-десятинныхъ.	3.593.189 »
6) Таможенныхъ сборовъ	29.000.000 »
7) Почтовыхъ.	3.500.000 »
8) Подорожныхъ.	300.000 »
9) Шоссейнаго сбора	415.000 »
10) Гербовыхъ, крѣпостныхъ и друг. пошлинъ .	14.109.013 »
11) Долговыхъ платежей	847.209 »
12) Процентовъ на пенсіонные капиталы, переданныхъ изъ разныхъ вѣдомствъ	108.000 »
13) За рейсы пароходовъ, учрежденныхъ для сообщенія между Одессою и Константинополемъ . .	65.000 »
14) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
15) Разныхъ случайныхъ доходовъ	800.000 »
16) Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго.	3.150.000 »
17) Сбереженій по заграничн. расходамъ за 1845 г.	300.000 »
18) Изъ вспомогательнаго земскаго сбора въ возвратъ	300.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . .	172.157.344 р.

Особыхъ рессурсовъ на покрытіе расходовъ Военнаго Министерства:

а) Изъ оборотнаго капитала С.-Петербургскаго Монетнаго Двора . . .	1.500.000 р.	
б) Изъ резервнаго капитала Банковъ Заемнаго и Коммерческаго. . .	1.200.000 »	
		2.700.000 р.

II. Доходовъ на особые предметы	3.888.635 р.
III. Оборотныхъ доходовъ	13.876.332 »
IV. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .	2.445.686 »
Вообще доходовъ. .	195.068.000 р.
Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги на производство платежей по 2-му, 3-му и 4-му 4% займамъ	1.620.000 »

В. О расходахъ.

А. О расходахъ обыкновенныхъ:	
1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	30.067.071 р.
2) По Высочайшему Двору	7.849.579 »
3) По части духовныхъ дѣлъ Православнаго исповѣданія	3.214.961 »
въ томъ числѣ на приблизительное содержаніе духовенства въ Западныхъ губерніяхъ 600.000 р.	
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.759.050 »
5) Военному	68.113.313 »
6) Морскому	10.709.573 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	2.012.996 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	7.563.311 »
9) Финансовъ.	14.321.683 »
На пенсіи.	7.568.118 »
10) Государственныхъ Имуществъ	3.757.148 »
11) Юстиціи	3.589.860 »
12) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	4.066.679 »
13) По Главному Управленію Почтъ	2.439.750 »
14) По части Государственнаго Контроля. . .	216.993 »
15) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	172.250.092 р.
Б. Расходовъ на особые предметы	3.888.635 »
В. Оборотныхъ расходовъ . . . 8.563.405 р.	

На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . 1.395.179 р.

9.958.585 р.

Изъ особыхъ суммъ:

На содержаніе Государственныхъ Банковъ . . 1.295.686 »

На недоборъ разныхъ сборовъ . . . . . . 5.175.000 »

На случай невыбора казеннаго вина и неисправности откупщиковъ . . . . 2.500.000 »

Вообще расходовъ . . . 195.068.000 р.

На платежъ процентовъ по займамъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги . . . . . 1.620.000 р.

Сверхъ суммъ, назначенныхъ по этой росписи, ассигновано по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 3.135.700 р.

2) » » Военному . . . . . . 2.384.878 »

3) » » Морскому . . . . . . 1.343.110 »

4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 1.940.000 »

5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 9.834.980 »

Итого . . . 18.638.668 р.

Исполненіе росписи въ 1846 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1845 года въ наличности.	Въ 1846 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Израсходовано всего.	Осталось въ наличности къ 1847 году.
48.113.054	229.167.038	277.280.092	232.169.885 *)	45.110.207

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ на сверхсмѣтные расходы, выдано:

По Министерству Императорскаго Двора . . 3.002.903 р.

» » Военному . . . . 6.445.013 »

» » Морскому . . . . 2.658.010 »

*) Отчетъ Государственному Контролю за 1846 г.

По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ	2.790.237 р.
» Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	7.349.124 »
Итого . . .	22.245.287 р.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1847 годъ *).

Съ 1847 года введена въ Великорусскихъ и Сибирскихъ губерніяхъ новая система питейныхъ сборовъ, а именно: 31 Декабря 1845 г. Высочайше утверждено новое положеніе объ Акцизно-откупномъ Коммисіонерствѣ для Великорусскихъ губерній, а въ Маѣ 1846 г. утверждено таковое положеніе и для Сибирскихъ губерній.

Установленный означенными положеніями новый способъ взиманія питейнаго дохода, составляя среднее между казеннымъ управленіемъ и откупнымъ содержаніемъ, различался отъ перваго тѣмъ, что вмѣсто назначенныхъ чиновниковъ отъ Правительства, продажу вина производили коммисіонеры, обязанные непремѣнно выбирать назначенное имъ къ отпуску количество вина за наличныя деньги и съ обезпеченіемъ исправнаго выбора залогами, а отъ откупной системы новый способъ отличался тѣмъ, что взамѣнъ откупныхъ суммъ содержатели питейныхъ сборовъ обязаны платить казнѣ за назначенное къ выбору количество вина по цѣнамъ, близкимъ къ продажнымъ и сверхъ того вносить деньги за получаемые ими доходы съ акцизныхъ статей, съ обезпеченіемъ таковыхъ платежей тоже залогами. Такимъ образомъ откупщики были коммисіонерами казны, у которой они покупали вино, выкуренное на казенныхъ и частныхъ заводахъ, въ обязательно опредѣленномъ количествѣ и по опредѣленной цѣнѣ. За выборомъ же опредѣленнаго количества вина, оно продавалось имъ по заготовительной цѣнѣ и тогда разница въ цѣнахъ составляла чистый барышъ коммисіонеровъ. Отъ введенія новой системы питейнаго сбора ожидалось возвышеніе этого сбора на 1.214.000 рублей.

Министръ Финансовъ, собравъ свѣдѣнія объ имѣющихъ посту-

*) Дѣло № 31, 1846 г. о росписи на 1847 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

пить въ 1847 году доходахъ и получивъ отъ Министерствъ и Главныхъ Управленій смѣты расходовъ, составилъ предварительную табель доходовъ и расходовъ на 1847 годъ. Изъ этой табели оказалось, что обыкновенные государственные доходы, по причинѣ значительнаго возвышенія расходныхъ смѣтъ разныхъ вѣдомствъ, въ особенности военнаго, недостаточны.

Табель эту Министръ Финансовъ предварительно докладывалъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ и 20 Сентября Высочайше повелѣно: отнестись ко всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы каждый изъ нихъ по своей части изыскалъ способы къ сокращенію расходовъ на 1847 годъ. Вслѣдствіе сего признано возможнымъ смѣты разныхъ Министерствъ уменьшить на 1.172.000 руб.

Вообще обыкновенные расходы, предположенные на 1847 годъ, превышали сумму обыкновенныхъ доходовъ на 6.943.923 руб.

Для пополненія этого дифицита отнесена, съ Высочайшаго разрѣшенія, часть издержекъ, слѣдующихъ на заготовленіе казеннаго вина 2.986.000 руб. и сверхъ того еще признано возможнымъ уменьшить нѣкоторые расходы по питейному управленію до 177.923 р. Затѣмъ на покрытіе остальныхъ 3.780.000 р. обращены слѣдующія суммы: а) 700.000 руб. изъ остатковъ оборотнаго капитала С.-Петербугскаго Монетнаго Двора, б) 2.000.000 р. изъ резервнаго капитала Банковъ и в) 1.080.000 изъ кассоваго фонда.

А. О государственныхъ доходахъ.

I. Доходовъ обыкновенныхъ:		
Общій перечень сихъ доходовъ		173.718.492 р.
Болѣе противъ 1846 г. на 1.561.147 р.		
Особыхъ рессурсовъ		3.780.000 »
II. Доходовъ на особые предметы		4.344.374 »
Противъ росписи 1846 г. болѣе на 455.739 р.		
III. Оборотныхъ доходовъ:		
а) На заготовленіе казен. вина .	9.676.314 р.	
б) На заговленіе металловъ . .	1.555.568 »	
		11.231.883 »
IV. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ . .		2.300.250 »
Всего . . .		195.375.000 р.

В. О государственныхъ расходахъ.

I. Обыкновенныхъ расходовъ	171.224.412 р.	
Чрезвычайныхъ	4.000.000 »	
		175.224.412 р.
II. Расходовъ на особые предметы		4.344.374 »
III. Оборотныхъ		8.067.959 »
Изъ банковыхъ прибылей		1.063.250 »
IV. Особыхъ суммъ записываемыхъ расходомъ:		
а) На случай недоборовъ въ доходахъ	5.175.000 р.	
б) По питейнымъ откупамъ	1.500.000 »	
		6.675.000 »
Всего		195.375.000 р.
Дефицитъ		3.780.000 »

Представляя все это на усмотрѣніе Комитета Финансовъ, Министръ Финансовъ испрашивалъ согласіе его: 1) на заключеніе баланса государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1847 годъ суммою 195.375.000 руб. сер., сообразно съ представленною табелью; 2) на открытіе ему въ 1847 году кредита до 2.000.000 рублей, на случай недобора въ доходахъ и 3) на дозволеніе Морскому Министерству, по прежнимъ примѣрамъ, употреблять остатки отъ однѣхъ смѣтныхъ суммъ на покрытіе недостатковъ по другимъ, или на новые расходы.

Комитетъ Финансовъ, усмотрѣвъ изъ представленныхъ Министромъ Финансовъ соображеній о росписи на 1847 г.: 1) что государственные доходы почти по всѣмъ статьямъ исчислены въ количествѣ превосходящемъ суммы на 1846 г.; 2) что, напротивъ того, смѣтныя исчисленія Министерствъ и Главныхъ Управленій не могли быть уменьшены на 1847 г.; и 3) что за всѣми сдѣланными сокращеніями, дефицитъ оказался въ 3.000.000 руб., который Министръ предположилъ покрыть изъ особыхъ источниковъ; посему Комитетъ Финансовъ *положилъ*: одобрить всѣ предположенія Министра Финансовъ и предоставить ему испросить на оныя Высочайшее утвержденіе и затѣмъ проектъ росписи на 1847 годъ, установленнымъ порядкомъ, внести въ Государственный Совѣтъ.

На журналѣ Комитета Финансовъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 27 Декабря 1846 г. собственноручно изволилъ написать слѣдующую резолюцію: «*исполнить и всѣмъ вѣдомствамъ подтвердить отнюдь не входить съ сверхсмѣтными предположеніями*».

Къ тому Министръ Финансовъ 27 Декабря 1846 г. собственноручно написалъ слѣдующую записку:

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, при разсмотрѣніи журнала Комитета Финансовъ о росписи на 1847 годъ, изволилъ, между прочимъ, сказать Министру Финансовъ: «желательно сдѣлать ближайшее соображеніе о суммахъ, составляющихъ кассовый фондъ на тотъ конецъ, чтобы потомъ постановить правиломъ, чтобы свободная или диспонибельная часть фонда сего никогда не должна быть менѣе, напримѣръ, *тридцати милліоновъ* руб. сер., съ тѣмъ что излишекъ противъ сей суммы будетъ употребляемъ на покрытіе расходовъ обыкновенныхъ или чрезвычайныхъ».

Затѣмъ проектъ росписи былъ представленъ, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ и Высочайше утвержденъ 2 Января 1847 г. въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходовъ.

I. Доходовъ обыкновенныхъ:

1) Податей	47.216.220 р.
2) Экономическихъ	6.762.154 »
(съ арендныхъ имѣній, казенныхъ лѣсовъ, оброчныхъ имѣній и металловъ, добываемыхъ на казенныхъ заводахъ).	
3) Питейныхъ по новой акцизно-откупной системѣ и прочихъ по сей части сборовъ	53.433.303 »
4) Отъ продажи соли.	9.567.300 »
5) Десятинныхъ съ частн. горн. заводовъ . .	3.805.529 »
6) Таможенныхъ сборовъ	29.000.000 »
7) Почтовыхъ	3.600.000 »
8) Подорожныхъ	305.000 »
9) Шоссейнаго сбора.	570.000 »
10) Гербовыхъ, крѣпостныхъ и друг. пошлинъ .	14.240.813 »
11) Долговыхъ платежей	944.341 »

12) Процентовъ на пенсіонные капиталы . .	108.000 р.
13) За рейсы пароходовъ между Одессою, Константинополемъ, Овидіополемъ и Аккерманомъ . .	81.000 »
14) Изъ земскихъ сборовъ за отправку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
15) Разныхъ случайныхъ доходовъ.	802.828 »
16) Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго	3.150.000 »
Итого обыкновен. доходовъ . . .	173.718.492 р.

Особыхъ рессурсовъ на расходы Военнаго Министерства:

1) Изъ оборотнаго капитала Монетнаго Двора	700.000 р.	
2) Изъ резервн. капит. Банковъ	2.000.000 »	
3) Изъ кассоваго фонда . . .	1.080.000 »	
		3.780.000 »

II. Доходовъ на особые предметы	4.344.374 »
III. Оборотныхъ доходовъ	11.231.883 »
Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ . .	2.300.250 »
Вообще доходовъ . . .	195.375.000 р.

Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги на платежъ по сдѣланнымъ для оной займамъ	1.991.200 р.

Б. Расходовъ.

I. Расходовъ обыкновенныхъ:

На платежъ государственныхъ долговъ . . .	30.545.068 р.
По Высочайшему Двору.	7.066.590 »
На собств. Канц. Е. И. В. и другія высшія мѣста .	705.384 »
По части духовенства православн. исповѣданія. (въ томъ числѣ на приб. содерж. духовенству въ западныхъ губерніяхъ 700.000 руб.).	3.320.219 »

По Министерствамъ:

Народнаго Просвѣщенія	2.774.197 »
Военному	69.282.250 »
Морскому	11.321.982 »
Иностранныхъ Дѣлъ	2.011.813 »

Внутреннихъ Дѣлъ		7.602.303 р.
Финансовъ		14.267.617 »
На увеличеніе содержанія Уѣздн. Казнач. . .		355.000 »
На пенсіи		7.779.949 »
Государственныхъ имуществъ		3.762.740 »
Юстиціи		3.597.150 »
По Главн. Управл. Пут. Сообщ. и Публ. Зданій		4.097.024 »
На содержаніе Комиссіи по постройкѣ храма Христа Спасителя		19.818 »
По Главному Управленію Почтъ		2.503.526 »
По части Государственнаго Контроля. . . .		211.776 »
На чрезвычайные расходы		4.000.000 »
Итого обыкн. расходовъ . . .		175.224.415 р.
II. Расходовъ на особые предметы		4.344.374 »
III. Оборотныхъ расходовъ. . .	6.512.391 р.	
III. На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	1.550.568 »	
		8.067.960 »
Особыхъ суммъ:		
На содержаніе Государственныхъ Банковъ . .		1.063.250 »
На недоборъ разныхъ сборовъ		5.175.000 »
На покрытіе недоборовъ по питейной части .		1.500.000 »
Вообще расходовъ . . .		195.375.000 р.
Сверхъ того:		
На производство платежей по займамъ для С.-Петербургской жел. дороги		1.991.200 р.

О кассовомъ фондѣ.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, при разсмотрѣніи журнала Комитета Финансовъ о росписи на 1847 годъ, въ которой, между прочимъ, назначено было на покрытія дефицита 1.080.000 р. изъ кассоваго фонда: изъявить изволилъ слѣдующую Высочайшую волю:

«Желательно сдѣлать ближайшее соображеніе о суммахъ, составляющихъ кассовый фондъ на тотъ конецъ, чтобы потомъ постановить правиломъ, чтобы свободная, или диспонибельная часть фонда

сего никогда не была менѣе, напримѣръ 35.000.000 р., съ тѣмъ, чтобы излишекъ противъ этой суммы могъ быть употребляемъ на покрытіе расходовъ обыкновенныхъ или чрезвычайныхъ».

Во исполненіе сей Высочайшей воли, по заключеніи внесеннаго въ концѣ минувшаго Октября въ Государственный Совѣтъ отчета о государственныхъ доходахъ и расходахъ за 1846 годъ, составлено особое соображеніе о кассовомъ фондѣ, оставшемся къ слѣдующему году въ теченіи послѣднихъ пяти лѣтъ по 1847 годъ. Изъ этого соображенія видно, что кассовый фондъ къ 1843 году составлялъ 28.067.000 рублей, а въ 1846 году возвысился до 41.827.000 руб., но въ семъ послѣднемъ году, отъ несостоятельности дома Гармана и К° въ Лондонѣ и по причинѣ значительныхъ вспоможеній, сдѣланныхъ отъ Государственнаго Казначейства земскимъ сборамъ, уменьшился на 3.000.000 руб. и составилъ къ 1848 году 38.528.000 руб.

Въ этой массѣ наличныхъ разнаго рода суммъ и кредитныхъ бумагъ заключалось:

а) Обращающихся въ кредитныхъ установленіяхъ, пенсіонныхъ и бывшаго эдукаціоннаго фундуша капиталовъ, кои, по существующимъ узаконеніямъ, считаются неприкосновенными (кромѣ однихъ процентовъ, которые и вносятся въ доходъ по росписи). 2.368.872 р.

б) Въ заграничныхъ фондахъ, по ассигновкамъ для расходовъ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ . 23.648 »

в) Находящихся къ 1 Января въ пересылкѣ въ Главное Казначейство и изъ однихъ уѣздныхъ казначействъ въ другія денегъ, кои при безпрерывныхъ кассовыхъ оборотахъ пересылаются ежедневно въ большемъ или меньшемъ числѣ на почтахъ и транспортахъ, а потому и не могутъ считаться свободными или диспонибельными. . . . . 12.131.117 »

г) Въ непередѣланныхъ металлахъ . . . . . 4.146.450 »

д) Мѣдною монетою, которая употребляется въ расходъ большею частію на додачи въ маломъ количествѣ и обыкновенно менѣе поступленія въ доходъ, такъ какъ въ народномъ обращеніи остается еще весьма много монеты прежняго чекана по 36 р. (ассиг.) въ пудѣ . . . . 5.509.536 »

и е) Въ кяхтинскихъ векселяхъ, по коимъ казна получаетъ платежи въ опредѣленные сроки. . . . 3.788.125 р.

Итого . . 27.967.750 р.

За тѣмъ диспонибельною частью кассоваго фонда, изъ коихъ въ нѣкоторыхъ годахъ отдѣлялась часть для покрытія росписи, можно бы считать прочія суммы въ звонкой монетѣ и государственныхъ кредитныхъ билетахъ . . . . 10.561.033 »

Итого . . 38.528.783 р.

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, выдано:

1) По Министерству Императорскаго Двора . . 1.549.328 р.
2) » » Военному . . . . . . 4.994.830 »
3) » » Морскому . . . . . . 3.366.874 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 3.210.257 »
5) » » Финансовъ . . . . . . 13.197.693 »
6) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. . . . . 8.891.489 »

Итого . . 35.210.471 р.

Исполненіе росписи въ 1847 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1846 года въ наличности.	Въ 1847 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1847 году израсходовано всего.	Осталось въ наличности въ 1848 году.
45.110.197	238.193.355	283.303.552	233.252.244 *)	50.051.308

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1848 годъ **).

Министръ Финансовъ, 25-го Декабря 1847 года, представилъ

*) Отчетъ Государственному Контролю за 1847 годъ.

**) Дѣло № 32-й 1847 г. о росписи на 1848 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

въ Комитетъ Финансовъ табель предполагаемыхъ доходовъ и расходовъ на 1848 годъ.

Означенная табель показывала, что сумма всѣхъ вообще доходовъ составляла 196.566.000 руб.

Сравнительно съ доходами 1847 года болѣе на 1.191.000 руб. и что расходы простирались до 204.266.000 руб., т. е. свыше доходовъ на 7.700.000 руб., болѣе расходовъ назначенныхъ по росписи 1847 года на 8.891.000 руб. Увеличеніе расходовъ послѣдовало главнымъ образомъ отъ возвышенія цѣнъ на провіантъ и отъ военныхъ издержекъ.

Относительно доходовъ Министръ Финансовъ объяснилъ, что подати, питейные сборы и другія статьи доходовъ назначены въ этой табели по окладамъ; неокладные сборы, какъ-то: горные, таможенные, гильдейскіе и проч. исчислены въ ближайшей соразмѣрности съ дѣйствительнымъ ихъ поступленіемъ послѣднихъ двухъ лѣтъ; а потому въ назначеніи всѣхъ доходовъ въ высшемъ количествѣ не представлялось возможности.

Назначеніе расходовъ по смѣтамъ всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій основано на утвержденныхъ штатахъ и особыхъ Высочайшихъ повелѣніяхъ; относительно же операціонныхъ издержекъ приняты въ соображеніе необходимыя надобности и существовавшія цѣны. По отзывамъ всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій требуемыя суммы не могли быть уменьшены или отложены на будущее время.

Представивъ все вышеизложенное на усмотрѣніе Комитета Финансовъ, Министръ Финансовъ полагалъ заключить балансъ государственныхъ доходовъ и расходовъ суммою 204.266.000 р.

На пополненіе дефицита 7.700.000 руб. Министръ Финансовъ полагалъ обратить на сей предметъ изъ особыхъ рессурсовъ:

а) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства, заключающагося главнѣйше въ билетахъ Банковъ. . 2.000.000 р.

б) Изъ резервнаго капитала Банковъ . . . . 1.000.000 »

в) Изъ кассоваго фонда, въ предположеніи, что пока часть онаго обратится въ диспонибельную, можно будетъ дѣлать позаимствованіе изъ первоначальной части оборотнаго капитала (4.285.214) . . 1.000.000 »

г) Изъ капиталовъ выкупа Государственной Ко-

миссіи Погашенія Долговъ, съ возвратомъ въ теченіи шести и не долѣе восьми лѣтъ. . . . . . 3.700.0000 р.

Къ сей послѣдней мѣрѣ Министръ Финансовъ рѣшился прибѣгнуть единственно по неотложной необходимости покрыть дефицитъ 1848 года. Но какъ капиталъ этотъ имѣетъ свое особое назначеніе, то Министръ Финансовъ полагалъ заимствовать изъ онаго только такое количество, какое окажется совершенно необходимымъ.

Кромѣ того Министръ Финансовъ, по примѣру прежнихъ лѣтъ, считалъ обязанностью ходатайствовать объ открытіи ему кредита изъ Банковъ до 2.000.000 руб.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ въ подробности внесенныя Министромъ Финансовъ табель и соображенія о государственной росписи на 1848 годъ, нашелъ, что увеличеніе обыкновенныхъ доходовъ противу доходовъ 1847 г. составляетъ 1.508.068 руб., что доходовъ на особые предметы показано 4.679.785 руб. противу 1847 года болѣе на 335.410 руб., что оборотныхъ доходовъ назначено на 1848 годъ 9.809.900 руб., болѣе противъ опредѣленныхъ на 1847 годъ на 3.297.508 руб. и что отъ прибылей Банка назначено 2.590.448 р., болѣе 1847 года на 290.238 руб. и убѣдившись вполнѣ, что настоящее затруднительное положеніе Государственнаго Казначейства происходитъ единственно отъ чрезвычайнаго увеличенія, въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ, обыкновенныхъ расходовъ, которые возвысились противъ 1844 г. на 15.721.000 р., а съ присоединеніемъ превосходства требуемыхъ на 1848 годъ суммъ на 21.813.000 руб., тогда какъ увеличеніе доходовъ въ эти четыре года могло быть исчислено только на 11.070.000 рублей, *положилъ:*

1) На покрытіе показаннаго въ представленіи Министра Финансовъ недостатка доходовъ . . . . 7.700.000 р.

а съ присоединеніемъ на недоборъ по питейной части . . . . 800.000 »

8.500.000 р.

обратить:

а) Изъ записанныхъ въ 1847 году на счетъ недоимковъ и недоборовъ въ податяхъ и другихъ сборахъ 5.175.000 р. . 1.000.000 р.

б) Сумму записанную по росписи на 1847 г. на недоборъ питейныхъ доходовъ, но для того нетребовавшихся . . . . 1.500.000 р.

и прибылей отъ новой системы откуповъ, въ настоящемъ году оказавшихся. . . . . 400.000 »

в) Согласно Высочайшимъ указаніямъ вмѣсто предположенныхъ въ доходъ Государственнаго Казначейства изъ прибылей Банковъ 1.237.000 руб. назначить 1.500.000 руб. болѣе . . . . 263.000 »

г) Изъ смѣты Министерства Государственныхъ Имуществъ исключить требуемые на устройство казенныхъ имѣній въ западныхъ губерніяхъ . . . . 42.857 »

Затѣмъ, согласно съ предположеніями Министра Финансовъ, назначить Государственному Казначейству особыя подкрѣпленія:

д) Изъ оборотнаго капитала . . . . 2.000.000 »

е) Изъ резервнаго капитала Банковъ . . . . 1.000.000 »

и ж) Займомъ на 6 и не долѣе 8 лѣтъ, безъ процентовъ, изъ капитала выкупа Комиссіи Погашенія Долговъ . . . . 2.294.143 »

Итого . 8.500.000 р.

2) Балансъ государственной росписи заключить. 204.761.000 р.

и 3) Изъясненныя въ представленіи Министра Финансовъ по всѣмъ прочимъ предметамъ предположенія утвердить, предоставивъ ему повергнуть сіе заключеніе Комитета Финансовъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ проектъ росписи внести, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

На журналѣ Комитета Финансовъ по государственной росписи на 1848 г., 26-го Декабря 1847 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать: «*Исполнить*».

По росписи на 1848 г., Высочайше утвержденной 1-го Января 1848 г., назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей . . . . 47.243.152 р.

2) Экономическихъ доходовъ. . . . . 7.231.541 »

3) Питейныхъ акцизно-откупныхъ	53.418.868 р.
4) Отъ продажи соли	9.878.770 »
5) Десятинныхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ.	4.156.025 »
6) Таможенныхъ сборовъ	29.000.000 »
7) Почтовыхъ.	3.800.000 »
8) Подороженныхъ	330.000 »
9) Шоссейнаго	600.000 »
10) Гербовыхъ, крѣпостныхъ и др. пошлинъ. .	14.463.800 »
11) Долговыхъ платежей	825.686 »
12) Процентовъ на пенсіонные капиталы . . .	108.000 »
13) За рейсы пароходовъ между Одессою и Константинополемъ, Аккерманомъ и Овидіополемъ . .	86.000 »
14) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
15) Разныхъ случайныхъ доходовъ	803.573 »
16) Остатковъ отъ доходовъ Царства Польскаго.	3.150.000 »
Итого обыкн. доходовъ .	175.227.417 р.

Особыхъ рессурсовъ на расходы Военнаго Министерства:

а) На счетъ недоимокъ и недоборовъ въ податяхъ и др. сборахъ. .	1.000.000 р.
б) Изъ записанныхъ по росписи 1847 г. за недоборъ питейныхъ доходовъ, но непотребовавшихся. . . .	1.500.000 »
в) Прибылей отъ новой системы откуповъ	400.000 »
г) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства. . . .	2.000.000 » *)

---

*) Объ оборотномъ капиталѣ Государственнаго Казначейства. По Высочайшему повелѣнію 23-го Апрѣля 1828 года, для облегченія Государственнаго Казначейства въ его оборотахъ, и особенно для перевода за границу срочныхъ выдачъ по внѣшнимъ платежамъ, отчислено изъ суммъ Коммиссіи Погашенія Долговъ 15.000.000 ассигнаціями, которыя переданы въ Главное Казначейство подъ названіемъ *оборотнаго капитала*, съ тѣмъ, чтобы заимствованныя изъ онаго суммы возвращаемы были по мѣрѣ возможности. Такимъ образомъ въ кассахъ Государственнаго Казначейства и заграничныхъ фондахъ состоитъ всегда означенной суммы, считая на серебро, 4.285.714 руб.

д) Изъ резервнаго капитала Банковъ	1.000.000 р.*)	
е) Займовъ изъ капиталовъ выкупа	2.294.143 »	
		8.194.143 р.
II. Доходовъ на особые предметы		4.679.785 »
III. Оборотныхъ доходовъ		14.069.165 »

Заимствуемыя же изъ оной, въ случаѣ надобности, деньги возвращаются изъ общихъ доходовъ при первой возможности. Такимъ образомъ капиталъ этотъ съ 1828 года хранился въ Государственномъ Казначействѣ, какъ бы неприкосновенно, и служилъ временнымъ только пособіемъ въ его оборотахъ.

Въ концѣ 1846 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ при разсмотрѣніи вѣдомости объ экономическихъ суммахъ Министерства Финансовъ, Высочайше повелѣть соизволилъ учредить особый, сверхъ выше упомянутыхъ 4.285.714 р. серебромъ, оборотный по Государственному Казначейству капиталъ, назначивъ въ оный:

а) Остатки бывшаго военнаго капитала, составленнаго во время послѣднихъ войнъ изъ внѣшнихъ и внутреннихъ займовъ и Персидской и Турецкой контрибуцій.	1.970.213 р.
б) Изъ капитала Сенатской типографіи	200.000 „
в) Изъ остатковъ изъ суммъ Технологическаго Института, Александровскаго литейнаго завода	315.600 „
и д) По Высочайшему повелѣнію въ Декабрѣ 1847 года причислено къ сему капиталу разныхъ свободныхъ суммъ по таможенному, горному и другимъ вѣдомствамъ	424.274 „
Всего. . . .	2.910.087 р.

Изъ сего капитала предполагалось, въ случаѣ надобности, позаимствовать на заготовленіе вина въ 1848 г. до 2.527.000 руб.

*) О резервномъ капиталѣ Государственныхъ Банковъ. Капитала сего, составленнаго на основаніи Высочайше утвержденнаго въ 1823 году положенія Комитета Министровъ, изъ пріобрѣтаемыхъ Заемнымъ и Коммерческими Банками прибылей, на покрытіе убытковъ по банковымъ операціямъ, за сдѣланными съ 1835 по 1848 годъ пособіями Государственному Казначейству, для покрытія росписей на 4.428.000 руб. серебромъ, состоитъ нынѣ по Заемному Банку 4.053.901 руб. и Коммерческому 1.483.580 р., вообще—5.534.481 р. серебромъ.

Какъ этотъ капиталъ находится въ оборотѣ Банковъ вмѣстѣ съ прочими суммами, то и обращеніе части онаго, на какой бы ни было предметъ, должно быть соображаемо вообще какъ съ наличностью кассъ Банковъ, такъ и съ количествомъ займовъ, изъ оныхъ предназначаемыхъ, каковыхъ по Высочайше утвержденному росписанію на 1848 г. назначено уже до 30.000.000 р. болѣе чего взять изъ кредитныхъ установленій нельзя рѣшиться, безъ опасенія стѣснить прочіе ихъ обороты и даже поколебать самый ихъ кредитъ.

IV. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ . 2.590.488 р.

Всего доходовъ. 204.761.000 р.

Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной гороги на платежъ процентовъ по займамъ, сдѣланнымъ для этой дороги . . . . . . 2.481.600 р.

Особые рессурсы на военныя издержки.

Вслѣдствіе политическихъ безпокойствъ въ Европѣ, возложено было на Государственное Казначейство производство расходовъ на приведеніе войскъ въ военное положеніе.

На выполненіе этого расхода вновь выпущено пять серій билетовъ Государственнаго Казначейства на 15.000.000 рублей, а за отдѣленіемъ изъ нихъ 1.000.000 р. на расходы по Царству Польскому, остальные . . . . 14.000.000 р.

Да занято изъ Государственнаго Заемнаго Банка . . . . 3.948.570 »

17.948.570 р.

Б. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

На платежъ Государственныхъ долговъ . . . 30.992.035 р.

По Высочайшему Двору . . . . 7.224.838 »

На содержаніе Собственной Канцеляріи ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и другихъ высшихъ мѣстъ . . . . 667.673 »

По части Духовныхъ Дѣлъ. . . . . 3.420.219 »

Въ томъ числѣ на добавочное содержаніе Духовенства въ западныхъ губерніяхъ 800.000 руб.

По Министерствамъ:

Народнаго Просвѣщенія. . . . . 2.813.467 »

Военному. . . . . 72.248.770 »

Морскому . . . . 11.390.592 »

Иностранныхъ Дѣлъ . . . . 2.006.751 »

Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 7.711.883 »

Финансовъ . . . . 15.023.220 »

На улучшеніе штатовъ Казенныхъ Палатъ и уѣздныхъ Казначействъ . . . . 630.000 »

На пенсіи	8.010.975 р.
Государственныхъ Имуществъ.	3.755.996 »
Юстиціи	3.534.543 »
По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	5.094.074 »
На содержаніе Комиссіи для построенія Храма Христа Спасителя.	19.818 »
По Главному Управленію Почтъ.	2.516.195 »
По части Государственнаго Контроля	212.896 »
На чрезвычайные расходы.	4.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	181.273.953 р.
II. Расходовъ на особые предметы.	4.679.785 »
III. Оборотныхъ расходовъ . . 9.809.900 р.	
За металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . . . 1.731.872 »	
	11.541.772 »
Особыхъ суммъ:	
На содержаніе Государственныхъ Банковъ . .	1.090.488 »
На недоборъ разныхъ сборовъ	5.175.000 »
На покрытіе недоборовъ по питейной части . .	1.000.000 »

Примѣчаніе. Сумма эта внесена въ роспись по особому Высочайшему назначенію 25 Декабря 1847 года.

Вообще расходовъ .	204.761.000 р.
Сверхъ того на производство платежей по займамъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги.	2.481.600 »

Исполненіе росписи въ 1848 году.

Общій кассовый счетъ *).

Осталось въ наличности отъ 1847 г.	Въ 1848 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1848 году израсходовано всего.	Осталось въ 1849 году въ наличности.
50.051.308	266.117.867	316.169.175	273.978.062	42.191.113

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю.

Сверхъ расходовъ, назначенныхъ по росписи Военному и Морскому Министерствамъ, произведены расходы на приведеніе войскъ въ военное положеніе, для чего ассигновано по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ: 1) по Военному Министерству—21.149.445 р.; 2) по Морскому—5.131.745 рублей; Императорскаго Двора—1.085.461 руб.; 4) Финансовъ—15.298.083 руб. и 5) по Главному Управленію Путей Сообщенія—9.218.489 руб.

Въ началѣ 1848 года получены были изъ западныхъ губерній свѣдѣнія о чрезвычайно усилившемся требованіи изъ уѣздныхъ казначействъ звонкихъ денегъ, на обмѣнъ кредитныхъ билетовъ, такъ что наличность казначействъ не дозволяла удовлетворять всѣ требованія вполнѣ.

Причиной этому были вышеупомянутыя безпокойства въ Европѣ, имѣвшія вліяніе на частный кредитъ, усилившія потому требованія звонкой монеты.

Къ тому злонамѣренные люди распустили слухъ о совершенномъ будто-бы изъятіи изъ обращенія звонкой монеты. Этимъ воспользовались въ особенности мѣнялы, которые, стараясь вымѣнивать звонкія деньги, частью въ уѣздныхъ казначействахъ, сбывали ихъ потомъ съ большимъ лажемъ, такъ что въ нѣкоторыхъ мѣстахъ, напримѣръ въ Бердичевѣ, полуимперіалъ возвысился до 5 р. 50 к. на серебро.

Первою мѣрою Министерства Финансовъ къ отвращенію неблагопріятныхъ отъ того послѣдствій, было воспрещеніе вывоза за границу россійской золотой и серебряной монеты. Кромѣ того предписано Предсѣдателямъ Казенныхъ Палатъ западныхъ губерній сократить, сколь возможно, выдачу звонкой монеты на обмѣнъ кредитныхъ билетовъ, соображаясь съ наличностью денегъ въ казначействахъ и не обмѣнивая болѣе 25 рублей серебромъ въ однѣ руки. Съ тѣмъ вмѣстѣ Министръ Финансовъ просилъ Виленскаго, Гродненскаго, Минскаго и Ковенскаго Генералъ-Губернатора о принятіи мѣръ къ возстановленію довѣрія къ кредитнымъ билетамъ и о внушеніи жителямъ, посредствомъ объявленій въ губернскихъ вѣдомостяхъ, что казна принимаетъ кредитные билеты во всѣ платежи наравнѣ со звонкою монетою, что никто не имѣетъ права

отказываться отъ пріема оныхъ по нарицательному ихъ достоинству.

Мѣры эти имѣли полный успѣхъ и вскорѣ затѣмъ обращеніе кредитныхъ билетовъ вошло въ обыкновенный порядокъ.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1849 годъ*).

По случаю возникшихъ въ 1848 году въ Европѣ смутныхъ обстоятельствъ, которыя неотложно потребовали приготовительныхъ военныхъ издержекъ и усилили чрезвычайные расходы Государственнаго Казначейства, Министръ Финансовъ долженъ былъ принять особыя мѣры къ возможному увеличенію доходовъ. Вслѣдствіе этого въ 1848 году были имъ внесены въ Государственный Совѣтъ представленія и Высочайше утверждены мнѣнія Государственнаго Совѣта, касательно увеличенія доходовъ по слѣдующимъ статьямъ:

а) По установленію сбора съ выдѣлываемаго изъ свекловицы сахарнаго песку, на первые два года не свыше 30 коп. съ пуда, съ постепеннымъ увеличеніемъ онаго въ четыре послѣдующіе года. Этого новаго дохода ожидалось въ 1849 г.—221.000 р. с.

б) По новому устройству табачнаго сбора; по этой статьѣ ожидалось въ 1849 году возвышеніе дохода на 605.000 р. с.

в) О распредѣленіи подати съ частныхъ золотопромышленниковъ, соразмѣрно съ количествомъ добываемаго ими золота и съ раздѣленіемъ всѣхъ пріисковъ на разряды. Посредствомъ этой мѣры ожидалось увеличеніе доходовъ до 2.000.000 р.

Сверхъ того на произведенныхъ въ 1848 г. торгахъ объ отдачѣ питейныхъ сборовъ въ привиллегированныхъ губерніяхъ въ откупное содержаніе на два года, съ 1849 по 1851 г., питейные сборы по симъ губерніямъ увеличились на 1.115.000 р.

По всеподданнѣйше представленнымъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ предварительнымъ соображеніямъ о росписи на 1849 годъ доходы оказались недостаточными на удовлетвореніе имѣвшихся въ виду на тотъ годъ обыкновенныхъ расходовъ и недостатокъ сей простирался до 10.421.000 р. По разсмотрѣніи этого дѣла ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ повелѣть соизволилъ Военному

---

*) Дѣло № 34, 1848 г., о росписи на 1849 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

Министру составить на 1849 г. двѣ смѣты: обыкновенную и чрезвычайную.

18-го Іюля 1848 года объявлено Управляющимъ Первымъ Отдѣленіемъ Собственной ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи Министрамъ и Главноуправляющимъ особыми частями Высочайшее повелѣніе: представить ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ, не позже первой половины Августа мѣсяца 1848 г., свѣдѣнія о всѣхъ принадлежащихъ Министерствамъ капиталахъ и особыхъ доходахъ, поступающихъ непосредственно въ ихъ вѣдѣніе, съ подробнымъ показаніемъ, по какому постановленію и на какое время, изъ какихъ остатковъ, или источниковъ и на какой предметъ капиталъ составленъ, или доходъ установленъ и на какіе расходы временные и постоянные предстоятъ удовлетворенія изъ онаго.

Свѣдѣнія эти, по мѣрѣ поступленія, передаваемы были Министру Финансовъ для его соображеній и для доклада ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ, не откроется ли возможности нѣкоторыми изъ означенныхъ капиталовъ или доходовъ подкрѣпить, хотя временно, Государственное Казначейство.

Слѣдствіемъ этой мѣры было то, что предназначено было Высочайшимъ повелѣніемъ исключить изъ смѣтъ расходовъ въ разныхъ вѣдомствахъ до 698.000 р. и перечислить изъ капиталовъ нѣкоторыхъ вѣдомствъ до 700.000 р. и сократить нѣкоторые расходы по Министерствамъ Двора и Главнаго Управленія Путей Сообщенія до 458.000 руб.

А. О государственныхъ доходахъ на 1849 г.

I. Общій перечень обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ былъ . . . . 179.159.897 р.

Противъ росписи 1848 г. болѣе на 3.932.480 р.

II. Доходовъ на особые предметы . . . . . 4.925.163 »

Противъ росписи 1848 г. менѣе на 245.378 р.

III. Оборотныхъ доходовъ:

а) По заготовленію вина . . . 14.602.092 р.

б) По заготовленію металловъ . 1.646.318 »

16.248.411 »

IV. Прибылей отъ Банковъ	2.278.527 р.
Противъ росписи 1848 г. менѣе на 311.961 р. Главнѣйше отъ уменьшенія по Коммерческому Банку вслѣдствіе неблагопріятнаго вліянія политическихъ обстоятельствъ.	
Всего . . .	202.612.000 р.

Б. О государственныхъ расходахъ на 1849 г.

Всего вообще внесено въ роспись:

I. Обыкновенныхъ расходовъ.	184.714.667 р.
II. На чрезвычайныя издержки	4.000.000 »
III. Суммъ назначаемыхъ на особые предметы .	4.925.163 »
IV. Оборотныхъ расходовъ	16.248.411 »
V. На счетъ Банковыхъ прибылей	778.527 »
VI. Суммъ записанныхъ расходомъ на случай недоборовъ	6.175.000 »
Кромѣ того по особой военной смѣтѣ на содержаніе чиновъ, призванныхъ въ 1848 г. для укомплектованія дѣйствующихъ войскъ и вновь сформированныхъ особыхъ частей войскъ	14.370.230 »
Всего . . .	231.212.000 р.
Противу доходовъ недостатокъ	28.600.000 »

На покрытіе этого недостатка Министръ Финансовъ полагалъ употребить:

1) Изъ резервнаго капитала Банковъ	1.000.000 р.
2) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства.	1.000.000 »
3) Изъ росписи 1848 г. оставшихся неизрасходованными по недобору питейной части	1.000.000 »
4) Изъ фонда, назначеннаго на обмѣнъ ассигнацій на серебро, осталось неупотребленными на обмѣнъ, по случаю утраты ассигнацій и по разнымъ случаямъ,—4.273.706 руб., признается возможнымъ обратить нынѣ въ Государственное Казначейство .	3.000.000 »

За симъ остается еще покрыть 22.600.000 руб. Для покрытія онаго представлялись 4 способа: а) внѣшній заемъ; б) выпускъ билетовъ Государственнаго Казначейства; в) усиленіе прежнихъ или учрежденіе новыхъ налоговъ, и г) заемъ изъ Банковыхъ установленій.

Первые три способа Министръ Финансовъ, по разнымъ причинамъ, призналъ невозможными; а потому оставался послѣдній способъ, т. е. позаимствованіе изъ кредитныхъ установленій. О займахъ сихъ, равно какъ и о томъ, въ какой мѣрѣ оные могли быть произведены, представлена особая записка.

Все вышеизложенное и табель предположенныхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1849 годъ Министръ Финансовъ, 27 Декабря 1848 года, представилъ на усмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ въ подробности табель государственныхъ доходовъ и расходовъ и всѣ соображенія о росписи на 1849 годъ, положилъ:

1) Всѣ предположенія Министра Финансовъ, касательно внесенія въ роспись всѣхъ доходовъ на сумму 202.612.000 р. и расходовъ на сумму 231.212.000 р. утвердить.

2) Относительно того, что масса расходовъ, по чрезвычайнымъ обстоятельствамъ, превзошла обыкновенные способы Государственнаго Казначейства на 28.600.000 р. с., Комитетъ призналъ и съ своей стороны удобнѣйшимъ, за назначеніемъ въ то число изъ указанныхъ Министромъ Финансовъ особыхъ рессурсовъ на 6.000.000 р., недостающіе 22.600.000 р. занять изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, по мѣрѣ дѣйствительной потребности и наличности банковыхъ кассъ, предпочтительно предъ займами на другія казенныя и общественныя надобности,

и 3) Предоставить Министру Финансовъ журналъ Комитета Финансовъ по росписи на 1849 г. поднести на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и внести, установленнымъ порядкомъ, проектъ государственной росписи на 1849 годъ въ Государственный Совѣтъ.

По росписи на 1849 годъ, Высочайше утвержденной 5-го Января 1849 г., назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	47.278.888 р.
2) Съ казенныхъ имѣній, лѣсовъ и оброчныхъ статей	4.479.701 »
3) Съ металловъ, добываемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ	2.882.100 »
4) Питейныхъ и прочихъ по сей части сборовъ.	52.608.550 »
5) Отъ продажи соли	10.086.300 »
6) Десятинныхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ.	6.156.025 »
7) Таможенныхъ сборовъ	29.000.000 »
8) Почтовыхъ	4.100.000 »
9) Подороженныхъ сборовъ	370.000 »
10) Шоссейнаго сбора	600.000 »
11) Гербовыхъ, крѣпостныхъ, паспортныхъ и другихъ пошлинъ	8.498.300 »
12) Акциза съ табаку и сахару	1.806.200 »
13) Рекрутскихъ	1.000.000 »
14) Со свидѣтельствъ на право торговли и на шинки въ привиллегированныхъ губерніяхъ	4.250.000 »
15) Долговыхъ платежей	875.917 »
16) Процентовъ по составленію пенсіоннаго капитала	108.000 »
17) За рейсы пароходовъ по Черному морю и Днѣпровскому лиману	85.000 »
18) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
19) Изъ вспомогательнаго земскаго сбора на ремонтъ шоссейныхъ дорогъ	682.180 »
20) Отъ Царства Польскаго	3.150.000 »
То же на платежъ по займамъ	103.200 »
21) Разныхъ случайныхъ доходовъ	907.533 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ	179.159.897 р.

Особыхъ рессурсовъ.

а) Назначенные въ расходъ въ 1848 г. на случай недобора въ питейномъ сборѣ, но непотребовавшійся	1.000.000 р.	
б) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . .	1.000.000 »	
в) Изъ резервнаго капитала Банковъ	1.000.000 »	
г) Взамѣнъ непредъявленныхъ къ обмѣну ассигнацій.	3.000.000 »	
и д) Займомъ изъ кредитныхъ установленій	22.600.000 »	
		28.600.000 р.
II. На особые предметы поступающіе		4.925.163 »
III. Оборотныхъ доходовъ		16.248.411 »
IV. Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .		2.278.527 »
Всего		231.212.000 р.

Сверхъ того:

а) изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги, на производство платежей по сдѣланнымъ для нея займамъ	3.043.040 »
б) на необходимые чрезвычайные расходы по случаю движенія войскъ за границу предназначено по Высочайшему указу 10 Августа 1849 г. къ выпуску 7 серій билетовъ Государственнаго Казначейства, изъ коихъ выпущено въ 1849 г. 4 серіи на сумму	12.000.000 »

В. Расходы.

I. Обыкновенные:

На платежъ государственныхъ долговъ. . . .	32.666.419 р.
По Высочайшему Двору	6.996.974 »
На Собственную ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и другія высшія мѣста. .	656.103 »

По части Духовныхъ дѣлъ Православнаго Исповѣданія	3.473.685 р.
Въ томъ числѣ на содержаніе Духовенства въ западныхъ губерніяхъ 900.000 р.	
По Министерствамъ:	
Народнаго Просвѣщенія.	2.747.141 »
Военному.	77.493.720 »
Въ томъ числѣ на сукна и добавочное жалованье войскамъ въ Закавказскомъ краѣ 5.884.526 р.	
Морскому	11.864.822 »
Иностранныхъ Дѣлъ	2.012.872 »
На 6-лѣтнее содержаніе вновь назначенной Пекинской духовной миссіи	161.000 »
Внутреннихъ Дѣлъ	8.138.915 »
Финансовъ	15.533.071 »
На пенсіи	8.070.826 »
Государственныхъ Имуществъ	3.545.315 »
Юстиціи	3.467.094 »
По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	5.087.494 »
На содержаніе Комиссіи по построенію Храма Христа Спасителя.	19.818 »
По Главному Управленію Почтъ	2.567.897 »
По части Контроля	211.493 »
На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	188.714.667 р.
II. На особые предметы	4.925.163 »
III. Оборотныхъ расходовъ . . 14.602.092 р.	
На металлы для Военнаго и Морскаго вѣдомствъ . . . . 1.646.318 »	
	16.248.411 »
Особыхъ суммъ:	
На содержаніе Государственныхъ Банковъ . .	778.527 »
На недоборъ разныхъ недоимокъ.	5.175.000 »
На покрытіе недоборовъ по питейной части . .	1.000.000 »

На чрезвычайные расходы для войскъ находящихся въ военномъ положеніи. . . . . 14.370.230 р.

Вообще расходовъ . . 231.212.000 р.

Сверхъ сего на производство платежей по займамъ С.-Петербургско-Московской жел. дороги . . 3.043.040 »

При утвержденіи государственной росписи, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать резолюцію:

«*Строжайше подтвердить всѣмъ вѣдомствамъ въ теченіи сего года отнюдъ не смѣть входить съ представленіями о сверхсмѣтныхъ расходахъ подъ какимъ бы предлогомъ ни было*».

Кромѣ суммъ, назначенныхъ по росписи Военному и Морскому Министерствамъ, ассигновано было, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ: на веденіе военныхъ дѣйствій противъ Венгровъ, Военному Министерству — 28.305.062 р. и Морскому — 2.487.182 р.; Императорскаго Двора — 1.038.025 р. и по Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій — 11.498.040 р.; всего— 43.328.309 руб.

Исполненіе росписи въ 1849 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1848 года въ наличности.	Въ 1849 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1849 году выдано всего.	Осталось въ наличности въ 1850 году.
42.191.113	267.798.614	309.989.727	262.473.832*)	47.515.895

Въ томъ числѣ, изъ числа ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ въ 1849 г., на военныя дѣйствія употреблено:

по Военному Министерству . . . . 24.883.705 р.
» Морскому » . . . . 3.542.347 »
и на разные сверхсмѣтные расходы:
по Министерству Императорскаго Двора . . . 1.326.633 »
» Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 9.225.069 »

Итого . . 38.977.754 р.

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1849 г.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1850 годъ *).

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, разсмотрѣвъ представленныя Министромъ Финансовъ въ Сентябрѣ 1849 года предварительныя соображенія о государственной росписи на 1850 годъ, между прочимъ, Высочайше повелѣлъ: а) назначить по оной доходы и расходы обыкновенные отдѣльно отъ расходовъ чрезвычайныхъ, выполняемыхъ главнѣйше для Военнаго Министерства изъ особыхъ рессурсовъ, и б) разсмотрѣть въ Комитетѣ Финансовъ предположенія о сокращеніи по нѣкоторымъ вѣдомствамъ требованій на обыкновенные расходы.

Для удобнѣйшаго обсужденія предметовъ, относящихся къ соображеніямъ о росписи 1850 года, Министръ Финансовъ считалъ необходимымъ объяснить тѣ обстоятельства, по которымъ послѣдовали вышеупомянутыя Высочайшія повелѣнія:

По государственной росписи на 1849 годъ назначено расходовъ:

обыкновенныхъ	216.841.769 р.
и чрезвычайныхъ для войскъ, находящихся на военномъ положеніи	14.370.230 »
Итого . . .	231.212.000 р.
Обыкновенныхъ же доходовъ только	202.612.000 »
Слѣдовательно недоставало	28.600.000 »
Если изъ общаго итога отдѣлить 14.370.000 руб. чрезвычайныхъ издержекъ, которыя выполнились особыми рессурсами, то окажется недостатокъ доходовъ на покрытіе обыкновенныхъ расходовъ до .	14.230.000 р.

Затрудненія къ покрытію расходовъ обыкновенными доходами возникли съ 1846 года и съ того времени, не взирая на ежегодное возвышеніе доходовъ, необходимо было прибѣгать къ особымъ рессурсамъ и займамъ.

Въ сихъ видахъ для постепеннаго возстановленія баланса государственной росписи необходимо обратиться къ соображенію о томъ,

*) Дѣло № 35, 1849 г., о росписи на 1850 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

какая именно часть расходовъ должна относиться на счетъ особыхъ источниковъ.

Съ каждымъ годомъ увеличеніе расходовъ по Военному Министерству можетъ образовать постоянный дефицитъ. Посему ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть изволилъ: часть расходовъ Военнаго Министерства, какую Государственное Казначейство не въ состояніи будетъ покрыть обыкновенными доходами, отчислить по росписи изъ обыкновенныхъ расходовъ къ чрезвычайнымъ расходамъ, покрываемымъ особыми рессурсами.

По предложеніямъ Министра Финансовъ, о сокращеніи по нѣкоторымъ вѣдомствамъ требованій на обыкновенные расходы и отнесенія ихъ на счетъ экономическихъ капиталовъ, такъ какъ эти капиталы по нѣкоторымъ вѣдомствамъ въ настоящее время значительны и при томъ ежегодно увеличиваются наростающими на нихъ процентами и присоединеніемъ разныхъ остатковъ; то, напримѣръ, нѣкоторые расходы по городамъ, изъ казны производимые, можно бы было отнести на собственныя ихъ средства.

Кромѣ того Высочайше повелѣно: для избѣжанія огромныхъ передержекъ, противъ суммъ, которыя прежде назначались по росписямъ на чрезвычайные расходы, впредь вносить суммы на этотъ предметъ не ниже дѣйствительнаго употребленія.

Изложивъ основанія проекта государственной росписи на 1850 г., сообразно Высочайшимъ указаніямъ, Министръ Финансовъ, 27 Декабря 1849 г., представилъ на благоусмотрѣніе Комитета Финансовъ окончательныя соображенія о государственныхъ доходахъ и расходахъ въ слѣдующихъ отдѣльныхъ статьяхъ:

А. Исчисленіе доходовъ.

1) Обыкновенныхъ доходовъ .	180.373.157 р.	
а съ присоединеніемъ къ нимъ доходовъ отъ Госуд. Банковъ . .	2.724.483 »	
		183.097.640 р.

2) Разныхъ суммъ, вносимыхъ въ роспись приходомъ и расходомъ въ одинаковомъ количествѣ, какъ-то:

а) на содержаніе земскихъ судовъ, православнаго и иновѣрческаго духовенства и на платежъ

по шоссейнымъ займамъ	4.924.630 р.	
б) на заготовленіе вина . . .	12.268.516 »	
в) на металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	1.829.212 »	
		19.022.359 р.
	Всего . . .	202.120.000 р.

Б. Исчисленіе расходовъ.

1) Обыкновенныхъ расходовъ по всѣмъ вѣдомствамъ	175.698.157 р.
2) Расходовъ изъ суммъ на особые предметы .	4.924.630 »
3) Оборотныхъ расходовъ.	14.097.723 »
4) На содержаніе Государственныхъ Банковъ .	1.224.483 »
5) На недоборъ доходовъ.	6.175.000 »
6) Чрезвычайныхъ расходовъ по Военному Министерству	38.427.705 »
Всего . . .	240.547.698 р.

На выполненіе чрезвычайнаго расхода Министръ Финансовъ предполагалъ назначить:

а) Новыхъ билетовъ Государственнаго Казначейства	9.000.000 р.
б) Изъ суммъ на предъявленныя къ обмѣну ассигнаціи	1.000.000 »
в) На счетъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства	427.000 »
и г) Заемъ изъ кредитныхъ установленій . .	28.000.000 »
Итого . . .	38.427.000 р.

По разсмотрѣніи вышеозначенныхъ соображеній Министра Финансовъ, Комитетъ Финансовъ убѣдился съ одной стороны, что расходы, подлежащіе внесенію въ государственную роспись, превышаютъ сумму обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ на 38.427.705 р. и что доходы эти въ настоящее время, за послѣдовавшимъ уже по нѣкоторымъ статьямъ на 1849 и 1850 годы возвышеніемъ, болѣе усилены быть не могутъ, а съ другой, что при истощеніи особыхъ рессурсовъ, для покрытія росписей предшествовавшихъ лѣтъ, не

предвидится другихъ къ тому средствъ, кромѣ показанныхъ Министромъ Финансовъ, а потому положилъ:

1) Сверхъ обыкновен. государствен. расходовъ 202.120.000 р., внести въ государственную роспись на 1850 годъ особою статьею, на чрезвычайные расходы круглымъ числомъ 38.427.000 р. с.

2) На покрытіе оныхъ назначить по приходу росписи, на счетъ показанныхъ въ представленіи Министра Фанансовъ рессурсовъ:

а) Билетовъ Государственнаго Казначейства . .	9.000.000 р.
б) Непредъявленныхъ къ обмѣну ассигнацій . .	1.000.000 »
в) Изъ оборотнаго капитала Государ. Казначейства	427.000 »
г) На счетъ займовъ изъ кредитн. установленій .	28.000.000 »
Итого . . .	38.427.000 р.

3) Займы эти производить не иначе, какъ въ случаѣ необходимой надобности и по особымъ Высочайшимъ на то разрѣшеніямъ.

и 4) Поручить Министру Финансовъ настоящій журналъ поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА.

На подлинномъ журналѣ собственною рукою ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, 29 Декабря 1849 г., написано: «Исполнить».

По росписи, разсмотрѣнной окончательно въ Государственномъ Совѣтѣ и Высочайше утвержденной 31 Декабря 1849 года, назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	47.258.544 р.
2) Съ казенныхъ имѣній, лѣсовъ и оброчныхъ статей	4.740.057 »
3) Металловъ, добываемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ.	2.676.726 »
4) Питейныхъ и прочихъ по сей части сборовъ.	53.696.502 »
5) Отъ продажи соли.	10.210.925 »
6) Десятинныхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ	5.760.450 »
7) Таможенныхъ сборовъ	29.500.000 »
8) Почтовыхъ	4.100.000 »
9) Подороженныхъ	354.000 »
10) Шоссейнаго сбора.	800.000 »

11) Гербовыхъ, крѣпостныхъ, паспортныхъ и другихъ пошлинъ.	8.725.084 р.
12) Акциза съ табаку и свеклосахарнаго производства	1.806.400 »
13) Рекрутскихъ.	1.000.000 »
14) Со свидѣтельствъ на право торговли и на шинки	4.250.000 »
15) Долговыхъ платежей	926.264 »
16) Процентовъ на пенсіонные капиталы . .	108.000 »
17) За рейсы пароходовъ по Черному морю и Днѣпровскому лиману	75.000 »
18) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ.	132.000 »
19) Отъ Царства Польскаго	3.150.000 »
и платежей по займамъ для расходовъ Царства	103.200 »
20) Разныхъ случайныхъ доходовъ.	1.000.000 »
Итого обыкновен. доходовъ . . .	180.373.157 р.
II. На особые предметы	4.924.630 »
III. Оборотныхъ	14.097.728 »
IV. Доходовъ Заемн. и Коммерч. Банковъ . .	2.724.483 »
Всего . . .	202.120.000 р.
Изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги на платежъ по сдѣланнымъ для нея займамъ.	3.812.182 »

Кромѣ того по журналу Комитета Финансовъ 29 Декабря 1849 г.

Особыхъ рессурсовъ:

1) въ замѣнъ непредъявленныхъ ассигнацій	1.000.000 р.	
2) изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . .	427.000 »	
3) займовъ изъ кредитныхъ установленій.	28.000.000 »	
		29.427.000 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ. .	34.982.262 р.
2) По Высочайшему Двору	7.096.726 »
3) На Собствен. ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и др. высшія мѣста .	780.151 »
4) По части Духовныхъ дѣлъ Правосл. Испов. (въ томъ числѣ 1.000.000 р. прибав. на улучшеніе содержанія духовенства въ западн. губерн.).	3.584.878 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія.	2.759.306 »
6) Военному.	60.440.662 »
7) Морскому.	12.386.942 »
8) Иностранныхъ Дѣлъ	2.009.949 »
9) Внутреннихъ Дѣлъ.	8.225.790 »
10) Финансовъ	15.649.163 »
На пенсіи	8.220.935 »
11) Государственныхъ Имуществъ	3.632.013 »
12) Юстиціи	3.558.891 »
13) По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	5.509.616 »
На содержаніе Комиссіи по сооруженію Храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 »
14) По Главному Управленію Почтъ	2.629.553 »
15) По части Государственнато Контроля . .	211.493 »
16) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
Итого обыкновен. расходовъ. . .	175.698.157 р.
II. Расходовъ на особые предметы	4.924.630 »
III. Оборотныхъ расходовъ . . 12.268.516 р.	
За металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . . . 1.829.212 »	
	14.097.728 »
Особыхъ суммъ:	
На содержаніе Государственныхъ Банковъ . .	1.224.483 »
На возмѣщеніе недоборовъ по росписи . . .	5.175.000 »

На покрытіе недоборовъ по питейн. части . . 1.000.000 р.

Вообще . . . 202.120.000 р.

Сверхъ того изъ суммъ С.-Петербургско-Московской жел. дороги на платежъ по займамъ для оной. 3.812.182 »

Кромѣ суммъ, назначенныхъ по этой росписи, ассигновано было, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 2.318.647 р.
2) » » Военному . . . . . . 22.753.823 »
3) » » Морскому . . . . . . 4.520.717 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 57.143 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 38.807.020 »

Итого . . . 68.457.350 р.

Исполненіе росписи въ 1850 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1849 года въ наличности.	Въ 1850 году поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1850 году выдано всего.	Осталось къ 1851 году въ наличности.
47.515.895	268.746.391	316.262.286	273.386,317 *)	42,875.969

Въ томъ числѣ изъ суммъ, назначенныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, въ 1850 г. употреблено:

1) По Министерству Высочайшаго Двора . . 942.406 р.
2) » » Военному . . . . 27.211.961 »
3) » » Морскому . . . . 5.524.321 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 2.894.577 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 6.401.496 »

Итого . . . 42.974.761 р.

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1850 г.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1851 годъ *).

По полученіи отъ Министерствъ смѣтъ о доходахъ и расходахъ на 1851 годъ, Министръ Финансовъ имѣлъ счастіе представлять ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ свои предварительныя соображенія, касательно составленія государственной росписи на 1851 годъ.

Всего вообще внесено въ проектъ росписи на 1851 годъ государственныхъ доходовъ 217.820.000 р., въ томъ числѣ:

1) Обыкновенныхъ	210.868.787 р.
2) Разныхъ суммъ приходомъ и расходомъ . .	6.951.212 »
	217.820.000 р.

Болѣе противу доходовъ 1850 г. на 30.495.630 р.

Увеличеніе доходовъ на означенную сумму главнѣйше произошло въ питейныхъ разнаго рода сборахъ, а именно: 6-го Апрѣля 1850 г. обнародованы Высочайше утвержденныя новыя положенія о питейныхъ доходахъ: 1) объ акцизно-откупномъ Коммиссіонерствѣ для продажи съ 1851 по 1855 г. казеннаго вина и другихъ питей въ 28 Великороссійскихъ и Ставропольской губерніяхъ, и 2) о чарочныхъ откупныхъ въ 16 привиллегированныхъ губерніяхъ.

По состоявшимся въ 1850 году въ Правительствующемъ Сенатѣ торгахъ на питейные доходы съ 1851 по 1855 г., ожидалось къ поступленію въ 1851 году 83.652.000 р., т. е. болѣе противъ таковыхъ доходовъ 1850 года на 29.956.072 р. и ожидалась уплата суммъ отъ Австрійскаго Правительства, по акту 21 Мая (9 Іюня) 1850 года, а также увеличеніе отъ другихъ сборовъ всего около 3.000.000 р. Напротивъ, по нѣкоторымъ сборамъ произошло уменьшеніе всего на сумму около 5.000.000 рублей.

О Расходахъ.

Обыкновенныхъ расходовъ на всѣ вѣдомства, кромѣ Военнаго Министерства, требовалось на 1851 годъ—140.331.469 р.

Сверхъ того слѣдуетъ внести въ роспись:

1) На содержаніе Банковъ . . . 1.225.000 р.

---

*) Дѣло № 36, 1850 г., о росписи на 1851 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

2) Разныхъ суммъ, записываемыхъ приходомъ и расходомъ въ одинаковомъ количествѣ	5.240.167 р.	
3) На металлы для военныхъ вѣдомствъ	1.711.045 »	
4) На пополненіе недоимокъ въ податяхъ и другихъ сборахъ.	5.175.000 »	
и 5) На случай недоборовъ по питейной части	2.000.000 »	
		15.351.212 р.
Всего . . .		155.682.681 р.

Изъ этого видно, что на Военное Министерство изъ обыкновенныхъ доходовъ остается 62.137.319 руб.

Военный же Министръ требовалъ на 1851 годъ по двумъ смѣтамъ:

По мирному положенію войскъ	76.768.472 р.
По военному положенію	14.571.438 »
На случай выступленія за границу	6.641.932 »
Итого. . .	97.981.842 р.

На покрытіе такой суммы могло быть обращено изъ обыкновенныхъ доходовъ только 62.137.000 руб. Затѣмъ недоставало 35.845.000 р.

Какъ по удостовѣренію Военнаго Министра приняты всѣ мѣры къ сокращенію требованій Департаментовъ и прочихъ Управленій Военнаго Министерства, разсмотрѣнныхъ въ подробностяхъ Военнымъ Совѣтомъ, то Министръ Финансовъ считаетъ себя не въ правѣ возбуждать вопроса, не могутъ ли быть уменьшены по Военному Министерству расходы на 1851 г.; ему остается только обратиться къ изысканію средствъ для удовлетворенія вышеозначенныхъ требованій. За употребленіемъ въ предыдущихъ годахъ имѣвшихся ресурсовъ, оставался только одинъ источникъ, именно двѣ невыпущенныя серіи билетовъ Государственнаго Казначейства на 6.000.000 рублей.

Представивъ о всемъ вышеизложенномъ Комитету Финансовъ, Министръ Финансовъ счелъ долгомъ присовокупить, что какъ оста-

валось еще превышеніе расходовъ надъ доходами на 29.845.000 р., то слѣдовало разсмотрѣть вопросъ—можетъ ли сія сумма быть покрыта займами?

Комитетъ Финансовъ въ засѣданіи 27-го Декабря 1850 года слушалъ двѣ записки Министра Финансовъ:

1) о сводѣ государственной росписи на 1851 годъ;

и 2) о средствахъ къ покрытію оказавшагося по росписи этой дефицита.

Сверхъ того Министръ Финансовъ, особою запискою, довелъ до свѣдѣнія Комитета Финансовъ:

Что по всеподданнѣйшему докладу 24-го Декабря 1850 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, удостоивъ подробнаго разсмотрѣнія всѣ вообще статьи, въ проектъ росписи внесенныя, равно какъ и соображенія о покрытіи дефицита по оной, собственноручно изволилъ исключить изъ росписи 1851 года:

1) Исчисленные на случай выступленія дѣйствующей арміи за границу	6.641.932 р.
2) Требуемые по военному положенію войскъ къ условному отпуску.	2.644.234 »
3) Имѣющееся въ виду сокращеніе расхода отъ уменьшенія резервныхъ и запасныхъ войскъ . . .	1.700.000 »
и 4) Изъ суммы, назначенной на увеличеніе штатовъ судебныхъ мѣстъ	300.000 »
Всего . .	11.286.167 р.

За исключеніемъ этой суммы изъ исчисленнаго дефицита 35.845.000 руб., недоставало на покрытіе смѣты Военнаго Министерства 24.558.833 руб.

По выслушаніи всего вышеизложеннаго Комитетъ Финансовъ убѣдился:

1) Что, не взирая на значительное превосходство доходовъ, роспись на 1851 годъ не можетъ быть покрыта обыкновенными доходами, какъ по необходимости ассигнованія суммъ по военному положенію войскъ, такъ и по увеличенію расходовъ почти по всѣмъ вѣдомствамъ, а также по случаю перенесенія таможенной линіи Царства Польскаго къ западной границѣ Пруссіи и Австріи.

2). Что если невозможно было достигнуть баланса при сводѣ росписи на 1851 годъ, съ возвышеніемъ доходовъ на 30.495.630 р., то едвали можно ожидать того въ 1852 году, при ежегодномъ увеличеніи долговыхъ платежей и разныхъ другихъ расходовъ.

и 3) Что въ семъ положеніи оказывается совершенно необходимымъ содѣйствіе Министерству Финансовъ прочихъ Министерствъ къ сокращенію требованій по смѣтамъ на 1852 годъ и уменьшеніе издержекъ на счетъ Государственнаго Казначейства, относимыхъ по тѣмъ вѣдомствамъ, которыя имѣютъ въ своемъ распоряженіи хозяйственные и экономическіе капиталы.

Посему Комитетъ Финансовъ *положилъ*:

1) Изъясненныя въ представленіи Министра Финансовъ предположенія объ отнесеніи на счетъ сказанныхъ капиталовъ по разнымъ вѣдомствамъ утвердить.

2) Сообщить Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы они обратили особое вниманіе на сокращеніе расходовъ, при составленіи смѣтъ на 1852 годъ, уменьшеніемъ требованій суммъ, сколько позволитъ возможность, и отнесеніемъ части оныхъ на собственныя средства.

3) Для облегченія Государственнаго Казначейства, слѣдующіе на часть Россіи за Нидерландское Правительство по старому голландскому долгу 578.000 р. отпустить, по примѣру предшествовавшихъ лѣтъ, изъ капитала выкупа Государственной Комиссіи погашенія долговъ. При чемъ постановлено сдѣлать соображеніе, какимъ образомъ впредь покрывать этотъ расходъ.

4) Исчисленную на 1851 годъ сумму обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ 210.868.787 руб. сер. и слѣдующіе изъ оной по вышеупомянутому представленію расходы, за Высочайше указанными сокращеніями и за исключеніемъ платежа по старому голландскому долгу за Нидерландское Правительство 578.000 р., внести въ государственную роспись 1851 года.

5) Какъ за исключеніемъ изъ росписи этихъ 578.000 р. будетъ недоставать на расходы Военнаго Министерства по мирной смѣтѣ 13.753.000 р., то на пополненіе оныхъ выпустить на 6.000.000 р. двѣ серіи билетовъ Государственнаго Казначейства, изъ назначенныхъ Высочайше утвержденнымъ 22-го Іюня 1849 г. Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта.

6) Требуемые сверхъ того по мирной смѣтѣ 7.753.000 р. и по военной—10.227.000 р. занять изъ банковыхъ установленій.

7) Сумму займовъ второй категоріи для разныхъ построекъ и работъ ограничить согласно Высочайшему указанію.

8) Въ случаѣ если Московская Сохранная Казна признаетъ возможнымъ назначить къ отпуску, для помянутыхъ займовъ болѣе 3.000.000 р., то всю сумму, превышающую оные, убавить изъ количества займовъ, возлагаемыхъ на Заемный Банкъ.

9) Предоставить Морскому Министерству, по прежнимъ примѣрамъ, право—остатки по одной статьѣ расходовъ употреблять на покрытіе недостатковъ по другимъ, или на новые расходы,

и 10) Поручить Министру Финансовъ поднести сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ внести въ Государственный Совѣтъ самую роспись, со включеніемъ въ оную расходовъ Военнаго Министерства по одной мирной смѣтѣ, такъ какъ военныя смѣты, покрывавшіяся всегда изъ особыхъ рессурсовъ, Совѣтомъ, какъ въ прошедшемъ, такъ и въ прежніе годы, не были разсматриваемы.

На подлинномъ журналѣ, состоявшемся по государственной росписи на 1851 г., ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 27 Декабря 1850 г. собственноручно изволилъ написать: *«исполнить»*.

По росписи на 1851 г., окончательно разсмотрѣнной Государственнымъ Совѣтомъ и Высочайше утвержденной 31-го Декабря 1850 г. назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	44.234.937 р.
2) Съ казенныхъ имѣній, лѣсовъ и оброчныхъ статей	5.056.673 »
3) Металловъ, добываемыхъ на казенн. заводахъ	3.251.166 »
4) Питейныхъ и проч. по сей части сборовъ	83.652.072 »
5) Отъ продажи соли	9.000.000 »
6) Десятинныхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ	5.486.600 »
7) Таможенныхъ	28.700.183 »
8) Почтовыхъ	4.100.000 »
9) Подорожныхъ	375.000 »

10) Шоссейнаго сбора	1.080.000 р.
11) Гербовыхъ, крѣпостныхъ, паспортныхъ и другихъ пошлинъ	8.973.700 »
12) Акциза съ табаку и сахару	1.618.500 »
13) Рекрутскихъ	1.000.000 »
14) Со свидѣтельствъ на право торговли и на шинки	4.700.000 »
15) Долговыхъ платежей	1.268.538 »
16) Процентовъ на пенсіонные капиталы . . .	108.000 »
17) За рейсы пароходовъ по Черному морю и Днѣпровскому лиману.	75.491 »
18) Изъ земскихъ сборовъ на пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
19) Отъ Царства Польскаго	3.150.000 »
и на платежи по займамъ Царства сдѣланнымъ.	103.200 »
20) Отъ Австрійскаго Правительства, по заключенной съ нимъ конвенціи 21 Мая (3 Іюня) 1850 г., въ возвратъ издержекъ по продовольствію нашихъ войскъ въ 1848 и 1849 гг. въ число 3.683.236 р.	802.724 »
21) Разныхъ случайныхъ доходовъ	1.000.000 »
Итого доходовъ обыкновенныхъ . .	207.868.787 р.
II. Доходовъ, на особые предметы поступаемыхъ.	5.240.167 »
III. За металлы и снаряды, выдѣлываемые на казенныхъ заводахъ для Военнаго и Морскаго Министерства	1.711.045 р.
IV. Доходовъ отъ Заемнаго и Коммерческаго Банковъ	3.000.000 »
Всего . .	217.820.000 р.
Сверхъ того чрезвычайныхъ суммъ	13.753.000 »
Вообще. . .	231.573.000 р.
Да изъ суммъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги, на платежи по сдѣланнымъ для оной займамъ	6.493.989 »

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	37.909.133 р.
2) По Высочайшему Двору	7.256.005 »
3) На собственную ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и другія высшія учрежденія	792.052 »
4) По части Духовныхъ дѣлъ Православнаго Исповѣданія	3.694.246 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго просвѣщенія	2.799.316 »
6) Военному	76.768.472 »
7) Морскому	14.582.008 »
8) Иностранныхъ Дѣлъ	2.019.799 »
9) Внутреннихъ Дѣлъ	8.616.569 »
10) Финансовъ	32.681.252 »
На пенсіи	8.370.781 »
11) Государственныхъ Имуществъ	3.514.297 »
12) Въ вѣдѣніе Намѣстника Кавказскаго на управленіе государственными имуществами	117.990 »
13) Юстиціи	3.573.772 »
14) По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	5.854.780 »
15) На содержаніе Комиссіи по сооруженію Храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 »
16) По Главному Управленію Почтъ	2.764.772 »
17) По части Государственнаго Контроля . . .	211.719 »
18) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
19) На вновь учрежденную Самарскую губернію.	475.000 »
20) На улучшеніе штатовъ Восточной и Западной Сибири	200.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	216.221.787 р.
II. Расходовъ на особые предметы	5.240.167 »
III. Особыхъ суммъ:	
На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	1.711.045 »

На содержаніе государственныхъ Банковъ . . 1.225.000 р.
На недоборъ въ податяхъ и прочихъ сборахъ . 5.175.000 »
На случай недобора по питейной части . . . 2.000.000 »

Вообще расходовъ . . . 231.573.000 р.

Сверхъ того на платежи по займамъ на постройку С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги. . . 6.493.989 »

Исполненіе росписи въ 1851 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1850 года въ наличности.	Въ 1851 г. поступило всего доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1851 году выдано всего.	Осталось къ 1852 году въ наличности.
42.875.969	267.924.301	310.800.270	264.071.235 *)	46.729.035

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы употреблено:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 1.624.976 р.
2) » » Военному . . . . . . 11.842.230 »
3) » » Морскому . . . . . . 3.617.155 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 2.603.350 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 5.424.737 »

Итого . . . 25.112.448 р.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1852 годъ **).

Министръ Финансовъ, получивъ отъ Министерствъ и Главныхъ Управленій смѣты, составилъ общій сводъ росписи доходовъ и расходовъ на 1852 годъ, который вмѣстѣ со своими соображеніями представилъ на разсмотрѣніе въ Комитетъ Финансовъ.

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1851 годъ.

**) Дѣло № 37, 1851 года о росписи на 1852 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

А. О доходахъ.

I. Обыкновенные доходы:

Обыкновенныхъ доходовъ исчислено.	212.861.240 р.
Эти доходы на 1852 г., противъ доходовъ 1851 г., увеличились по слѣдующимъ статьямъ:	
а) Податей, подушныхъ отъ новой народной переписи, на.	2.946.317 »
Увеличеніе произошло вслѣдствіе новой переписи:	
б) Отъ выковки желѣза на казенныхъ заводахъ, для вольной продажи, на	150.000 »
в) Десятинной подати отъ выплавки мѣди и чугуна на частныхъ заводахъ, на	56.261 »
г) Таможенныхъ пошлинъ, отъ присоединенія въ 1851 г. таможенныхъ сборовъ по Царству Польскому на	200.000 »
д) Почтовыхъ сборовъ, на.	200.000 »
е) Шоссейнаго сбора, на	20.000 »
ж) Со свидѣтельствъ на шинки въ привеллегированныхъ губерніяхъ, на	365.000 »
з) За гербовую бумагу, на.	71.600 »
и) За свидѣтельства на право торговли, на . .	100.000 »
і) Съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ, на	157.600 »
к) Рекрутскихъ окладныхъ, на	150.000 »
л) Съ подорожень, на	34.000 »
м) Отъ россійскихъ страховыхъ Обществъ, на .	5.516 »
Итого . . .	4.455.094 р.

Напротивъ того уменьшилось по слѣдующимъ статьямъ:

Съ арендныхъ платежей, на	288.694 р.
Процентовъ съ фундушевыхъ капиталовъ, на .	4.263 »
Съ оброчныхъ статей, на	23.501 »
Добычи съ казенныхъ золотыхъ промысловъ, на	25.335 »
Отъ выдѣлки мѣдной монеты, на.	441.875 »
Прибылей отъ передѣлки на Монетномъ дворѣ металловъ, на	16.223 »
Питейныхъ сборовъ, на	1.056.333 »

Отъ продажи казенной соли, на.	200.000 р.
Податей съ частныхъ золотыхъ промысловъ, на.	680.155 »
Долговыхъ платежей, на.	70.209 »
Итого . . .	2.806.588 р.

Слѣдовательно общая затѣмъ сумма обыкновенныхъ доходовъ увеличилась на 1.649.506 руб.

II. Доходовъ на особые предметы, вносимыхъ въ роспись доходомъ и расходомъ въ одинаковомъ количествѣ . . 7.354.759 р.

Всего же вообще внесено въ проектъ росписи на 1852 годъ доходовъ . . . . 220.216.000 »

В. О расходахъ.

Относительно государственныхъ расходовъ Товарищъ Статсъ-Секретаря Ковалевъ, 10 Августа 1851 года, сообщилъ Высочайшее повелѣніе, чтобы смѣты расходовъ на 1852 годъ отнюдь не превышали смѣты 1851 г., а напротивъ, при составленіи таковыхъ обращено было бы особое вниманіе на возможное ихъ сокращеніе.

По представленной табели предполагалось расходовъ на 1852 г., по смѣтамъ Министерствъ, кромѣ Военнаго:

I. Обыкновенныхъ расходовъ	138.148.522 р.
1) На содержаніе Государственныхъ Банковъ .	1.125.000 »
2) На особые предметы.	7.354.759 »
4) На пополненіе недоимковъ въ податяхъ и другихъ сборовъ	5.175.000 »
5) На случай недобора по питейной части . .	2.000.000 »
Вообще . .	153.803.282 р.

Затѣмъ оставалось на расходы Военнаго Министерства . . . . 66.412.717 »

Между тѣмъ, Военный Министръ, доставивъ 1 Декабря 1851 г. двѣ смѣты расходовъ на 1852 г., одну по мирному, другую по военному положенію войскъ, изъяснилъ слѣдующее:

13-го Августа 1851 года послѣдовало Высочайшее повелѣніе, чтобы мирная смѣта Военнаго Министерства на 1852 годъ отнюдь

не превышала смѣты 1851 года. Однако же, при составленіи оной, по главнѣйшимъ статьямъ оказались совершенно новые расходы и при томъ неотложные, а именно:

1) По случаю сформированія вновь нѣкоторыхъ частей войскъ, на что потребовалось.	696.306 р.
2) По случаю увольненія въ отпускъ и сбору безсрочно-отпускныхъ.	718.433 »
3) На ремонтъ строевыхъ лошадей	174.202 »
Итого . .	1.588.942 р.
Сверхъ того, по случаю повсемѣстнаго неурожая за Кавказомъ, на заготовленія для находящихся тамъ войскъ продовольствія.	808.453 »
И на увеличеніе потребности для войскъ въ Сибири	19.262 »
Всего . .	2.416.658 р.
Сокращенія же, сдѣланныя по нѣкоторымъ статьямъ равняются	415.824 »
Слѣдовательно увеличеніе расходовъ составляетъ.	2.000.833 »

Вслѣдствіе сихъ соображеній потребуется изъ Государственнаго Казначейства на 1852 г. по мирной смѣтѣ:

а) къ непремѣнному отпуску . .	66.131.602 р.	
къ условному	1.721.766 »	
		67.853.368 р.
б) на заготовленіе суконъ, металловъ, снарядовъ, удовлетвореніе коихъ производится посредствомъ Министерства Финансовъ		7.151.348 »
Всего . .		75.004.717 р.
Менѣе противъ 1851 года, на		1.763.754 »

За обращеніемъ въ то число показаннаго выше остатка обыкновенныхъ доходовъ 66.312.717 руб. оказывался недостатокъ па покрытіе расходовъ Военнаго Министерства на 8.692.000 руб.

Какъ для покрытія этого дефицита на 1852 годъ не имѣлось въ виду свободныхъ рессурсовъ, кромѣ займовъ изъ кредитныхъ установленій, то Министръ Финансовъ предоставилъ на благоусмо-

трѣніе Комитета Финансовъ особую записку о займахъ вообще на 1852 годъ.

Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи свода государственной росписи на 1852 г. и записки о займахъ, требующихся на покрытіе дефицита въ 1852 г. по государственной росписи и на разныя казенныя и общественныя надобности, и имѣвъ въ виду Высочайшія повелѣнія, на основаніи коихъ, исчисленный въ проектѣ росписи 1852 года дефицитъ 8.692.000 руб. уменьшенъ до 7.777.170 руб. назначеніемъ 500.000 руб. дохода изъ Банковъ и подкрѣпленіемъ изъ резервнаго капитала 414.830 руб., нашелъ:

а) Хотя доходы вновь увеличились до 3.310.830 р., расходы же сократились по смѣтамъ разныхъ вѣдомствъ вообще на 2.665.000 р., но за всѣмъ тѣмъ государственные расходы превышаютъ обыкновенные доходы на 7.777.170 руб., и

б) Что не достающая сумма, за неимѣніемъ въ виду никакихъ другихъ рессурсовъ, не иначе можетъ быть покрыта, какъ посредствомъ займовъ изъ кредитныхъ установленій.

Посему Комитетъ положилъ:

1) Всѣ предположенія Министра Финансовъ касательно росписи 1852 г. утвердить.

2) Заключить балансъ росписи по приходу и расходу суммою 228.908.000 р. сер., съ назначеніемъ въ томъ числѣ въ подкрѣпленіе Государственному Казначейству изъ резервнаго капитала 414.830 р. и займами изъ кредитныхъ установленій круглымъ числомъ до 7.800.000 руб.

3) Въ случаѣ, еслибы, по движенію оборотовъ въ банковыхъ установленіяхъ, встрѣтились къ выполненію займа затрудненія, выпустить взамѣнъ займа такое количество билетовъ Государственнаго Казначейства, какое, по самой крайней мѣрѣ, будетъ для сего признано необходимымъ, по предварительномъ испрошеніи на то Высочайшаго разрѣшенія.

4) Поручить Министру Финансовъ поднести сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ внести въ Государственный Совѣтъ, установленнымъ порядкомъ, самую роспись.

По росписи на 1852 годъ, окончательно разсмотрѣнной Государственнымъ Совѣтомъ и Высочайше утвержденной 26 Декабря 1851 года, назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	47.181.255 р.
2) Съ казенныхъ имѣній, лѣсовъ и оброчныхъ статей	4.740.214 »
3) Металловъ, добываемыхъ на казен. заводахъ.	2.917.732 »
4) Питейныхъ и проч. по сей части сборовъ.	82.595.739 »
5) Со свидѣтельствъ на шинки	1.365.000 »
6) Отъ продажи соли	8.800.000 »
7) Десятинныхъ съ частныхъ горн. заводовъ .	4.862.706 »
8) Таможенныхъ	28.900.183 »
9) Почтовыхъ	4.300.000 »
10) Подороженнаго сбора	409.000 »
11) Шоссейнаго	1.100.000 »
12) Гербовыхъ, крѣпостныхъ, паспортныхъ и другихъ пошлинъ	9.147.900 »
13) Акциза съ табаку и сахару	1.618.500 »
14) Со свидѣтельствъ на право торговли . .	3.800.000 »
15) Рекрутскихъ	1.150.000 »
16) Пошлинъ со страховыхъ обществъ . . .	60.516 »
17) Долговыхъ платежей	1.198.329 »
18) На платежъ по займамъ Царства Польскаго.	103.200 »
19) Отъ Австрійскаго Правительства	1.146.665 »
20) Отъ Царства Польскаго	3.150.000 »
21) Процентовъ на пенсіонные капиталы . .	112.300 »
22) За рейсы пароходовъ по Черному морю и Днѣпровскому лиману	70.000 »
23) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
24) Разныхъ случайныхъ доходовъ.	1.000.000 »
Итого доходовъ обыкновенныхъ . . .	209.861.240 р.
II. Доходовъ на особые предметы поступающихъ.	5.350.228 »
За металлы и снаряды, выдѣлываемые на казенныхъ горныхъ заводахъ для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.004.530 »

Доходовъ Заемнаго и Коммерческаго Банковъ .		3.500.000	р.
Всего . . .		220.716.000	р.
Сверхъ того чрезвычайныхъ суммъ:			
а) Изъ резервнаго капитала Банковъ	414.830 р.		
б) Займовъ изъ кредитныхъ установленій	7.777.170 »		
		8.192.000	»
Вообще . . .		228.908.000	р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	39.952.859	р.
2) По Высочайшему Двору	7.294.049	»
3) На Собств. Е. И. В. Канцелярію и другія высшія учрежденія	836.728	»
4) По части Духовныхъ дѣлъ Православнаго Исповѣданія	3.804.400	»
По Министерствамъ:		
5) Народнаго Просвѣщенія	2.786.371	»
6) Военному	75.004.717	»
7) Морскому	14.243.010	»
8) Иностранныхъ Дѣлъ	1.949.185	»
9) Внутреннихъ Дѣлъ	8.745.448	»
10) Финансовъ	29.710.431	»
На пенсіи	8.570.827	»
11) Государственныхъ Имуществъ	3.185.308	»
12) Въ вѣдѣніе Намѣстника Кавказскаго . . .	121.452	»
13) Юстиціи	3.552.118	»
14) По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	5.981.153	»
На содержаніе Комиссіи по сооруженію храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818	»
15) По Главному Управленію Почтъ	3.004.918	»
16) По Государственному Контролю	189.799	»

17) На чрезвычайные расходы . . . . . . 4.000.000 р.

18) На расходы по вновь учрежденной Самарской губерніи . . . . 43.594 »

19) По Восточной и Западной Сибири . . . 157.048 »

Итого обыкнов. расходовъ . . . 213.153.240 р.

II. Расходовъ на особые предметы . . . . 5.350.228 »

III. Особыхъ суммъ:

На металлы для Военнаго и Морскаго вѣдомствъ 2.004.530 р.

На содержаніе Государственныхъ Банковъ . . 1.225.000 »

На возмѣщеніе недобора въ податяхъ и другихъ сборахъ . . . . 5.175.000 »

На случай недобора по питейной части . . . 2.000.000 »

Вообще расходовъ . . . 228.908.000 р.

Исполненіе росписи въ 1852 году.

Общій кассовый счетъ.

Оставалось отъ 1851 года въ наличности.	Въ 1852 году поступило всего доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1852 году выдано всего.	Осталось къ 1853 году въ наличности.
46.729.035	277.241.492	323.970.527	276.824.604 *)	47.145.923

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, употреблено на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 554.173 р.

2) » » Военному . . . . . . 7.541.846 »

3) » » Морскому . . . . . . 3.690.854 »

4) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 13.438.830 »

Итого . . . 25.225.703 р.

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1852 г.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1853 годъ *).

По случаю смерти графа Ф. П. Вронченко, Высочайшимъ указомъ, 9 Апрѣля 1852 г., повелѣно было вступить въ управленіе Министерствомъ Финансовъ Товарищу Министра Финансовъ П. Ф. Броку, съ званіемъ Статсъ-Секретаря. Считаю необходимымъ сперва изложить краткія свѣдѣнія о службѣ Петра Федоровича Брока. По окончаніи полнаго курса юридическихъ наукъ въ Московскомъ Университетѣ, съ званіемъ студента, 28 Марта 1821 года онъ вступилъ въ государственную службу въ вѣдомство Путей Сообщенія, по отдѣльной части построенія мостовъ на московскомъ шоссе, въ чинѣ Коллежскаго Регистратора; 27 Февраля 1825 года опредѣленъ въ Департаментъ Внѣшней Торговли Министерства Финансовъ, съ чиномъ Губернскаго Секретаря; 24 Января 1827 г. опредѣленъ въ Правленіе Государственнаго Заемнаго Банка; въ 1831 году опредѣленъ въ Канцелярію Комитета Министровъ на должность Помощника Отдѣленія; въ 1835 г. назначенъ Начальникомъ II Отдѣленія Канцеляріи Комитета Министровъ; 14 Іюня 1838 г. удостоенъ ордена Св. Владиміра 4 степени. Въ 1840 г. возложено на него производство дѣлъ по Комитету Западныхъ губерній. Въ награду за отлично-усердную службу Всемилостивѣйше пожаловано ему 1.700 десятинъ земли. Въ 1842 году Всемилостивѣйше пожаловано ему 3.000 р. на уплату долговъ. Въ 1843 г. пожаловано ему 4.000 р. на леченіе жены и въ 1844 г. произведенъ въ чинъ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника. Высочайшимъ указомъ 14 Ноября 1844 г. повелѣно ему быть Помощникомъ Управляющаго дѣлами Комитета Министровъ. Вообще во время службы въ Комитетѣ Министровъ П. Ф. Брокъ часто получалъ денежныя награды и пособія. Въ 1849 году 1 Мая Всемилостивѣйше повелѣно ему быть Товарищемъ Министра Финансовъ, а 19 Апрѣля 1853 г. Всемилостивѣйше повелѣно ему быть Министромъ Финансовъ, съ сохраненіемъ званія Статсъ-Секретаря. Во время бытности Министромъ Финансовъ П. Ф. Броку Высочайшимъ указомъ 31 Августа 1856 г. повелѣно

---

*) Дѣло Канцеляріи Мин. Фин. № 22, 1849 г. Дѣло Деп. Госуд. Казн. по составленію государственной росписи на 1853 г., № 38, 1852 г.

отпустить ему 70.000 р., съ отнесеніемъ сей суммы на счетъ прибылей отъ питейныхъ сборовъ съ 1857 по 1859 годъ. Именнымъ Высочайшимъ указомъ 1 Января 1858 г. Всемилостивѣйше пожалованъ въ Дѣйствительные Тайные Совѣтники; 18 Февраля 1858 г. Высочайше назначенъ членомъ Особаго Комитета, учрежденнаго въ 1857 году, для разсмотрѣнія постановленій и предположеній о крѣпостномъ состояніи. Согласно прошенію, Министръ Финансовъ П. Ф. Брокъ 23 Марта 1858 г. Всемилостивѣйше уволенъ отъ этой должности, съ оставленіемъ Членомъ Государственнаго Совѣта.

Общее обозрѣніе проекта росписи на 1853 г.

О доходахъ.

Управляющій Министерствомъ Финансовъ 30 Декабря 1852 г. представилъ на разсмотрѣніе Комитета Финансовъ табель о доходахъ, изъ которой видно, что: обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ предполагалось въ 1853 году . . . . . 211.615.679 р.

Суммъ назначаемыхъ на особые предметы . .	9.192.320 »
Доходовъ отъ Государственныхъ Банковъ . .	3.500.000 »
Итого . . .	224.308.000 р.

Въ обыкновенныхъ доходахъ (211.615.679 р.) оказывалось превосходство противъ росписи 1852 г. на 1.754.438 р.

Въ частности увеличеніе доходовъ послѣдовало:

1) Отъ внесенія, по Высочайшему повелѣнію, въ проектъ росписи новой статьи по С.-Петербургско-Московской желѣзной дорогѣ 1.000.000 руб. и 2) отъ возвышенія окладныхъ и неокладныхъ сборовъ на 754.438 р.

О расходахъ.

Расходныя смѣты разныхъ вѣдомствъ, кромѣ Высочайшаго Двора, по Высочайшему повелѣнію, объявленному Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта 27 Октября 1852 г., предоставлено предварительно разсмотрѣть Департаменту Государственной Экономіи.

На основаніи Высочайше утвержденныхъ журналовъ Департамента Государственной Экономіи въ усиленномъ составѣ, на 1853 г. назначено:

Расходовъ обыкновенныхъ:

1) По системѣ Государственнаго кредита . . . (болѣе 1852 г. на 1.803.102 р.).	41.755.961 р.
2) По Высочайшему Двору . . . . (болѣе 1852 г. на 234.086 р.).	7.528.135 »
3) На содержаніе Государственнаго Совѣта и Канцеляріи	794.962 »
4) По вѣдомству Святѣйшаго Синода. . . . (болѣе 1852 г. на 83.097 р.).	3.887.497 »
5) По Министерству Народнаго Просвѣщенія . (болѣе 1852 г. на 8.650 р.).	2.777.720 »
6) По Военному Министерству . . . . . . (болѣе 1852 г. на 3.287.023 р.).	76.951.490 »
7) По Морскому Министерству . . . . . . (болѣе 1852 г. на 1.095.735 р.).	15.338.745 »
8) По Министерству Иностранныхъ Дѣлъ . . (болѣе 1852 г. на 17.098 р.).	1.932.088 »
9) По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ . . .	9.114.229 »
10) По Министерству Государственныхъ Имуществъ . . . . (менѣе 1852 г. на 124.210 р.).	3.107.591 »
11) По управленію Государственныхъ Имуществъ въ Закавказскомъ краѣ . . . . (менѣе 1852 г. на 3.029 р.).	118.423 »
12) По Министерству Финансовъ . . . . . (менѣе 1852 г. на 2.235.935 р.).	25.774.496 »
Особыхъ суммъ:	
а) на извѣстное ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ употребленіе	400.000 »
б) на заимообразное пособіе земскому сбору. .	1.300.000 »
в) на пенсіи . . . . (болѣе 1852 г. на 196.749 р.).	8.767.577 »
13) По Министерству Юстиціи . . . . . . (болѣе 1852 г. на 11.446 р.).	3.563.565 »
14) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	5.163.717 »

15) По Главному Управленію Почтъ		2.956.546 р.
16) По Государственному Контролю		189.723 »
По разнымъ вѣдомствамъ:		
а) На содержаніе Комиссіи по построенію храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 р.	
б) На вновь открытую Самарскую губернію	43.594 »	
в) На улучшеніе штатовъ Сибирскихъ губерній	157.048 »	
		220.461 »
На чрезвычайные по Государству расходы . .		4.000.000 »
На особые предметы . . . . (болѣе 1852 г. на 1.120.434 р.).		6.470.662 »
Особыхъ суммъ:		
а) на металлы и снаряды для военныхъ вѣдомствъ . . . . (болѣе 1852 г. на 717.127 р.).	2.721.657 р.	
б) Изъ доходовъ Госуд. Банковъ .	1.225.000 »	
На покрытіе недоборовъ:		
въ податяхъ	5.175.000 »	
по питейной части	2.000.000 »	
		11.121.657 »
Вообще государственныхъ расходовъ .		233.688.000 р.

При сопоставленіи цифры расходовъ съ цифрою доходовъ, оказывался недостатокъ . . . . . 9.380.000 р.

На покрытіе этой суммы ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 31-го Октября 1852 г., изволилъ назначить изъ резервнаго капитала Банковъ 1.000.000 р.; затѣмъ на покрытіе остальныхъ 8.380.000 р. Управляющій Министерствомъ Финансовъ полагалъ возможнымъ обратить изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства, составленнаго въ 1846 году изъ остатковъ бывшаго военнаго капитала, 3.000.000 р. и 5.380.000 р., по примѣру прежнихъ лѣтъ, покрыть займомъ изъ кредитныхъ установленій, по мѣрѣ надобности и съ особаго каждый разъ Высочайшаго разрѣшенія.

Обо всемъ вышеизложенномъ Министръ Финансовъ 30 Декабря 1852 г. представилъ на усмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи сего представленія, нашелъ:

а) что исчисленные въ проектѣ росписи 1853 г. обыкновенные государственные доходы 211.615.679 р. превышали сумму оныхъ на 1852 годъ на сумму 1.754.438 р.;

б) что напротивъ того расходы, за сдѣланными Департаментомъ Государственной Экономіи, по смѣтамъ разныхъ Министерствъ и Управленій отдѣльными частями, сокращеніями всего на сумму 2.783.154 р., увеличились на 2.942.438 р., главнѣйше по Военному Министерству, и

в) что, по сему роспись на 1853 г. можетъ быть покрыта только съ пособіемъ особыхъ рессурсовъ.

Комитетъ, принявъ въ соображеніе, что исчисленные въ проектѣ росписи 1853 г. обыкновенные государственные доходы не могутъ быть увеличены; расходы же, послѣ подробнѣйшаго разсмотрѣнія оныхъ Департаментомъ Экономіи, не представляли возможности къ дальнѣйшимъ сокращеніямъ, убѣдился въ необходимости утвердить этотъ проектъ росписи по всѣмъ статьямъ, а потому *положилъ:*

1) На покрытіе дефицита 8.380.000 р., согласно предположенію Управляющаго Министерствомъ Финансовъ, обратить изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства 3.000.000 р. и сверхъ того занять изъ кредитныхъ установленій до 5.380.000 р., по мѣрѣ надобности, испрашивая каждый разъ особые Высочайшіе указы.

2) Исчисленный со включеніемъ вышеозначенныхъ рессурсовъ приходъ и расходъ на сумму 233.688.000 р. утвердить.

3) Поручить Управляющему Министерствомъ Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ внести проектъ росписи на 1853 годъ, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

На подлинномъ журналѣ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать: «*исполнить*».

По росписи на 1853 г., разсмотрѣнной Государственнымъ Совѣтомъ и Высочайше утвержденной 31-го Декабря 1852 г., назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	47.503.882 р.
2) Съ казенныхъ имѣній, лѣсовъ и оброчныхъ статей	4.588.988 »
3) Съ казенныхъ горныхъ заводовъ	3.118.132 »
4) Питейныхъ и прочихъ по сей части сборовъ.	82.055.756 »
5) Со свидѣтельствъ на шинки	1.400.000 »
6) Отъ продажи соли	8.500.000 »
7) Податей съ частныхъ горныхъ заводовъ . .	4.721.794 »
8) Таможенныхъ.	29.800.000 »
9) Почтовыхъ.	4.880.000 »
10) Подороженнаго сбора	409.000 »
11) Шоссейнаго сбора	1.100.000 »
12) Гербовыхъ, крѣпостныхъ, паспортныхъ и другихъ пошлинъ	9.239.470 »
13) Акциза съ табаку и сахару	1.700.000 »
14) Со свидѣтельствъ на право торговли . . .	3.900.000 »
15) Рекрутскихъ складочныхъ.	1.150.000 »
16) Пошлинъ со страховыхъ обществъ. . . .	68.174 »
17) Изъ доходовъ С.-Петербургской жел. дор. .	1.000.000 »
18) Долговыхъ платежей	1.005.280 »
19) На платежъ по займамъ, для Царства Польскаго сдѣланнымъ	103.200 »
20) Отъ Австрійскаго Правительства	1.025.000 »
21) Отъ Царства Польскаго	3.150.000 »
22) За рейсы пароходовъ по Черному морю и Днѣпровскому лиману.	65.000 »
23) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	132.000 »
24) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .	1.000.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ .	211.615.679 р.
II. Доходовъ на особые предметы поступающихъ.	9.192.316 »
Доходовъ Коммерческаго и Заемнаго Банковъ .	3.500.000 »
Всего . . .	224.308.000 р.

Сверхъ того для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ назначено:

Изъ резервнаго капитала Банковъ:

Заемнаго	700.000 р.		
Коммерческаго . . .	300.000 »		
		1.000.000 р.	
Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства.		3.000.000 »	
Займами изъ кредитныхъ установленій		5.380.000 »	
			9.380.000 р.
Вообще . . .			233.688.000 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	41.755.961 р.
2) По Высочайшему Двору	7.528.135 »
3) На Собственную ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и другія высшія учрежденія.	794.962 »
4) По части духовныхъ дѣлъ Православнаго Исповѣданія	3.887.497 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія	2.777.720 »
6) Военному	76.951.490 »
7) Морскому	14.703.745 »
На содержаніе экспедиціи подъ начальствомъ Генералъ-Адъютанта Путятина.	325.000 »
На пріобрѣтеніе въ Англіи механизмовъ для двухъ линейныхъ кораблей	310.000 »
8) Иностранныхъ Дѣлъ	1.932.088 »
9) Внутреннихъ Дѣлъ	8.494.997 »
10) Финансовъ.	27.474.496 »
На пенсіи	8.767.577 »
11) Государственныхъ Имуществъ	3.079.570 »
Въ вѣдѣніе Кавказскаго Намѣстника на управленіе государственными имуществами	118.423 »

12) Юстиціи	3.563.565 р.
13) По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	6.263.717 »
На содержаніе Комиссіи по сооруженію храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 »
14) По Главному Управленію Почтъ	2.956.546 »
15) По Государственному Контролю	189.723 »
16) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
17) По вновь учрежденной Самарской губерніи.	43.594 »
18) По Восточной и Западной Сибири . . .	157.048 »
Итого обыкновенн. расходовъ. . .	216.095.679 р.
II. Расходовъ на особые предметы.	6.470.662 »
III. Изъ особыхъ суммъ:	
На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.721.657 »
На содержаніе Государственныхъ Банковъ . .	1.225.000 »
На возмѣщеніе недоборовъ въ податяхъ и другихъ сборовъ.	5.175.000 »
На случай недобора по питейной части . . .	2.000.000 »
Вообще расходовъ .	233.688.000 р.

Сверхъ суммъ, назначенныхъ въ этой росписи, ассигновано было, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора .	2.206.269 р.
2) » » Военному	15.650.000 »
3) » » Морскому	4.330.631 »
4) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	20.880.091 »
Итого .	43.066.991 р.

Исполненіе росписи въ 1853 году.

20-го Октября 1853 года послѣдовалъ Манифестъ о войнѣ съ Турціею, началась, такъ называемая, восточная война, потребовавшая въ 1853 г., кромѣ обыкновенныхъ расходовъ, чрезвычайныхъ

расходовъ по Министерствамъ: Военному до 27.500.000 руб. и Морскому до 6.000.000 руб. на веденіе войны.

Военныя обстоятельства имѣли также вліяніе и на уменьшеніе поступленія доходовъ, въ особенности таможенныхъ.

Общій кассовый счетъ.

Осталось отъ 1852 года въ наличности.	Въ 1853 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1853 году выдано всего.	Осталось въ наличности къ 1854 году.
47.145.923	311.239.995	358.385.918	313.085.775 *)	45.300.143

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы, выдано:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 266.396 р.
2) По » Военному . . . . . . 26.527.865 »
3) По » Морскому . . . . . . 5.412.115 »
4) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. . . . . 12.002.871 »

Итого . . . 44.209.247 р.

О лажѣ на звонкую монету.

Еще въ Ноябрѣ 1853 года Предсѣдатель Виленской Казенной Палаты доводилъ до свѣдѣнія Министерства Финансовъ, что въ Вильнѣ, по случаю объявленія войны, неожиданно обнаружилось нѣкоторое недовѣріе къ билетамъ кредитнымъ и Государственнаго Казначейства, какъ это было въ 1848 году, во время венгерской кампаніи.

Недовѣріе это проявлялось тѣмъ, что многія лица старались размѣнивать оные на звонкую монету, причемъ по билетамъ Государственнаго Казначейства уступали причитавшіеся по нимъ проценты; въ лавкахъ же и магазинахъ, при покупкѣ товаровъ, на небольшія суммы, платили крупными кредитными билетами, домогаясь сдачи звонкою монетою.

Получивъ это донесеніе, Министръ Финансовъ немедленно во-

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1853 г.

шелъ въ сношеніе съ Виленскимъ Военнымъ, Гродненскимъ, Ковенскимъ и Минскимъ Генералъ-Губернаторомъ, который, отъ 9-го Декабря 1853 года, отозвался, что хотя дѣйствительно были замѣчены имъ въ г. Вильнѣ частные случаи болѣе значительнаго промѣна на звонкую монету билетовъ кредитныхъ и Государственнаго Казначейства, съ уступкою даже на послѣдніе процентовъ вполнѣ или частью, но случаи такіе не обнаруживали еще положительнго недовѣрія въ общемъ видѣ и болѣе или менѣе могутъ быть отнесены къ желанію частныхъ лицъ, вообще при каждой войнѣ, запастись звонкою монетою. Посему Генералъ-Адъютантъ Бибиковъ признавалъ преждевременнымъ прибѣгать къ какимъ-либо особымъ мѣрамъ, которыя, обнаруживая нѣкоторымъ образомъ опасенія самого Правительства, едвали не скорѣе могли бы возбудить у частныхъ лицъ вовсе неосновательную недовѣрчивость. Впрочемъ полученное тогда извѣстіе объ одержанныхъ двухъ важныхъ побѣдахъ надъ турками подѣйствовало лучше всякихъ мѣръ, такъ что не только не соглашались на какія-либо уступки отъ установленнаго курса, но по Ковенской губерніи, при размѣнѣ билетовъ Государственнаго Казначейства, требовали свыше нарицательнаго ихъ достоинства по 30 коп. сер. Къ сему Генералъ-Адъютантъ Бибиковъ присовокупилъ, что онъ обратитъ на этотъ предметъ особое вниманіе и только въ случаѣ крайней необходимости приметъ соотвѣтственныя мѣры, для предупрежденія недовѣрія къ государственнымъ денежнымъ знакамъ, еслибы такое недовѣріе, сверхъ ожиданія, стало проявляться во ввѣренномъ ему краѣ.

Въ то же время и Предсѣдатель Виленской Казенной Палаты донесъ, что оказавшееся первоначально, при объявленіи войны, недовѣріе къ билетамъ Государственнаго Казначейства и къ кредитнымъ хотя еще существуетъ, но далеко не въ столь значительной степени, какъ въ 1848 году.

Объ истребованіи изъ Англійскаго Банка капитала россійской казны, по случаю военныхъ обстоятельствъ.

Въ Октябрѣ 1853 года Посланникъ нашъ, въ Лондонѣ, увѣдомилъ, что, по случаю ожидаемаго съ Англіею разрыва, необходимо было бы озаботиться охраненіемъ тамъ интересовъ россійскаго Ми-

нистерства Финансовъ; а послѣ того сообщилъ, что онъ совѣщался съ опытными англійскими адвокатами, которые отозвались, что наличныя суммы и всякіе денежные документы, составляющіе собственность россійской казны, въ случаѣ войны, могутъ быть задержаны Великобританскимъ Правительствомъ; особенно же билеты англійскаго казначейства будутъ лишены всякаго обезпеченія не только въ Банкѣ, но даже въ рукахъ частнаго банкира, хотя бы внѣ Англіи.

Вслѣдствіе сего, по предварительному соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ, признало было нужнымъ изъять изъ Англійскаго Банка всѣ находившіеся въономъ капиталы и денежные документы, принадлежащіе россійской казнѣ и перевести ихъ въ Амстердамъ, на что и послѣдовало 27 Ноября 1853 г. Высочайшее соизволеніе.

Затѣмъ были сдѣланы слѣдующія распоряженія:

1) Изъ бывшаго въ Англійскомъ банкѣ наличнаго капитала, въ количествѣ 298.865 фунт. стерлинг. или 2.285.000 руб. сер. обращено: 229.944 фунт. стерлинг. на платежи, чрезъ банкировъ Беринга и К°, въ наступавшій срокъ интересовъ и погашенія по $4^1/_2\%$ займу; 23.144 фунт. стерлинг. на покрытіе расходовъ по разнымъ заказамъ и 12.882 фунт. стерлинг. на уплату за пріобрѣтенные для размѣннаго капитала публичные фонды; остальная же сумма, за исключеніемъ расходовъ на жалованье и чрезвычайныя издержки Посольства и Генеральнаго Консульства въ Лондонѣ и другія необходимыя потребности, переведена въ Амстердамъ къ банкирамъ Гоппе и К°.

2) Полуимперіальная монета на 878.460 руб., высланная въ Англію на производство платежей за рельсы для С.-Петербургско-Варшавской желѣзной дороги, отправлена къ тѣмъ же банкирамъ.

3) Билеты Англійскаго казначейства на 623.500 фун. стерлин. (около 4.000.000 р.), принадлежавшіе размѣнному капиталу Экспедиціи Кредитныхъ Билетовъ, уступлены Англійскому Банку al pari (сто за сто) и пріобрѣтенная взамѣнъ оныхъ полуимперіальная монета также отправлена въ Амстердамъ.

Банкиры Берингъ и К° въ Лондонѣ приняли на себя пересылку всего означеннаго количества золота, безъ всякаго вознагражденія за комиссію, съ уплатою лишь издержекъ за страхованіе и провозъ.

4) Хранившіеся въ Англійскомъ банкѣ купонные листы съ талонами на полученіе процентовъ съ нѣкоторыхъ публичныхъ фондовъ, пріобрѣтенныхъ въ 1853 г., для размѣннаго капитала, пересланы въ Амстердамъ, а оттуда доставлены въ С.-Петербургъ и переданы въ Экспедицію Кредитныхъ Билетовъ.

Сбытъ 3% французскихъ рентъ.

Въ то же время признано необходимымъ сбыть пріобрѣтенные въ 1847 и 1848 годахъ, для размѣннаго капитала 3% французскія ренты на 5.633.333 $^{1}/_{3}$ фран. нарицательнаго капитала, составлявшихъ по покупной цѣнѣ 1.073.835 руб. 9 коп.

По всеподданнѣйшему Министра Финансовъ о томъ докладу, послѣдовало 30-го Октября 1853 года Высочайшее повелѣніе: продать означенныя ренты исподволь по цѣнамъ, какія существовали на сіи фонды въ Парижѣ.

Вслѣдствіе сего упомянутыя ренты проданы по цѣнамъ отъ 74 $^{15}/_{100}$ до 74 $^{80}/_{100}$ за сто, за нихъ выручено 4.150.744 франковъ или 1.022.464 рубл., т. е. менѣе противъ покупной цѣны на 51.371 руб.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1854 годъ *).

Министръ Финансовъ, составивъ общую табель государственныхъ доходовъ и расходовъ, предполагаемыхъ въ 1854 году, 29-го Декабря 1853 года представилъ ее на усмотрѣніе Комитета Финансовъ. Табель эта показала, что государственныхъ обыкновенныхъ доходовъ на 1854 годъ исчисленно 220.060.000 руб., противъ доходовъ 1853 г. менѣе на 4.743.985 руб.

Уменьшеніе главнѣйше произошло въ таможенныхъ сборахъ, по случаю совершеннаго почти прекращенія мѣноваго торга на Кяхтѣ и упадка пошлинъ съ привозимаго изъ-за границы сырца сахара.

По четырехлѣтней сложности съ 1849 по 1853 годъ общей суммы пошлинъ съ чая на Кяхтѣ поступало до 4.392.000 руб. въ

---

*) Дѣло № 39, 1853 г., о росписи на 1854 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

годъ. Но въ 1853 году поступило въ дѣйствительности только 1.488.748 руб., менѣе противъ росписи на 2.903.252 руб.

Пошлиннаго сбора съ сахара въ теченіи того же періода поступало отъ 6.846.000 по 7.523.000 рублей въ годъ, а потому въ смѣтѣ 1853 г. назначено было 7.000.000 руб. Дѣйствительно же поступило до 3.600.000 руб.

Такимъ образомъ уменьшеніе дохода по европейской и кяхтинской торговлѣ вообще составляетъ 5.792.000 руб.

Кромѣ того уменьшеніе доходовъ произошло: съ арендныхъ, старостинскихъ, поіезуитскихъ и фундушевыхъ имѣній, отъ добычи золота, шоссейнаго сбора, долговыхъ платежей и проч. Вообще уменьшеніе составляетъ 7.709.154 руб.

Напротивъ того прибавилось: податей съ оброчныхъ статей, отъ добычи съ казенныхъ заводовъ металловъ, отъ приготовленія мѣдной монеты, отъ выдѣлки металловъ, отъ питейныхъ сборовъ, почтовыхъ и другихъ. Вообще прибавилось доходовъ на 2.965.168 р.

Доходы отъ продажи по государству соли 8.500.000 руб., съ казенныхъ лѣсовъ 1.000.000 руб. и съ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги внесены въ проектъ росписи въ прежнемъ размѣрѣ по слѣдующимъ причинамъ:

а) Въ представленныхъ на Высочайшее усмотрѣніе предварительныхъ соображеніяхъ Министръ Финансовъ изложилъ, что по Высочайшему повелѣнію 3-го Ноября 1850 г. сумма доходовъ по соляной части опредѣлена была на 1851 г. по 10-ти лѣтней сложности въ 9.000.000 р., на 1852 г. исчислена въ 8.800.000 руб., а на 1853 годъ уменьшена до 8.500.000 руб. соразмѣрно дѣйствительному поступленію; между тѣмъ въ 1852 году, за который собраны всѣ отчетныя свѣдѣнія сего дохода дѣйствительно поступило только 6.805.000 руб. Но какъ Высочайше утвержденнымъ 6-го Октября 1853 года положеніемъ Комитета Министровъ разрѣшено постепенное съ 1854 года возстановленіе продажныхъ цѣнъ на соль въ томъ размѣрѣ, какой существовалъ до 1847 года, то признано возможнымъ оставить въ смѣтѣ на 1854 годъ сумму 1853 года, а именно 8.500.000 руб.

б) Относительно дохода съ лѣсовъ, ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ угодно было спросить Министра Государственныхъ Имуществъ, почему доходъ сей, исчисленный какъ на 1853 г., такъ и на 1854 г. въ 1.000.000 руб., не увеличился?

Генералъ-Адъютантъ Графъ Киселевъ отозвался, что окладъ лѣсного дохода не могъ быть увеличенъ на 1854 годъ потому, что поступленіе онаго въ истекшія 10 лѣтъ, по средней сложности, простиралось до 973.724 руб. Хотя Министромъ Государственныхъ Имуществъ принимались всѣ мѣры къ возвышенію сего дохода, но отъ соперничества въ сбытѣ лѣсныхъ матеріаловъ частными владѣльцами и по значительности безденежныхъ отпусковъ лѣса на мѣстныя и казенныя надобности, нельзя предполагать, что въ 1854 г. лѣсные доходы могли увеличиться свыше 1.000.000 руб.

в) Генералъ-Адъютантъ Графъ Клейнмихель сообщилъ Министру Финансовъ, что по положенію Комитета, учрежденнаго для разсмотрѣнія предположеній о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и согласно собственному его отзыву, 1-го Ноября 1852 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе: 1) чтобы въ роспись 1853 г. внесено было чистаго, за расходами, дохода отъ С.-Петербургско-Московской желѣзной дороги 1.000.000 рублей; 2) чтобы слѣдующія въ то число деньги были передаваемы въ Государственное Казначейство, по мѣрѣ накопленія свободныхъ остатковъ; 3) чтобы Министерству Финансовъ доставляемы были ежемѣсячно вѣдомости о доходахъ и расходахъ по сей дорогѣ, и 4) чтобы въ продолженіи 1853 года составлены были непремѣнно всѣ штаты и положенія о расходахъ по желѣзной дорогѣ, а на 1854 г. уже доставлена была въ Министерство Финансовъ полная смѣта о доходахъ и расходахъ дороги, для внесенія въ государственную роспись.

Но какъ по представленнымъ вѣдомостямъ показаны были въ наличномъ остаткѣ маловажныя суммы (къ 1-му Декабря 16 руб. 37 коп.) и затѣмъ не предвидѣлось возможности получить записанный въ роспись 1853 г. изъ доходовъ сей дороги 1.000.000 руб., то, по докладу о семъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, 4 Декабря состоялся Высочайшій указъ о займѣ сего 1.000.000 р. изъ С.-Петербургскаго Опекунскаго Совѣта.

Смѣты о доходахъ и расходахъ по означенной дорогѣ на 1854 годъ не получены, почему Министръ Финансовъ въ проектъ росписи на 1854 г. внесъ, по примѣру 1853 г., 1.000.000 р., какъ въ доходъ, такъ и въ расходъ, въ счетъ уплатъ по займамъ, сдѣланнымъ на проведеніе этой дороги.

О расходахъ.

На основанiи Высочайшаго повелѣнія 15-го Августа 1853 г., смѣты расходовъ по Министерствамъ и Главнымъ Управленiямъ были препровождены на разсмотрѣніе Департамента Государственной Экономiи въ усиленномъ составѣ и по подробномъ разсмотрѣнiи и сдѣланiи всевозможныхъ сокращенiй, были уже препровождены Министру Финансовъ для внесенія въ проектъ росписи.

Такимъ образомъ исчислено расходовъ:

1) По системѣ Государственнаго Кредита . . 44.209.063 р.
Противъ 1853 г. болѣе на 2.453.102 р.

2) По Высочайшему Двору . . . . 7.556.366 »
Болѣе 1853 г. на 28.230 р.

На содержанiе Членовъ Государственнаго Совѣта . . . . 806.579 »
Болѣе 1853 г. на 11.657 р.

3) По вѣдомству Святѣйшаго Сvнода . . . . 3.999.405 »
Болѣе 1853 г. на 111.908 р.

4) По Министерству Народнаго Просвѣщенія . 2.771.938 »
Менѣе 1853 г. на 5.782 р.

5) По Министерству Военному *):
а) по мирному положенiю . . 82.623.462 р.
б) по военному положенiю . 36.000.000 »
118.623.462 »

Противъ 1853 г. болѣе на 40.331.721 р.

Въ журналѣ Государственнаго Совѣта по Департаменту Государственной Экономiи, Высочайше утвержденномъ 24-го Декабря 1853 года, изъяснено, что сей Департаментъ, не считая себя въ правѣ входить въ обсужденiе требованiй, заключающихся въ смѣтахъ по военнымъ обстоятельствамъ, такъ какъ исчисленные въ сихъ смѣтахъ расходы зависятъ отъ особыхъ соображенiй, извѣстныхъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, и ограничиваясь разсмотрѣнiемъ только смѣтъ по мирному положенiю, нашелъ, что

*) Въ Государственный Совѣтъ внесены смѣты расходовъ Военнаго Министерства на 1854 годъ двоякаго рода: одна по мирному положенiю, другая по военнымъ обстоятельствамъ.

исчисленные по онымъ расходы увеличились на 4.362.000 р., причемъ вполнѣ убѣдился въ правильности и основательности всѣхъ вообще внесенныхъ въ оныя статей расходовъ; но усмотрѣвъ значительное ихъ увеличеніе, обратилъ вниманіе на суммы, требуемыя: 1) на производство строительныхъ работъ по разнымъ вѣдомствамъ Военнаго Министерства 688.063 руб.; 2) на поддержаніе экономическаго капитала баталіоновъ военныхъ кантонистовъ—33.517 р.; 3) на расходы для водворенія предполагаемыхъ къ переселенію семействъ Донскихъ, Малороссійскихъ и Кавказскаго линейнаго казачьихъ войскъ въ разныхъ мѣстностяхъ Кавказа—197.659 руб., и 4) въ возвратъ назначенныхъ къ израсходованію изъ суммъ Инженернаго Департамента при пристройкѣ въ Инженерномъ Замкѣ—2.060 руб., вообще—921.299 руб., изъ коихъ, по мнѣнію Департамента, могло быть, по ближайшему усмотрѣнію Военнаго Министерства, возможнымъ нѣкоторые изъ упомянутыхъ расходовъ отложить до болѣе благопріятныхъ обстоятельствъ.

Посему означеннымъ журналомъ постановлено:

1) Смѣты Военнаго Министерства по мирному положенію на 1854 годъ оставить въ настоящемъ ихъ видѣ, и

2) Повергнуть на Высочайшее благоусмотрѣніе, не благоугодно ли будетъ поручить Военному Министру сообразить, не окажется ли возможнымъ какія-либо изъ вышеозначенныхъ статей расходовъ отложить до удобнѣйшаго времени.

6) По Морскому . . . . 14.391.878 р.

Менѣе 1853 г. на 311.866 р.

Независимо отъ обыкновенныхъ расходовъ требовалось для Черноморскаго Управленія по военнымъ обстоятельствамъ . . . . 1.249.821 »

Департаментъ Государственной Экономіи нашелъ, что внесенные въ смѣты расходы Морскаго Министерства на 1854 годъ двоякаго рода: одна часть заключаетъ въ себѣ расходы, требующіеся по военнымъ обстоятельствамъ, другая обыкновенная. Не считая себя въ правѣ входить въ сужденіе военной смѣты, такъ какъ исчисленные въ ней расходы зависятъ отъ особыхъ соображеній, извѣстныхъ ЕГО

ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, Департаментъ ограничился разсмотрѣніемъ только смѣтъ обыкновенныхъ.

Засимъ Департаментъ Экономіи не нашелъ оснований сдѣлать болѣе сокращеній, произведенныхъ самимъ Министерствомъ на сумму 301.974 р. и потому положилъ: смѣты Морскаго Министерства на 1854 г. утвердить.

7) Иностранныхъ дѣлъ:

Департаментъ Экономіи, разсмотрѣвъ представленныя смѣты, положилъ внести въ проектъ росписи на 1854 г.	1.596.932 р.
Сверхъ того назначить, по примѣру предшествовавшихъ лѣтъ, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ:	
а) на чрезвычайные за границею расходы . .	256.191 »
б) Посламъ, Посланникамъ и другимъ лицамъ, вновь опредѣляемымъ и переводимымъ изъ одного поста къ другому, пособія и въ Кабинетъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА за вещи, приготовляемыя въ подарокъ разнымъ динломатическимъ иностраннымъ чиновникамъ и азіатцамъ	100.000 »
Всего . . .	1.953.123 р.

8) Внутреннихъ Дѣлъ: требовалось 9.084.412 р.

Изъ нихъ по соображенію Департамента Экономіи исключено 240.884 р. Къ остальной же суммѣ 8.843.528 р. слѣдовало прибавить по вновь состоявшимся Высочайшимъ повелѣніямъ 8.239 р., затѣмъ положено Департаментомъ внести въ проектъ росписи		8.851.767 »
Изъ коихъ слѣдуетъ назначить:		
а) на счетъ казны	8.282.535 р.	
б) изъ доходовъ духовныхъ имѣній въ западныхъ губерніяхъ	512.143 »	
в) на счетъ доходовъ отъ продажи въ Восточной Сибири пороха въ 1853 г.	57.089 »	

[illegible]

[illegible] въ Закавказскихъ
[illegible] Намѣстника Кавказа . . [illegible]
[illegible] журналамъ Департаментовъ

10) Финансовъ:

По смѣтамъ Министерства Финансовъ исчислено расходовъ, собственно для Министерства Финансовъ 29.613.297 р.

По разсмотрѣніи означенныхъ смѣтъ въ Департаментѣ Экономіи сдѣлано сокращеніе вообще на сумму 500.791 руб., а за полученіемъ свѣдѣній о суммѣ, назначенной на прибавочное жалованье чиновникамъ по узаконеніямъ о преимуществахъ службы въ отдаленныхъ губерніяхъ 4.096 р., съ присовокупленіемъ оныхъ утверждена на 1854 г. сумма . . 29.116.602 р.

Сверхъ того внесено въ проектъ росписи, по примѣру прежнихъ лѣтъ, особыми по части сего Министерства статьями:

а) на извѣстное ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ употребленіе въ пользу кадетскихъ корпусовъ . . . . 400.000 р.

и б) на заимообразныя пособія земскому сбору . . . . 1.300.000 »

1.700.000 »

На пенсіоны . . . . 9.014.825 »

11) Юстиціи:

По составленной въ Министерствѣ смѣтѣ требовалось на 1854 г. 3.613.872 р.

При подробномъ разсмотрѣніи оной Департаментомъ Экономіи исключены изъ смѣты испрашиваемые на содержаніе Константиновскаго Межеваго Института 47.439 р., съ обращеніемъ этого расхода на имѣющіеся капиталы Межеваго Корпуса. Къ прочимъ статьямъ прибавлено 9.536 р., съ коими слѣдуетъ внести въ проектъ росписи на 1854 г. . . 3.575.968 »

12) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій:

По смѣтѣ составленной въ Управленіи расходы исчислены въ 6.492.277 р.

По разсмотрѣніи означенной смѣты и представленныхъ свѣдѣній о капиталахъ, принадлежащихъ

сему Управленію, Департаментъ Экономіи нашелъ возможнымъ: 1) сумму шоссейнаго сбора исчислить вмѣсто 750.000 р. въ 900.000 р. и 2) зачетъ изъ экономическихъ капиталовъ, кои въ теченіи 1853 г. значительно увеличились, оставить на 1854 г. въ размѣрѣ 1853 г., отъ чего сумма, требуемая по смѣтѣ изъ Государственнаго Казначейства, уменьшится по первому предмету на 150.000 р. и по второму на 92.631 р., вообще на 242.631 р.

Сверхъ того Департаментъ полагалъ:

а) изъ числа 105.710 р., требуемыхъ на постройки почтовыхъ зданій, назначить половину и затѣмъ исключить 52.855 р.,

и б) исключить также сумму, требуемую на устройство и украшеніе Москвы 28.569 р. Напротивъ того прибавить: на сооруженіе моста черезъ р. Малкъ близъ Екатеринодара 20.777 р., на содержаніе въ VIII Округѣ Путей Сообщенія 8-й рабочей роты 11.669 р. и опредѣленные Департаменту Казенныхъ Врачебныхъ Заготовленій вычеты изъ жалованья чиновъ вѣдомства Путей Сообщенія 6.410 руб., итого 38.857 руб.

За всѣми таковыми измѣненіями по упомянутой смѣтѣ назначалось:

1) Изъ Государственнаго Казначейства	5.323.410 р.	
2) На счетъ шоссейнаго сбора . . .	900.000 »	
		6.223.410 р.

Кромѣ того, на основаніи Высочайше утвержденнаго журнала Кавказскаго Комитета, 16 Декабря 1853 г. прибавлено на производство дорожныхъ работъ въ томъ краѣ. . . . . 50.000 »

Болѣе противъ 1853 г. на 9.692 р.

13) По Главному Управленію Почтъ:

По смѣтѣ Управленія требовалось:

а) на содержаніе Управленія . . 1.773.672 р.

б) на платежъ прогоновъ за возку почтъ и эстафетъ . . . . 1.415.000 р.

3.188.672 р.

Департаментъ Экономіи при разсмотрѣніи этой смѣты не убѣдился въ надобности оставить въ оной сумму, въ требуемомъ размѣрѣ 1.415.000 р., на прогоны и имѣвъ въ виду во 1-хъ, что исчисленіе это и сей разъ не иначе могло быть сдѣлано, какъ и въ прежніе годы, примѣрно, по соображеніямъ издержекъ, произведенныхъ въ 1852 году, и во 2-хъ, что какъ расходъ на этотъ предметъ показывался по приблизительному расчисленію, то обыкновенно, при разсмотрѣніи смѣтъ, былъ уменьшаемъ, и въ 3-хъ, что въ самой смѣтѣ на 1854 г. объяснено о необходимости добавить къ суммѣ на 1853 г. назначенной (1.210.849 руб.), по случаю открытія новыхъ трактовъ и учащенія почтъ 47.289 р. По симъ уваженіямъ Департаментъ Экономіи нашелъ возможнымъ, оставивъ въ смѣтѣ сію послѣднюю сумму, назначить вмѣсто испрашиваемыхъ на 1854 г., для возки почтъ и эстафетъ, только 1.258.138 р., а остальные 156.861 р. изъ смѣты исключить. Но Министръ Финансовъ, принявъ во вниманіе, что въ 1852 г. издержано 1.415.316 р. и имѣвъ въ виду неоднократно выраженную Высочайшую волю, чтобы подобныя статьи назначались въ роспись сколь возможно ближе къ дѣйствительности, полагалъ назначить на сей предметъ на 1854 г., въ видѣ запаса, по военному времени, примѣрно 200.000 р. и на содержаніе вновь учрежденныхъ почтовыхъ мѣстъ 3.182 руб., всего вообще . . . . 3.234.993 р.

Кромѣ того назначено, въ вознагражденіе Царству Польскому за отошедшіе отъ него почтовые сборы съ 1851 по 1854 г. включительно . . . . 467.240 »

14) По Государственному Контролю:

По смѣтѣ Контроля требовалось 190.144 р.

Изъ нихъ Департаментъ Экономіи постановилъ исключить, назначавшіеся на содержаніе домовъ, занимаемыхъ Контрольнымъ Департаментомъ военныхъ отчетовъ и Общимъ Контрольнымъ Архивомъ 1.428 р. Затѣмъ положено внести въ роспись . . 188.715 р.

Противъ 1853 г. менѣе на 1.007 р.

15) По разнымъ вѣдомствамъ:

а) на содержаніе Комиссіи по постройкѣ храма Христа Спасителя въ Москвѣ. . . . . 19.818 »

б) остатковъ отъ суммы, назначенной по росписи 1851 г. на улучшеніе штатовъ по Восточной и Западной Сибири . . . . 159.674 »

в) На чрезвычайные расходы . . . . 4.000.000 »

16) Расходовъ, предназначенныхъ на особые предметы и записываемыхъ въ томъ же количествѣ по росписи доходами . . . . 6.747.180 »

17) За металлы и снаряды для Министерствъ Военнаго и Морскаго . . . . 2.941.125 »

18) На содержаніе Банковъ . . . . 1.225.000 »

Сверхъ того, по примѣру прежнихъ лѣтъ, назначалось расходомъ на покрытіе недоборовъ:

1) въ податяхъ . . . . 5.175.000 р.

2) по питейной части . . . . . 2.000.000 »

7.175.000 »

Общая сумма государственныхъ расходовъ на 1854 г. назначена:

а) по обыкновенной росписи . . . . 242.380.000 »

б) на военныя издержки:

1) по Военному Министерству. 36.000.000 р.

2) по Черноморскому Флоту . 1.249.821 »

37.249.821 »

Вообще. . 279.629.821 р.

Общая же сумма государственныхъ доходовъ не превышала . . . . 220.060.000 »

Слѣдовательно оказывался недостатокъ. . . . 59.569.821 »

Въ счетъ этой суммы по Высочайшему назначенію перечислялось:

1) Изъ резервнаго капитала Банковъ. 1.500.000 р.

2) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства. . . . . 1.500.000 »

3.000.000 р.

На покрытіе же остальныхъ 56.569.821 р. предполагалось обратить:

1) Изъ представленныхъ Государственному Казначейству, Высочайше утвержденнымъ 4-го Декабря 1853 г., положеніемъ Комитета Финансовъ 6 серій билетовъ Государственнаго Казначейства . . . . 18.000.000 »

2) Изъ капитала выкупа Комиссіи Погашенія Долговъ и займами изъ кредитныхъ установленій. . . 37.249.821 »*)

О таковыхъ вышеизложенныхъ соображеніяхъ Министръ Финансовъ 29-го Декабря 1853 г. представилъ на усмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, имѣя въ виду, что смѣты государственныхъ расходовъ на 1854 годъ были подробно разсмотрѣны Департаментомъ Экономіи и положенія онаго Высочайше утверждены, нашелъ и съ своей стороны таковое распредѣленіе доходовъ и расходовъ правильнымъ и удобнымъ, положилъ:

1) Представленія Министра Финансовъ утвердить.

2) Заключить роспись на 1854 г. по доходу и расходу суммою 242.380.000 р.

3) Назначенные сверхъ того для военныхъ издержекъ: а) Военнаго Министерства, по собственноручной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА резолюціи, послѣдовавшей 20-го Декабря 1853 г. на докладѣ Военнаго Министра о военныхъ смѣтахъ—36.000.000 р. и б) для Черноморскаго Управленія, по Высочайше утвержденному 7-го Декабря журналу Департамента Экономіи—1.249.821 р., вообще — 37.249.821 р., произвести изъ вышепоказанныхъ рессур-

*) По случаю пріостановленія съ 1830 г. выкупа безсрочныхъ займовъ 6% и 1-го и 2-го 5%, капитала выкупа состояло въ наличности 27.504.900 р. въ Комиссіи Погашенія Долговъ. Посему безъ особаго затрудненія возможно было отдѣлить изъ онаго на расходы 1854 г. до 15.500.000 рублей. (См. отчетъ Министра Финансовъ за 1853 г.).

совъ по мѣрѣ дѣйствительной потребности и требованій подлежащихъ Министерствъ.

и 4) Поручить Министру Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ внести проектъ государственной росписи, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

На журналѣ семъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО собственноручно, 29-го Декабря 1853 года, изволилъ написать: *«исполнить»*.

По росписи на 1854 г., разсмотрѣнной Государственнымъ Совѣтомъ и Высочайше утвержденной 31-го Декабря 1853 года, назначено:

А. Доходовъ

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей		47.920.067 р.
2) Экономическихъ доходовъ:		
Съ арендныхъ имѣній	1.842.360 р.	
Поіезуитскихъ	255.015 »	
Съ казенныхъ лѣсовъ	1.000.000 »	
Съ оброчныхъ статей	1.573.547 »	
Съ металловъ, добытыхъ на казенныхъ заводахъ	2.354.516 »	
Отъ приготовленія мѣдной монеты	878.571 »	
Отъ выдѣлки металловъ для вольной продажи	154.684 »	
Прибылей отъ передѣла металловъ казенныхъ мѣстъ и частныхъ лицъ	397.946 »	
		8.456.642 »
3) Питейныхъ, откупныхъ, акцизныхъ, чарочныхъ и проч.		82.308.116 »
4) Со свидѣтельствъ на шинки		1.400.000 »
5) Отъ продажи соли		8.500.000 »
6) Съ частныхъ золотыхъ промысловъ	3.500.000 р.	
Десятинной подати съ частныхъ заводовъ	874.247 »	
		4.374.247 »

7) Таможенныхъ		24.008.000 р.
8) Почтовыхъ		5.146.000 »
9) Съ подорожень.		415.000 »
10) Шоссейнаго сбора		900.000 »
11) Отъ С.-Петербургско-Московской жел. дороги.		1.000.000 »
12) За гербовую бумагу		4.263.500 »
13) Со свидѣтельствъ на право торговли . . .		4.000.000 »
14) За паспорты		1.615.000 »
15) Пошлинъ съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ		3.600.000 »
16) За свидѣтельства и бандероли на табакъ. .		1.500.000 »
17) Акциза съ свеклосахарнаго производства . .		250.500 »
18) Рекрутскихъ складочныхъ		1.150.000 »
19) Отъ страховыхъ обществъ		70.564 »
20) Долговыхъ платежей	936.354 р.	
Изъ казны Царства Польскаго на платежъ по займамъ.	94.560 »	
Отъ княжествъ Молдавіи и Валахіи.	587.470 »	
		1.618.385 »
Разныхъ суммъ:		
21) Остатковъ отъ казны Царства Польскаго .		3.150.000 »
22) За рейсы пароходовъ		12.000 »
23) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ		132.000 »
24) Разныхъ остатковъ и случайныхъ доходовъ.		1.000.000 »
25) Остатковъ отъ содержанія Духовенства въ западныхъ губерніяхъ		81.670 »
26) Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .		2.275.000 »
Итого. . .		209.146.694 р.
II. Доходовъ на особые предметы		6.747.180 »
III. За снаряды и казенную мѣдь для Военныхъ Департаментовъ.		2.941.125 »
IV. Доходовъ отъ Государственныхъ Банковъ, отчисляемыхъ на содержаніе ихъ.		1.225.000 »
Итого доходовъ . .		220.060.000 р.

V. Чрезвычайныхъ суммъ:

а) Изъ резервнаго капитала Банковъ	1.500.000 р.	
б) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . .	1.500.000 »	
в) Выпуска билетовъ Государственнаго Казначейства	18.000.000 »	
г) Займовъ изъ кредитныхъ установленій	1.320.000 »	(*) 22.320.000 р.
Всего**) . . .		242.380.000 р.

Сверхъ росписи назначено по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ на военныя издержки, а именно:

Изъ капитала выкупа	17.404.297 р.	
Займами изъ кредитныхъ установленій	19.845.000 »	37.249.821 »
Вообще. . .		279.629.821 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	44.209.063 р.
2) По Высочайшему Двору	7.556.366 »
3) По высшимъ Правительственнымъ мѣстамъ .	806.579 »
4) По Духовной части Православнаго Исповѣданія	3.999.405 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія	2.771.938 »
6) Военному	81.313.822 »
7) Морскому	14.391.878 »

*) Всѣ эти суммы были вытребованы въ 1854 г. сполна.

**) Въ этой суммѣ, по положенію Государственнаго Совѣта, роспись на 1854 годъ, 31-го Декабря 1853 г., удостоена Высочайшаго утвержденія.

8) Иностранныхъ Дѣлъ	1.953.123 р.
9) Внутреннихъ Дѣлъ	8.282.535 »
10) Финансовъ.	29.536.779 »
На пенсіоны и единовременныя пособія. .	9.014.825 »
11) государственныхъ имуществъ	2.879.283 »
Въ вѣдѣніе Намѣстника Кавказскаго на содержаніе Государственныхъ Имуществъ.	123.510 »
12) Юстиціи	3.575.968 »
По Управленіямъ:	
13) Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. .	6.293.228 »
Въ томъ числѣ на содержаніе Комиссіи по сооруженію храма Христа Спасителя въ Москвѣ 19.818 р.	
14) Почтъ	3.234.993 »
15) Государственному Контролю	188.715 »
16) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
17) На Восточную и Западную Сибирь . . .	159.674 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	224.291.694 р.
II. Расходовъ на особые предметы	6.747.180 »
III. Особыхъ суммъ:	
На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.941.125 »
На содержаніе Государственныхъ Банковъ и Экспедицій: Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ и Заготовленія Государственныхъ Бумагъ и другихъ расходовъ	1.225.000 »
На возмѣщеніе недобора въ податяхъ	5.175.000 »
На случай недобора по питейной части . . .	2.000.000 »
Всего расходовъ*) .	242.380.000 р.
На военныя издержки	37.249.821 »
Вообще . . .	279.629.821 р.

*) Въ этой суммѣ, по положенію Государственнаго Совѣта, роспись на 1854 годъ, 31-го Декабря 1853 г., удостоена Высочайшаго утвержденія.

Сверхъ суммъ, назначенныхъ по этой росписи, ассигновано, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 507.933 р.
2) » » Военному . . . . . . 74.352.242 »
3) » » Морскому . . . . . . 3.204.720 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 300.000 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 11.519.324 »

Итого . . . 89.884.219 р.

Исполненіе Государственной росписи на 1854 годъ.

Доходы по росписи 1854 года противъ 1853 года уменьшены на 4.700.000 руб., главнѣйше въ таможенныхъ пошлинахъ. Не смотря на такое уменьшеніе, по случаю военныхъ дѣйствій и въ особенности отъ совершеннаго почти прекращенія заграничной морской торговли, въ поступленіи государственныхъ доходовъ въ 1854 г. оказался болѣе значительный упадокъ. Отъ одной только С.-Петербургской таможни поступило менѣе на 6.128.000 руб., а въ совокупности по всѣмъ сборамъ поступило менѣе на 15.410.000 руб.

Напротивъ того расходовъ требовалось гораздо болѣе предназначенныхъ.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось въ наличности отъ 1853 г.	Въ 1854 г. поступило всѣхъ доходовъ съ недоимками.	Итого	Въ 1854 году выдано всего.	Осталось въ наличности къ 1855 году.
45.300.143	376.773.820	422.073.963	383.758.904 **)	38.315.059

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы выдано:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 507.933 р.
2) » » Военному . . . . . . 74.352.242 »

*) Всеподданнѣйшій отчетъ Министра Финансовъ за 1854 г.
**) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Котролю за 1854 г.

3) По Министерству Морскому . . . . . . 3.204.720 р.
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . . 300.000 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. . . . . 11.519.324 »

Итого . . . . 89.884.219 р.

О лажѣ на звонкую монету *).

Въ исходѣ Апрѣля 1854 г. до Министерства Финансовъ дошли слухи, что въ Вильнѣ курсъ на золотую монету постоянно поднимается, такъ что полуимперіалъ возвысился до 5 руб. 75 к., билеты же Государственнаго Казначейства начали упадать и принимаются ниже установленной цѣны на 75 коп., т. е. по 49 р. 25 коп.

О семъ обстоятельствѣ Министръ Финансовъ тогда же сообщилъ Генералъ-Губернатору, для принятія мѣръ къ пресѣченію лажа, еслибы означенные слухи оказались справедливыми. На это Генералъ-Адъютантъ Бибиковъ, отъ 12 Мая, отвѣчалъ, что дѣйствительно въ Вильнѣ курсъ на золотую монету поднялся, но не въ вышеуказанномъ размѣрѣ, а нѣсколько выше нарицательнаго ея достоинства: полуимперіалъ въ мѣняльныхъ лавкахъ продается по 5 р. 25 к. и 5 р. $27^1/_2$ коп., при промѣнѣ же у мѣнялъ билетовъ Государственнаго Казначейства лажъ берется по условію и если таковой не слишкомъ умѣренъ, то частныя лица могутъ обвинять себя, потому что, по сдѣланному Генералъ-Губернаторомъ распоряженію, согласно съ распоряженіемъ Предсѣдателя Виленской Казенной Палаты, предписано Виленскому Уѣздному Казначейству промѣнъ кредитныхъ билетовъ производить ежедневно до 100 руб. въ однѣ руки, съ тѣмъ только, чтобы изъ нихъ 75 руб. были выдаваемы мелкими билетами, а 25 рублей серебряною и частью мѣдною монетою, съ изъятіемъ лишь мѣнялъ и подсылаемыхъ ими лицъ. Затѣмъ, затрудняясь въ принятіи какихъ-либо особыхъ мѣръ къ прекращенію лажа на золотую монету, по незначительности онаго и невозможности предупреждать частныя спекуляціи, основанныя на взаимномъ условіи, Генералъ-Губернаторъ просилъ лишь о высылкѣ въ Вильно мелкихъ кредитныхъ билетовъ, недостатокъ коихъ затруднялъ промѣнъ крупныхъ знаковъ и содѣйствовалъ возвышенію за сіе лажа у частныхъ спекулянтовъ.

*) Всеподданнѣйшій отчетъ Министра Финансовъ за 1854 г.

Еще до полученія таковаго требованія Генералъ-Губернатора, Министерство Финансовъ, по представленію Виленской Казенной Палаты, сдѣлало распоряженіе о высылкѣ въ оную, какъ серебряной монеты, такъ и мелкихъ кредитныхъ билетовъ. Подобныя требованія поступали отъ мѣстныхъ начальствъ и другихъ западныхъ губерній и немедленно были удовлетворяемы.

Вслѣдствіе представленія Таврической Казенной Палаты, отъ 27 Мая 1854 г., объ установившемся въ общественномъ оборотѣ на промѣнъ крупныхъ билетовъ *лажѣ*, предложено 11 Іюня Главному Казначейству выслать въ оную Палату 5.000 полуимперіаловъ.

Исправляющій должность Кіевскаго, Волынскаго, Подольскаго Генералъ-Губернатора, отъ 12 Іюня 1854 г., увѣдомилъ Министра Финансовъ, что къ нему начали поступать отъ мѣстныхъ начальниковъ донесенія, что жители означенныхъ губерній, изъ какихъ-то ложныхъ опасеній, внушаемыхъ по настоящимъ военнымъ обстоятельствамъ неблагонамѣренными людьми, а евреи изъ корыстныхъ видовъ—барышей отъ размѣна денегъ, съ нѣкотораго времени, стали удерживать у себя золотую и серебряную монету, сбывая при удобномъ случаѣ кредитные билеты. Къ сему присоединилось и то, что въ Луцкомъ Уѣздномъ Казначействѣ (Волынской гиберніи) были допущены неправильныя дѣйствія по обмѣну звонкой монеты. Сдѣлавъ соотвѣтственныя распоряженія къ устраненію сокрытія той монеты, князь Васильчиковъ просилъ о принятіи мѣръ, чтобы въ уѣздныхъ казначействахъ не было допускаемо злоупотребленій по размѣну денегъ.

Вслѣдствіе сего предписано Предсѣдателямъ Казенныхъ Палатъ западныхъ губерній, чтобы они обратили особенное вниманіе на дѣйствія уѣздныхъ казначеевъ по обмѣну кредитныхъ билетовъ на звонкую монету и чтобы сей послѣдней отнюдь не было отпускаемо болѣе 100 руб. въ однѣ руки.

Военный Министръ, по Высочайшему повелѣнію, препроводилъ на усмотрѣніе Министра Финансовъ, отъ 29 Іюня 1854 г., копію съ письма Свиты ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Генералъ-Маіора Гечевича, отъ 22 Іюля, относительно запрещенія вывоза хлѣба за-границу и относительно недостатка въ западныхъ губерніяхъ всякой звонкой монеты.

На это Министръ Финансовъ, отъ 7 Августа, увѣдомилъ Воен-

наго Министра, что Высочайшимъ повелѣніемъ 24 Іюля 1854 г. вывозъ чрезъ австрійскую границу изъ Имперіи ржи, ячменя и овса воспрещенъ со дня полученія о томъ таможнями предписаній, которыя того же числа и отправлены; что недостатокъ въ западномъ краѣ звонкой монеты есть естественное послѣдствіе войны; это проявлялось и въ венгерскую кампанію 1848 года, и нынѣ повторилось въ Виленской и нѣкоторыхъ другихъ пограничныхъ губерніяхъ. Причину недостатка звонкой монеты, или предпочтеніе оной билетамъ кредитнымъ и Государственнаго Казначейства, слѣдуетъ приписать не столько недовѣрію къ денежнымъ государственнымъ знакамъ, сколько весьма обыкновенному въ военное время желанію пограничныхъ жителей запастись звонкой монетой и возникающимъ изъ того противузаконнымъ спекуляціямъ на лажъ частныхъ лицъ, въ особенности евреевъ. Совершенное устраненіе подобныхъ злоупотребленій едвали возможно и при томъ зависитъ главнѣйше отъ мѣстныхъ начальствъ; существенная мѣра Министерства Финансовъ къ отвращенію происходящихъ отъ сего неудобствъ можетъ заключаться единственно въ облегченіи размѣна, то есть въ подкрѣпленіи уѣздныхъ казначействъ знонкою монетою и мелкими кредитными билетами, по мѣрѣ поступленія о томъ требованій отъ Начальниковъ губерній и Казенныхъ Палатъ, что Министерствомъ постоянно и соблюдается.

Предсѣдатель Курляндской Казенной Палаты отъ 29-го Сентября 1854 года доносилъ, что съ нѣкотораго времени замѣтно въ Курляндской губерніи необыкновенно быстрое уменьшеніе въ народномъ обращеніи серебряной монеты и что причины сего, по слухамъ, преимущественно заключаются въ томъ, что многіе евреи Ковенской и другихъ смежныхъ губерній промышляютъ теперь въ Курляндской губерніи, гдѣ только можно, вымѣномъ и вывозомъ звонкой монеты, для обмѣна ея потомъ въ тѣхъ губерніяхъ на кредитные билеты, со взиманіемъ нѣсколькихъ процентовъ промѣна. Министръ Финансовъ относился 15-го Октября къ Рижскому, Лифляндскому, Эстляндскому и Курляндскому Генералъ-Губернатору, о принятіи мѣръ къ устраненію означеннаго обмѣна серебряной монеты.

Генералъ-Адъютантъ князь Италійскій, графъ Суворовъ Рымникскій отозвался, что снабженіемъ мѣстныхъ казначействъ значительнымъ запасомъ мелкихъ кредитныхъ билетовъ можно было бы

отвратить то, что при размѣнѣ билетовъ высшаго достоинства не было бы предлога выдавать звонкую монету, по неимѣнію на лицо бумажныхъ денежныхъ знаковъ низшей цѣнности. Вслѣдствіе сего отправлено въ Курляндскую Казенную Палату серебряной монеты на 25.000 руб. и размѣнной на 5.000 руб.

Вообще для предупрежденія лажа на звонкую монету и отвращенія недостатка въ оной въ теченіи 1854 г. выслано золотою монетою 74.000 р., серебряною 1.031.700 р., мѣдною 80.000 р. и кредитными билетами 1.976.600 рублей.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1855 г.*).

29-го Декабря 1854 г. Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Финансовъ на разсмотрѣніе табель государственныхъ доходовъ, ожидаемыхъ въ 1855 году. Табель эта показывала, что обыкновенныхъ доходовъ ожидалось . . . . . . 195.639.127 р.
и оборотныхъ . . . . 11.220.872 »

Итого . . 206.860.000 р.

т. е. обыкновенныхъ доходовъ въ 1855 году ожидалось менѣе противъ 1854 г. на 13.507.566 р.

Уменьшеніе это главнѣйше произошло:

а) въ доходахъ таможенныхъ на 11.808.000 р. по случаю почти совершеннаго прекращенія морской торговли. По неизвѣстности отношеній Россіи къ иностраннымъ державамъ, таможенный доходъ на 1855 г. назначенъ только съ тѣхъ товаровъ, которые привезены и вывезены будутъ чрезъ сухопутную границу. Таковыхъ пошлинъ исчислено на 1855 г. только 8.000.000 р., менѣе противъ росписи 1854 г. на 11.963 р.;

б) питейныхъ доходовъ, на основаніи контрактовъ 1850 г., должно быть исчислено 82.308.000 р., но какъ многіе откупщики оказались неисправными и откупа ихъ отданы, съ уменьшеніемъ цѣнъ, другимъ лицамъ, то въ росписи 1855 года питейныхъ доходовъ исчислено только 80.738.234 р., т. е. менѣе на 1.569.766 р.

*) Дѣло № 40, 1854 года, о росписи на 1855 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

О расходахъ.

На основаніи Высочайшаго повелѣнія 29-го Января 1854 г., смѣты расходовъ всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій на 1855 годъ, кромѣ Министерства Императорскаго Двора, были разсмотрѣны въ Департаментѣ Государственной Экономіи. По разсмотрѣніи этихъ смѣтъ, за сдѣланными Департаментомъ сокращеніями, исчислено было на 1855 годъ:

I. Обыкновенныхъ расходовъ.	244.904.127 р.
II. На особые предметы	6.860.438 »
III. Изъ особыхъ суммъ.	11.535.433 »
Всего . .	263.300.000 р.

При сравненіи исчисленныхъ доходовъ съ расходами оказывался недостатокъ на покрытіе расходовъ на 56.440.000 р.

На покрытіе этого недостатка Министръ Финансовъ полагалъ назначить:

а) изъ резервныхъ капиталовъ Государственныхъ Банковъ	2.000.000 р.
б) изъ экономическихъ суммъ горныхъ заводовъ.	700.000 »
в) изъ переданныхъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ городскихъ суммъ	400.000 »
г) изъ 5-го 5% займа въ 50.000.000 р. . . .	34.000.000 »
д) займами изъ кредитныхъ установленій . . .	19.440.000 »
Итого . .	56.440.000 р.

По разсмотрѣніи всего вышеизложеннаго, Комитетъ Финансовъ, согласившись съ предположеніями Министра Финансовъ, положилъ:

1) Представленіе его по всѣмъ частямъ государственной росписи на 1855 г. и касательно рессурсовъ утвердить.

2) Заключить сію роспись по доходу и расходу суммою 263.300.000 р., и

3) Поручить Министру Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе и затѣмъ внести проектъ государственной росписи на 1855 г., установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

На этомъ журналѣ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 30-го Декабря 1854 г., собственноручно изволилъ написать *«исполнить»*.

По окончательномъ разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, роспись на 1855 годъ Высочайше утверждена 31-го Декабря 1854 г. въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:	
1) Податей	48.164.305 р.
2) Экономическихъ	8.091.009 »
Пошлинъ:	
3) Питейныхъ, откупныхъ и другихъ по сей части сборовъ	80.738.234 »
4) Со свидѣтельствъ на шинки	1.329.000 »
5) Отъ продажи соли	9.000.000 »
6) Съ частныхъ золотыхъ промысловъ. . . .	3.500.000 »
7) Десятинной подати отъ выплавки металловъ на частныхъ заводахъ.	860.735 »
8) Таможенныхъ сборовъ	12.200.000 »
9) Почтовыхъ.	5.420.300 »
10) Сборовъ съ подорожень	425.000 »
11) Шоссейнаго сбора	900.000 »
12) За гербовую бумагу	4.251.100 »
13) За свидѣтельства на право торговли . . .	4.000.000 »
14) За паспорты	1.650.000 »
15) Съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ. .	3.700.420 »
16) Со свидѣтельствъ и бандеролей на табакъ .	2.015.000 »
17) Акциза съ свеклосахарнаго производства .	354.700 »
18) Рекрутскихъ складочныхъ.	1.150.000 »
19) Отъ страховыхъ обществъ	75.897 »
20) Долговыхъ платежей	883.056 »
21) Отъ казны Царства Польскаго по займамъ .	276.280 »
22) Остатковъ отъ казны Царства Польскаго .	3.150.000 »
23) За рейсы пароходовъ	17.000 »
24) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку арестантовъ	132.000 »
25) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .	1.000.000 »

26) Остатковъ отъ содержанія духовенства . .		80.085 р.
27) Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .		2.275.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . .		195.639.127 р.
II. Доходовъ на особые предметы		6.860.438 »
III. За снаряды и мѣдь для Военныхъ Департаментовъ.		3.135.433 »
IV. Доходовъ отъ Банковъ, отчисленныхъ на содержаніе ихъ		1.225.000 »
V. Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) изъ резервныхъ капиталовъ Банковъ . . . . , ...	2.000.000 р.	
б) изъ экономическихъ суммъ горныхъ заводовъ	700.000 »	
в) изъ страховаго сбора на счетъ городскихъ капиталовъ	400.000 »	
г) изъ реализованнаго 5% займа.	34.000.000 »	
д) займовъ изъ кредитныхъ установленій	19.340.000 »	
		56.440.000 »
Всего . . .		263.300.000 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежи Государственныхъ долговъ . .	49.218.426 р.
2) По Высочайшему Двору	7.271.110 »
3) На содержаніе Собственной Канцеляріи ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и другія высшія правительственныя мѣста.	812.600 »
4) По духовной части Православнаго Исповѣданія.	4.098.377 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія.	2.844.086 »
6) Военному	89.002.648 »
7) Морскому	19.181.633 »
8) Иностранныхъ Дѣлъ	1.957.668 »
9) Внутреннихъ Дѣлъ	8.561.266 »
10) Финансовъ	31.196.599 »

На пенсіи	9.210.979 р.
11) Государственныхъ Имуществъ.	3.565.580 »
На управленіе государственными имуществами за Кавказомъ	104.599 »
12) Юстиціи.	3.577.072 »
По Главнымъ Управленіямъ:	
13) По вѣдомству Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	6.482.477 »
На содержаніе Комиссіи по сооруженію Храма Христа Спасителя въ Москвѣ.	19.818 »
14) Почтъ	3.451.248 »
15) По Государственному Контролю	188.258 »
16) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »
17) На улучшеніе штатовъ въ Восточной и Западной Сибири.	159.674 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	244.904.127 р.
II. Расходовъ на особые предметы.	6.860.438 »
III. Изъ особыхъ суммъ:	
а) На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	3.135.433 »
б) На содержаніе Государственныхъ Банковъ, Экспедиціи государственныхъ кредитныхъ билетовъ и заготовленія государственныхъ бумагъ	1.225.000 »
в) Возмѣщеніе на случай недобора въ податяхъ.	5.175.000 »
г) На случай недобора по питейной части . .	2.000.000 »
Вообще расходовъ .	263.300.000 р.

Сверхъ назначенныхъ по этой росписи суммъ, ассигновано, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора . .	2.227.062 р.
2) » » Военному	158.199.716 »
3) » » Морскому	11.022.255 »
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . .	57.145 »
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	12.437.900 »
Итого . .	183.944.078 р.

О выпускѣ новыхъ кредитныхъ билетовъ, для покрытія военныхъ расходовъ.

22-го Декабря 1854 г. Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Финансовъ записку, о составленіи особаго запаснаго капитала въ кредитныхъ билетахъ, для покрытія военныхъ расходовъ. Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи ея, нашелъ, что предстоящіе по военнымъ обстоятельствамъ огромные расходы не могутъ быть покрыты тѣми средствами, которыя доселѣ были употребляемы, что кредитныя установленія не въ состояніи производить ссуды Правительству въ прежнихъ значительныхъ размѣрахъ. Въ такомъ положеніи дѣла, по мнѣнію Комитета, согласно съ заключеніемъ Министра Финансовъ, не остается иного средства, какъ прибѣгнуть къ выпуску новыхъ кредитныхъ билетовъ. Но сознавая всю необходимость этой мѣры, Комитетъ не могъ упустить изъ виду всей опасности этой мѣры. Упадокъ курса бывшихъ нашихъ ассигнацій живо еще сохранился въ нашей памяти отъ чрезмѣрнаго ихъ количества.

Въ нынѣшнее время предполагаемая мѣра можетъ возбудить особенныя опасенія, потому что чѣмъ обширнѣе сдѣлался интересъ частныхъ лицъ, тѣмъ болѣе надлежитъ ожидать стремленія къ ихъ охраненію. При малѣйшемъ потрясеніи довѣрія къ кредитнымъ билетамъ, всякій поспѣшитъ изъять изъ обращенія Банковъ свои капиталы, для перевода ихъ за границу, или для вымѣна ихъ на звонкую монету. Неизмѣннымъ послѣдствіемъ сего будетъ:

во 1-хъ, несостоятельность Банковъ, и

во 2-хъ, истощеніе размѣннаго фонда, который служитъ обезпеченіемъ достоинства кредитныхъ билетовъ.

Устраненіе сихъ вредныхъ послѣдствій зависитъ отъ способа приведенія предполагаемой мѣры въ исполненіе. Въ сихъ видахъ Комитетъ считалъ удобнѣйшимъ, на назначая никакой суммы, предоставить Государственному Казначейству предстоящія чрезвычайныя издержки покрывать выпусками государственныхъ кредитныхъ билетовъ, съ тѣмъ только, чтобы таковые выпуски производимы были въ случаѣ лишь дѣйствительной необходимости и не иначе, какъ по воспослѣдованіи на каждый выпускъ Высочайшаго разрѣшенія.

Наконецъ необходимо постановить, что, независимо отъ взноса въ размѣнный фондъ, при каждомъ выпускѣ звонкою монетою $^1/_6$ части выпускаемой суммы въ кредитныхъ билетахъ, выпущенные временно кредитные билеты непремѣнно будутъ выкуплены, по заключеніи мира, не позже какъ чрезъ три года, или даже и раньше, если будетъ возможно.

По симъ соображеніямъ послѣдовалъ 10-го Января 1855 года Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, о выпускѣ кредитныхъ билетовъ, слѣдующаго содержанія:

«При всемъ искреннемъ и постоянномъ желаніи НАШЕМЪ положить конецъ нынѣшней войнѣ, въ которую Россія вовлечена была единственно для охраненія правъ и защиты предѣловъ своихъ, война сія можетъ еще продлиться и потребовать значительныхъ издержекъ, съ обыкновенными средствами государственной казны несоразмѣрныхъ.

Вслѣдствіе сего и дабы, безъ установленія новыхъ и безъ возвышенія существующихъ налоговъ, преподать государственной казнѣ возможность удовлетворять всѣмъ настоящимъ потребностямъ, признали МЫ за благо, согласно съ представленіемъ Министра Финансовъ, въ Государственномъ Совѣтѣ разсмотрѣнномъ, предоставить Государственному Казначейству предстоящія чрезвычайныя издержки покрывать временными выпусками государственныхъ кредитныхъ билетовъ на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Выпуски билетовъ производить въ случаѣ лишь дѣйствительной необходимости въ подкрѣпленіи Государственнаго Казначейства, по предварительномъ всякій разъ испрошеніи Министромъ Финансовъ НАШЕГО на то разрѣшенія. 2) При каждомъ выпускѣ вносить изъ Государственнаго Казначейства въ Экспедицію государственныхъ кредитныхъ билетовъ шестую часть выпускаемой въ билетахъ суммы, звонкою монетою, для присоединенія къ размѣнному фонду кредитныхъ билетовъ. 3) Дополненіе сего фонда, въ случаѣ надобности, производить на точномъ основаніи Манифеста НАШЕГО Іюня 1843 г. 4) Черезъ три года, по заключеніи мира, а если окажется возможнымъ, то и ранѣе приступить къ постепенному изъятію изъ обращенія выпущенныхъ временно кредитныхъ билетовъ».

Исполненіе росписи въ 1855 году.

По доходамъ.

Въ дѣйствительномъ поступленіи доходовъ оказался упадокъ. Недоборы главнѣйше послѣдовали въ податяхъ, вслѣдствіе Всемилостивѣйшаго Манифеста 27-го Марта 1855 г., за силою коего подлежали сложенію всѣ податныя недоимки, исключая одного лишь годоваго оклада. Вообще же, по случаю военныхъ обстоятельствъ, имѣвшихъ вліяніе на торговую промышленность, поступленіе неокладныхъ сборовъ не могло быть удовлетворительно. Особые же рессурсы, назначенные по росписи, 56.440.000 р. поступили въ 1855 году сполна и употреблены по назначенію.

Въ число разрѣшенныхъ Государственному Казначейству Высочайшимъ указомъ 10-го Января 1855 г. покрывать военныя издержки выпускомъ временныхъ кредитныхъ билетовъ, отъ Экспедиціи кредитныхъ билетовъ вступило на выполненіе военныхъ издержекъ 165.750.000 рублей.

О расходахъ.

Независимо суммъ, опредѣленныхъ по росписи разнымъ вѣдомствамъ и управленіямъ, отпущены были по военнымъ обстоятельствамъ суммы на чрезвычайные расходы, на покрытіе которыхъ Высочайшимъ указомъ 10-го Января 1855 г. разрѣшенъ Государственному Казначейству выпускъ временныхъ кредитныхъ билетовъ, по мѣрѣ дѣйствительной надобности.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось отъ 1854 года въ наличности.	Въ 1854 г. поступило всего съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1855 году выдано всего.	Осталось въ наличности въ 1856 году.
38.315.056	533.246.293	571.561.349	525.969.766 *)	45.591.583

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы выдано:

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1855 годъ.

1) По Министерству Императорскаго Двора . .	1.338.726	р.
2) » » Военному	150.820.560	»
3) » » Морскому	10.437.438	»
4) » » Внутреннихъ Дѣлъ . . .	1.077.144	»
5) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.	5.446.559	»
Итого . .	169.120.427	р.

Особенныя мѣры для прекращенія лажа.

Въ 1854 году, по дошедшимъ свѣдѣніямъ о проявившемся въ западныхъ и остзейскихъ губерніяхъ, по случаю военныхъ обстоятельствъ, *лажѣ* на звонкую монету и объ уменьшеніи оной въ народномъ обращеніи, со стороны Министерства Финансовъ, въ предупрежденіе сего, были высланы въ тѣ губерніи значительныя суммы въ звонкой монетѣ и мелкихъ кредитныхъ билетахъ, для размѣна частнымъ лицамъ, по ихъ требованію, на крупные билеты.

Въ 1855 году почти изъ всѣхъ губерній получены подробныя свѣдѣнія о лажѣ и о недостаткѣ монеты, въ особенности размѣнной.

Для предупрежденія сего и облегченія размѣна крупныхъ билетовъ на мелкіе, по представленіямъ мѣстныхъ начальствъ тѣхъ губерній, гдѣ наиболѣе встрѣчались затрудненія въ размѣнѣ, Министерство Финансовъ въ теченіи 1855 г. высылало туда немедленно требуемыя суммы звонкою монетою и мелкими кредитными билетами.

Но всѣ сіи мѣры оказывались недостаточными: лажъ не только не прекращался, но болѣе и болѣе распространялся, а къ концу 1855 года достигъ и обѣихъ столицъ.

Тогда, для облегченія частныхъ оборотовъ, усиленъ былъ, по возможности, въ кассахъ Экспедиціи кредитныхъ билетовъ и Московскаго ея Отдѣленія размѣнъ частнымъ лицамъ кредитныхъ билетовъ на звонкую и мѣдную монету; въ С.-Петербургскомъ Уѣздномъ Казначействѣ открытъ размѣнъ на мелкую серебряную монету, а питейному откупу предписано, всю поступающую въ оный серебряную монету непремѣнно обращать въ сдачу при продажѣ питей, равно слѣдующія въ кассу деньги вносить частію звонкою монетою. Когда было замѣчено, что въ Москвѣ скупалась золотая и серебряная монета для отправленія въ Варшаву, то Министерство Фи-

нансовъ отнеслось къ Министру Статсъ-Секретарю Царства Польскаго, объ оказаніи содѣйствія къ прекращенію и въ Царствѣ Польскомъ противузаконнаго лажа, поощрявшаго вывозъ туда монеты, и о принятіи по Царству самыхъ строгихъ мѣръ противъ вывоза монеты за границу.

Комитетъ Финансовъ, на разсмотрѣніе коего внесены были, по Высочайшему повелѣнію, всѣ вышеизложенныя свѣдѣнія нашелъ:

1) Что колебанія въ курсѣ монеты и недостатокъ оной въ обращеніи, появившіяся съ самаго начала военныхъ дѣйствій, часто измѣнялись вслѣдствіе разныхъ предположеній о мирѣ или продолженіи войны и возникали почти исключительно въ западныхъ, въ сосѣднихъ съ театромъ войны губерніяхъ и въ обѣихъ столицахъ; въ сѣверо-восточной же части Россіи подобныхъ замѣшательствъ почти вовсе не происходило.

2) Что хотя вывозъ за границу драгоцѣнныхъ металловъ также имѣлъ вліяніе на уменьшеніе монеты въ обращеніи и на лажъ, но какъ вывозъ сей могъ быть производимъ лишь постепенно, вслѣдствіе невыгоднаго баланса нашей торговли, то монетный кризисъ слѣдуетъ наиболѣе приписать опасенію, возбужденному выпускомъ въ большомъ размѣрѣ кредитныхъ билетовъ на военныя потребности, и вообще обстоятельствамъ, неразлучнымъ съ войною.

3) Что если производить неограниченный размѣнъ, то можно опасаться истощенія металлическаго фонда, коего сохраненіе необходимо для отвращенія совершеннаго упадка кредитныхъ билетовъ; съ другой же стороны, съ остановленіемъ размѣна увеличился бы общій страхъ и лажъ сталъ бы также возвышаться. Посему необходимо продолжать размѣнъ на прежнихъ основаніяхъ, но только до извѣстныхъ предѣловъ, которые должно опредѣлить заранѣе.

4) Что затрудненія, возникшія во многихъ мѣстахъ отъ недостатка мелкой серебряной монеты, хотя и произошли частью отъ значительнаго скопленія войскъ и слѣдованія транспортовъ, но главнѣйше должны быть приписаны дѣйствіямъ спекуляторовъ, скупающихъ монету, почему оказывалось нужнымъ принятыя въ отношеніи къ такимъ лицамъ мѣры сдѣлать общими и распространить на всѣхъ сборщиковъ и другихъ лицъ, подлежащихъ отчету въ казенныхъ суммахъ.

и 5) Что весьма полезно было бы увеличить количество мел-

кихъ кредитныхъ билетовъ и сумму рублевыхъ довести до 10 части общей суммы всѣхъ вообще обращающихся билетовъ.

По симъ соображеніямъ Комитетъ Финансовъ положилъ:

1) Цифру размѣннаго капитала, которая должна считаться неприкосновенною, опредѣлить въ 100.000.000 рублей, считая въ томъ числѣ и принадлежащіе сему капиталу публичные фонды.

2) Для предупрежденія, сколь возможно, чтобы лажъ не достигъ опаснаго размѣра, продолжать размѣнъ кредитныхъ билетовъ на принятыхъ основаніяхъ, разрѣшивъ однакоже и нѣкоторое, въ случаѣ надобности, усиленіе размѣна.

3) Ограничить въ размѣнныхъ кассахъ выдачу золотой монеты, усиливъ въ соразмѣрности выдачу серебряной.

4) Дабы избѣжать необходимости остановить постоянный размѣнъ въ кассахъ, сберегать сколь возможно резервный фондъ, такъ чтобы, независимо отъ обезпеченія шестою частью общей массы кредитныхъ билетовъ, возможно было не уменьшать оборотовъ кредитной Экспедиціи.

Съ этою цѣлью предоставить Военному Министру ограничить требованія свои на золото и серебро самою крайнею необходимостью; равномѣрно ограничить и высылку звонкой монеты въ Польскій Банкъ суммою, совершенно необходимою для платежей по заграничнымъ займамъ.

Сверхъ того разрѣшить Министру Финансовъ, изъ суммъ, какія будутъ выручаемы отъ вновь открытаго шестого 5% займа, употребить нѣкоторую часть и на пріобрѣтеніе за-границею драгоцѣнныхъ металловъ.

5) Принять нужныя мѣры, чтобы пограничныя таможни, какъ въ западномъ краѣ Имперіи, такъ и въ Царствѣ Польскомъ, имѣли строжайшее наблюденіе за недопущеніемъ тайнаго вывоза золота и серебра за границу.

6) Учредить самое бдительное наблюденіе за дѣйствіями казначеевъ и сборщиковъ, обязавъ ихъ вносить въ казну суммы непремѣнно тою же монетою, какою онѣ къ нимъ поступаютъ; тѣхъ же изъ этихъ лицъ, кои дозволили бы себѣ дѣлать спекуляціи на лажѣ, употребивъ на то поступающія къ нимъ деньги, подвергать наказаніямъ, опредѣленнымъ за лихоимство.

7) Вмѣнить въ обязанность всѣмъ казначеямъ и сборщикамъ за-

писывать въ особые реэстры, какою именно монетою поступили къ нимъ подати или другія суммы, означивъ это и въ выданныхъ квитанціяхъ.

8) Обязать также содержателей питейныхъ и другихъ откуповъ непремѣнно вносить откупныя суммы въ той монетѣ, въ какой къ нимъ оныя поступили.

9) Изъясненныя въ §§ 6, 7 и 8 мѣры предоставить Министру Финансовъ объявить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, равно всѣмъ начальникамъ губерній къ непремѣнному и точному исполненію, въ видѣ особаго Высочайшаго повелѣнія.

10) Продолжать возможно усиленное приготовленіе мелкихъ кредитныхъ билетовъ, особенно рублеваго достоинства.

Журналъ о семъ Комитета удостоенъ Высочайшаго утвержденія 26 Декабря 1855 года и къ приведенію онаго въ исполненіе сдѣланы немедленно со стороны Министерства Финансовъ надлежащія распоряженія.

Такими распоряженіями было остановлено распространеніе лажа и въ 1856 году лажъ почти прекратился.

Но взамѣнъ лажа появился *курсъ на звонкую монету*.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1856 г. *).

Министръ Финансовъ 30 Декабря 1855 г. представилъ въ Комитетъ Финансовъ табель ожидаемыхъ въ 1856 году доходовъ и расходовъ.

А. О доходахъ.

Табель эта показывала, что обыкновенныхъ доходовъ на 1856 г.

исчислено	198.124.874 р.
и суммъ поступающихъ на особые предметы .	12.575.125 »
Всего . . .	210.700.000 р.
болѣе противъ доходовъ 1855 г. на	3.840.000 »

*) Дѣло № 41-й 1855 г., о росписи на 1856 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

Главнѣйше повышены таможенные доходы, на 2.800.000 руб. собственно по европейской торговлѣ; однако ожидаемое количество оныхъ нѣсколько уменьшено противъ дѣйствительнаго поступленія въ 1855 году; но при нынѣшнихъ военныхъ обстоятельствахъ неизвѣстно, какой будетъ имѣть дальнѣйшій ходъ эта торговля. По азіатской торговлѣ не было основанія предполагать объ усиленіи тамъ торговыхъ оборотовъ, а потому таможенные доходы по этой торговлѣ предположены, какъ и въ 1855 году, въ 3.000.000 руб.

Затѣмъ увеличеніе доходовъ по другимъ статьямъ въ совокупности простиралось до 5.667.900 рублей.

Напротивъ того нѣкоторыя статьи доходовъ уменьшены, а именно:

1) податей, по случаю освобожденія податныхъ обществъ и помѣщиковъ отъ платежа оныхъ за ратниковъ, исчислено менѣе на	543.920 р.
2) суммъ, выручаемыхъ за металлы для вольной продажи, по причинѣ усиленія нарядовъ горнымъ заводамъ для Военнаго и Морскаго Министерствъ на	268.676 »
3) уменьшилось требованіе контрамарокъ для военнаго вѣдомства на	467.491 »
и 4) наконецъ по случаю неблагопріятнаго положенія вообще торговли и промышленности доходы уменьшены на	547.887 »
Итого на. . .	1.827.974 р.
Слѣдовательно, дѣйствительное увеличеніе составляло	3.840.000 »

В. О расходахъ *).

По смѣтамъ, разсмотрѣннымъ въ Департаментѣ Экономіи Государственнаго Совѣта и на основаніи особыхъ Высочайшихъ повелѣній исчислено расходовъ на 1856 годъ:

I. Обыкновенныхъ:

1) По системѣ государственнаго кредита . . . 51.184.691 р.

*) На основаніи Высочайшаго повелѣнія 29 Января 1854 г. смѣты расходовъ по Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ были разсмотрѣны въ Департаментѣ Государственной Экономіи.

Вообще же долговые платежи на 1856 годъ увеличены на 1.966.266 р.

Независимо отъ вышеозначенныхъ расходовъ, Государственное Казначейство обязано было еще произвести въ 1856 году слѣдующіе платежи:

а) За Нидерландское Правительство, отказавшееся, послѣ отдѣленія Бельгіи, платить часть Голландскаго долга . . . . 585.000 р.

б) За подобный же долгъ Греческаго Правительства. . . . . 330.000 »

в) По внѣшнимъ и внутреннимъ займамъ, сдѣланнымъ на постройку Николаевской желѣзной дороги 725.173 »

Платежи по симъ займамъ производились съ 1852 г. изъ новыхъ займовъ изъ кредитныхъ установленій, почему Министръ Финансовъ предположилъ и въ 1856 году занять изъ кредитныхъ установленій.

2) По Высочайшему Двору назначено по смѣтамъ и особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. . . 7.781.588 »

Противъ 1855 г. болѣе на 510.478 р.

3) На содержаніе Государственнаго Совѣта и Государственной Канцеляріи . . . . 846.923 »

4) По вѣдомству Святѣйшаго Сѵнода
на счетъ Государственнаго Казначейства 4.100.432 р.
и на счетъ духовныхъ имѣній и
капиталовъ . . . . 324.003 »
4.424.436 р.

Сверхъ того на улучшеніе городскаго и сельскаго духовенства . . . . 100.000 »

По Министерствамъ:

5) Народнаго Просвѣщенія:

По представленной смѣтѣ исчислено расходовъ . . . . 2.845.965 р.

Противъ росписи 1855 г. болѣе на 1.879 р. отъ увеличенія окладовъ нѣкоторыхъ лицъ.

Департаментъ Государственной Экономіи утвердилъ эту смѣту журналолъ 7 Ноября 1855 г.

Сверхъ того имъ внесены въ проектъ росписи

расходы, назначенные по Высочайшимъ повелѣніямъ, на содержаніе Товарищу Министра Народнаго Просвѣщенія 5.998 р. и на воспитаніе въ нѣкоторыхъ гимназіяхъ воспитанниковъ 1.221 р.; за уменьшеніемъ же по нѣкоторымъ статьямъ расходовъ на 1.269 р., прибавлено. . . . . 5.951 р.

съ коими расходы Министерства Народнаго Просвѣщенія на 1856 г. составляли . . . . 2.851.916 р.

6) По Военному:

Составлены были двѣ смѣты: одна по мирному, а другая по военному положенію.

А) *По мирному положенію:*

По смѣтамъ требовалось. . . . . 93.189.068 »

Противъ росписи на 1855 г. болѣе на 2.846.170 р. на заготовленіе мундирныхъ и аммуничныхъ вещей, а также провіантъ, фуражъ и разныя постройки.

Департаментъ Государственной Экономіи, разсмотрѣвъ эти смѣты по мирному положенію и имѣвъ въ виду, что исчисленные въ нихъ расходы требовались на основаніи существующихъ постановленій, или во исполненіе особыхъ Высочайшихъ повелѣній, журналомъ 27 Декабря 1855 г. постановилъ: смѣты эти по мирному положенію на 1856 годъ утвердить на что послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

Изъ числа вышеозначенной суммы 91.416.043 р. слѣдовало къ непремѣнному отпуску, а остальные 1.773.024 р. къ условному, по мѣрѣ дѣйствительной надобности и по особымъ на то, каждый разъ, Высочайшимъ повелѣніямъ.

7) По Морскому:

По Морскому Министерству также составлены были двѣ смѣты, по мирному и по военному положенію.

А) *По мирному положенію.*

1) Для Балтійскаго Управленія . 11.242.133 р.

Противъ росписи 1855 г. болѣе на 1.036.664 р. Увеличеніе расходовъ главнѣйше произошло отъ уравненія въ содержаніи чиновъ морскаго вѣдомства съ чинами военно-сухопутнаго 552.000 р., на пособія морскимъ чинамъ, на воспитаніе дѣтей 498.000 р. и на другіе новые расходы.

2) По Черноморскому Управленію 4.560.508 р.

Всего . . . 15.802.641 р.

Департаментъ Экономіи, основываясь на удостовѣреніи Его Императорскаго Высочества Генералъ-Адмирала, что Морскимъ Министерствомъ сдѣланы уже по смѣтамъ онаго всѣ возможныя сокращенія и что дальнѣйшее затѣмъ ограниченіе смѣтныхъ требованій лишило бы это Министерство возможности продолжать разныя необходимыя улучшенія, которыя современемъ сами собою будутъ уже имѣть послѣдствіемъ уменьшеніе таковыхъ требованій, журналомъ 19 Декабря 1855 г., постановилъ: смѣты суммъ, исчисленныхъ Морскимъ Министерствомъ на 1856 годъ, для мирнаго времени утвердить, на что и послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

Сверхъ того причиталось на сукна, снаряды и другіе расходы, производимые Министерствомъ Финансовъ для Морскаго вѣдомства . . 2.185.540 р.

Вообще же включено въ проектъ росписи . . 17.988.182 р.

8) Иностранныхъ Дѣлъ:

По смѣтѣ этого Министерства требовалось . . 1.957.100 »

Противъ росписи 1855 г. менѣе на 568 р., за выбытіемъ нѣкоторыхъ лицъ.

Смѣту эту Высочайше утвержденнымъ журналомъ Департамента Экономіи положено оставить безъ измѣненія.

9) Внутреннихъ Дѣлъ:

По смѣтамъ требовалось . . . 8.888.091 р.

Департаментъ Экономіи призналъ возможнымъ, изъ числа внесенныхъ въ смѣту расходовъ, 166.687 р. отнести на собственныя сего Министерства средства, а также исключить 540 руб., кои перечислены въ вѣдомство Путей Сообщенія; напротивъ того прибавить 2.084 р., слѣдующихъ на добавочное содержаніе чиновникамъ въ отдаленныхъ губерніяхъ. Затѣмъ слѣдовало внести въ роспись . . . . 8.722.948 р.

изъ коихъ на счетъ общихъ государственныхъ расходовъ—8.210.804 р., а прочіе—512.144 р. на счетъ суммъ, поступающихъ въ доходъ съ имѣній духовенства.

10) Финансовъ:

По представленнымъ на 1856 годъ смѣтамъ исчисленно расходовъ:

1) По Департаментамъ и Канцеляріямъ Министерства . . . . 29.287.780 р.

Противъ назначенныхъ на 1855 годъ менѣе на 508.818 р.

2) На пенсіи . . . . 9.311.348 »

3) Особыхъ суммъ:

а) Для передачи 10% съ доходовъ Бессарабской области въ особый капиталъ на устройство края . 100.000 »

б) Въ запасъ для пособія земскимъ сборамъ. . 1.300.000 »

При разсмотрѣніи смѣтъ Министерства Финансовъ, Департаментъ Экономіи убѣдился, что изъ числа внесенныхъ въ оныя новыхъ расходовъ, одни требуются на основаніи особыхъ Высочайшихъ повелѣній, или существующихъ положеній, уставовъ и штатовъ, а другіе—операціонные, исчислены согласно съ дѣйствительною ихъ потребностью; прочія же суммы, испрашиваемыя въ прежнихъ размѣрахъ, не могутъ подлежать ни ограниченію, ни отсрочкѣ. Посему Департаментъ положилъ: смѣты расходовъ Министерства Финансовъ на 1856 г., всего *39.999.128* рублей

утвердить, на что и послѣдовало 14 Декабря 1855 г. Высочайшее соизволеніе.

11) Государственныхъ Имуществъ:

По смѣтѣ требовалось на 1856 годъ:

а) На штатныя и другія издержки	1.398.892 р.
Противъ росписи 1855 г. болѣе на 66.401 р., отъ внесенія въ смѣту новаго расхода на постройку домовъ для причтовъ сельскихъ православныхъ церквей въ западныхъ губерніяхъ.	
б) На производство арендныхъ выдачъ	1.262.599 р.
и в) На содержаніе присоединеннаго къ Министерству Государственныхъ Имуществъ Департамента Корабельныхъ Лѣсовъ	698.483 »
Итого . . .	3.359.974 р.

По разсмотрѣніи этихъ смѣтъ, Департаментъ Экономіи журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 7 Ноября 1855 г., постановилъ: изъ первой суммы (1.398.892 р.) исключить 9.375 р., назначенные на переселеніе крестьянъ въ Камчатку, такъ какъ это перенесеніе въ настоящемъ положеніи сего края несвоевременное; прочія же статьи утвердить.

По заключеніи смѣтъ Министерства Государственныхъ Имуществъ оказалось нужнымъ причислить на добавочное содержаніе нѣкоторымъ чиновникамъ 254 р. и на производство арендныхъ выдачъ 19.283 руб., итого . . . . 19.537 р.

Засимъ вообще причиталось по смѣтамъ Министерства Государственныхъ Имуществъ . . . . . 3.370.137 р.

12) На Управленіе государственными имуществами въ Закавказскомъ краѣ:

По доставленнымъ отъ Намѣстника Кавказскаго

смѣтамъ требовалось для означеннаго Управленія 104.599 руб.

Журналомъ Департамента Экономіи, Высочайше утвержденнымъ 7-го Ноября 1855 г., постановлено: изъ числа 104.599 р., исключить 5.000 руб., назначенные на усиленіе сего Управленія, въ томъ уваженіи, что на сіе Управленіе всѣ расходы опредѣлены штатами и затѣмъ никакихъ могущихъ вновь потребоваться на 1856 г. издержекъ не должно допускаться. Затѣмъ по прочимъ статьямъ причиталось . . . . 99.599 р.

13) По Министерству Юстиціи:

По смѣтѣ требовалось . . . . 3.572.618 »

Департаментъ Экономіи усмотрѣлъ, что по оной требовалось, между прочимъ, на добавочное жалованье чиновникамъ по преимуществу службы въ отдаленныхъ губерніяхъ 49.099 руб., тогда какъ по представленнымъ свѣдѣніямъ отъ Министра Финансовъ и Канцеляріи Кавказскаго Комитета вычислено на эту надобность 37.186 р., т. е. менѣе на 11.912 р. Поэтому журналомъ 12-го Сентября, Высочайше утвержденнымъ, Департаментъ Экономіи предоставилъ Министру Финансовъ внести на сей предметъ въ роспись 1856 г. такую сумму, какая при заключеніи оной дѣйствительно причтется.

14) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій:

По смѣтамъ требовалось. . . . 5.705.733 р.

Сверхъ того зачтено на ремонтное содержаніе разныхъ шоссе изъ сбора съ проѣзжающихъ. 900.000 р.

Въ счетъ этой послѣдней суммы Главноуправляющій предполагалъ обратить на экономическія суммы Путей Сообщенія . . . . . 79.306 р.

Затѣмъ требовалось изъ Государственнаго Казначейства . . . . 6.526.427 р.

Противъ росписи 1855 г. менѣе на . 43.408 р.

Департаментъ Экономіи, принявъ во вниманіе, что требуемые по сей смѣтѣ расходы, за сдѣланными уже сокращеніями, не представляли основаній къ дальнѣйшимъ уменьшеніямъ, журналомъ 9-го Декабря 1855 г., Высочайше утвержденнымъ, постановилъ: утвердить означенную смѣту съ тѣмъ, чтобы исчисленную сумму на укрѣпленіе въ г. Архангельскѣ берега рѣки Сѣверной Двины 7.710 р. назначить на 1856 г. условно только въ случаѣ засвидѣтельствованія тамошняго Военнаго Губернатора, что производство этого расхода необходимо.

Сверхъ вышеупомянутыхъ 6.526.427 р. слѣдуетъ включить въ проектъ росписи 1856 г. по Высочайшимъ повелѣніямъ:

а) На содержаніе въ 1856 г. электромагнитныхъ телеграфовъ, по случаю измѣненія прежней системы и устройства телеграфическихъ линій на увеличенномъ протяженіи . . . . 175.000 р.

б) На ежегодный ремонтъ электромагнитнаго телеграфа отъ Симферополя до Бахчисарая. . . . . 2.125 »

и в) На производство увеличеннаго оклада содержанія Исправляющему должность Главноуправляющаго. . . 2.038 »

179.163 р.

съ коими вообще причиталось на расходы въ 1856 г. Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. . . . . 6.705.590 р.

15) По Главному Управленію Почтъ:

По смѣтѣ требовалось:

а) На расходы по Управленію . . 1.841.167 р.

Противъ росписи 1855 года болѣе на 42.718 р., на содержаніе чиновниковъ и служителей въ почтовыхъ мѣстахъ, усиленныхъ по случаю военныхъ

дѣйствій и на учрежденныя вновь почтовыя отдѣленія.

и б) На платежъ прогоновъ за возку почтъ и эстафетъ. . . . . . 1.599.103 р.

Итого . . . 3.340.270 р.

Въ числѣ первыхъ 1.841.167 руб. требовалось, между прочимъ, на содержаніе заграничныхъ почтовыхъ конторъ: Константинопольской, Бухарестской, Галацкой и Ясской—29.382 р.

Департаментъ Экономіи, принявъ во вниманіе, что означенныя мѣста, по продолжающимся военнымъ обстоятельствамъ, закрыты и бывшіе тамъ чиновники и служителя получили другое назначеніе, постановилъ: сумму 29.382 р. изъ смѣты исключить, оставивъ тѣмъ чиновникамъ и служителямъ содержаніе по тѣмъ окладамъ, кои слѣдуютъ имъ въ настоящихъ должностяхъ по общему почтовому штату Имперіи.

Прочія статьи по сей смѣтѣ, журналомъ Департамента 12-го Ноября 1855 г., Высочайше утвержденнымъ, постановлено оставить въ томъ же видѣ.

На семъ основаніи, за исключеніемъ 29.382 р., причиталось на 1856 г. всего . . . 3.410.888 р.

Послѣ заключенія уже сей смѣты, Главноуправляющій надъ Почтовымъ Департаментомъ отнесся къ Министру Финансовъ о внесеніи въ оную на разные расходы, опредѣленные вновь состоявшимися Высочайшими повелѣніями 5.415 руб., съ тѣмъ, чтобы въ то же время убавить изъ суммъ, требованныхъ въ первоначальной смѣтѣ, выдачи, оказавшіяся ненужными, на 1.525 р.; почему слѣдуетъ добавить 3.890 р. Къ тому причислено особою статьею, на основаніи журнала Комитета Финансовъ 29-го Декабря 1854 г., Высочайше утвержденнаго, на вознагражденіе Царства Польскаго 118.560 р.

Такимъ образомъ на 1856 годъ исчислено расходовъ на . . . . 3.533.338 р.

16) По Государственному Контролю:

По смѣтамъ требовалось. . . . . 193.695 р.

Противъ росписи 1855 г. болѣе на 5.437 руб., отъ измѣненія окладовъ, производимыхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

Смѣту эту, со включенными въ оную прибавочными суммами Департаментъ Экономіи утвердилъ.

17) По разнымъ вѣдомствамъ:

На содержаніе Комиссіи по построенію храма Христа Спасителя въ Москвѣ. . . . . 19.818 »

Остатковъ изъ запасныхъ суммъ, на улучшеніе штатовъ по Восточной и Западной Сибири . . . 159.674 »

И на чрезвычайные по Государственному Казначейству расходы . . . . 4.000.000 »

18) Суммъ на особые предметы:

а) На платежи кредитнымъ установленіямъ по займамъ на шоссейныя работы . . . . 3.242.654 »

б) На содержаніе въ западныхъ губерніяхъ духовенства:

Православнаго	219.420 р.	
Иновѣрнаго	512.143 »	
И на управленіе ихъ имѣніями. .	30.000 »	
		761.564 »

в) На содержаніе духовно-учебныхъ заведеній въ западныхъ губерніяхъ. . . . . 29.269 »

г) На содержаніе Православнаго духовенства въ Грузіи. . . . . 75.313 »

д) Царству Польскому добавочнаго вознагражденія, по случаю разрѣшенія покупки въ Австріи соли и за сплавной дорожный сборъ . . . . 1.305.600 »

е) На платежъ за обывательскія подводы контрмарками . . . . 872.758 »

ж) На заготовленіе для жителей Восточной Сибири пороха и свинца . . . . 57.089 »

6.344.249 р.

За металлы и снаряды для Министерствъ Военнаго и Морскаго . . . . 5.005.876 р.

На содержаніе Государственныхъ Банковъ . . 1.225.000 »

На покрытіе недоборовъ:

Въ податяхъ. . . . . 5.175.000 р.

Въ питейныхъ доходахъ. . . . 2.000.000 »

7.175.000 р.

Но при тогдашнихъ военныхъ обстоятельствахъ невозможно было предполагать, чтобы доходы по обѣимъ этимъ статьямъ поступили въ томъ же размѣрѣ, какъ прежде, особенно же подати. По сему признавалось необходимымъ вышеупомянутыя суммы увеличить на недоборъ въ податяхъ и питейныхъ доходахъ. . . . . 10.000.000 р.

Общій сводъ.

По всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ общая сумма всѣхъ государственныхъ расходовъ составляла:

1) обыкновенныхъ . . . . . 248.940.874 р.

2) и на особые предметы . . . 12.575.125 »

271.516.000 р.

Противъ 1855 г. болѣе на 8.216.000 р.

Доходовъ же исчислено:

1) обыкновенныхъ . . . . . 198.124.874 р.

2) оборотныхъ, записываемыхъ доходомъ и расходомъ въ одинаковой суммѣ . . . . 12.575.125 »

210.700.000 »

При сличеніи дохода съ расходомъ оказывался недостатокъ . . . . 60.816.000 »

На покрытіе этого недостатка Министръ Финансовъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 16-го Декабря 1855 г. журнала Комитета Финансовъ, полагалъ обратить:

1) Весь остатокъ отъ пятаго 5% займа . . . 1.067.000 р.

2) Изъ капиталовъ горнаго вѣдомства . . . . 500.000 »

3) Изъ резервнаго капитала Банковъ	1.500.000 р.
4) Изъ суммъ, обращающихся въ кредитныхъ установленіяхъ на диспозиціи Министра Финансовъ.	60.000 »
5) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства и причисленнаго къ оному виннаго капитала	800.000 »
6) Изъ предположенныхъ къ выпуску въ 1856 г. 18 серій билетовъ Государственнаго Казначейства, за обращеніемъ 8-ми въ обмѣнъ серій, выпущенныхъ въ 1848 г., остальныя 10	30.000.000 »
7) Займомъ, изъ кредитныхъ установленій . .	11.000.000 »
8) Изъ вновь назначеннаго шестого 5% займа.	15.889.000 »
Итого . . .	60.816.000 р.

но съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ невозможности получить изъ вышеуказанныхъ 6, 7 и 8 пунктовъ источниковъ всю предположенную сумму, могущій оказаться недостатокъ пополнять выпускомъ кредитныхъ билетовъ, на основаніяхъ, изложенныхъ въ указѣ, данномъ Правительствующему Сенату 10 Января 1855 года.

Комитетъ Финансовъ, по разсмотрѣніи представленія Министра Финансовъ и проекта росписи на 1856 годъ, журналомъ 30 Декабря 1855 г. постановилъ:

1) Представленіе его, по росписи на 1856 годъ, утвердить.

2) Заключить государственную роспись на 1856 годъ, по доходу и расходу суммою въ 271.516.000 р.

и 3) Поручить Министру Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и затѣмъ внести проектъ государственной росписи, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

Комитетъ Финансовъ разсматривалъ также представленіе Министра Финансовъ о суммахъ, потребныхъ на военныя издержки въ 1856 г.

Издержки эти составляли всего 222.252.351 р.

По сему предмету Комитетъ положилъ: предположенія Министра Финансовъ, изложенныя въ его представленіи также утвердить по всѣмъ статьямъ, предоставивъ ему журналъ сей поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ на обоихъ сихъ журналахъ 30 Декабря 1855 г. собственноручно изволилъ написать: *«Исполнить»*.

По росписи на 1856 г., Высочайше утвержденной 31 Декабря 1855 года, назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей		47.620.385 р.
2) Экономическихъ доходовъ:		
а) съ арендныхъ имѣній . . .	1.877.673 р.	
б) съ поіезуитскихъ	249.447 »	
в) съ казенныхъ лѣсовъ . . .	1.000.000 »	
г) съ оброчныхъ статей . . .	1.740.748 »	
д) отъ добычи казенныхъ металловъ	2.155.318 »	
е) отъ приготовленія мѣдной монеты	849.285 »	
ж) отъ передѣлки металловъ . .	403.600 »	
з) отъ продажи казен. металловъ	54.375 »	
		8.330.449 р.
Пошлинъ:		
3) Питейныхъ, откупныхъ и другихъ по сей части сборовъ		80.742.864 »
4) Со свидѣтельствъ на шинки		1.276.200 »
5) Отъ продажи соли		9.000.000 »
6) Съ частныхъ золотыхъ промысловъ . . .		3.500.000 »
7) Десятинной подати съ частныхъ горныхъ заводовъ		871.456 »
8) Таможенныхъ сборовъ		15.000.000 »
9) Почтовыхъ		5.760.000 »
10) Съ подорожень		425.150 »
11) Шоссейнаго сбора		900.000 »
12) За гербовую бумагу		4.239.700 »
13) За свидѣтельства на право торговли . . .		3.800.000 »
14) За паспорты		1.700.000 »
15) Съ купчихъ крѣпостей и друг. актовъ . .		3.579.690 »
16) За свидѣтельства и бандероли на табакъ .		2.015.000 »

17) Акциза съ свеклосахарнаго производства .		357.540 р.
18) Рекрутскихъ складочныхъ.		1.150.000 »
19) Отъ страховыхъ обществъ.		79.833 »
20) Долговыхъ платежей:		
а) отъ разныхъ мѣстъ и лицъ . .	919.664 р.	
б) отъ казны Царства Польскаго .	268.640 »	
		1.188.304 »
Разныхъ суммъ:		
21) Остатковъ отъ казны Царства Польскаго. .		3.150.000 »
22) За рейсы пароходовъ		15.500 »
23) Изъ земскихъ сборовъ за перес. арестантовъ		96.000 »
24) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .		1.000.000 »
25) Остатковъ отъ содержанія духовенства въ западныхъ губерніяхъ		51.799 »
26) Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .		2.275.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . . .		198.124.874 р.
II. Доходовъ на особые предметы		6.344.249 »
III. За снаряды и казенную мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ.		5.005.876 »
IV. Доходовъ отъ Государственныхъ Банковъ на содержаніе оныхъ.		1.225.000 »
V. Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) Изъ резервнаго капит. Банковъ	1.500.000 р.	
б) Изъ экономич. суммъ горныхъ заводовъ	500.000 »	
в) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . .	800.000 »	
г) По реализаціи пятаго 5% займа	1.067.000 »	
д) Выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства.	30.000.000 »	
е) Займовъ изъ кредитныхъ установленій	11.000.000 »	
ж) Изъ суммъ хранящихся на диспозиціи Министра Финансовъ. . .	60.000 »	

з) Изъ вновь заключеннаго шестого 5% займа . . . . 15.889.000 р.

60.816.000 р.

Всего . . . 271.516.000 р.

Б. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	51.184.691 р.
2) По Высочайшему Двору.	7.781.588 »
На собственную Канцелярію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и другія высшія учрежденія	846.923 »
3) По духовной части Православнаго Исповѣданія	4.200.432 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.851.916 »
5) Военнаго	92.316.309 »
6) Морскаго	17.988.182 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ.	1.957.100 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ	8.210.804 »
9) Финансовъ.	30.687.780 »
На пенсіи	9.311.348 »
10) Государственныхъ Имуществъ	3.340.137 »
На управленіе государственными имуществами за Кавказомъ.	99.599 »
11) Юстиціи	3.551.939 »
По Главнымъ Управленіямъ:	
12) Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. .	6.705.590 »
На содержаніе Комиссіи по сооруженію Храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 »
13) Почтъ	3.533.338 »
14) По Государственному Контролю	193.695 »
15) На чрезвычайные расходы	4.000.000 »

16) На усиленіе штатовъ въ Восточной и Западной Сибири	159.674 р.
Итого обыкновенн. расходовъ . . .	248.940.874 р.
II. Расходовъ на особые предметы	6.344.249 »
III. Изъ особыхъ суммъ:	
а) На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ.	5.005.876 »
б) На содержаніе Государственныхъ Банковъ .	1.225.000 »
в) На случай недобора въ податяхъ	7.000.000 »
г) На случай недобора по питейной части . .	3.000.000 »
Вообще расходовъ . . .	271.516.000 р.

Сверхъ расходовъ назначенныхъ по этой росписи, ассигновано по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ на военныя издержки:

1) По Военному и Морскому Министерствамъ.	225.527.825 р.
2) По Министерству Императорскаго Двора .	916.801 »
3) Особыхъ расходовъ.	1.000.500 »
4) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	19.054.153 »
Итого . . .	246.499.279 р.

Исполненіе росписи въ 1856 году.

Поступленіе государственныхъ доходовъ въ 1856 году было довольно благопріятное, такъ что назначенные въ пособіе Государственному Казначейству разные рессурсы понадобились гораздо въ меньшей мѣрѣ, нежели предполагалось; такъ напримѣръ: изъ 10 серій билетовъ Государственнаго Казначейства понадобились только 4, составляющія 12.000.000 р.; изъ числа назначенныхъ къ займу изъ кредитныхъ установленій 11.000.000 р., понадобилось только 6.000.000 р.; вообще всего осталось не употребленныхъ до 23.000.000 рублей.

Относительно расходовъ на военныя издержки, ассигнованныхъ сверхъ росписи, — 225.527.825 р., потребовалось на самомъ дѣлѣ только — 163.578.568 р., да перечислено изъ суммъ шестого 5% займа 22.000.000 рублей.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось отъ 1855 года въ наличности.	Въ 1856 году поступило всего доходовъ съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1856 году выдано всего.	Осталось къ 1857 году въ наличности.
45.591.579	633.169.892	678.761.471	619.365.024 *)	59.396.447

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора. 6.041.436 р. **)
2) » » Военному. . . . . . 140.838.023 »
3) » » Морскому . . . . . 8.041.550 »
4) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 10.044.780 »

Итого . . . 164.965.789 р.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1857 годъ ***).

15-го Іюля 1856 года Министръ Финансовъ имѣлъ счастіе представить ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ всеподданнѣйшую записку слѣдующаго содержанія:

Приблизительныя соображенія о доходахъ и расходахъ 1857 года указываютъ слѣдующее:

1. Государственные доходы.

На 1856 г. исчислено государственныхъ доходовъ. 210.700.000 р.
Въ 1857 же году предполагается получить доходовъ обыкновенныхъ . . . . 216.241.941 »
и на особые предметы . . . . 10.436.058 »

Итого . . 226.678.000 р.

т. е. болѣе противъ росписи 1856 г. на . . . . 15.978.000 »

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1856 г.

**) Въ томъ числѣ на Священ. Коронованіе—5.305.235 р.

***) Дѣло о составленіи росписи на 1857 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

Возвышенія слѣдуетъ ожидать главнѣйше въ таможенныхъ доходахъ на . . . . 11.100.000 р.
въ питейныхъ . . . . 7.810.237 »

Кромѣ того можно ожидать возвышенія:

а) въ податяхъ на 523.435 р., по случаю возстановленія окладовъ возвратившихся ратниковъ;

б) въ суммѣ, поступающей отъ выдѣлки на казенныхъ заводахъ металловъ, для вольной продажи, на 100.000 р., такъ какъ въ мирное время наряды военнаго вѣдомства должны уменьшиться;

в) въ доходѣ отъ свидѣтельствъ на право торговли на 246.000 р.;

г) въ почтовыхъ на 620.000 р.

и отъ нѣкоторыхъ другихъ статей.

Въ совокупности увеличеніе доходовъ простирается до 20.593.604 р.

Но зато по другимъ статьямъ должно послѣдовать уменьшеніе до 4.615.604 р.

За исключеніемъ сего уменьшенія, превышеніе доходовъ составитъ вышеозначенная сумма 15.978.000 рублей.

2. Государственные расходы.

По росписи 1856 года обыкновенные государственные расходы исчислены въ . . . . 271.516.000 р.

На 1857 годъ слѣдуетъ исключить 2.284.218 р. за снаряды для военныхъ вѣдомствъ, но зато прибавить до 5.446.000 р. на производство пенсій и на платежъ процентовъ по вновь сдѣланнымъ займамъ. Такимъ образомъ общая сумма расходовъ будетъ—274.678.000 рублей. Противу ожидаемыхъ доходовъ болѣе на 56.245.000 р.

Кромѣ того слѣдуетъ имѣть въ виду сумму, потребную на производство въ 1857 г. разныхъ общественныхъ и казенныхъ работъ, то общій дефицитъ будетъ простираться до 75.745.000 р.

Принимая въ соображеніе, что уменьшенія сего огромнаго дефицита можно достигнуть только посредствомъ сокращенія расходовъ и что во всякомъ случаѣ необходимо, чтобы смѣты разныхъ Министерствъ и Управленій составлены были сколь возможно ранѣе, чтобы имѣть возможность заблаговременно изыскать средства къ покрытію предстоящаго дефицита, Министръ Финансовъ полагалъ бы:

1) Сообщить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, за исключеніемъ Военнаго Министра и Управляющаго Морскимъ Министерствомъ, чтобы озаботились нынѣ же составленіемъ смѣтъ расходовъ на 1857 годъ и доставили оныя къ Министру Финансовъ не позже 1-го Августа.

2) Вмѣнить Министрамъ и Главноуправляющимъ въ обязанность, при составленіи смѣтъ не только не допускать превышенія противъ суммъ, исчисленныхъ по смѣтамъ 1856 г., но непремѣнно сократить таковыя суммы, сколько окажется возможнымъ.

3) Министерству Финансовъ, по полученіи тѣхъ смѣтъ, передавать оныя (кромѣ смѣты Министерства Двора), черезъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта, на разсмотрѣніе Департамента Государственной Экономіи.

4) Министерству Финансовъ дозволить, по примѣру прежнихъ лѣтъ, смѣты свои, также съ возможными противъ 1856 года сокращеніями, доставить въ означенный Департаментъ въ теченіе Сентября или Октября, такъ какъ къ тому времени могутъ быть собраны всѣ нужныя, для окончательнаго составленія ихъ, данныя.

Представляя о всемъ вышеизложенномъ на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Министръ Финансовъ имѣлъ счастіе вмѣстѣ съ тѣмъ испрашивать разрѣшеніе, какое благоугодно будетъ дать Высочайшее повелѣніе на счетъ срока, къ которому должны быть доставлены смѣты Военнаго и Морскаго Министерствъ, равно и на счетъ сокращеній, какія могли бы быть по онымъ сдѣланы.

На этой всеподданнѣйшей запискѣ Министра Финансовъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 15-го Іюля 1856 г., собственноручно соизволилъ написать:

«*Исполнить, срокъ же для представленія смѣтъ Военнаго и Морскаго Министерствъ назначить условно 1-го Декабря*».

Рукою Министра Финансовъ написано: «ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО изволилъ отозваться, что о сокращеніи смѣтъ Военнаго и Морскаго Министерствъ сдѣлано будетъ распоряженіе».

На основаніи вышеозначеннаго Высочайшаго повелѣнія 15-го Іюля 1856 г., послѣдовавшаго по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, всѣ расходныя смѣты Министерствъ и Главноуправленій на 1857 г. были доставлены Министромъ Финансовъ со своими соображеніями въ Департаментъ Государственной Экономіи.

30-го Декабря 1856 года Министръ Финансовъ представилъ въ Комитетъ Финансовъ на разсмотрѣніе проектъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ, предварительно разсмотрѣнный уже Департаментомъ Экономіи.

А. О доходахъ.

Доходовъ обыкновенныхъ на 1857 г. исчислено 226.678.000 р. Противъ росписи 1856 г. болѣе на 15.978.000 руб.

Доходы *возвышены*:

а) Таможенные, сообразно ожидаемымъ поступленіямъ въ мирное время, на	11.100.000 р.
б) Питейные, вслѣдствіе сдѣланной на торгахъ наддачи, на	7.810.237 »
в) Государственныхъ податей, по случаю обложенія вновь окладами возвратившихся ратниковъ, на	523.435 »
г) Почтовые, на	620.000 »
д) Сумма, поступающая по горной части отъ вольной продажи металловъ, за уменьшеніемъ въ мирное время нарядовъ для военнаго вѣдомства, на	193.699 »
г) Доходы съ арендныхъ имѣній, вслѣдствіе отдачи земель въ аренду по высшимъ цѣнамъ, на	175.087 »
ж) Разныя другія статьи, на	171.146 »
Итого	20.593.604 р.

Напротивъ того, по нѣкоторымъ другимъ статьямъ доходы *уменьшены*:

а) Рекрутскіе складочные, по случаю отмѣны на нѣкоторое время наборовъ, на	950.000 »
б) Изъ запасныхъ доходовъ и расходовъ за снаряды для военныхъ вѣдомствъ, на	2.167.977 »
в) Разные неокладные доходы, по мѣрѣ дѣйствительнаго ихъ поступленія, на	497.627 »
Сверхъ того исключено изъ разсроченныхъ платежей по откупамъ прежнихъ лѣтъ	1.000.000 »
Итого	4.615.604 р.

За вычетомъ этой суммы, увеличенiе доходовъ составитъ, какъ выше сказано, 15.978.000 рублей.

В. О расходахъ.

1) По системѣ государственнаго кредита . . .	47.873.960 р.
Кромѣ того назначено:	
а) въ возвратъ капитала выкупа	100.000 »
б) процентовъ на 25 серiй билетовъ Государственнаго Казначейства	3.240.000 »
Итого . .	51.213.960 р.
2) По Высочайшему Двору	7.926.885 »
Болѣе противу 1856 г. на 145.296 р.	
Сверхъ того, на сооруженiе памятника въ Бозѣ почившему Императору Николаю I-му, на 1857 г.	200.000 »
3) На содержанiе Государственнаго Совѣта и его Канцелярiи	899.683 »
4) По вѣдомству Святѣйшаго Синода:	
а) на счетъ Государственнаго Казначейства . . . . 4.200.432 р.	
б) на счетъ духовныхъ имѣнiй и капиталовъ . . . . 329.003 »	
	4.524.436 »
Къ сему прибавлено на улучшенiе содержанiя городскаго и сельскаго духовенства	100.000 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенiя	2.867.522 »
Противъ 1856 г. болѣе на 15.606 р.	
6) Военному:	
По представленнымъ въ Департаментъ Экономiи смѣтамъ исчислено:	
а) къ непремѣнному отпуску . . 79.879.961 р.	
б) къ условному . . . . . . 6.054.822 »	
Всего . . 85.934.783 р.	

Впослѣдствiи Военный Министръ сообщилъ Государственному Секретарю, что ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ Высочайше повелѣть

соизволилъ принять Интендантскую смѣту Кавказскаго корпуса за 1857 годъ на собственные способы Военнаго Министерства и изъ тѣхъ же рессурсовъ зачесть въ счетъ общаго требованія къ непремѣнному отпуску 3.879.961 р.

Департаментъ Экономіи, имѣвъ въ виду, что внесенные въ смѣты Военнаго Министерства расходы требуются на основаніи существующихъ постановленій или вслѣдствіе особыхъ Высочайшихъ повелѣній, постановилъ: смѣты расходовъ Военнаго Министерства въ показанной суммѣ утвердить, зачтя въ счетъ общаго требованія къ непремѣнному отпуску 3.879.961 р., на расходы Кавказскаго корпуса.

На журналѣ Департамента Экономіи состоялась слѣдующая ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА резолюція: «Предварительно утверждаю, съ тѣмъ однако, чтобы помѣченныя статьи были перенесены на займы. О всѣхъ прочихъ моихъ замѣчаніяхъ сообщить Военному Министру».

Указанныя ЕГО ВЕЛИЧЕСТВОМЪ статьи были слѣдующія:

а) На экстраординарные расходы по крѣпостямъ Имперіи	532.441 р.
б) На постройки въ Свеаборгской крѣпости и на возведеніе оборонительныхъ верковъ на островѣ Сканделяндѣ, условно.	300.000 »
в) На укрѣпленіе береговъ рѣкъ Терека и Прорвы, условно	104.801 »
г) На разныя строительныя работы въ военныхъ поселеніяхъ	160.441 »
	1.097.683 р.

Такимъ образомъ за сдѣланными зачетомъ и исключеніями расходы Военнаго Министерства на 1857 г. составляли:

Къ непремѣнному отпуску . . .	75.467.558 р.	
Къ условному	5.489.618 »	
		80.957.176 р.

Изъ этой общей суммы внесены въ проектъ росписи:

а) На счетъ Государственнаго Казначейства . .	80.194.911 »

Противъ росписи 1856 г. менѣе на 12.121.398 р.

и б) На счетъ земскихъ сборовъ. . . . . . 762.265 р.

Сравнительно съ 1856 г. менѣе на 110.493 р.

7) Морскому:

По смѣтамъ требовалось:

1) Для Балтійскаго Управленія . 13.606.275 р.

и 2) По Черноморскому Управленію . . . . 4.239.451 »

17.845.726 »

Противъ росписи 1856 г. болѣе на 2.043.085 р. на усиленіе кораблестроенія, на заказъ за границею судовъ и винтовыхъ механизмовъ и на отправленія судовъ въ дальнія плаванія.

Департаментъ Экономіи, сообразивъ смѣты расходовъ Морскаго Министерства на 1857 годъ, принялъ на видъ, во-1-хъ), что расходы, составляющіе увеличеніе требованій, должны подлежать выполненію, какъ послѣдствіе Высочайшей воли, и замѣнѣ всѣхъ парусныхъ судовъ винтовыми и о приведеніи флота въ указанный ЕГО ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ порядокъ, и во-2-хъ) что по многимъ статьямъ прочихъ предметовъ, какъ то: на новыя постройки, капитальныя исправленія зданій и проч., сдѣланы значительныя сокращенія и притомъ, для облегченія Государственнаго Казначейства, нѣкоторые расходы отложены до болѣе благопріятнаго времени.

Вслѣдствіе сего Департаментъ Экономіи постановилъ: смѣты расходовъ Морскаго Министерства на 1857 г. оставить въ настоящемъ видѣ, на что и послѣдовало 23-го Декабря 1856 г. Высочайшее утвержденіе.

Сверхъ вышепоказанныхъ 17.845.727 р. причиталось на сукна, снаряды и другіе расходы, производимые Министерствомъ Финансовъ для Морскаго вѣдомства. . . . . 1.159.789 »

Итого слѣдовало включить въ проектъ росписи на 1857 годъ . . . . 19.005.517 р.

Сравнительно съ росписью 1856 года болѣе на 1.017.334 р.

8) Иностранныхъ Дѣлъ:

По смѣтѣ требовалось . . . . . 2.104.117 р.

Противъ опредѣленныхъ по росписи 1856 г. болѣе па 147.017 р., на содержаніе Министру Иностранныхъ Дѣлъ, и разнымъ по дипломатической части лицамъ, на вновь учрежденныя миссіи въ Мадритѣ и Туринѣ и на платежъ за депеши.

Испрашиваемые по сему Министерству новые расходы, возникшіе преимущественно вслѣдствіе измѣненій въ политическихъ обстоятельствахъ, Департаментомъ Экономіи оставлены безъ перемѣны.

По Высочайшимъ повелѣніямъ, состоявшимся послѣ заключенія смѣты, къ ней присовокуплено:

а) На содержаніе вновь учрежденныхъ консульствъ и на производство содержанія нѣкоторымъ лицамъ . . . . 13.174 р.

б) На содержаніе вновь назначенной духовной миссіи въ Пекинѣ и на удовлетвореніе вновь возвращаемыхъ оттуда лицъ 188.000 »

Съ этими добавленіями расходы по Министерству Иностранныхъ Дѣлъ составили. . . . . 2.305.291 р.

Противъ 1856 г. болѣе на 348.191 р.

Внутреннихъ Дѣлъ:

По смѣтамъ исчислено . . . . . 8.882.082 р.

Послѣ заключенія смѣтъ поступили еще требованія:

а) Намѣстника Кавказскаго, объ отпускѣ въ его вѣдѣніе, на извѣстное ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ употребленіе . . . . 18.000 »

б) Министра Внутреннихъ Дѣлъ, о

прибавкѣ 6 губернскимъ типографіямъ, по недостатку собственныхъ способовъ 7.285 р.

8.907.367 р.

По разсмотрѣніи смѣтъ въ Департаментѣ Экономіи положено на расходы по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ на 1857 годъ . . . . 8.789.581 р.

изъ коихъ 8.277.438 р. на счетъ Государственнаго Казначейства, а прочіе 512.143 р. на счетъ суммъ, поступающихъ въ доходъ съ имѣній духовенства.

10) Финансовъ:

По составленнымъ смѣтамъ расходовъ исчислено:

1) По Департаментамъ и Канцеляріямъ Министерства . . . . . 28.121.360 р.

Противъ 1856 г. менѣе на 1.166.420 р.

2) На пенсіоны . . . . . . 9.461.686 »

Противъ 1856 г. болѣе на 150.337 р.

3) Особыхъ суммъ по примѣру прежнихъ лѣтъ:

а) 10% съ доходовъ Бессарабской области на устройство края . 100.000 »

б) Въ запасъ для пособія земск. сборамъ . . . . 1.300.000 »

38.983.046 »

Департаментъ Экономіи, принявъ въ уваженіе, что расходы по Департаментамъ и Канцеляріямъ Министерства Финансовъ въ общей сложности уменьшены противъ расходовъ 1856 г. свыше 1 милл. руб. и что Министръ Финансовъ предполагаетъ на покрытіе смѣтныхъ расходовъ обратить изъ состоящихъ въ вѣдѣніи сего Министерства до 3-хъ милл. руб., постановилъ: вышеозначенное исчисленіе расходовъ оставить безъ измѣненія.

11) Государственныхъ Имуществъ:

По смѣтѣ на 1857 г. требовалось:

а) На штатныя и другія издержки. 1.435.278 р.

б) На производство арендныхъ выдачъ 1.169.300 р.

2.604.578 р.

и в) На производство присоединеннаго къ Министерству Государственныхъ Имуществъ Кораблестроительнаго Департамента . . . . 950.668 р.

По заключеніямъ Департамента Экономіи Высочайше повелѣно:

1) Изъ прибыльнаго отъ устроенныхъ лѣсныхъ дачъ капитала отпускать на покрытіе въ 1857 г. смѣтныхъ по лѣсной части расходовъ въ пособіе Государственному Казначейству . . . 100.000 р.

2) Обратить на разные, подвѣдомственные сему Министерству, капиталы . . . . . 110.131 р.

3) Исключить изъ смѣты:

а) На содержаніе назначенному въ Парижъ посломъ Генералъ-Адъютанту Графу Киселеву 8.365 р. и Сенатору Гамалею 6.007 р. за назначеніемъ имъ окладовъ по Министерствамъ, къ вѣдомству коихъ они принадлежатъ и б) за упраздненіемъ съ 1857 г. Управленія по осушенію и воздѣлыванію окрестностей города С.-Петербурга 1.630 р., итого. 16.003 р.

и 4) Причислить къ смѣтѣ опредѣленные Министру Государственныхъ Имуществъ его оклада 7.454 р. 88 к. и Товарищу его 5.888 р., вообще 13.334 р.

За сдѣланными перемѣнами, причиталось Министерству Государственныхъ Имуществъ на 1857 годъ:

1) На штатные, хозяйственные и операціонные расходы . . . . 1.222.583 р.

2) На арендныя выдачи . . . . 1.228.985 »

и на счетъ доходовъ съ духовныхъ имѣній . . . . 30.000 »

2.481.568 р.

Да на расходы Департамента корабельныхъ лѣсовъ . . . . 950.668 »

3.432.237 р.

12) На Управленіе государственными имуществами въ Закавказскомъ краѣ:

По смѣтамъ исчислено расходовъ. . . . . . 106.475 р.

13) По Министерству Юстиціи:

По смѣтамъ сего Министерства опредѣлено расходовъ. . . . . 3.563.505 р.

Къ этому слѣдуетъ прибавить назначенное по Высочайшему повелѣнію вновь назначеннымъ Сенаторамъ содержаніе и на добавочное жалованье чиновникамъ, по преимуществу службы въ отдаленныхъ губерніяхъ . . . . . 24.738. »

3.588.243 »

14) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій:

По смѣтамъ требовалось . . . . 5.878.733 р.

Сверхъ того на ремонтъ шоссейныхъ дорогъ, на счетъ сбора, опредѣленнаго съ проѣзжающихъ по этимъ дорогамъ . 900.000 »

6.778.733 р.

По разсмотрѣніи этихъ смѣтъ, Департаментъ Экономіи постановилъ:

1) Изъ внесенныхъ расходовъ обратить 99.545 р., согласно предположенію Главноуправляющаго, на запасный капиталъ и на остатки отъ другихъ суммъ сего Управленія.

2) По остальнымъ статьямъ оставить смѣты безъ измѣненія.

А потому на расходы Главнаго Управленія Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій, съ присовокупленіемъ на добавочное жалованье, по расчету, 873 р. слѣдуетъ внести въ роспись . . . . . 6.680.061 »

Менѣе противу назначенныхъ на 1856 г. на 25.528 р.

15) По Главному Управленію Почтъ:

По смѣтѣ требовалось:

а) На расходы сего Управленія . 1.842.810 р.

б) На платежъ прогоновъ за возку почтъ и эстафетъ . . . . 1.571.000 »

3.413.810 р.

Департаментъ Экономіи, по разсмотрѣніи этой смѣты, постановилъ:

Изъ суммы, назначенной на расходы по Управленію, исключить 5.965 руб., для перечисленія въ Министерство Юстиціи, за назначеніемъ Московскаго Почтъ-Директора Булгакова Сенаторомъ, а вмѣсто суммы 1.571.000 р. назначить 1.402.610 р., по случаю заключенія мира, менѣе на 168.389 руб.

На семъ основаніи, съ присовокупленіемъ опредѣленнаго мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнаго 6-го Декабря 1854 г. вознагражденія казны Царства Польскаго за отошедшіе почтовые доходы Царства въ казну Имперіи 118.560 р. и на постройку почтовыхъ зданій 105.710 р., расходы Главнаго Управленія Почтъ на 1857 г. составили 3.463.725 р.

Кромѣ того слѣдовало внести въ роспись опредѣленные по Высочайшимъ повелѣніямъ, состоявшимся послѣ заключенія смѣты, на добавочное содержаніе нѣкоторымъ лицамъ сего управленія 1.846 р.

Всего составилось . . . . 3.465.571 р.

Менѣе противу 1856 г. на 67.766 руб.

16) По Государственному Контролю:

По смѣтѣ требовалось и назначено . . . . . 193.666 »

17) Сверхъ всѣхъ вышепоказанныхъ расходовъ внесено въ проектъ росписи:

1) На основаніи Высочайше утвержденнаго 3-го Августа 1856 г., Устава Русскаго Общества Пароходства и Торговли:

а) на пріобрѣтеніе акцій Общества 1.000.000 р.

б) на производство оному въ 1857 году помильной платы, примѣрно . . 750.000 » *)

и в) назначенные сему Обществу ежегодно на ремонтъ судовъ и пароходовъ 64.000 »

1.814.500 »

*) При полномъ развитіи Общества помильная плата будетъ всего 1.675.604 р.

2) На содержаніе Комиссіи о построеніи Храма Христа Спасителя въ Москвѣ . . . . 19.818 р.

3) На улучшеніе штатовъ въ Восточной и Западной Сибири . . . . 159.674 »

4) На чрезвычайные по Государственному Казначейству расходы . . . . 4.000.000 »

18) Суммы на особые предметы предназначенныя и записанныя по росписи доходомъ и расходомъ въ одинаковомъ количествѣ:

а) На платежи кредитнымъ установленіямъ по займамъ на шоссейныя работы . . . 3.382.058 р.

Противъ 1856 г. болѣе на 139.404 р., на платежъ по новымъ займамъ:

б) На содержаніе въ западныхъ губерніяхъ духовенства:

Православнаго . . . 219.420 р.
Иновѣрнаго . . . . 512.143 »
И на управленіе имѣніями ихъ . . . . . . 30.000 »

761.564 р.

в) На содержаніе духовно-учебныхъ заведеній въ западныхъ губерніяхъ. . 29.269 »

г) На содержаніе православнаго духовенства въ Грузіи . . . . 75.313 »

д) Царству Польскому добавочнаго вознагражденія, по случаю разрѣшенія покупки въ Австріи соли 1.135.600 р. и за сплавной дорожный сборъ по таможенной части 170.000 р. . . . . 1.305.600 »

е) На платежъ за обывательскія подводы контрмарками . . . . 762.265 »

ж) На заготовленіе для жителей Восточной Сибири пороха и свинца . 57.089 »

6.373.160 р.

19) За металлы и снаряды для Министерствъ Военнаго и Морскаго . . . . 2.837.898 р.

Менѣе противъ 1856 г. на 2.167.977 р., соразмѣрно съ потребностями сихъ вѣдомствъ.

20) На содержаніе Государственныхъ Банковъ Заемнаго и Коммерческаго		1.225.000 р.
21) На покрытіе недоборовъ:		
а) въ податяхъ	5.175.000 р.	
б) въ питейныхъ доходахъ . . .	3.000.000 »	
		8.175.000 »

Общій сводъ.

По всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ общая сумма Государственныхъ расходовъ составляла . .		258.216.000 »
т. е. расходовъ уменьшено противъ 1856 г. на 13.300.000 р.		
Доходовъ же исчислено:		
а) обыкновенныхъ	216.241.941 р.	
б) оборотныхъ, т. е. записанныхъ доходомъ и расходомъ въ одинаковомъ количествѣ	10.436.058 »	
		226.678.000 »
Недостаетъ		31.538.000 р.

На покрытіе сего недостатка, на основаніи Высочайше утвержденнаго 21 Декабря 1856 г. журнала Комитета Финансовъ обращены слѣдующія суммы:

1) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства	200.000 р.
2) Изъ суммъ, обращающихся въ кредитныхъ установленіяхъ на диспозиціи Министра Финансовъ	100.000 »
3) Изъ капитала горнаго вѣдомства	150.000 »
4) Изъ резервнаго капитала Заемнаго Банка 2.000.000 р. и Коммерческаго Банка 500.000 р. .	2.500.000 »
5) Изъ процентовъ съ публичныхъ фондовъ, принадлежащихъ размѣнному капиталу экспедиціи кредитныхъ билетовъ	4.000.000 »
6) Изъ 6 серій билетовъ Государственнаго Казначейства, оставшихся невыпущенными въ 1856 г.,	

за назначеніемъ 4-хъ на перемѣну, кои должны быть выкуплены въ 1857 г., остальныхъ . . . . . . 6.000.000 р.

7) Займомъ изъ кредитныхъ установленій . . 18.538.000 »

Итого . . . 31.538.000 р.

Комитетъ Финансовъ, соглашаясь съ предположеніями Министра Финансовъ, постановилъ:

1) Настоящее представленіе его во всѣхъ статьяхъ онаго утвердить.

2) Заключить государственную роспись на 1857 г. по доходу и расходу суммою 258.216.000 р.

3) Поручить Министру Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и затѣмъ внести проектъ государственной росписи, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ.

На подлиномъ журналѣ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 30 Декабря 1856 г. собственноручно изволилъ написать: *«Исполнить»*.

По росписи на 1857 г., Высочайше утвержденной 31 Декабря 1856 г., назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей . . . . 48.143.820 р.

2) Экономическихъ:

а) съ арендныхъ имѣній	1.988.658 р.	
б) съ поіезуитскихъ фундушевыхъ имѣній и капиталовъ	248.285 »	
в) съ казенныхъ лѣсовъ	1.000.000 »	
г) съ оброчныхъ статей	1.804.851 »	
д) отъ добычи казенныхъ металловъ	2.131.535 »	
е) отъ приготовленія мѣдной монеты	732.142 »	
ж) отъ передѣла металловъ казенныхъ мѣстъ и частныхъ лицъ . . .	411.100 »	
з) отъ выдѣлки металловъ для продажи	196.620 »	
		8.513.194 р.

Пошлинъ:

3) Питейныхъ, откупныхъ, акцизныхъ и другихъ по сей части сборовъ	87.553.102 р.
Со свидѣтельствъ на шинки	1.276.200 »
4) Отъ продажи соли	9.000.000 »
5) Съ частныхъ золотыхъ промысловъ	3.500.000 »
6) Десятинныхъ съ частныхъ горныхъ заводовъ	915.410 »
7) Таможенныхъ	26.100.000 »
8) Почтовыхъ	6.380.000 »
9) Съ подорожень	430.000 »
10) Шоссейнаго сбора	900.000 »
11) За гербовую бумагу	4.239.700 »
12) За свидѣтельства на право торговли	3.800.000 »
13) За паспорты	1.700.000 »
14) Съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ	3.548.470 »
15) За свидѣтельства и бандероли на табакъ	2.015.000 »
16) Акциза съ свеклосахарнаго производства	373.800 »
17) Рекрутскихъ складочныхъ	200.000 »
18) Отъ страховыхъ обществъ	80.464 »
19) Долговыхъ платежей	976.788 »
20) Остатковъ по бюджету Царства Польскаго	3.150.000 »
21) За рейсы пароходовъ	13.900 »
22) Изъ земскихъ сборовъ на пересылку арестантовъ въ Сибирь	106.000 »
23) Остатковъ и случайныхъ доходовъ	1.000.000 »
24) Остатковъ отъ содержанія духовенства въ западныхъ губерніяхъ	51.090 »
25) Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ	2.275.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ	216.241.941 р.
II. Доходовъ на особые предметы	6.373.160 »
III. За снаряды и казенную мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.837.898 »
IV. Доходовъ отъ Банковъ, отчисленныхъ на содержаніе оныхъ	1.225.000 »

V. Чрезвычайныхъ суммъ:

а) изъ резервнаго капитала Государственныхъ Банковъ	2.550.000 р.	
б) изъ капитала горнаго вѣдомства	150.000 »	
в) изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . .	200.000 »	
г) выпуска билетовъ Государственнаго Казначейства	6.000.000 »	
д) займа изъ кредитныхъ установленій	18.538.000 »	
е) изъ суммъ на диспозиціи Министра Финансовъ	100.000 »	
ж) изъ процентовъ съ публичныхъ фондовъ размѣннаго капитала Экспедиціи кредитныхъ билетовъ . . .	4.000.000 »	
		31.538.000 р.
Вообще		258.216.000 р.

B. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ. .	51.213.960 р.
2) По Высочайшему Двору	7.926.885 »
На сооруженіе памятника Императору Николаю I-му	200.000 »
На Собствен. Канцелярію ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и др. мѣста .	899.683 »
3) По духовной части Правосл. Исповѣданія.	4.300.432 »
По Министерствамъ:	
4) Народнаго Просвѣщенія	2.867.522 »
5) Военному.	80.194.911 »
6) Морскому.	19.005.517 »
7) Иностранныхъ Дѣлъ	2.117.291 »
На содержаніе духовной миссіи въ Пекинѣ	188.000 »
8) Внутреннихъ Дѣлъ.	8.277.438 »
9) Финансовъ	29.521.360 »
На пенсіи	9.461.686 »

10) Государственныхъ Имуществъ . . . . . 3.402.237 р.
На управленіе государственными имуществами за Кавказомъ . . . . 106.475 »
11) Юстиціи . . . . 3.588.243 »

По Главнымъ Управленіямъ:

12) Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . 6.680.061 »
На содержаніе Комиссіи по сооруженію Храма Христа Спасителя въ Москвѣ . . 19.818 »
13) Почтъ . . . . 3.465.571 »
14) По Государственному Контролю . . . . 193.666 »
15) На чрезвычайные расходы . . . . . . 4.000.000 »
16) На Русск. Общ. Пароход. и Торговли . . 1.814.500 »
17) На улучшеніе штатовъ въ Восточной и Западной Сибири . . . . 159.674 »

Итого обыкновен. расходовъ . . . 239.604.941 р.

II. Расходы на особые предметы . . . . . 6.373.160 »

III. Особыхъ суммъ:

а) На металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . . 2.837.898 р.
б) На содержаніе Государственныхъ Банковъ . . . . 1.225.000 »
в) На случай недоборовъ въ податяхъ . . . . 5.175.000 »
г) На случай недобора по питейной части . . . . 3.000.000 »

12.237.898 »

Вообще расходовъ . . . 258.216.000 р.

Сверхъ расходовъ, назначенныхъ по этой росписи, ассигновано, по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы:

1) По Министерству Императорскаго Двора . 2.234.568 р.
2) » » Военному . . . . . . 1.097.683 »
3) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій . . . . 13.549.082 »

Итого . . . 16.881.333 р.

По Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ.	По смѣтамъ съ 1847 по 1857 г. назначено.	Десятилѣтняя сложность составляетъ.	По смѣтѣ на 1857 г. ассигновано.	Нормальная цифра на 1858, 1859 и 1860 годы опредѣлена.	Примѣчанія
Финансовъ . .	279.338.705	27.933.869	28.121.359	27.600.000 Хотя смѣты М—ва Ф—въ на 1857 г. значительно уже сокращены противъ прежнихъ двухъ лѣтъ и главнѣйшій по онымъ расходъ (до $11^1/_2$ м. р.) на заготовленіе вина зависитъ отъ цѣны на хлѣбъ.	Что составляетъ менѣе 10-ти лѣтней сложности и противъ 1857 г. менѣе же около 2% 521.359 р. Въ нормальную цифру не входятъ расходы на платежъ долговъ, на пенсіи, на пособія 10%-му капиталу Бессарабской Области и земскимъ сборамъ, на заготовленіе металловъ для Воен. и Морск. вѣдомствъ, равно издержки оборотныя, какъ то: а) платежи кредитнымъ установленіямъ по займамъ на счетъ земскихъ сборовъ; б) вознагражденіе Царству Польскому за потерю соляного дохода и за дорожный и сплавной сборъ; в) на заготовленіе пороха и свинца для жителей Вост. Сибири, и г) на содержаніе Госуд. Банковъ и другіе по онымъ расходы. Расходы сіи имѣютъ быть вносимы въ смѣты отдѣльными статьями.
Государствен. Имуществъ .	18.219.435	1.821.943	1.222.583	1.185.000 По Министерству Государ. Имуществъ не можетъ быть принята въ соображеніе 10-ти лѣтняя сложность, такъ какъ послѣ 1847 г. нѣкоторыя издержки обращены на собственные способы онаго.	Что составляетъ менѣе противъ 1857 г. около 3%, т. е. на 37.583 р. Въ нормальную цифру не входятъ: а) арендныя выдачи, назначеніе коихъ зависитъ отъ Высочайшаго благоизволенія; б) сумма на Д-тъ Корабельныхъ Лѣсовъ, присоединенный къ М-ву въ видѣ опыта, и по коему расходы зависятъ отъ требованій Морскаго Министерства; в) расходы на управленіе духовн. имѣніями въ западныхъ губерніяхъ, производимые на счетъ доходовъ съ оныхъ, изъ коихъ равная сумма поступаетъ въ Государственное Казначейство и записывается

Въ томъ числѣ изъ суммъ, ассигнованныхъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, на сверхсмѣтные расходы выдано:

1) По Министерству Императорскаго Двора .	2.827.003 р.
2) » » Военному	21.653.476 »
3) » Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	6.993.036 »
Итого . . .	31.473.515 р.

О росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1858 годъ *).

8 Января 1857 г. Министръ Финансовъ Статсъ-Секретарь Брокъ объявилъ членамъ Комитета Финансовъ Высочайшую ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА волю, чтобы они сообщили Министву Финансовъ свои мнѣнія о томъ, какія мѣры могли бы поставить государственные доходы и расходы въ надлежащую соразмѣрность и вообще вывести изъ настоящаго затруднительнаго финансоваго положенія.

Съ тѣмъ вмѣстѣ, во исполненіе Высочайшаго повелѣнія, Статсъ-Секретарь Брокъ имѣлъ счастіе всеподданнѣйше представить на воззрѣніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА секретную записку свою, заключающую подробное обозрѣніе государственныхъ доходовъ и расходовъ съ 1845 по 1857 годъ включительно, со сравнительными табелями и особою вѣдомостью о рессурсахъ, коими были покрыты ежегодные дефициты въ теченіи означенныхъ 13 лѣтъ. (См. приложеніе).

Въ запискѣ этой объяснены движеніе доходовъ за текущее время и назначеніе расходовъ, какъ по государственнымъ росписямъ, такъ и отдѣльно отъ оныхъ, на всѣ вообще государственныя надобности.

Отъ сравненія доходовъ и расходовъ съ 1845 г. до 1857 года оказалось:

Сумма первыхъ составляла въ 1845 г.—190.923.500 руб., а въ 1857 г.—226.678.000 р.; слѣдовательно возвысилась на 35.754.500 р.

Расходы, какъ вошедшіе въ росписи, такъ и отдѣльно отъ рос-

*) Дѣло 1857 г., о составленіи росписи на 1858 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства. Отчетъ Министра Финансовъ за 1857 г.

ОБЩ…

доходамъ и расходамъ, опредѣленнымъ по Госуда… по 1857…

	На 1845 г.	На 1846 г.	На 1847 г.	На 1848 г.
I.				
По Государственнымъ росписямъ опредѣлено:				
Расходовъ	190.923.500	195.068.000	195.375.000	204.761.000
Доходовъ	190.923.500	192.368.000	191.595.000	196.566.857
Дефицитъ составлялъ	—	2.700.000	3.780.000	8.194.143
Оверхъ росписей назначено:				
По особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ:				
II.				По военн… дѣйствіямъ пр… *Венгріи*
На военныя издержки	—	—	—	17.701.325
III.				
На разныя казенныя и общественныя надобности	14.478.036	18.638.668	41.234.912	19.542.095
Вообще дефицитъ простирался . .	14.478.036	21.338.668	45.014.912	45.437.563

на погашеніе шестого 5% займа и нѣкоторыя другія на 2.200.000 р. и добавлено на пенсіи 950.000 р.

Всего же внесено въ роспись 1858 г. расходовъ, не входившихъ въ росписи прежнихъ лѣтъ, 11.000.000 р.

За всѣмъ тѣмъ, вслѣдствіе значительнаго, по Высочайшей волѣ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, сокращенія многихъ статей расходовъ и возвышенія доходовъ, дефицитъ 1858 г. не превышаетъ 14.040.000 руб.; за исключеніемъ же 4.234.000 руб., обращаемыхъ на состоящіе въ распоряженіи Министерства Финансовъ капиталы, къ займу изъ кредитныхъ установленій потребуется не болѣе 9.806.000 р.

Комитетъ Финансовъ, разсмотрѣвъ всѣ вышеизложенныя предположенія Министра Финансовъ, въ засѣданіи 30 Декабря 1857 года постановилъ:

1) Представленіе Министра Финансовъ во всѣхъ частяхъ онаго утвердить.

2) Заключить государственную роспись на 1858 г. по доходамъ и расходамъ суммою 246.606.000 руб.

и 3) Поручить Министру Финансовъ представить сей журналъ на Высочайшее благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и затѣмъ внести проектъ росписи въ Государственный Совѣтъ.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 30-го Декабря 1857 г. собственноручно изволилъ на семъ журналѣ написать: «*Исполнить*».

По росписи на 1858 годъ, Высочайше утвержденной 31-го Декабря 1857 г., назначено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей . . . . 48.289.238 р.

2) Доходовъ экономическихъ:

Съ арендн. и старост. имѣній . . 2.114.475 р.

Съ поіезуитскихъ имѣній . . . . 233.946 »

Съ казенныхъ лѣсовъ . . . . 1.000.000 »

Съ оброчныхъ статей . . . . . 1.626.220 »

Отъ добычи на казенныхъ заводахъ металловъ . . . . 2.072.649 »

Отъ приготовленія мѣдной монеты. 732.142 »

писей, простирались: въ 1845 г. до 205.401.536 р., а въ 1857 г до 275.097.333 р.

Такимъ образомъ на покрытіе расходовъ недоставало обыкновенныхъ доходовъ въ 1845 г. до 14.478.036 р., а въ 1857 г. до 48.419.333 р.

Если же принять въ соображеніе, что въ 1857 г. обращены были на собственные способы Военнаго Министерства на разные расходы до 15.879.961 р., то количество расходовъ въ 1857 году надлежало считать въ 290.277.294 р. и при сравненіи этой суммы расходовъ противу доходовъ 226.678.000 р., дѣйствительный дефицитъ 1857 г. составлялъ до 64.000.000 руб.

Общіе ежегодные дефициты покрывались займами внѣшними и внутренними изъ кредитныхъ установленій, выпусками билетовъ Государственнаго Казначейства, а въ послѣдніе годы войны выпускомъ кредитныхъ билетовъ и другими суммами, главнѣйше изъ капиталовъ, состоявшихъ въ распоряженіи Министра Финансовъ.

Сообщенныя членами Комитета Финансовъ мнѣнія, о средствахъ для покрытія дефицита, Статсъ-Секретаръ Брокъ, вмѣстѣ со своимъ, внесъ на разсмотрѣніе Комитета Финансовъ.

Въ журналѣ Комитета 9 Апрѣля 1857 г. по сему предмету изложено:

Прежде подробнаго обсужденія представленныхъ оному разныхъ предположеній, Комитетъ принялъ въ соображеніе, что смѣтныя на 1857 годъ требованія превышаютъ доходы того года на 64.000.000 р., что устраненіе дефицита составляетъ неотлагательный, жизненный вопросъ государственный, что устранить его въ настоящемъ положеніи финансовъ Имперіи рѣшительно нельзя безъ значительнаго уменьшенія издержекъ и что наибольшаго сокращенія можно достигнутѣ ограниченіемъ расходовъ Военнаго и Морскаго вѣдомствъ, требующихъ 117.000.000 р. изъ 158.000.000 р. государственнаго дохода, остающагося за уплатами по займамъ.

Посему Комитетъ счелъ первою необходимостью изыскать способы сокращенія смѣты военно-сухопутнаго вѣдомства; а чтобы исполнить столь важное дѣло въ возможной скорости, Комитетъ *положилъ*:

Поручить нѣкоторымъ изъ своихъ членовъ разсмотрѣть, вмѣстѣ съ Военнымъ Министромъ, во всей подробности смѣту сего вѣдомства

на 1857 г., сравнительно со смѣтою 1847 г., съ тѣмъ чтобы опредѣлить положительно, въ какой мѣрѣ и какими способами можно ввести расходы военно-сухопутнаго вѣдомства въ норму 1847 г.

Что же касается до смѣты Морскаго Министерства, то Комитетъ, освѣдомясь о сдѣланномъ уже Его Императорскимъ Высочествомъ Генераломъ-Адмираломъ распоряженіи къ уменьшенію смѣты сего Министерства на 5.000.000 руб., полагалъ ожидать послѣдствій сего распоряженія.

На этомъ журналѣ, представленномъ Статсъ-Секретаремъ Брокомъ на Высочайшее благоусмотрѣніе, послѣдовала 13 Апрѣля 1857 г. собственноручная ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА резолюція: «*Исполнить, назначивъ для сего: Генералъ-Адъютанта князя Меншикова, князя Горчакова и Анненкова*».

Вслѣдствіе сего Генералъ-Адъютантъ князь Меншиковъ сообщилъ Министру Финансовъ Броку:

1) что, во исполненіе Высочайшаго повелѣнія 13 Апрѣля, Комиссія изъ 3-хъ членовъ Комитета Финансовъ вступила въ совѣщаніе о способахъ и мѣрѣ возможности ввести смѣту военнаго вѣдомства въ норму 1847 г.

2) Военный Министръ увѣдомилъ Комиссію, что онъ имѣетъ уже въ виду разныя сокращенія, которыя однако далеко не достигнутъ предположенной нормы, а дальнѣйшихъ сокращеній не находитъ возможнымъ безъ вреда не только устройству войскъ, но и государству.

3) Еслибы и затѣмъ необходимость требовала прибѣгнуть къ чрезвычайнымъ мѣрамъ, то, по отзыву Военнаго Министра, мѣры эти зависѣть будутъ единственно отъ Высочайшихъ указаній.

4) Какъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ изволилъ уже назначить въ какой мѣрѣ составъ войскъ долженъ быть измѣненъ и заштатные чины обезпечены въ средствахъ существованія, то Комиссія сочла бы себя въ обязанности ограничиться разсмотрѣніемъ: нѣтъ ли возможности сократить расходы, не касаясь ни цѣнъ, ни состава войскъ, ни окладовъ, сохраняемыхъ сверхштатнымъ чинамъ.

5) Для сего Комиссія изъ числа вошедшихъ въ смѣту 1857 г. расходовъ отчислила: во 1-хъ тѣ, которые относились или къ единовременнымъ случаямъ, или къ потребностямъ военнаго времени, и, по заключеніи мира, положительно устранялись; во 2-хъ тѣ, кото-

рые возникли, или усились также во время войны, но по свойству своему не могли подлежать безусловной отмѣнѣ помимо ближайшихъ соображеній и свѣдѣній Военнаго Министерства. Затѣмъ, составивъ вѣдомость означеннымъ по обоимъ разрядамъ расходамъ, Комиссія положила препроводить оную къ Военному Министру, для составлевленія заключенія:

а) можно ли считать отпадающими изъ смѣты 1858 г. суммы, требовавшіяся частью на предметы уже исполненные, частью на такіе, коихъ надобность миновалась по другимъ причинамъ, и составлявшія требованія: къ непремѣнному отпуску 2.430.727 р. и къ условному 1.221.833 р., итого 3.652.560 р., и б) не предвидится ли возможности сократить, и въ какой мѣрѣ, статьи расходовъ второго разряда, на которыя по смѣтамъ на 1858 г. требовалось: къ непремѣнному отпуску 5.007.753 р., а къ условному 2.071.116 р., итого 7.078.869 р., по обоимъ симъ разрядамъ болѣе 10.000.000 рублей.

6) Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ (Военный Министръ) отозвался, что изъ указанныхъ Комиссіею 10.000.000 р. ввѣренное ему Министерство нашло возможнымъ исключить только 7.100.000 р.; кромѣ того Военное Министерство, для облегченія Государственнаго Казначейства, изыскиваетъ средства къ сокращенію своихъ требованій на 1858 г. по такимъ статьямъ, которыхъ Комиссія не имѣла въ виду, такъ что общая сумма сокращеній можетъ опредѣлиться цифрою въ 10.000.000 руб.

Комитетъ Финансовъ, по обсужденіи вышеизложеннаго отзыва Генералъ-Адъютанта князя Меншикова, принялъ его къ свѣдѣнію.

По разсмотрѣніи переданныхъ бумагъ въ Комитетъ Финансовъ объ общихъ мѣрахъ къ уменьшенію дефицитовъ, на основаніи соображеній, изложенныхъ въ особомъ журналѣ, 19 Апрѣля 1857 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе:

I. Относительно сокращенія расходовъ.

1) Поручить Министру Финансовъ опредѣлить для смѣтъ прочихъ вѣдомствъ нормальныя цифры на три года, принявъ въ основаніе десятилѣтнюю сложность расходовъ каждаго вѣдомства по государственнымъ росписямъ, или сумму назначенную по государственной росписи на 1857 годъ, но съ убавленіемъ въ обоихъ случаяхъ

отъ двухъ до трехъ процентовъ, и составленныя имъ на такомъ основанiи нормы представить на Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденiе.

2) Нормальную цифру, для смѣты каждаго вѣдомства на три года Высочайше утвержденную, считать высшимъ предѣломъ расходовъ, изъ котораго никакое вѣдомство, при составленiи смѣтъ, ни подъ какимъ предлогомъ и ни по какимъ уваженiямъ, выходить не должно; но Министрамъ и Главноуправляющимъ вмѣнить въ обязанность употребить всѣ зависящiя отъ нихъ средства къ сокращенiю расходовъ по смѣтамъ ихъ вѣдомствъ и далѣе указанной нормы.

3) Для сего предоставить Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями не вводить въ свои смѣты никакихъ издержекъ, неуказываемыхъ совершенною необходимостью и вообще ограничиваться расходами лишь неизбѣжными и неотложными.

4) Составленныя на семъ основанiи смѣты доставлять къ Министру Финансовъ не позже 1 Августа каждаго года, Министерству же Финансовъ, по полученiи оныхъ, передавать сiи смѣты на разсмотрѣнiе, установленнымъ порядкомъ, въ Департаментъ Экономiи Государственнаго Совѣта.

5) Предоставить Департаменту Экономiи, при разсмотрѣнiи смѣтъ, независимо отъ сдѣланныхъ самими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями сокращенiй, изыскивать способы къ дальнѣйшему еще сокращенiю смѣтъ, принявъ въ соображенiе имѣющiеся въ разныхъ вѣдомствахъ капиталы.

6) Предоставить Главноуправляющему Путями Сообщенiй и Публичными Зданiями сократить до предѣловъ крайней возможности требованiя суммъ и на производство разныхъ работъ по ввѣренному ему вѣдомству, прiостановивъ всѣ тѣ работы, кои могутъ быть отложены безъ вреда для исполненныхъ уже частей сооруженiй, равно всякiя новыя работы, въ коихъ не представляется существенной надобности.

7) *Рѣшительно не допускать расходовъ сверхсмѣтныхъ* и вообще превышенiя противъ Высочайше утвержденныхъ смѣтъ, подъ какимъ бы предлогомъ ни было.

8) *Рѣшительно отмѣнить назначенiе расходовъ отдѣльно отъ смѣтъ, займами изъ кредитныхъ установленiй*, и затѣмъ всѣ вообще

расходы каждаго вѣдомства вносить на будущее время въ смѣты по принадлежности.

9) О вышеизложенномъ предоставить Министру Финансовъ сообщить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями при извѣщеніи ихъ о нормальной цифрѣ, которая будетъ Высочайше утверждена для смѣты каждаго вѣдомства.

10) Разрѣшить Министру Финансовъ вносить впредь въ государственныя росписи на недоборъ податей, вмѣсто 5.175.000 руб., только по 3.000.000 руб.

11) Предоставить Министру Финансовъ, по окончательномъ разрѣшеніи вопроса о пониженіи процентовъ по банковымъ установленіямъ, войти въ соображеніе о томъ, на какихъ основаніяхъ могло бы быть произведено переложеніе займовъ Правительства изъ сихъ установленій на новые и болѣе продолжительные сроки, съ уменьшеніемъ ежегодныхъ платежей, и заключеніе свое о томъ представить Комитету Финансовъ.

12) Сверхъ того поставить въ виду всѣхъ Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями, что сокращенія расходовъ должно стараться достигнуть и посредствомъ отмѣны многихъ формъ, а въ особенности упрощеніемъ порядка дѣйствій разныхъ управленій, что дало бы возможность уменьшить самые штаты сихъ управленій. Предметъ сей предоставить ближайшему соображенію Министровъ и Главноуправляющихъ, отъ которыхъ зависитъ, по мѣрѣ изысканія способовъ къ таковому упрощенію, входить о томъ съ надлежащими представленіями.

13) Въ сихъ же видахъ упрощенія государственнаго управленія, предоставить Министру Юстиціи войти въ соображеніе, какимъ образомъ дѣла, возложенныя на Инспекторскій Департаментъ гражданскаго вѣдомства, могли бы быть введены въ прежній, существовавшій до учрежденія онаго, порядокъ, съ тѣмъ, чтобы заключеніе его по сему предмету, по сношеніи съ г. Статсъ-Секретаремъ Танѣевымъ, представилъ онъ на Высочайшее благоусмотрѣніе.

14) Сообщить Главноначальствующему надъ Почтовымъ Департаментомъ предположеніе о возвышеніи прогоновъ за почтовыхъ лошадей въ размѣрѣ, болѣе сообразномъ съ дѣйствительною стоимостью почтовой гоньбы, для соображенія, на какихъ основаніяхъ

оно могло бы быть приведено въ исполненіе и представленія о томъ внести на Высочайшее благоусмотрѣніе въ установленномъ порядкѣ.

II. Относительно увеличенія доходовъ.

1) Въ отношеніи къ таможенному доходу ожидать послѣдствій изданія новаго тарифа, а въ отношеніи къ доходу питейному—результата имѣющихъ быть въ 1858 году торговъ.

2) Предоставить Министру Финансовъ составляемое положеніе объ отдачѣ взиманія акциза съ табаку въ Коммисіонерство представить въ Государственный Совѣтъ, сколь возможно въ непродолжительномъ времени, чтобы оно могло начать свое дѣйствіе съ 1859 года.

3) Разрѣшить Министру Финансовъ продолжать возвышеніе цѣнъ на соль, принявъ однако же высшею для этого нормою акцизъ въ 30 коп. съ пуда соли, такъ какъ большее возвышеніе могло бы имѣть неблагопріятное вліяніе на ходъ соляного промысла.

4) Предоставить Министру Финансовъ, по окончаніи соображеній и преобразованій гильдейскаго сбора и распространеніи гербоваго сбора, дать и этимъ дѣламъ дальнѣйшій ходъ въ установленномъ порядкѣ.

Что же касается до переложенія займовъ Правительства изъ кредитныхъ установленій на болѣе отдаленные сроки, то журналомъ Комитета Финансовъ, удостоеннымъ Высочайшаго ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія 6-го Декабря 1857 года, опредѣлено:

1) Всѣ займы изъ Сохранныхъ Казенъ и Заемнаго Банка, на счетъ Государственнаго Казначейства и земскихъ сборовъ, по наступленіи имъ сроковъ въ 1858 году, пересрочить въ суммѣ остального долга на 56 лѣтъ, безъ преміи, съ платежами ежегодно 4% интереса и ½% погашенія.

2) Займы, на одинъ и тотъ же предметъ произведенные раздробительно въ разные сроки, соединить въ меньшее число сроковъ, такъ чтобы на каждый причиталось отъ 1.000.000 до 2.000.000 р.

3) Платежи по симъ займамъ производить два раза въ мѣсяцъ, а именно: по займамъ, коимъ сроки наступятъ съ 1-го по 15-ое

число включительно, въ первой половинѣ, а по займамъ на сроки съ 15-го по 31-ое число, во второй половинѣ каждаго мѣсяца.

4) На сроки 1858 года внести одни проценты (интересы), которые уплатить по разсчету, сколько причтется при соединеніи займовъ въ меньшее число сроковъ; изъ остатка же, какой окажется отъ сокращенія чрезъ сіе количества процентовъ, уплатить подлежащія суммы для округленія займовъ въ сотняхъ рублей.

5) Съ 1858 года новые займы на счетъ Государственнаго Казначейства или земскихъ сборовъ, какъ изъ Заемнаго Банка, такъ и изъ Сохранныхъ Казенъ, производить также на 56 лѣтъ по тому же разсчету, безъ взысканія преміи.

6) Всѣ прочіе займы, по коимъ платежи отнесены на особенные источники или суммы тѣхъ вѣдомствъ, которыми они сдѣланы, переложить, по наступленіи въ 1858 году сроковъ, съ прежнихъ сроковъ и на общемъ основаніи на 28 или 33 года, смотря по тому, на 26-ти или 37-ми лѣтнихъ правилахъ заняты были суммы.

Вслѣдствіе сей мѣры долговые платежи изъ Государственнаго Казначейства и земскихъ сборовъ, простиравшіеся до 30.385.117 р., съ 1859 года уменьшатся на 11.669.377 руб.; собственно же на 1858 годъ, за предназначенною уплатою на сроки сего года одних процентовъ интереса безъ погашенія, предвидѣлось сокращеніе до 9.589 рублей.

Во исполненіе Высочайше утвержденнаго 19-го Апрѣля 1857 г. журнала Комитета Финансовъ, Министръ Финансовъ 31-го Мая 1857 г. всеподданнѣйше представилъ на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА вѣдомость о суммахъ, назначенныхъ въ теченіи 10 лѣтъ и на 1857 годъ по государственнымъ росписямъ на расходы разныхъ вѣдомствъ, кромѣ военнаго и морскаго, съ показаніемъ нормальныхъ цифръ, предполагаемыхъ для смѣтъ сихъ вѣдомствъ на три года, начиная съ 1858 по 1860 г. включительно.

Нижеслѣдующая вѣдомость удостоена Высочайшаго утвержденія въ тотъ же день, т. е. 19-го Апрѣля.

ВѢДОМОСТЬ

Двора . . .	61.630.601	6.163.060			
По Святѣйшему Сѵноду . . .	37.529.768	3.752.976	4.300.432	4.175.000 р.	Въ нормальную цифру не входятъ расходы на содержаніе Православнаго Духовенства и Духовно-учебныхъ заведеній въ западныхъ губерніяхъ и Грузіи.
Народнаго Просвѣщенія . .	27.992.380	2.799.238	2.867.522	2.800.000 р.	—
Иностранныхъ Дѣлъ . . .	19.810.353	1.981.035	2.117.291	2.050.000 р.	Что составляетъ болѣе 10-ти лѣтней сложности, но противъ суммы 1857 г. менѣе 3%, т. е. на 67.291 р.
Внутреннихъ Дѣлъ . . .	82.733.371	8.273.337	8.277.438	8.050.000 р.	Что составляетъ около 3% менѣе какъ противъ 10-ти лѣтней сложности, такъ и противъ суммы 1857 г., т. е. 227.438 р. Въ нормальную цифру не входятъ издержки на содержаніе иновѣрнаго духовенства въ западныхъ губерніяхъ, которыя производятся на счетъ доходовъ съ ихъ имѣній, изъ коихъ равная сумма поступаетъ въ Государствен. Казначейство и записывается по Госуд. росписямъ въ приходъ. Расходъ сей долженъ быть вносимъ въ смѣты отдѣльною статьею.

и 8) Что по всѣмъ симъ соображеніямъ представляется убѣжденіе въ безполезности и даже вредномъ вліяніи принятой въ послѣднее время мѣры внесенія въ государственныя росписи суммъ на расходы *условные*.

Посему Комитетъ Финансовъ *полагалъ*: включенныя въ смѣты Военнаго и Морскаго Министерствъ на 1859 г. суммы, къ условному отпуску, въ государственную роспись не вносить.

Такимъ образомъ изъ смѣты Военнаго Министерства, требовавшіеся къ условному отпуску, 4.533.424 р., исключены.

Относительно смѣты Морскаго Министерства, Комитетъ Финансовъ также заключилъ, что не слѣдуетъ включать въ государственную роспись на 1859 г. 1.190.347 р. предназначенныхъ къ условному отпуску; что такимъ же точно расходомъ слѣдуетъ признать и требуемые по смѣтѣ Морскаго Министерства на строительныя надобности, по примѣрнымъ соображеніямъ, 428.914 р.

Затѣмъ Комитетъ Финансовъ, исполняя Высочайшую волю, разсмотрѣвъ подробно требованія всѣхъ вѣдомствъ и соображенія Министра Финансовъ, въ засѣданіяхъ 5 и 9 Февраля 1859 г. журналомъ постановилъ сдѣлать въ проектѣ росписи на 1859 г. слѣдующія измѣненія:

По доходамъ.

Записать въ государственную роспись на приходъ:

а) Изъ общей суммы превышенія въ доходахъ съ государственныхъ имуществъ, остальную часть превышенія . . 2.393.835 р.

б) Назначенные къ передачѣ въ Государственное Казначейство Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ кибиточнаго сбора съ киргизовъ . . . . 500.000 »

и в) Предоставленные въ воспособленіе Государственному Казначейству изъ отдѣльнаго капитала онаго, назначеннаго по военнымъ смѣтамъ 1856 г. 3.200.000 »

Итого . . . 6.093.835 р.

Такимъ образомъ всѣхъ доходовъ ожидалось въ 1859 году . . . . 280.736.835 р.

По расходамъ.

Комитетъ Финансовъ нашелъ возможнымъ сократить расходы по всѣмъ вѣдомствамъ и заключить роспись на 1859 году цифрою 260.201.177 р.

При сравненіи цифры расходовъ съ цифрою доходовъ, оказалось превышеніе въ доходахъ на 20.535.658 р., которые Комитетъ Финансовъ положилъ считать резервнымъ капиталомъ на платежи процентовъ по заграничному 3% займу, на операцію отвержденія банковыхъ долговъ и на покрытіе могущихъ быть недоборовъ въ доходахъ и сверхсмѣтныхъ требованій.

Журналъ Комитета Финансовъ, по государственной росписи на 1859 годъ, Высочайше утвержденъ 11 Февраля 1859 года.

Затѣмъ Министръ Финансовъ представилъ, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ проектъ росписи, гдѣ онъ окончательно разсмотрѣнъ и Высочайше утвержденъ 18 Февраля 1859 г. въ слѣдующемъ видѣ.

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:		
1) Податей		48.844.521 р.
2) Экономическихъ:		
а) арендныхъ старостинскихъ . .	2.120.737 р.	
б) съ поіезуитскихъ имѣній и капиталовъ	232.065 »	
в) съ казенныхъ лѣсовъ	1.000.000 »	
г) съ оброчныхъ статей	1.305.408 »	
д) отъ добычи на казенныхъ заводахъ металловъ	1.975.589 »	
е) отъ приготовленія мѣдной монеты	732.142 »	
ж) отъ выдѣлки металловъ для продажи	47.999 »	
з) отъ передѣлки металловъ на С.-Петербургскомъ Монетномъ Дворѣ .	410.100 »	
	—————	7.824.044 р.
Пошлинъ:		
3) Питейно-откупныхъ и другихъ по сей части сборовъ		128.455.984 »

Со свидѣтельствъ на шинки	1.305.000 р.
4) Отъ продажи соли	8.024.734 »
5) Съ частныхъ золотыхъ промысловъ . . .	2.826.650 »
6) Десятинныхъ отъ выплавки металловъ и за производство пробъ золоту и серебру	872.827 »
7) Таможенныхъ сборовъ	29.600.000 »
8) Почтовыхъ.	6.353.669 »
9) Съ подорожень . . . . , . . .	509.200 »
10) Шоссейнаго сбора	700.000 »
11) За гербовую бумагу	4.251.500 »
12) За свидѣтельства на торговлю	4.300.000 »
13) За паспорты	1.724.400 »
14) Съ купчихъ крѣпостей и др. актовъ . . .	3.691.720 »
15) За свидѣтельства и бандероли на табакъ .	2.400.000 »
16) Акциза съ свеклосахарнаго производства .	472.500 »
17) Рекрутскихъ складочныхъ.	200.000 »
18) Отъ страховыхъ обществъ	83.123 »
19) Долговыхъ платежей	931.217 »
Разныхъ суммъ:	
20) Остатковъ отъ казны Царства Польскаго .	3.150.000 »
21) Изъ земскихъ сборовъ на пересылку арестантовъ	102.300 »
22) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .	1.000.000 »
23) Остатковъ отъ содержанія духовенства въ западныхъ губерніяхъ.	1.046 »
24) Прибылей отъ Государственныхъ Банковъ .	2.275.000 »
25) Изъ доходовъ Николаевской желѣзной дороги .	1.000.000 »
26) Доходовъ по южнымъ поселеніямъ. . . .	1.500.493 »
27) Съ бывшихъ пахатныхъ солдатъ оброка. .	218.000 »
28) Доходовъ съ Закавказскаго края	2.710.638 »
29) Превышеніе въ доходахъ съ государственныхъ имуществъ	2.393.835 »
30) Кибиточнаго сбора съ киргизовъ	500.000 »
31) Изъ отдѣльнаго капитала Государственнаго Казначейства. . . . . *)	3.200.000 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . .	271.422.405 р.

*) Отложенные для расходовъ по минувшей войнѣ, но непонадобившіеся.

II. Доходовъ на особые предметы	4.803.353 р.
III. Особыхъ суммъ:	
а) За снаряды и казенную мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ	3.286.075 »
б) Доходовъ отъ Банковъ, на содержаніе ихъ отчисляемыхъ	1.225.000 »
Всего . .	280.736.835 р.

Б. Расходовъ.

I. Обыкновенные:	
1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	49.547.433 р.
2) По Высочайшему Двору	8.100.372 »
3) По духовной части Православнаго исповѣданія	4.291.469 »
По Министерствамъ:	
4) Иностранныхъ Дѣлъ	2.043.515 »
5) Внутреннихъ Дѣлъ	7.207.640 »
6) Финансовъ.	29.113.408 »
На пенсіи	10.836.540 »
7) Государственныхъ Имуществъ	3.177.589 »
8) Народнаго Просвѣщенія	3.409.443 »
9) Юстиціи	4.395.229 »
10) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	7.929.269 »
11) По Главному Управленію Почтъ	3.112.858 »
12) По Государственному Контролю.	195.029 »
13) Военному	83.881.175 »
14) Морскому	18.324.185 »
15) На Собственную ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и другія высшія мѣста.	821.701 »
16) На расходы по южнымъ поселеніямъ. . .	526.527 »
17) На расходы по гражданскому управленію и устройству Закавказскаго края.	2.710.638 »
18) На окончаніе памятника Императору Николаю I-му.	30.000 »
19) На содержаніе Комиссіи по сооруженію храма Христа Спасителя въ Москвѣ	19.818 »

20) На расходы по сооруженію сего храма . . 334.134 р.
21) Русскому Обществу пароходства и торговли . 1.943.530 »
22) Акціонерному Обществу Балтійской компаніи на производство помильной платы въ теченіи 5 лѣтъ. . . . . 50.000 »
23) На штаты для управленія Восточной и Западной Сибири . . . . 159.674 »
24) На расходы по крестьянскому дѣлу . . . 4.225.562 »
25) На расходы для содѣйствія къ устройству военной силы Китая . . . . 500.000 »
26) На чрезвычайные расходы . . . . . . 4.000.000 »

Итого обыкновенныхъ расходовъ . . 250.886.747 р.

II. Расходовъ на особые предметы. . . . . 4.803.353 »
III. Изъ особыхъ суммъ:
а) на металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . 3.286.075 »
б) на содержаніе Государственныхъ Банковъ . 1.225.000 »

Вообще расходовъ . . 260.201.177 р.

Превышеніе въ доходахъ составило . . . . . 20.535.658 »

Исполненіе государственной росписи.

Удовлетворительное поступленіе въ 1859 году окладныхъ сборовъ и недоимокъ, а также прибавка, сдѣланная на торгахъ содержателями откуповъ дали возможность произвести безостановочно расходы, какъ назначенные по росписи, такъ и сверхсмѣтные, коихъ было предъявлено въ 1859 г. на 31.418.000 р. Этому также способствовали денежные остатки въ кассахъ Казначействъ.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось отъ 1858 года въ наличности.	Въ 1859 г. вступило всего съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1859 году выдано всего.	Осталось къ 1860 году въ наличности.
48.731.107	345.940.848	394.671.955	348.060.849	46.611.106

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1859 годъ.

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1860 годъ *).

По свѣдѣніямъ, собраннымъ въ Министерствѣ Финансовъ, для составленія росписи на 1860 г. доходовъ исчислено:

Обыкновенныхъ	267.042.203 р.
Оборотныхъ.	15.588.035 »
Итого . .	282.630.238 р.

Увеличеніе доходовъ противъ росписи на 1859 г. произошло на 1.893.403 р.

По смѣтамъ расходовъ, представленнымъ на разсмотрѣніе въ Департаментъ Государственной Экономіи отъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, для коихъ опредѣлены нормальныя цифры, исчислено.	78.950.514 р.
По Министерству Военному	105.272.950 »
и южнымъ поселеніямъ	581.361 »
По Морскому Министерству	23.787.029 »
Сверхъ того исчислено расходовъ по особымъ назначеніямъ, кои не представлялись въ Департаментъ Государственной Экономіи, всего	98.209.075 »
Всего вообще расходовъ. . .	306.800.929 р.

Но за сдѣланными сокращеніями въ Департаментѣ Государственной Экономіи на 2.709.892 р., внесено расходовъ въ проектъ росписи на 1860 годъ	304.091.037 р.
За симъ оказался дефицитъ на	21.460.799 »

11-го Декабря 1859 года Министръ Финансовъ имѣлъ счастіе всеподданнѣйше представить свои соображенія о таковыхъ результатахъ росписи и присовокупить, что при невозможности, для покрытія сего дефицита, дѣлать займы изъ кредитныхъ установленій и неудобности въ настоящее время прибѣгнуть къ выпуску новыхъ кредитныхъ билетовъ, остается единственное средство—сокращеніе расходовъ. Вслѣдствіе сего ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 11-го Де-

*) Дѣло 1859 года о составленіи росписи на 1860 годъ. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

кабря 1859 г. Высочайше повелѣть соизволилъ: предоставить Комитету Финансовъ войти въ ближайшее обсужденіе о приведеніи представленной Министромъ Финансовъ мѣры въ исполненіе при сводѣ государственной росписи на 1860 годъ *).

Предварительно внесенія въ Комитетъ Финансовъ проекта росписи доходовъ и требуемыхъ расходовъ на 1860 годъ, Министръ Финансовъ 30-го Января того же года счелъ своею обязанностію объяснить оному хозяйственное и финансовое положеніе Имперіи.

Положеніе это явно обнаруживало всѣ признаки денежнаго и коммерческаго кризиса. Повсемѣстный недостатокъ звонкой, даже и мѣдной монеты, стѣсненіе частнаго и государственнаго кредита, застой торговыхъ оборотовъ и упадокъ достоинства кредитныхъ билетовъ; возвышеніе отъ того цѣнъ на всѣ произведенія и пониженіе курса по переводу денегъ за границу—всѣ эти причины производили вредное дѣйствіе на промышленность и торговлю страны; а постоянно повторявшійся дефицитъ имѣлъ гибельное вліяніе на государственное хозяйство вообще. Вывозъ нашихъ товаровъ уменьшился: сперва отъ военныхъ обстоятельствъ, а потомъ — по случаю бывшихъ у насъ неурожаевъ, заставившихъ западныя государства обратиться, для пріобрѣтенія хлѣбныхъ запасовъ, въ Америку и Австралію, тогда какъ привозъ къ намъ иностранныхъ товаровъ увеличился, а отсюда потребовался и лишній переводъ за границу звонкой монеты, чему способствовали также усиленное трассированіе векселей для поддержанія курса, выписка рельсовъ, машинъ и разныхъ орудій, поѣздки множества лицъ изъ Россіи въ чужіе края и проч. Невыгоды чрезмѣрной массы кредитныхъ билетовъ еще болѣе увеличились, когда хранившіеся до 1857 года въ Банкахъ билеты, появившись въ обращеніи, переполнили нашъ денежный рынокъ, подняли цѣну всѣхъ вообще недвижимостей и возбудили разнаго рода спекуляціи, часто рискованныя и непрочныя. Въ то же время оставшіеся въ Банковыхъ установленіяхъ заграничные капиталы выбыли изъ Россіи; владѣльцы кредитныхъ билетовъ обратились къ покупкѣ процентныхъ бумагъ, которыя черезъ то поднялись въ цѣнѣ. Этимъ воспользовались иностранные капиталисты и выслали къ намъ такихъ бумагъ на продажу въ значительномъ количествѣ,

*) Всеподданнѣйшая записка Министра Финансовъ 13 Февраля 1830 г.

что потребовало перевода отъ насъ за границу столь же значительнаго количества звонкой монеты.

Все это произвело замѣтное разстройство во всѣхъ торговыхъ и частныхъ дѣлахъ. Такое положеніе очевидно убѣждаетъ въ необходимости употребить всѣ способы къ уменьшенію массы обращающихся въ государствѣ кредитныхъ билетовъ, дабы чрезъ то получить возможность открыть свободный размѣнъ сихъ билетовъ на золотую и серебряную монету, оживить внутреннюю нашу торговлю, а во внѣшней возстановить равновѣсіе отпуска съ привозомъ.

Съ другой стороны скорое увеличеніе государственныхъ доходовъ совершенно невозможно.

Въ теченіи послѣднихъ 14-ти лѣтъ (1845—1859) приращеніе доходовъ простиралось до 74.000.000 р. сер.; но изъ сего приращенія большая часть (до 64.000.000 р.) относится къ главнѣйшей, по ея суммѣ, статьѣ, именно къ питейному сбору. Размѣръ онаго, до минованія откупнаго періода, т. е. до 1862 года, и даже послѣ предназначеннаго измѣненія системы, особенно въ первое время, никакъ не можетъ увеличиться; напротивъ того, по всей вѣроятности, въ откупныхъ сборахъ окажется значительный недоборъ.

По другимъ отраслямъ доходовъ нельзя не замѣтить, что всѣ наши подати или остаются въ прежнихъ размѣрахъ, или увеличиваются весьма мало отъ самаго устройства нашей податной системы; а простое возвышеніе окладовъ, безъ измѣненія податной основы, поведетъ только къ стѣсненію плательщиковъ, безъ соотвѣтственнаго ожиданіямъ увеличенія дохода. Правда, быстрое развитіе частной экономической дѣятельности въ государствѣ и частнаго кредита, вмѣстѣ съ улучшеніемъ быта сельскаго населенія и начатыми уже преобразованіями банковыхъ установленій и системы налоговъ, должны положить болѣе твердое основаніе финансовому устройству; но все сіе, весьма естественно, осуществиться можетъ не вдругъ, даже не скоро и ни въ какомъ случаѣ не въ настоящемъ году, который не представляетъ надеждъ и минувшаго года. Въ 1859 году огромное увеличеніе дохода отъ наддачи на торгахъ за питейные откупа дало возможность не только покрыть расходы, росписью опредѣленные, но и пополнить слишкомъ 20.000.000 руб. издержекъ сверхсмѣтныхъ.

Впрочемъ и при такомъ благопріятномъ положеніи доходовъ, государство не обошлось безъ внѣшняго 3% займа, который хотя и

былъ предпринятъ съ цѣлью увеличить звонкій фондъ размѣнной кассы и уменьшить количество находящихся въ обращеніи кредитныхъ билетовъ, но часть коего (до 30.000.000 руб.) употреблена уже для возврата потребованныхъ вкладчиками капиталовъ изъ нашихъ Банковъ, на что понадобится вѣроятно обратить и остальную часть. По этому займу уплата процентовъ и погашенія увеличиваетъ расходы 1860 года, а между тѣмъ смѣтныя требованія разныхъ вѣдомствъ превысили сумму всего государственнаго дохода до 24.000.000 р. Слѣдовательно утвержденіе росписи въ такомъ видѣ, не имѣя для выполненія оной обыкновенныхъ способовъ, откроетъ новый рядъ дефицитовъ: ибо требованія сіи большею частью таковы, что допущеніе ихъ на 1860 годъ повлечетъ за собою расходъ не единовременный, а постоянный, долженствующій повторяться затѣмъ ежегодно.

Бремя сихъ дефицитовъ увеличится еще тѣмъ, что начатыя уже преобразованія въ государствѣ, каковы: улучшеніе быта крестьянъ, новое устройство банковыхъ установленій и денежной системы вообще и т. п. потребуютъ неизбѣжно новыхъ расходовъ, не вошедшихъ въ смѣту, и которые могутъ возрасти отъ обстоятельствъ непредвидимыхъ. По всѣмъ этимъ соображеніямъ, въ особенности если принять во вниманіе вѣроятность недоимки по питейнымъ откупамъ, роспись на 1860 годъ должна бы быть составлена не съ перевѣсомъ расходовъ, а напротивъ съ видами на остатокъ отъ доходовъ.

Необходимость подобной мѣры истекаетъ и изъ того, что Правительство лишено нынѣ тѣхъ пособій, къ которымъ оно прибѣгало въ этихъ случаяхъ прежде.

Дефициты съ 1845 года покрывались *): 1) займами изъ банковыхъ установленій; 2) выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства; 3) заграничными займами, и 4) выпускомъ кредитныхъ билетовъ.

Но пользоваться сими средствами, для уравновѣшенія доходовъ съ расходами, на 1860 годъ оказывается рѣшительно невозможнымъ по слѣдующимъ причинамъ:

1) *По Банковымъ Установленіямъ:* долгъ Государственнаго Каз-

*) Въ 1845 году обыкновенные расходы государства покрывались доходами и дефицитъ въ 14.000.000 р. сер. относился лишь къ расходамъ чрезвычайнымъ. Съ 1846 г. до 1859 г. являются уже постоянно дефициты, и не только по расходамъ чрезвычайнымъ, но и по обыкновеннымъ текущимъ. (Вѣдомость № 1).

начейства Заемному Банку и Сохраннымъ Казнамъ въ 1845 году простирался до 166.123.000 р., а къ 1-му Января 1859 года составлялъ около 441.741.000 р., слѣдовательно возросъ на 275.618.000 рублей. Прежде Государственное Казначейство могло прибѣгать къ такому, хотя и убыточному для него, способу для свода росписей, при избыткѣ капиталовъ, хранившихся въ банковыхъ установленіяхъ; теперь избытка этого не только не существуетъ, но само Казначейство обязано оказывать симъ установленіямъ пособія, для удовлетворенія постоянно продолжающагося, сильнаго требованія вкладчиками ихъ капиталовъ *).

2) *Билетовъ Государственнаго Казначейства* было въ обращеніи:

въ 1845 году . . . . . 20.571.000 руб.
» 1859 » . . . . . 93.000.000 »

т. е. почти въ четыре съ половиною раза болѣе противъ 1845 года.

Не смотря на всю значительность этого количества, билеты Государственнаго Казначейства (такъ называемыя серіи) пользуются въ народѣ довѣріемъ, и въ случаѣ крайности можно было бы вновь допустить выпускъ оныхъ; но къ такой мѣрѣ слѣдуетъ прибѣгать только для покрытія расходовъ единовременныхъ и незначительныхъ, а не для выполненія расходовъ постоянныхъ. Въ отношеніи къ симъ послѣднимъ подобный выпускъ былъ бы и обременителенъ и опасенъ для казны: обременителенъ потому, что на билеты Государственнаго Казначейства платится свыше 4%, опасенъ же оттого, что излишній выпускъ сихъ билетовъ уронитъ ихъ цѣнность, а тѣмъ еще болѣе цѣнность билетовъ кредитныхъ.

3) *Заграничныхъ займовъ* послѣ 1845 года заключено:

въ 1847 году 4% . . . . 14.000.000 р. с.
» 1850 » $4^1/_2$% 5.500.000 фунт. стерл.
примѣрно . . . . 35.000.000 » »
въ $185^4/_5$ году 5% . . . . 100.000.000 » »
» 1859 году 3%. . . . . 75.000.000 » »

Совокупность же всѣхъ, считая и прежніе, внѣшнихъ займовъ въ настоящее время составляетъ до . . . . 365.000.000 р. с.

*) Востребованіе капиталовъ изъ банковыхъ установленій превышало сумму вкладовъ съ Августа 1857 г. по Январь 1860 г. на 252.000.000 руб.

Огромность такой суммы сама собой показываетъ, какой осторожности требуютъ дальнѣйшіе внѣшніе займы. При семъ должно еще замѣтить, что заключеніе ихъ вновь, не говоря уже о невыгодности оныхъ для казны, затруднено въ настоящее время нерасположеніемъ главныхъ заграничныхъ денежныхъ рынковъ (въ особенности Лондонскаго) къ ссудамъ для иностранныхъ державъ вообще, а въ особенности для тѣхъ, бюджеты коихъ представляютъ постоянный дефицитъ. Посему заграничные займы, всегда тягостные, остаются для насъ только средствомъ чрезвычайнымъ, т. е. такимъ, къ которому Правительство можетъ обратиться лишь при рѣшительной неизбѣжности онаго, когда истощены уже всѣ другіе способы воспособленія финансамъ, и при томъ, какъ упомянуто выше, единственно для расходовъ единовременныхъ и ограниченныхъ извѣстнымъ размѣромъ.

Также мало можно расчитывать и на внутренній заемъ. Не говоря уже о новости у насъ подобнаго рода операціи, ея успѣхъ сомнителенъ уже потому, что капиталы будутъ отвлечены отъ такого помѣщенія употребленіемъ ихъ на другія весьма важныя для государства цѣли: выкупъ крестьянскихъ земель, Земскіе Банки, необходимое для государственнаго кредита извлеченіе изъ обращенія кредитныхъ билетовъ, и наконецъ, частныя акціонерныя предпріятія непремѣнно увеличатъ количество процентныхъ бумагъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ сдѣлаютъ невозможнымъ употребленіе того же средства для покрытія смѣтныхъ государственныхъ расходовъ.

4) *Выпускъ кредитныхъ билетовъ.* Съ 1845 года выпущено на надобности Государственнаго Казначейства кредитныхъ билетовъ болѣе 400.000.000 р., а вся ихъ масса въ обращеніи простирается нынѣ до 637.000.000 рублей.

Одинъ взглядъ на громадность сей цифры, сравнительно съ государственнымъ доходомъ (283.000.000 руб.) убѣждаетъ въ очевидной невозможности продолжать выпускъ кредитныхъ билетовъ, не подвергая ихъ совершенному паденію; а напротивъ прямо указываетъ на положительную необходимость стремиться къ извлеченію, хотя части ихъ, изъ обращенія, тѣмъ болѣе, что при настоящемъ положеніи дѣлъ, увеличеніе ихъ массы, вмѣсто поддержанія, подорветъ средства государства, поколебавъ окончательно его кредитъ, усиливъ повсемѣстно дороговизну, а съ тѣмъ вмѣстѣ уменьшивъ

дѣйствительную цѣнность доходовъ и умноживъ издержки государства.

Если же, за всѣмъ тѣмъ, отдалясь отъ вышеупомянутой жизненной для государства цѣли, т. е. уменьшенія массы кредитныхъ билетовъ, покрывать дефициты, вопреки кореннымъ условіямъ государственнаго хозяйства, усиленными займами, или выпускомъ вновь кредитныхъ билетовъ, то оборотъ сей неминуемо доведетъ государство до окончательной несостоятельности.

Принимая все сіе въ соображеніе, нельзя, кажется, отрицать, что сила обстоятельствъ поставила наше государственное хозяйство и финансы въ критическое положеніе: значительнаго увеличенія доходовъ, какъ выше сказано, можно достигнуть только со временемъ; источники, изъ которыхъ прежде покрывались дефициты, или вовсе изсякли, или почти истощились, и должны быть сберегаемы для случаевъ крайней необходимости; кромѣ того ежегодные платежи по внѣшнимъ займамъ возрасли до суммы свыше 30.000.000 руб., тогда какъ цѣнность золота и серебра, добываемыхъ въ Россіи, не превышаетъ 15.000.000 руб. въ годъ; звонкой монеты въ народномъ обращеціи мало, вексельный курсъ поколебленъ, не смотря на употребленные для поддержанія его съ половины 1857 г. до 53.000.000 руб. сер., а въ запасномъ фондѣ остается не болѣе 95.000.000 р., вмѣсто 161.000.000 бывшихъ въ 1854 году.

Имѣя по сему твердое убѣжденіе, что въ ожиданіи улучшенія разныхъ отраслей дохода, предохраненіе нашихъ финансовъ отъ конечнаго разстройства и поддержаніе государственнаго хозяйства вообще можетъ быть достигнуто нынѣ не иначе, какъ при соблюденіи въ расходахъ *крайней бережливости* и при отмѣнѣ даже такихъ, которые хотя и дѣйствительно полезны, но не неизбѣжны, Министръ Финансовъ смѣетъ надѣяться, что Комитетъ Финансовъ и съ своей стороны подтвердитъ предъ ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ основанное на вышеизложенныхъ доводахъ мнѣніе его, Министра, о предстоящей при сводѣ государственной росписи на 1860 годъ совершенной необходимости принять слѣдующія мѣры:

1) Расходы по всѣмъ вѣдомствамъ въ совокупности не только ограничить до суммы исчисленныхъ на 1860 годъ доходовъ, то есть 282.991.491 руб.; но даже сократить противъ оной значительно и тѣмъ преподать Министерству Финансовъ средства на выполненіе неизбѣжныхъ въ семъ году сверхсмѣтныхъ издержекъ.

2) Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями вмѣнить въ обязанность: дополнительныя въ теченіи 1860 года ассигнованія испрашивать на точномъ основаніи 841 статьи Учрежденія Министерства Финансовъ, не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи и соглашеніи съ Министромъ Финансовъ.

3) На Министра Финансовъ возложить: о требованіяхъ значительныхъ, и въ особенности такихъ, которыя влекутъ за собою расходъ постоянный, представлять на Высочайшее благоусмотрѣніе съ мнѣніемъ Комитета Финансовъ.

Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіи 30 Января 1860 г., по внимательномъ обсужденіи изложенныхъ въ этой запискѣ доводовъ и объясненій Министра Финансовъ, вполнѣ убѣдился въ необходимости подкрѣпить своимъ вѣрноподданническимъ ходатайствомъ представленіе Министра Финансовъ, объ ограниченіи расходовъ въ 1860 году суммою исчисленныхъ на этотъ годъ доходовъ, а потому *положилъ*:

1) Не ожидая свода росписи доходовъ и расходовъ представить на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, что Комитетъ Финансовъ не усматриваетъ никакой возможности свести государственную роспись на 1860 годъ, если смѣта военнаго вѣдомства не сократится, по крайней мѣрѣ, на 12.000.000 рублей.

2) Принять мѣры къ увеличенію доходовъ Имперіи на будущее время.

3) По прочимъ пунктамъ представленія Министра Финансовъ постановить заключеніе при окончательномъ обсужденіи свода государственной росписи на 1860 г.

На подлинномъ журналѣ Комитета Финансовъ, по засѣданіи 30 Января 1860 г., ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 13 Февраля собственноручно изволилъ написать слѣдующую резолюцію: «*По 2 и 3 статьямъ заключеніе исполнить, на счетъ же 1-й, т. е. сокращенія смѣты Военнаго Министерства, будетъ сдѣлано что возможно, безъ совершеннаго разстройства всего нашего военнаго устройства*».

Вслѣдствіе изложенныхъ причинъ составленіе свода росписи на 1860 годъ замедлилось и окончательное ея заключеніе послѣдовало довольно поздно.

Приступая къ обсужденію средствъ достигнуть равновѣсія между доходами и расходами, Комитетъ Финансовъ рѣшился на всевозмож-

ное сокращеніе расходовъ на 1860 годъ, а потому постановилъ: исключить изъ проекта росписи:

По Министерствамъ:

Иностранныхъ Дѣлъ	79.500 р.
Морскому	350.000 »
Народнаго Просвѣщенія , ...	30.125 »
Государственныхъ Имуществъ	100.000 »
Финансовъ	548.031 »
По Главнымъ Управленіямъ:	
Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	1.000.000 »
Почтъ	106.800 »
По Комиссіи о сооруженіи храма Христа Спасителя въ Москвѣ	191.825 »
Итого . . .	2.406.281 р.

Что же касается до смѣтъ Военнаго Министерства и Главнаго Управленія по военно-учебнымъ заведеніямъ, то особая Комиссія, изъ Генералъ-Адъютанта князя Меншикова, Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника барона Меендорфа, Государственнаго Контролера и Военнаго Министра, назначенная по Высочайшему повелѣнію для сокращенія смѣтъ Военнаго Министерства, разсмотрѣвъ ихъ, первоначально предположила сократить смѣту Военнаго Министерства на 4.700.000 рублей, сверхъ того считала долгомъ возбудить вопросы, разъясненіе коихъ могло бы вести еще болѣе къ облегченію Государственнаго Казначейства; но вслѣдствіе объясненій Военнаго Министра Комиссія постановила:

I. Исключить изъ смѣтъ Военнаго Министерства 3.947.108 р.

II. Внести въ роспись на 1860 г. на устройство Сыръ-Дарьинской линіи 70.000 р.

III. Смѣту Главнаго Управленія военно-учебныхъ заведеній оставить безъ измѣненія.

По росписи опредѣлить:

На Военное Министерство.	98.001.892 р.
и на военно-учебныя заведенія	3.393.691 »
Итого . . .	101.395.583 р.

За симъ къ обсужденію Комитета Финансовъ, при сводѣ государственной росписи,—предстояли слѣдующія обстоятельства:

1) Изъ назначенныхъ на работы по Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій 2.440.000 руб. отнести расходомъ на счетъ земскихъ сборовъ 1.455.000 р. въ видѣ займа на 56-лѣтнихъ правилахъ.

2) Предоставить Министру Финансовъ войти въ сношеніе съ Военнымъ и Морскимъ Министрами объ опредѣлительномъ назначеніи на будущее время, какъ суммы авансовъ, такъ и сроковъ.

3) Объявить Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, къ непремѣнному исполненію, Высочайшую волю, чтобы они рѣшительно не допускали сверхсмѣтныхъ расходовъ и, въ случаѣ крайней и неотложной надобности, испрашивали Высочайшія разрѣшенія не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи съ Министромъ Финансовъ; въ противномъ случаѣ вмѣнить Министру Финансовъ въ обязанность, прежде ассигнованія денегъ, представлять на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА.

4) Остатки, могущіе быть по Министерствамъ и Управленіямъ, сдавать обратно въ Государственное Казначейство.

5) Имѣя въ виду, что нѣкоторыя вѣдомства заготовляютъ за границею и ввозятъ въ Россію машины, пароходы и проч., тогда какъ нѣкоторые изъ сихъ предметовъ могли бы быть заготовлены въ Россіи и хотя въ семъ послѣднемъ случаѣ могутъ оказаться небольшія передачи, но оныя оставались бы въ отечествѣ, возбуждая и упрочивая народную промышленность и благосостояніе рабочаго и торговыхъ классовъ, устраняя вмѣстѣ съ тѣмъ вывозъ звонкой монеты заграницу и происходящія отъ того вредныя для финансовъ нашихъ послѣдствія, объявить Министрамъ и Главноуправляющимъ, чтобы они, по уваженію изложенныхъ обстоятельствъ, заказы свои и покупки за границею ограничивали тѣми только предметами, которыхъ нельзя получить у насъ въ требуемомъ количествѣ или качествѣ, не увлекаясь одною только *сходностью* пріобрѣтенія противъ цѣнъ существующихъ въ Россіи.

Такимъ образомъ, сдѣлавъ всевозможныя сокращенія въ расходахъ, Комитетъ Финансовъ предположилъ представить проектъ росписи на 1860 годъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

1. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ.		267.042.203 р.
II. Доходовъ на особые предметы.		13.412.094 »
III. За снаряды и казенную мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ		2.175.943 »
Всего . . .		282.630.240 р.
IV. Чрезвычайныхъ суммъ:		
а) выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства. . . .	15.000.000 р.	
б) изъ оборотнаго капитала.	677.150 »	
		15.677.150 »
Вообще . . .		298.307.390 р.

Расходы.

А. Обыкновенные	282.719.353 р.
Б. Расходы на особые предметы	13.412.092 »
В. За металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.175.943 »
Вообще . . .	298.307.388 р.

Комитетъ Финансовъ, не смотря на всѣ старанія сократить расходы, долженъ былъ заключить роспись на 1860 г. цифрою расходовъ въ 298.307.388 руб. съ дефицитомъ на 15.677.150 р. и долженъ былъ согласиться съ Министромъ Финансовъ, что въ настоящемъ положеніи Государственнаго Казначейства не было другого средства къ покрытію сего недостатка въ доходахъ, кромѣ выпуска билетовъ Государственнаго Казначейства на 15.000.000 р., а остальные 677.150 р. отчислить изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства, съ тѣмъ однако же, чтобы: а) къ выпуску билетовъ Государственнаго Казначейства приступить не вдругъ, но постепенно и въ такомъ лишь случаѣ, когда вступающіе обыкновенные доходы, а равно недоимки прежнихъ лѣтъ окажутся недостаточными для удовлетворенія текущихъ расходовъ; б) каждый разъ на выпускъ билетовъ Государственнаго Казначейства испрашивать

особое Высочайшее разрѣшеніе, и в) требованія суммъ удовлетворять по мѣрѣ средствъ и возможности Государственнаго Казначейства.

Въ заключеніе Комитетъ Финансовъ, имѣя въ виду отзывъ Военнаго Министра, что какъ скоро не будутъ устранены обстоятельства, вынуждающія Военное Министерство предъявлять свои требованія въ размѣрѣ обременительномъ для Государственнаго Казначейства, смѣты сего Министерства не могутъ быть уменьшены, счелъ священною обязанностью повергнуть на Высочайшее ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА благоусмотрѣніе, не благоугодно ли будетъ разрѣшить Военному Министру, не стѣсняясь дѣйствующими нынѣ положеніями, представить неотлагательно ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ свои соображенія о коренныхъ измѣненіяхъ, могущихъ привести расходы Военнаго Министерства въ мѣру, соотвѣтствующую средствамъ Государственнаго Казначейства.

Настоящій журналъ Комитетъ Финансовъ предоставилъ Министру Финансовъ поднести на Высочайшее благоусмотрѣніе.

На подлинномъ журналѣ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 4 Марта 1860 г. изволилъ собственноручно написать: «*Исполнить. Вмѣстѣ съ тѣмъ Комитету Финансовъ опредѣлить положительные сроки для представленія смѣтъ по всѣмъ вѣдомствамъ, дабы онѣ могли быть разсмотрѣны и внесены въ Государственную роспись никакъ не позже Декабря предыдущаго года*».

Во исполненіе таковой Высочайшей воли, Комитетъ Финансовъ, принимая въ разсужденіе, что еще журналомъ онаго, Высочайше утвержденнымъ 19 Апрѣля 1857 года, опредѣлено было смѣты расходовъ доставлять Министру Финансовъ не позже 1 Августа каждаго года, въ засѣданіи 7 Марта 1860 г. *положилъ*: подтвердить всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, чтобы смѣты свои на послѣдующій годъ они доставляли къ Министру Финансовъ отнюдь не позже 1 Августа, для Министровъ же Военнаго и Морскаго назначить крайнимъ срокомъ доставленія смѣтъ 1 Октября.

На подлинномъ журналѣ означеннаго засѣданія ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 11-го Марта 1860 г. собственноручно изволилъ написать: «*Исполнить*».

Проектъ государственной росписи на 1860 г. внесенъ былъ, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ 5-го Марта

и удостоенъ Высочайшаго утвержденія 8-го Марта 1860 года въ слѣдующемъ видѣ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	51.399.454 р.
2) Экономическихъ	10.137.513 »
Пошлинъ:	
3) Питейныхъ, откупныхъ и другихъ по сей части сборовъ	128.293.371 »
Со свидѣтельствъ на шинки	1.400.000 »
4) Отъ продажи соли	8.000.000 »
5) Отъ золотыхъ промысловъ	2.826.650 »
6) Десятинныхъ отъ выплавки на частныхъ заводахъ металловъ и за клейм. на золотѣ и серебрѣ пробъ .	861.142 »
7) Таможенныхъ сборовъ.	29.600.000 »
8) Почтовыхъ.	6.342.511 »
9) Съ подороженъ.	600.000 »
10) Шоссейнаго сбора	700.000 »
11) За гербовую бумагу	4.600.000 »
12) За свидѣтельства на право торговли . . .	4.600.000 »
13) За паспорты	1.750.000 »
14) Пошлинъ съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ	4.300.000 »
15) За свидѣтельства и бандероли на табакъ .	2.400.000 »
16) Акциза съ свеклосахарнаго производства .	517.500 »
17) Рекрутскихъ складочныхъ.	200.000 »
18) Отъ страховыхъ обществъ.	90.000 »
19) Долговыхъ платежей	880.540 »
20) Остатковъ отъ бюджета Царства Польскаго.	3.150.000 »
21) Изъ земскихъ сборовъ за пересылку въ Сибирь арестантовъ	143.513 »
22) Изъ продовольственнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора	230.000 »
23) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .	1.000.000 »
24) Остатковъ отъ содержанія Духовенства въ западныхъ губерніяхъ	84.702 »

25) Изъ общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора . . . . 227.000 р.
26) Изъ доходовъ отъ Николаевской жел. дороги 1.000.000 »
27) Доходовъ съ южныхъ поселеній . . . . 1.708.300 »

Итого обыкновенныхъ доходовъ . . 267.042.199 р.

II. Доходовъ на особые предметы . . . . . 13.412.094 »
III. За снаряды и мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . 2.175.943 »

Всего . . . 282.630.238 р.

IV. Чрезвычайныхъ суммъ:
а) Выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства . . . . 15.000.000 »
б) Изъ оборотнаго капитала Государственнаго Казначейства . . . . 677.150 »

Вообще . . . 298.307.388 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:
1) На платежъ государственныхъ долговъ . . 54.605.912 р.
2) По Высочайшему Двору . . . . . . 8.443.267 »
3) По духовной части Православнаго исповѣданія 4.452.131 »
По Министерствамъ:
4) Иностранныхъ Дѣлъ . . . . 2.151.557 »
5) Внутреннихъ Дѣлъ . . . . 6.971.150 »
6) Финансовъ. . . . . 27.702.571 »
На пенсіи . . . . 11.436.540 »
7) Государственныхъ Имуществъ . . . . . 3.085.913 »
8) Народнаго Просвѣщенія . . . . 3.405.562 »
9) Юстиціи . . . . 4.425.131 »
10) Военному . . . . 96.862.374 »
11) Морскому . . . . , . . . 21.305.029 »
По Главнымъ Управленіямъ:
12) Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій. . 9.667.562 »
13) Почтъ . . . . 3.013.503 »
14) Военно-учебныхъ заведеній . . . . . . 3.314.521 »

15) По Государственному Контролю	196.501 р.
16) На Собственную ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярію и другія высшія мѣста.	835.641 »
17) На расходы по южнымъ поселеніямъ. . .	581.361 »
18) 6% вычетовъ съ чиновъ военнаго вѣдомства для составленія капитала эмеритальной пенсіи . .	1.218.686 »
19) Процентовъ на Всемилостивѣйше пожалованный эмеритальной кассѣ капиталъ 7.500.000 за 2/3 1859 г.	500.000 »
На разные расходы:	
20) На расходы по сооруженію въ Москвѣ храма Христа Спасителя	330.326 р.
и на содержаніе по сему Комиссіи.	19.818 »
21) Русскому Обществу пароходства и торговли	1.943.530 »
22) Акціонерному Обществу Балтійской К° номильной платы	50.000 »
23) Обществу Кавказъ и Меркурій на содержаніе почтоваго пароходства на Каспійскомъ морѣ. . .	34.000 »
24) На усиленіе штатовъ для Гражданскаго Управленія въ Восточной и Западной Сибири . .	159.674 »
25) На расходы по крестьянскому дѣлу . . .	5.007.048 »
26) На чрезвычайные по государству расходы .	4.000.000 »
27) На недоборъ въ податяхъ и другихъ сборахъ	7.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	282.719.349 р.
II. Расходовъ на особые предметы.	13.412.094 »
III. Изъ особыхъ суммъ:	
на металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.175.943 »
Вообще . . .	298.307.388 р.
Сверхъ того въ теченіи 1860 года было ассигновано на сверхсмѣтные расходы.	7.573.867 »

Исполненіе государственной росписи въ 1860 году.

Въ первой половинѣ 1860 г. Министерство Финансовъ находило возможнымъ удовлетворять опредѣленные по росписи расходы

изъ поступающихъ доходовъ; но съ увеличеніемъ требованій во второй половинѣ, особенно на сверхсмѣтные расходы, оказалось необходимымъ приступить къ разрѣшенному выпуску пяти серій билетовъ Государственнаго Казначейства и первая серія выпущена въ Августѣ 1860 г. Къ тому же, вслѣдствіе Высочайше утвержденнаго 13 Февраля 1860 г. журнала Комитета Финансовъ, передано изъ разныхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій капиталовъ на сумму 29.642.725 руб. въ безусловное распоряженіе Государственнаго Казначейства *).

---

*) Особою Комиссіею, Высочайше утвержденною для устройства кассоваго и ревизіоннаго порядка, составлены и внесены были въ Комитетъ Финансовъ вѣдомости о состоящихъ въ распоряженіи Министерствъ и Главныхъ Управленій экономическихъ и хозяйственныхъ капиталахъ, образовавшихся изъ казенныхъ источниковъ.

По журналу Комитета, Высочайше утвержденному 13-го Февраля 1860 г. *постановлено*: Изъ показанныхъ въ вѣдомостяхъ капиталовъ, кромѣ находящихся въ завѣдываніи Министерства Государственныхъ Имуществъ и получившихъ уже, по Высочайшей волѣ, опредѣленное назначеніе (на вспособленіе по крестьянскому дѣлу) всѣ прочіе, свободные отъ назначеній, капиталы, согласно съ распредѣленіемъ Особой Комиссіи, передать въ безусловное распоряженіе Государственнаго Казначейства въ томъ размѣрѣ, въ какомъ они при передачѣ состоять будутъ и затѣмъ капиталы сіи обратить на погашеніе внутреннихъ нашихъ займовъ.

Вслѣдствіе сего поступили въ Государственное Казначейство въ 1860 г. отъ разныхъ вѣдомствъ капиталы, а именно:

Отъ Министерствъ:	
Военнаго	4.114.099 р.
Морскаго	614.216 „
Иностранныхъ Дѣлъ	6.419 „
Внутреннихъ Дѣлъ	439.888 „
Финансовъ	6.813.494 „
Юстиціи	599.920 „
Народнаго Просвѣщенія	1.362.907 „
Штаба военно-учебныхъ заведеній	5.595.717 „
Главнаго Управленія Путей Сообщенія	2.795.415 „
Святѣйшаго Сvнода	4.707.162 „
Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи	2.334 „
Отъ Комиссіи по сооруженію храма Христа Спасителя въ Москвѣ	95.259 „
Отъ Распорядительнаго Комитета по устройству южныхъ поселеній	3.023.483 „
Всего	29.670.318 р.
Изъ этихъ капиталовъ обращено въ 1860 г. на погашеніе внутреннихъ займовъ Государственнаго Казначейства	25.096.849 „

При такихъ подкрѣпленіяхъ Государственное Казначейство могло свободно удовлетворить не только сверхсмѣтные расходы, но и требовавшіеся авансы въ значительныхъ суммахъ.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось отъ 1859 года въ наличности.	Въ 1860 г. поступило всего съ недоимками.	ИТОГО.	Въ 1860 году выдано всего.	Осталось къ 1861 году въ наличности.
46.611.106	435.756.222	482.367.328	435.095.694	47.271.634

Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1861 годъ **).

А. О доходахъ.

По свѣдѣніямъ, доставленнымъ въ Министерство Финансовъ, ожидалось доходовъ на 1861 г.

а) Обыкновенныхъ . . . . 270.587.992 р.
б) Доходовъ по Государственному Банку . . . 47.075.362 »
в) На особые предметы. . . . . 13.485.216 »
г) Особыхъ суммъ. . . . . 2.999.442 »

Всего . . 334.148.013 р.

Болѣе противъ росписи 1860 г. на 51.517.775 руб., въ томъ числѣ доходовъ по Государственному Банку 47.075.362 р.

В. О расходахъ.

Для Министерствъ и Главныхъ Управленій, кромѣ Военнаго и Морскаго, Высочайше опредѣлены были съ 1858 года по 1861 г. нормальныя цифры расходовъ. Въ 1860 г. окончился срокъ имъ. Поэтому въ концѣ года отъ Министра Финансовъ объявлено было Министрамъ и Главноуправляющимъ Высочайшее повелѣніе: о сообщеніи Министру Финансовъ соображеній о назначеніи новой для

*) Отчетъ Государственному Контролю за 1860 годъ.

**) Дѣло 1860 г., о составленіи росписи на 1861 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

каждаго вѣдомства нормальной цифры въ размѣрѣ, совершенно необходимомъ, со всевозможнымъ оной уменьшеніемъ.

Вслѣдствіе этого, Министръ Императорскаго Двора увѣдомилъ, что ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ Высочайше повелѣть соизволилъ: нормальную цифру штатнымъ расходамъ на трехлѣтіе съ 1861 по 1864 годъ назначить въ 6.550.000 руб.; расходы же на строительныя надобности не включать въ эту сумму, а ассигновать по дѣйствительной потребности.

Соображенія прочихъ Министерствъ и Главныхъ Управленій объ установленіи новыхъ нормальныхъ цифръ были тоже доставлены и они были внесены Министромъ Финансовъ въ Комитетъ Финансовъ. Комитетъ этотъ, принявъ во вниманіе, что, по отзыву Государственнаго Контролера, порученныя Высочайше учрежденной Комиссіи, для устройства новаго кассоваго и ревизіоннаго порядка, изысканія о передачѣ въ Государственное Казначейство частныхъ источниковъ доходовъ, коими еще пользуются разныя вѣдомства, неокончены, и что въ 1860 году еще нельзя опредѣлить, какую сумму Государственное Казначейство въ состояніи удѣлить разнымъ вѣдомствамъ, *положилъ:* приступить къ разсмотрѣнію вопроса о нормальныхъ смѣтахъ послѣ свода государственной росписи на 1861 годъ.

Положеніе это Высочайше утверждено 21-го Октября 1860 г.

По смѣтамъ всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій первоначально требовалось расходовъ 355.367.754 р., болѣе противъ доходовъ на 21.219.741 р.

Министръ Финансовъ не нашелъ возможнымъ покрыть такой дефицитъ ни внѣшними, ни внутренними займами, ни новымъ выпускомъ билетовъ Государственнаго Казначейства, опасаясь уронить ихъ цѣнность, но представилъ Комитету Финансовъ, для уравновѣшенія расходовъ съ доходами, принять слѣдующія мѣры:

1) По росписи на 1861 годъ въ доходахъ Государственнаго Банка, противъ требующихся для онаго расходовъ, исчислено превышенія 15.411.465 руб., кои включены въ расходъ на погашеніе долговъ Государственнаго Казначейства; но какъ превышеніе это составляетъ прибыль не отъ операцій Государственнаго Банка, а главнѣйше отъ платежей по ссудамъ прежними кредитными установленіями; при томъ же прибыль эта значительно увеличилась преимущественно отъ тѣхъ подкрѣпленій, кои сдѣланы Государствен-

нымъ Казначействомъ симъ установленіямъ, для доставленія имъ средствъ удовлетворить вкладчиковъ, требовавшихъ возврата своихъ капиталовъ и къ уменьшенію долговъ означенныхъ установленій; то по этимъ уваженіямъ было бы неумѣстно означенною прибылью погашать старые долги, по коимъ сроки окончательныхъ уплатъ еще не наступили, и въ то же время дѣлать новые. Почему Министръ Финансовъ призналъ удобнѣйшимъ изъ 15.411.465 руб. оставить 1.411.465 р. на случай банковыхъ потерь въ 1861 году, а остальные 14.000.000 р. отчислить на покрытіе дефицита по росписи.

2) Изъ исчисленныхъ по росписи на 1861 годъ государственныхъ доходовъ предназначено отчислить въ особый капиталъ, на вспособленіе по крестьянскому дѣлу, 5.007.048 руб., между тѣмъ капитала сего состояло въ наличности къ 1861 году болѣе 18.700.000 р. Посему Министръ Финансовъ призналъ сумму эту весьма достаточною на имѣвшіеся въ виду расходы на 1861 г. по крестьянскому дѣлу, а 5.007.048 руб. исключить изъ росписи на 1861 г. Такимъ образомъ расходы на 1861 годъ уменьшатся по росписи на 19.007.048 р. Затѣмъ остальные 2.212.693 р., составляющіе дефицитъ, покрыть изъ наличности капитала, отложеннаго на крестьянское дѣло.

Комитетъ Финансовъ, при обсужденіи предположеннаго Министромъ Финансовъ способа покрытія дефицита, нашелъ: 1) хотя по силѣ 19 ст. Устава Государственнаго Банка остатки отъ платежей, поступающихъ отъ заемщиковъ, должны быть обращены на уничтоженіе соотвѣтственной суммы долговъ Государственнаго Казначейства, но по затруднительнымъ обстоятельствамъ сего Казначейства ихъ удобнѣе употребить на покрытіе дефицита и 2) что расходы по крестьянскому дѣлу на первое время вполнѣ обезпечены капиталомъ, а потому Комитетъ Финансовъ *положилъ*:

Предлагаемыя вышеизложенныя мѣры Министромъ Финансовъ для пополненія дефицита—утвердить. Такое постановленіе Комитета Финансовъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 30-го Января 1861 года, повелѣлъ *исполнить*.

Затѣмъ Министръ Финансовъ представилъ роспись доходовъ и расходовъ на 1861 г. въ Государственный Совѣтъ, который, по разсмотрѣніи ея, мнѣніемъ *положилъ*: принявъ ее въ томъ видѣ, какъ она составлена Министромъ Финансовъ, представить на Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА благоусмотрѣніе.

Роспись эта Высочайше утверждена 8-го Февраля 1861 г. въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Податей	51.283.427 р.
2) Экономическихъ	9.524.477 »
Пошлинъ:	
3) Питейныхъ сборовъ	125.618.158 »
4) Со свидѣтельствъ на шинки	1.252.500 »
5) Отъ продажи соли	8.500.000 »
6) Пошлинъ съ золотыхъ промысловъ, десятинныхъ отъ выплавки металловъ на частныхъ заводахъ и за клейменія пробъ на вещахъ серебряныхъ и золотыхъ	3.172.321 »
7) Таможенныхъ сборовъ	30.080.000 »
8) Почтовыхъ	6.563.403 »
9) Сборовъ съ подорожень	541.000 »
10) Шоссейнаго сбора	800.000 »
11) За гербовую бумагу	4.983.300 »
12) Со свидѣтельствъ на право торговли	5.000.000 »
13) За паспорты	1.850.000 »
14) Съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ	4.811.000 »
15) За свидѣтельства и бандероли на табакъ	2.530.000 »
16) Акциза съ свеклосахарнаго производства	612.800 »
17) Отъ страховыхъ обществъ	90.000 »
18) Доходовъ и остатковъ отъ 1860 года съ Николаевской жел. дороги	2.250.000 »
19) Доходовъ по южнымъ поселеніямъ	1.764.522 »
20) Доходовъ съ конфискованныхъ имѣній	662.165 »
21) Доходовъ, поступившихъ въ капиталъ по водворенію нижнихъ чиновъ	280.000 »
Разныхъ остатковъ:	
22) Отъ бюджета Царства Польскаго	3.150.000 »

23) Изъ земскихъ сборовъ	143.513 р.
24) Остатковъ и случайныхъ доходовъ. . . .	1.000.000 »
25) Съ общественнаго сбора государственныхъ крестьянъ	227.000 »
26) Остатковъ отъ суммъ, опредѣленныхъ на содержаніе духовенства въ западныхъ губерніяхъ . .	60.108 »
27) Изъ продовольственнаго сбора съ государственныхъ крестьянъ	230.000 »
28) Долговыхъ платежей	3.608.292 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . .	270.587.992 р.
II. Доходовъ по Государственному Банку . . .	47.075.362 »
III. На особые предметы:	
а) доходовъ Закавказскаго края, подлежавшихъ передачѣ Намѣстнику Кавказа.	2.992.028 »
б) за вино, отпускаемое откупщикамъ сверхъ обязательной пропорціи	8.303.015 »
в) съ имѣній духовныхъ на содержаніе духовенства въ западныхъ губерніяхъ.	827.484 »
г) пошлинъ съ иностранной соли, привозимой въ Царство Польское.	1.135.600 »
д) дорожнаго и сплавного сбора, поступающаго съ таможенными сборами по Царству Польскому .	170.000 »
е) на заготовленіе для жителей Восточной Сибири пороху и свинца	57.089 »
IV. Особыхъ суммъ за желѣзо и мѣдь, выдѣлываемыхъ на казенныхъ заводахъ для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.999.443 »
Всего доходовъ . . .	334.148.013 р.
V. Чрезвычайныхъ суммъ изъ капитала отложеннаго на крестьянское дѣло	2.212.693 »
Вообще доходовъ. .	336.360.706 р.

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) По системѣ государственнаго кредита. . .	51.113.254 р.
2) По Высочайшему Двору	7.983.442 »
3) На содержаніе Собственной Канцеляріи ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и другихъ высшихъ правительственныхъ мѣстъ	827.405 »
4) По вѣдомству Святѣйшаго Синода	4.661.405 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія.	3.657.764 »
6) Военному	105.760.034 »
6% вычетовъ въ эмеритальную кассу . . .	1.255.738 »
7) По Главному Управленію военно-учебныхъ заведеній	3.589.079 »
6% пожалов. въ эмеритальную кассу . . .	300.000 »
8) Морскому	22.896.274 »
9) Иностранныхъ Дѣлъ	2.214.516 »
10) Внутреннихъ Дѣлъ	7.601.526 »
11) Финансовъ	26.167.672 »
На пенсіи	12.314.922 »
12) Государственныхъ Имуществъ.	4.090.555 »
13) Юстиціи.	5.801.754 »
14) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	9.617.577 »
15) По Главному Управленію Почтъ	3.389.628 »
16) По Государственному Контролю	196.501 »
17) По южнымъ поселеніямъ	605.791 »
18) На сооруженіе Храма Христа Спасителя въ Москвѣ	368.646 »
19) Русскому Обществу пароходства и торговли.	1.943.530 »
20) Акціонерному Обществу Балтійской компаніи.	50.000 »
21) Обществу Кавказъ и Меркурій	34.000 »
22) На увеличеніе штатовъ гражданскаго вѣдомства въ Восточной и Западной Сибири.	159.674 »
23) На удовлетвореніе расходовъ взамѣнъ переданныхъ разными вѣдомствами капиталовъ. . . .	1.200.000 »

24) На чрезвычайные по Государству расходы .	4.000.000 р.
25) На недоборъ въ податяхъ и др. сборахъ. .	5.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .	286.800.687 р.
II. Расходовъ по Государственному Банку . .	33.075.362 »
III. Расходовъ на особые предметы.	13.485.215 »
IV. Особыхъ суммъ на металлы для Военнаго и Морскаго Министерствъ	2.999.442 »
Вообще расходовъ .	336.360.706 р.

Исполненіе государственной росписи въ 1861 году.

По доходамъ.

По росписи 1861 года назначено было къ поступленію	336.360.706 р.
Въ 1861 году поступило всего	337.089.584 »
Болѣе на	728.878 »

По расходамъ.

Выполненіе требованій въ 1861 году, не исключая и авансовъ, производилось безостановочно, чему много способствовали наличные по казначействамъ къ этому году остатки, а также обращенные назначенные по росписи 14.000.000 р. изъ суммъ, поступившихъ въ Государственный Банкъ отъ заемщиковъ прежнихъ кредитныхъ установленій, на покрытіе дефицита. Между тѣмъ въ дѣйствительности оказалось, что надобности самого Государственнаго Банка, въ особенности по возврату владѣльцамъ вкладовъ, превышали поступленіе суммъ до того, что у него не только не могло быть остатковъ, но что для расходовъ Государственнаго Казначейства употреблены Банкомъ, не изъ свободныхъ остатковъ, а изъ оборотныхъ суммъ его, всего, 15.618.111 руб. и что эти деньги должны быть возвращены Банку.

Вслѣдствіе сего Министръ Финансовъ, отъ 15 Декабря 1861 г. всеподданнѣйшимъ докладомъ испросилъ Высочайшее разрѣшеніе, чтобы въ замѣнъ вышеупомянутыхъ 15.618.111 руб., возвратить Банку изъ Государственнаго Казначейства наличными деньгами 3.618.111 руб., а на остальные 12.000.000 р. выдать Банку обя-

зательство Государственнаго Казначейства, съ платежемъ 5°/₀ въ годъ и уплатою долга по 600 р. въ теченіи 20 лѣтъ звонкою монетою.

Общій кассовый счетъ *).

Оставалось отъ 1860 года въ наличности.	Поступило въ 1861 году всего съ недоимками.	ИТОГО.	Выдано всего въ 1861 году.	Осталось къ 1862 году въ наличности.
47.271.634	414.483.651	461.755.285	410.397.391	51.357.894

Государственная роспись на 1862 годъ **).

Высочайшимъ повелѣніемъ 2 Декабря 1861 г. поручено Комитету Финансовъ: «не стѣсняясь существующими постановленіями и сепаративными Высочайшими повелѣніями, составить свои соображенія: о возможномъ увеличеніи доходовъ, о необходимомъ въ настоящихъ обстоятельствахъ сокращеніи расходовъ, назначеніемъ каждому безъ исключенія Министерству или вѣдомству нормальной предѣльной суммы расходовъ, и затѣмъ о мѣрахъ къ установленію нашего денежнаго обращенія на прочномъ основаніи.

Во исполненіе таковой, положительно выраженной Высочайшей воли, Комитетъ Финансовъ, обсудивъ мѣры, которыя могли бы быть приняты къ увеличенію доходовъ на 1862 годъ и разсмотрѣвъ всѣ доходныя статьи, убѣдился, что достигнуть увеличенія доходовъ въ настоящее время можно только посредствомъ процентнаго возвышенія сборовъ съ податныхъ сословій и нѣкоторыхъ другихъ доходныхъ статей. Процентное возвышеніе окладовъ съ податныхъ сословій представляется справедливымъ средствомъ къ немедленному возвышенію доходовъ, потому что со времени установленія существующихъ нынѣ окладовъ значеніе кредитнаго рубля *упало*, а заработки и цѣны на хлѣбъ увеличились; слѣдовательно нѣкоторое возвышеніе податныхъ окладовъ не будетъ для плательщиковъ обременительно. Что же касается до возвышенія другихъ доходныхъ статей, то признано возможнымъ возвысить:

---

*) Отчетъ Д. Г. К. Государственному Контролю за 1861 г.

**) Дѣло 1861 г., о составленіи росписи на 1862 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

1) Соляной доходъ; 2) Таможенный; 3) Почтовые сборы; 4) Доходъ съ гербовой бумаги, свидѣтельствъ и проч. А потому Комитетъ Финансовъ *положилъ*: предоставить Министрамъ Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Главноуправляющему почтовою частью составить соображенія объ увеличеніи податныхъ окладовъ и размѣра вышеупомянутыхъ пошлинъ, принимая за размѣръ увеличенія надбавку отъ 5 до 10 процентовъ существующихъ окладовъ.

По полученіи отъ означенныхъ Министровъ и Главноуправляющаго почтовою частью соображеній и по разсмотрѣніи оныхъ въ засѣданіяхъ 13, 16, 20 и 23 Декабря 1861 г., Комитетъ Финансовъ одобрилъ слѣдующія предположенія къ возвышенію доходовъ:

Къ податямъ прибавлено	3.272.300	р.
» соляному доходу	800.000	»
» таможенному	1.000.000	»
» почтовому	480.000	»
» табачному	323.000	»
» гербовому	793.000	»
» доходу отъ Николаевской ж. д.	1.000.000	»
» оброчнымъ статьямъ	76.263	»
» остаткамъ и случайнымъ доходамъ	200.000	»
Итого	7.944.563	р.

Комитетъ Финансовъ положилъ: представить о семъ на благоусмотрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и испросить Высочайшее повелѣніе о немедленномъ внесеніи представленія въ Государственный Совѣтъ Министрами: Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Главноуправляющимъ Почтовымъ Департаментомъ, за общею ихъ подписью, объ увеличеніи податей, пошлинъ и вѣсовыхъ денегъ на означенныя суммы.

На подлинномъ журналѣ сихъ засѣданій ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 23 Декабря 1861 г., изволилъ собственноручно написать: «*Исполнить*».

Высочайшій указъ Правительствующему Сенату по этому предмету послѣдовалъ 30 Декабря 1861 года.

Въ тѣ же засѣданія, т. е. 13, 16, 20 и 23 Декабря 1861 г., Комитетъ Финансовъ имѣлъ разсужденія о необходимости сокращенія государственныхъ расходовъ на 1862 годъ. Требованія раз-

ныхъ вѣдомствъ по представленнымъ свѣдѣніямъ простирались до 300.140.751 р.

При подробномъ обсужденіи всѣхъ расходныхъ статей, открылась возможность къ сокращенію расходовъ по слѣдующимъ вѣдомствамъ, съ согласія Министровъ и Главноуправляющихъ:

По вѣдом. Министерства Народнаго Просвѣщенія	500.000	р.
» » » Военнаго	1.881.454	»
» » » Морскаго	3.231.162	»
» » » Финансовъ	494.000	»
На переселеніе.	440.000	»
По Главному Управленію Путей Сообщенія . .	275.000	»
» Почтовому Департаменту	273.000	»
» Министерству Государственныхъ Имуществъ .	150.000	»
Итого . . .	7.244.616	р.

По журналу Комитета Финансовъ, Высочайше утвержденному 30 Декабря 1861 г., постановлено: «Съ согласія Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Генералъ-Адмирала, Министровъ и Главноуправляющихъ, исключить изъ расходовъ предъявленныхъ на 1862 годъ—7.352.616 рублей».

Независимо отъ означенныхъ сокращеній, Его Императорское Высочество Главноуправляющій IV Отдѣленіемъ Собственной ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи увѣдомилъ Министра Финансовъ, что въ видахъ воспособленія Государственному Казначейству при нынѣшнемъ его положеніи, онъ призналъ возможнымъ, вмѣсто 3.500.000 р., предназначаемыхъ на усиленіе средствъ учрежденій Императрицы Маріи, истребовать въ 1862 году только 2.500.000 р., а 1.000.000 р. обратить на покрытіе дефицита въ государственномъ бюджетѣ, съ возвратомъ онаго учрежденіямъ Императрицы Маріи, по минованіи финансоваго кризиса.

За симъ Министръ Финансовъ представилъ Комитету Финансовъ слѣдующія по бюджету на 1862 г. соображенія:

О доходахъ.

Всѣхъ вообще обыкновенныхъ доходовъ на 1862 г. исчислено . . . . 279.352.809 р.

Оборотныхъ суммъ	16.509.029 р.
Всего . . .	295.861.838 р.
Болѣе противъ росписи 1861 г. на.	8.764.815 »

Главнѣйшее возвышеніе произошло отъ процентнаго прибавленія къ податямъ и другимъ сборамъ, согласно положенію Комитета Финансовъ.

О расходахъ.

Всѣхъ вообще обыкновенныхъ расходовъ на 1862 годъ требовалось.	294.110.709 р.
Оборотныхъ суммъ	16.509.029 »
Всего . . .	310.619.739 р.
Болѣе противъ 1861 г. на	7.310.022 »

Оказывавшійся дефицитъ 14.757.900 р. Министръ Финансовъ полагалъ покрыть изъ суммъ, поступившихъ по второму $4^1/_2{}^0/_0$ займу.

Въ заключеніе Министръ Финансовъ заявилъ Комитету Финансовъ, что по заведенному порядку штатныя суммы, назначенныя по смѣтамъ, большею частью требуются впередъ за треть; а между тѣмъ расходуются постепенно, каковыя суммы по цѣлой имперіи составляютъ огромную массу, остающуюся безъ употребленія значительное время въ разныхъ управленіяхъ; посему, для облегченія оборотовъ Государственнаго Казначейства, было бы полезно принять за правило ассигновать всѣ штатныя суммы, не за треть впередъ, а мѣсячными пропорціями.

Комитетъ Финансовъ въ засѣданіи 17-го Января 1862 г. слушалъ записку Министра Финансовъ о сводѣ государственной росписи на 1862 годъ. Согласившись съ изложенными въ ней соображеніями и заключеніемъ, Комитетъ постановилъ: 1) оказавшійся дефицитъ 14.757.900 р. покрыть изъ суммъ поступившихъ по второму $4^1/_2{}^0/_0$ займу; 2) штатныя суммы, назначенныя по смѣтамъ, ассигновать не за треть впередъ, а мѣсячными пропорціями, и 3) предоставить Министру Финансовъ внести проектъ росписи, установленнымъ порядкомъ, на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Журналъ Комитета Финансовъ удостоенъ Высочайшаго утвержденія 19-го Января 1862 года.

Государственный Совѣтъ, въ общемъ собраніи, разсмотрѣвъ помянутую роспись, *мнѣніемъ положилъ*: принявъ роспись доходамъ и расходамъ по государству на 1862 г. въ томъ видѣ, какъ она составлена Министерствомъ Финансовъ, представить оную на Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА благоусмотрѣніе и утвержденіе.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 22-го Января 1862 г., на подлинной собственноручно изволилъ написать: «Быть по сему».

Роспись эта состоялась въ слѣдующихъ цифрахъ:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) Съ податныхъ сословій		55.255.928 р.
2) Экономическихъ		11.798.031 »
3) Пошлинъ.		198.481.075 »
4) Разныхъ суммъ:		
а) Изъ доходовъ Николаевской желѣзной дороги	2.000.000 р.	
б) Отъ бывшихъ военныхъ южныхъ поселеній	1.664.570 »	
в) Съ казенныхъ имѣній, доходы коихъ предназначены для удовлетворенія особыхъ ликвидаціонныхъ расчетовъ	735.748 »	
г) Остатковъ отъ бюджета Царства Польскаго, дорожнаго и сплав. сбора .	3.174.862 »	
д) Изъ земскихъ сборовъ на пересылку арестантовъ	143.513 »	
е) Особаго сбора по Сибири на содержаніе управленія.	88.000 »	
ж) Разныхъ остатковъ и случайныхъ доходовъ.	1.828.000 »	
		9.634.694 р.
5) Долговыхъ платежей		4.183.080 »
Итого . .		279.352.809 р.

II. Доходовъ поступающихъ изъ разныхъ источниковъ на опредѣленные предметы:

а) Доходовъ Закавказскаго края .	3.101.724 р.	

б) За вино, отпускаемое откупщикамъ, сверхъ опредѣленной нормы, по заготовительной цѣнѣ	7.377.107 р.		
в) Съ имѣній, припадлежавшихъ духовенству въ западн. губерн. и съ капиталовъ онаго	798.218 »		
г) Изъ экономическихъ капиталовъ духовнаго вѣдомства.	29.269 »		
д) Пошлинъ съ иностранной соли, привозимой въ Царство Польское и акциза на соль Цехоцинскаго завода .	1.135.600 »		
е) Дорожнаго и сплавного сборовъ, поступающихъ съ таможенными по Царству Польскому сборами	225.137 »		
ж) За порохъ и свинецъ, отпускаемые жителямъ Восточной Сибири . .	57.089 »		
з) Изъ особаго капитала, отложеннаго на крестьянское дѣло	60.000 »		
и) Изъ земскихъ сборовъ	14.261 »		
		12.798.405 р.	
III. За снаряды и мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ		3.710.624 »	
Всего . .		295.861.839 р.	
IV. Чрезвычайныхъ суммъ, изъ поступившихъ по послѣднему $4^1/_2$% займу.		14.757.899 »	
Вообще доходовъ .		310.619.739 р.	

В. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	54.296.187 р.
2) По Высочайшему Двору	7.957.905 »
3) На высшія государственныя учрежденія . .	928.904 »
4) По вѣдомству Православнаго духовенства .	4.661.097 »
По Министерствамъ:	
5) Народнаго Просвѣщенія	4.156.824 »

6) Военному		106.575.892 р.
7) По Главному Управленію военно-учебныхъ заведеній		3.535.959 »
8) Вычетовъ для составленія эмеритальной кассы		1.227.730 »
Процентовъ на пожалованный капиталъ . .		300.000 »
9) Морскому		20.589.830 »
10) Иностранныхъ Дѣлъ	2.106.015 р.	
На устройство богоугодныхъ заведеній для православныхъ поклонниковъ въ Палестинѣ	150.000 »	
		2.256.015 »
11) Внутреннихъ Дѣлъ		7.477.206 »
12) Финансовъ		26.732.217 »
На пенсіи		13.180.069 »
13) Государственныхъ Имуществъ		2.360.891 »
На переселеніе славянъ въ южную Россію .		1.375.000 »
На производство разнымъ лицамъ арендъ .		1.416.509 »
14) Юстиціи		5.502.896 »
15) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій		9.128.213 »
16) По Главному Управленію Почтъ		3.524.859 »
17) По Государственному Контролю		204.456 »
18) На расходы по бывшимъ военнымъ южнымъ поселеніямъ		266.873 »
19) На сооруженіе храма Христа Спасителя. .		435.507 »
20) На довершеніе работъ по Исаакіевскому Собору		60.000 »
21) Пособій разнымъ обществамъ		2.031.277 »
22) На гарантіи, данныя Правительствомъ по акціямъ и облигаціямъ желѣзныхъ дорогъ		5.728.385 »
23) На расходы по разнымъ вѣдомствамъ, удовлетворявшіеся изъ капиталовъ, переданныхъ въ Государственное Казначейство		200.000 »
24) На непредвидѣнные расходы		4.000.000 »
25) На недоборъ въ доходахъ		4.000.000 »
Итого обыкновенныхъ расходовъ. .		294.110.709 р.

II. Расходовъ на счетъ суммъ, поступающихъ изъ разныхъ источниковъ на особые предметы . . . . 12.798.405 р.

III. На приготовленіе снарядовъ и за мѣдь для Военнаго и Морскаго Министерствъ . . . . . . 3.710.624 »

Вообще расходовъ . . . 310.619.739 р.

Проектъ государственной росписи на 1862 годъ внесенъ былъ 19-го Января 1862 г. въ Государственный Совѣтъ и удостоенъ Высочайшаго утвержденія 22-го того же Января.

О публикованіи государственныхъ росписей во всеобщее извѣстіе.

Государственныя росписи прежнихъ лѣтъ подлежали строгой тайнѣ; составлявшимъ ихъ лицамъ строго было запрещено не разглашать по этому предмету никакихъ свѣдѣній. Но съ разными преобразованіями, происшедшими съ конца 1857 года по всѣмъ частямъ государственнаго устройства, возникла мысль и объ обнародованіи государственныхъ росписей доходовъ и расходовъ. По этому предмету было сужденіе въ 1861 году и Высочайше утвержденнымъ, въ 17-й день Марта 1861 г., журналомъ Комитета Финансовъ *постановлено*: отложить обсужденіе вопроса о публикованіи Государственной росписи до свода оной на 1862 годъ.

По сводѣ государственной росписи на 1862 годъ, Комитетъ Финансовъ, въ засѣданіи 26-го Декабря 1861 года, снова приступилъ къ обсужденію такого важнаго вопроса. При этомъ Комитетъ Финансовъ прежде всего высказался, что онъ будетъ разсматривать этотъ вопросъ съ чисто финансовой стороны. Дефициты, начавшіеся у насъ съ 1845 года, покрывались преимущественно займами изъ кредитныхъ установленій. Отъ нихъ Правительство получало ежегодно значительныя суммы за умѣренный процентъ безгласно, какъ бы незамѣтнымъ образомъ. Вслѣдствіе этого къ займамъ заграничнымъ оно обращалось умѣренно. При такомъ порядкѣ государственный кредитъ могъ поддерживаться, даже возвышаться безъ всякаго, такъ сказать, прямого обращенія Правительства къ общественному мнѣнію, объявленіемъ о своихъ доходахъ и расходахъ: факты замѣняли мѣсто объявленій. Русское Правительство платило по займамъ

исправно, занимало умѣренно, фонды его возвышались въ цѣнѣ, купоны по онымъ реализировались обыкновенно по хорошему, а иногда и по весьма выгодному вексельному курсу; при всемъ этомъ кредитъ могъ поддерживаться и улучшаться и безъ публикацій росписей.

Но теперь обстоятельства измѣнились. Банки не только не могутъ поддерживать Государственное Казначейство, а напротивъ, вслѣдствіе усиленныхъ востребованій капиталовъ, затраченныхъ въ значительной степени на покрытіе прежнихъ дефицитовъ, были поставлены въ невозможность продолжать обычныя ссуды частнымъ лицамъ, даже сами затруднялись въ возвратѣ вкладовъ, такъ что не смотря на усилія Государственнаго Казначейства, должны были быть закрыты.

Малый успѣхъ послѣднихъ нашихъ займовъ, паденіе курса на наши фонды, печатныя сужденія въ нашихъ и иностранныхъ журналахъ, частныя корреспонденціи банкировъ, все это слишкомъ ясно доказывало, что недовѣріе къ нашему финансовому положенію вкоренилось въ общественномъ мнѣніи.

Между тѣмъ мы, въ настоящее время, менѣе чѣмъ когда либо можемъ обойтись безъ пособія кредита. Съ прекращеніемъ паліативнаго поддержанія вексельнаго курса посредствомъ трассированія, мы должны или немедленно принять рѣшительныя мѣры къ установленію денежнаго нашего обращенія на прочномъ основаніи, или же ожидать паденія курса, коль скоро начнутся весенніе заказы по привозной торговлѣ. Оставлять въ настоящую минуту денежную нашу систему безъ рѣшительной и существенной поддержки, пропустить теперь даже нѣсколько мѣсяцевъ времени въ бездѣйствіи,— значило бы судьбу нашихъ финансовъ, можетъ быть на десятки лѣтъ, предоставить случайности болѣе или менѣе благопріятныхъ видовъ на урожай въ Западной Европѣ.

Возможность принятія и успѣхъ вышеозначенныхъ мѣръ зависитъ прямо и единственно отъ возможности заключенія и успѣшнаго выполненія значительнаго заграничнаго займа.

Комитетъ Финансовъ неоднократно высказывалъ передъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ свое убѣжденіе въ неотложной необходимости сокращать наши расходы и увеличивать, насколько это возможно, доходы. Еще въ послѣднихъ своихъ журналахъ

Комитетъ всеподданнѣйше представлялъ о мѣрахъ, принятіе коихъ необходимо для будущаго времени. Какъ ни необходимы, какъ ни существенны для устройства финансовъ мѣры сокращенія расходовъ и увеличенія доходовъ, но онѣ останутся тщетными, если вмѣстѣ съ тѣмъ не будетъ положено начало къ возстановленію довѣрія къ будущности финансовъ Россіи, ибо въ этомъ только случаѣ можно надѣяться заключить заемъ и остановить паденіе денежныхъ знаковъ и вексельнаго курса. Довѣріе же можетъ быть возстановлено не иначе, какъ полною откровенностью Правительства, относительно своихъ финансовъ. Слѣпое довѣріе, довѣріе по преданію, основанное на неопредѣленныхъ, но общепринятыхъ понятіяхъ о рессурсахъ Россіи, не имѣетъ уже прежней силы; возстановить его въ нашъ вѣкъ публичности не возможно; но оно можетъ быть возстановлено на другихъ основаніяхъ, конечно не вдругъ, а постепенно. Первый шагъ къ этому есть *обнародованіе росписи*. Объявленіе дефицита въ 15.000.000 руб. не произведетъ особеннаго впечатлѣнія, какъ по сравненію съ извѣстными въ настоящее время дефицитами другихъ государствъ, такъ и потому, что при смутныхъ слухахъ о положеніи нашихъ финансовъ всѣ убѣждены, что есть значительный дефицитъ. Благоразумная бережливость въ расходахъ и постепенное увеличеніе доходовъ необходимо во всякомъ случаѣ, т. е. если бы даже и не публиковать росписи; ежели же всякая мѣра въ этомъ направленіи будетъ принимаема гласно, съ полною откровенностью, то понятія о нашихъ финансахъ должны постепенно выясняться и привесть къ убѣжденію, что затрудненія наши какъ ни велики, но преодолимы и что многія изъ нихъ только временны и происходятъ не отъ ослабленія силъ, а отъ того, что Россія находится въ эпохѣ великихъ внутреннихъ преобразованій, которыя окончательно должны отозваться благопріятно и на финансахъ государства.

По всѣмъ симъ соображеніямъ, Комитетъ Финансовъ убѣжденъ, что публикованіе росписи не можетъ быть долѣе откладываемо безъ существеннаго и, можетъ быть, неисправимаго вреда для государственныхъ финансовъ.

Обратившись за симъ къ формѣ росписи, назначаемой къ обнародованію, Комитетъ находилъ, что удобнѣе всего публиковать краткую табель доходамъ и расходамъ, слѣдуя оглавленію государственной росписи, представляемой въ Государственный Совѣтъ. Табель

сію слѣдовало бы при самомъ внесеніи росписи въ Государственный Совѣтъ раздать членамъ онаго, предоставивъ затѣмъ усмотрѣнію Министра Финансовъ необходимыя, по новости дѣла, объясненія доводить до общаго свѣдѣнія въ повременныхъ изданіяхъ.

Комитетъ *положилъ*: предоставить Министру Финансовъ настоящій журналъ поднести на Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА благоусмотрѣніе.

На подлинномъ журналѣ 1-го Января 1862 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать: «*Исполнить*».

На этомъ основаніи государственная роспись на 1862 годъ была публикована во всеобщее свѣдѣніе.

Переходъ къ новымъ правиламъ составленія росписи.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ еще въ 1858 году соизволилъ признать, что прежній порядокъ составленія, разсмотрѣнія и исполненія смѣтъ не соотвѣтствовалъ требованіямъ благоразумнаго и бережливаго государственнаго хозяйства. Въ смѣтахъ объяснялась не дѣйствительная потребность, а лишь причины уменьшенія и увеличенія требованія суммъ. Не было положительныхъ правилъ о томъ, какими фактами и доказательствами должно быть подкрѣплено требованіе, на основаніи какихъ именно законоположеній оно могло быть внесено въ смѣту. Суммы, испрошенныя на одинъ предметъ, могли, подъ видомъ свободныхъ остатковъ, быть расходуемы на другіе предметы, или же отчисляемы въ особые капиталы, вовсе ускользавшіе отъ распоряженія Государственнаго Казначейства. Наконецъ многіе источники дохода, по существу своему совершенно однородные съ общими государственными, поступали не въ Государственное Казначейство и расходовались безъ вѣдома Министерства Финансовъ.

Въ 1856 году, по мысли Великаго Князя Константина Николаевича, по Высочайшему повелѣнію былъ командированъ за границу Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ В. Татариновъ, для изученія системъ государственной отчетности въ главнѣйшихъ государствахъ Европы, а именно: во Франціи, Бельгіи, Австріи и Пруссіи. Въ 1858 г. В. Татариновъ возвратился и результатомъ изученія иностранныхъ финансовыхъ системъ явился отчетъ его, заклю-

чавшій въ себѣ коренныя начала, принятыя упомянутыми государствами, и начала эти были слѣдующія:

1) Систематическое составленіе и заключеніе смѣтъ, при дѣйствіи коихъ вездѣ постановлено: а) чтобы смѣты представляли всѣ безъ исключенія государственныя средства и потребности; б) чтобы при изложеніи ихъ были приводимы всѣ данныя, принятыя для повода назначенія той или другой цифры; в) чтобы общіе государственные расходы были отдѣляемы отъ издержекъ взиманія доходовъ, для вывода дѣйствительной цифры послѣднихъ; г) чтобы статьи смѣтъ служили неизмѣняемыми предѣлами для расходовъ, и для этого не былъ допускаемъ замѣнъ недостатка одной статьи сбереженіемъ по другой, и д) чтобы смѣты были окончательно заключаемы въ опредѣленные сроки.

2) Единство кассы, т. е. сосредоченіе всѣхъ денежныхъ казенныхъ средствъ въ кассѣ Министерства Финансовъ.

3) Установленіе предварительнаго Контроля.

4) Сліяніе въ учрежденіяхъ Государственнаго Контроля повѣрки исполнителей (кассъ) и повѣрки распорядителей (лицъ, дающихъ предписанія).

5) Производство таковой ревизіи въ Государственномъ Контролѣ по подлиннымъ актамъ и документамъ.

Этотъ отчетъ 8-го Октября 1858 г. былъ представленъ Государственнымъ Контролеромъ Генералъ-Адъютантомъ Анненковымъ на Высочайшее благоусмотрѣніе. ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, по прочтеніи онаго, изволилъ собственноручно на немъ написать: «*Прочелъ съ большимъ вниманіемъ и любопытствомъ. Искренно благодарю Д. С. С. Татаринова за его добросовѣстный и основательный трудъ. Дай Богъ, чтобы у насъ умѣли извлечь изъ него ожидаемую Мною пользу*».

Вмѣстѣ съ этими трудами В. А. Татаринова Государственный Контролеръ представилъ также всеподданнѣйшій докладъ, которымъ испрашивалъ Высочайшее соизволеніе на учрежденіе особой спеціальной Комиссіи при Государственномъ Контролѣ, для разсмотрѣнія и развитія вышеизложенныхъ 5-ти пунктовъ.

Составленныя Комиссіею правила подвергались всестороннему обсужденію Министровъ и Главноуправляющихъ, и затѣмъ разсмо-

трѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ, а 22 Мая 1862 г. удостоены Высочайшаго утвержденія.

По новымъ правиламъ смѣты должны были составляться по однообразной формѣ, которая облегчала ихъ разсмотрѣніе; должны быть указаны законы или Высочайшія повелѣнія, на которыхъ основаны требованія. Въ смѣты должны быть внесены всѣ доходы государственные, т. е. какъ тѣ, которые и прежде поступали въ Казначейство, такъ и тѣ, которые поступали въ разныя вѣдомства и расходовались безъ смѣтнаго назначенія. Доходовъ прежде непоступавшихъ въ Государственное Казначейство и невносившихся въ росписи, на 1863 г. въ роспись внесено до 42.700.000 руб.; съ другой стороны расходовъ, прежде не входившихъ въ росписи, на 1863 годъ внесено на 37.800.000 руб.; такъ что Государственное Казначейство пріобрѣло выгоды на 4.900.000 руб.

Со введеніемъ въ дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ 22 Мая 1862 г. правилъ вступилъ въ силу и другой порядокъ исполненія смѣтъ, основанный на строгой спеціальности кредита по главнымъ подраздѣленіямъ смѣты, т. е. по параграфамъ; этимъ устранялось на будущее время употребленіе суммъ, испрошенныхъ не на тѣ предметы, на которые онѣ ассигнованы. Спеціальность кредитовъ обезпечила за Государственнымъ Казначействомъ всѣ остатки отъ смѣтныхъ ассигнованій и устранила возможность расходованія суммъ помимо испрошенія въ законодательномъ порядкѣ. Кромѣ того по новымъ правиламъ принятъ другой порядокъ изложенія и группированія доходовъ и расходовъ, такъ что многія статьи перенесены изъ одного вѣдомства въ смѣты другихъ вѣдомствъ.

Никакой расходъ, въ росписи непоказанный или неразрѣшенный экстраординарнымъ кредитомъ въ законодательномъ порядкѣ не допускался.

Исполненіе государственной росписи подвергалось повѣркѣ особаго независимаго учрежденія Государственнаго Контроля, за исключеніемъ Министерства Императорскаго Двора, суммъ по Министерству Иностранныхъ Дѣлъ, назначаемыхъ на предметы, тайнѣ подлежащихъ и извѣстныхъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ, а также суммъ, ассигнуемыхъ на извѣстное ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ употребленіе.

Департаментъ Государственной Экономіи, по полученіи отъ Министра Финансовъ проэкта государственной росписи доходовъ и рас-

ходовъ, а равно и замѣчаній Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля на финансовыя смѣты, разсматриваетъ оныя съ тѣми Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, по смѣтамъ коихъ сдѣланы замѣчанія, въ присутствіи Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера. Заключеніе Департамента Государственной Экономіи по разсмотрѣнію проекта росписи вносится въ общее собраніе Государственнаго Совѣта и затѣмъ уже государственная роспись представляется на Высочайшее утвержденіе. Вотъ новый порядокъ, установленный правилами Высочайше утвержденными 22 Мая 1862 года.

Назначеніе Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ Статсъ-Секретаря М. Рейтерна.

Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату 23 Января 1862 г. повелѣно быть Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ Статсъ-Секретарю М. Х. Рейтерну, а Высочайшимъ указомъ 6 Декабря 1862 г. онъ назначенъ Министромъ Финансовъ.

Свѣдѣнія о Министрѣ Финансовъ М. Х. Рейтернѣ.

М. Х. Рейтернъ родился 12 Сентября 1820 года въ г. Порѣчьѣ, Смоленской губ., воспитывался въ Царскосельскомъ (что нынѣ Александровскій) Лицеѣ. По окончаніи въ Императорскомъ Александровскомъ Лицеѣ курса наукъ, М. Х. Рейтернъ былъ опредѣленъ 19 Марта 1840 г. на службу, съ чиномъ IX класса, въ Особенную Канцелярію по Кредитной части на должность Помощника Столоначальника. 16 Декабря 1842 г. перемѣщенъ въ Департаментъ Министерства Юстиціи и опредѣленъ чиновникомъ особыхъ порученій VIII класса; въ 1845 г. получилъ порученіе собрать вѣрныя свѣдѣнія о практическомъ примѣненіи существующихъ въ остзейскихъ губерніяхъ правилъ къ судопроизводству по судебнымъ мѣстамъ вѣдомства Министерства Юстиціи; затѣмъ переименованъ въ чиновника особыхъ порученій VI класса и откомандированъ былъ къ Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Пущину, которому поручено было обревизовать судебныя мѣста въ Таврической и Херсонской губерніяхъ. Въ 1848 г. Марта 25 назначенъ къ исправленію долж-

ности Товарища Герольдмейстера. Въ 1853 г. 20 Января Высочайшимъ приказомъ назначенъ старшимъ чиновникомъ особыхъ порученій при Начальникѣ Главнаго Морскаго Штаба. По предположеніямъ Его Императорскаго Высочества Управляющаго Морскимъ Министерствомъ, въ 1854 г. начначенъ членомъ Комитета для составленія хозяйственнаго устава Морскаго Министерства и затѣмъ членомъ Комитета о смѣтахъ Строительнаго Департамента того же Министерства. Въ 1854 году за отличіе по службѣ произведенъ въ чинъ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника и переименованъ въ должность чиновника особыхъ порученій Морскаго Министерства. По Высочайшему повелѣнію въ 1855 г. командированъ первоначально въ Пруссію и Сѣверо-Американскіе Штаты, а впослѣдствіи во Францію и Англію, для собранія свѣдѣній, относящихся къ усовершенствованію счетоводства; изъ командировки возвратился въ 1858 г. Въ Морскомъ Сборникѣ 1859 г. помѣщены его статьи о счетоводствѣ Морскаго вѣдомства въ Пруссіи и во Франціи. Высочайшимъ приказомъ по Морскому Министерству 26 Сентября 1858 г. пожалованъ въ Статсъ-Секретари и назначенъ Управляющимъ дѣлами вновь учрежденнаго, подъ предсѣдательствомъ Канцлера Иностранныхъ Дѣлъ, Комитета желѣзныхъ дорогъ.

Въ 1859 г. 6 Іюля Его Императорское Высочество Великій Князь Константинъ Николаевичъ въ рескриптѣ своемъ къ Министру Финансовъ Княжевичу сообщилъ, что обдумывая бывшія въ Комитетѣ Финансовъ разсужденія, о мѣрахъ къ устройству кредитной части, Его Высочество пришелъ къ убѣжденію, что для устройства этихъ мѣръ необходимы прежде всего просвѣщенные и знающіе исполнители, которые, дѣйствуя подъ руководствомъ Министра Финансовъ, вполнѣ понимали бы важность наступающаго момента для нашихъ финансовъ и весь смыслъ тѣхъ мѣръ, кои рѣшено будетъ принять. Далѣе въ рескриптѣ слѣдовало: «Желая и въ этомъ случаѣ оказать Вамъ полное содѣйствіе, обращаю вниманіе Ваше на Статсъ-Секретаря Рейтерна, спеціально изучавшаго финансы въ Пруссіи, Франціи и Америкѣ, и прошу Васъ увѣдомить меня, не признаете ли полезнымъ имѣть его членомъ Совѣта Министерства Финансовъ съ тѣмъ, чтобы онъ оставался въ Морскомъ Министерствѣ только завѣдывающимъ Эмеритальною кассою».

Министръ Финансовъ Княжевичъ, признавъ съ своей стороны,

что участіе Статсъ-Секретаря Рейтерна въ дѣлахъ Министерства Финансовъ можетъ быть для онаго весьма полезно, представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ къ подписанію проектъ указа, объ опредѣленіи Статсъ-Секретаря Рейтерна членомъ Совѣта Министра Финансовъ. Таковой указъ удостоенъ былъ Высочайшаго подписанія 10 Іюля 1859 г.

Высочайшимъ приказомъ по Морскому Министерству, 8 Сентября 1859 г. Статсъ-Секретарь Рейтернъ произведенъ въ чинъ Тайнаго Совѣтника.

Сверхъ занимаемыхъ Рейтерномъ по Министерству Финансовъ должности члена Совѣта и Завѣдывающаго дѣлами Комитета Финансовъ, онъ состоялъ членомъ слѣдующихъ, учрежденныхъ при семъ Министерствѣ, Комиссій: о земскихъ Банкахъ, о преобразованіи Коммерческаго Банка въ особый Банкъ для казенныхъ вкладовъ и объ улучшеніи системы податей и пошлинъ.

23 Января 1862 г. Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату Статсъ-Секретарю Тайному Совѣтнику М. Х. Рейтерну повелѣно быть Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ, а 6 Декабря 1862 г. Высочайшимъ указомъ назначенъ Министромъ Финансовъ.

7 Іюля 1878 года послѣдовалъ Высочайшій указъ Привительствующему Сенату, коимъ Всемилостивѣйше уволенъ, согласно прошенію и по разстроенному здоровью, отъ должности Министра Финансовъ, съ оставленіемъ членомъ Государственнаго Совѣта. При этомъ въ тотъ же день послѣдовала слѣдующая Высочайшая грамота:

«Нашему Статсъ-Секретарю, Члену Государственнзго Совѣта, Дѣйствительному Тайному Совѣтнику Михаилу Рейтерну.

Съ искреннимъ сожалѣніемъ снисходя на просьбу вашу, объ увольненіи васъ, по разстроенному трудами здоровью, отъ должности Министра Финансовъ, МЫ вмѣняемъ СЕБѢ въ сердечный долгъ почтить благодарнымъ воспоминаніемъ доблестную дѣятельность вашу и особенно тѣ важныя услуги, которыя вы оказали Государству въ теченіи шестнадцатилѣтняго управленія Министерствомъ Финансовъ. Вы были призваны на постъ Министра въ трудное время, когда, вслѣдствіе недавно оконченной передъ тѣмъ войны и обширныхъ внутреннихъ преобразованій, требовались чрезвычайныя усилія, дабы вывести финансы Имперіи на путь правильнаго развитія. Къ

выполненію возложенной на васъ задачи вы приступили съ твердою вѣрою въ будущность Россіи, съ явно сознанною мыслію, что благосостояніе государственнаго хозяйства зиждется на богатствѣ народа и обусловливается увеличеніемъ производительныхъ силъ его. Рядомъ мѣръ, по указаніямъ НАШИМЪ, вами непосредственно, или при ближайшемъ вашемъ содѣйствіи и неуклонно приведенныхъ въ исполненіе, достигнуты были замѣчательные результаты: въ нѣсколько лѣтъ построена обширная сѣть желѣзныхъ дорогъ, промышленное и торговое движеніе приняло небывалые до того размѣры; государственные доходы стали быстро возрастать и ежегодный избытокъ ихъ надъ расходами смѣнилъ прежніе хроническіе дефициты нашихъ бюджетовъ; наконецъ кредитъ государства, не смотря на увеличившуюся сумму обязательствъ казны, значительно возвысился и упрочился. Благодаря симъ успѣхамъ страна могла вынести и огромныя тяжести послѣдней войны съ непоколебимымъ и внутри и извнѣ довѣріемъ къ ея силамъ.

Признавая справедливымъ ознаменовать столь плодотворное, по своимъ послѣдствіямъ, достославное служеніе ваше изъявленіемъ особеннаго НАШЕГО благоволенія, МЫ пожаловали васъ кавалеромъ Императорскаго ордена НАШЕГО Св. Апостола Андрея Первозваннаго, знаки коего при семъ препровождаемые, повелѣваемъ вамъ возложить на себя и носить по установленію. Знаки сіи, свидѣтельствуя предъ лицомъ Россіи о государственныхъ заслугахъ вашихъ, да будутъ для васъ выраженіемъ НАШЕЙ душевной признательности за неутомимо ревностные, просвѣщенные блестящими успѣхами отмѣченные труды ваши на пользу престола и отечества.

Пребываемъ къ вамъ ИМПЕРАТОРСКОЮ НАШЕЮ милостію неизмѣнно благосклонны».

На подлинной собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою подписано:

«АЛЕКСАНДРЪ».

Въ Царскомъ Селѣ
7 Іюля 1878 г.

Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1863 годъ *).

Высочайше утвержденныя 22 Мая 1862 года правила, о составленіи, разсмотрѣніи и утвержденіи государственной росписи, въ первый разъ примѣнены къ смѣтамъ и росписи на 1863 годъ.

Смѣты и роспись, составленныя въ первый разъ по новымъ правиламъ и формамъ, не могли, разумѣется, быть представлены къ узаконеннымъ срокамъ, какъ дѣло новое, потребовавшее много свѣдѣній и справокъ.

На основаніи этихъ правилъ въ финансовыя смѣты включены всѣ вообще доходы, какъ поступившіе прежде въ Государственное Казначейство, такъ и тѣ, которые прямо поступали въ другія вѣдомства и расходовались ими безъ смѣтнаго назначенія. Соотвѣтственно такому порядку въ смѣты расходовъ введены и всѣ вообще требованія, подлежащія удовлетворенію, какъ на счетъ суммъ Государственнаго Казначейства, какъ и изъ другихъ постороннихъ источниковъ.

Такимъ образомъ доходовъ, прежде не поступившихъ въ Государственное Казначейство, внесено въ роспись на 1863 годъ до 42.700.000 руб., а расходовъ — 37.800.000 руб. Слѣдовательно Государственное Казначейство пріобрѣло выгоды до 4.900.000 руб.

Министерство Финансовъ, по подробномъ разсмотрѣніи смѣтъ, составленныхъ въ другихъ Министерствахъ и Главныхъ Управленіяхъ, представляло Департаменту Государственной Экономіи отдѣльныя по каждому вѣдомству соображенія, въ коихъ на основаніи новыхъ правилъ, вновь послѣдовавшихъ Высочайшихъ повелѣній и имѣющихся въ этомъ Министерствѣ свѣдѣній, указывались причины, по которымъ слѣдовало или увеличить исчисленные по смѣтамъ доходы, или уменьшить требуемыя къ расходу суммы.

Всѣхъ вообще обыкновенныхъ доходовъ, подлежащихъ, по новымъ правиламъ, къ поступленію въ казну, а равно и пособій изъ постороннихъ источниковъ, исчислено 305.872.210 руб., не считая оборотныхъ. Къ этой суммѣ, на основаніи вновь послѣдовавшихъ Вы-

*) Дѣло 1862 г. о росписи на 1863 г. Архивъ Департамента Государственнаго Казначейства.

сочайшихъ повелѣній 25 Декабря 1862 г. и 1 Января 1863 г. объ увеличеніи податныхъ и пошлинныхъ сборовъ и другихъ отраслей доходовъ, прибавлено 12.958.433 р. Всего исчислено доходовъ 318.830.644 р.

На обыкновенные расходы, вмѣстѣ съ издержками, относимыми на счетъ особыхъ источниковъ, зачисленныхъ въ пособіе Государственному Казначейству испрашивалось по смѣтамъ на 1863 годъ 334.633.481 р.

По разсмотрѣніи этихъ смѣтъ въ Департаментѣ Государственной Экономіи оказалось, что къ исчисленнымъ въ нихъ расходамъ необходимо прибавить 3.320.355 р. и съ тѣмъ вмѣстѣ признано возможнымъ исключить 7.415.423 р. За таковыми перемѣнами назначено па 1863 годъ на всѣ вообще обыкновенные
расходы . . . . 330.538.413 р.
и сверхъ того на недоборы въ расходахъ . . 4.000.000 »

Всего . . . 334.538.413 р.

Кромѣ того въ роспись 1863 г. по доходамъ и расходамъ внесено оборотныхъ суммъ въ количествѣ 13.329.446 р.

Вообще . . . 347.867.860 р.

При сравненіи доходовъ и расходовъ на 1863 г. оказался дефицитъ въ 15.707.769 р., на покрытіе котораго предположено обратить пять серій билетовъ Государственнаго Казначейства—15.000.000 р., а остальные 707.769 р. пополнить изъ остатковъ отъ экономическихъ капиталовъ Министерствъ и Главныхъ Управленій.

По этой росписи, въ сравненіи съ росписью 1862 г., исчислено было болѣе: доходовъ на 36.298.251 р., а расходовъ на 37.248.121 р.

Въ 1863 году приведены въ исполненіе нѣкоторыя мѣры по финансовому управленію, обѣщавшія принести выгодныя послѣдствія для Государственнаго Казначейства. Къ этимъ мѣрамъ принадлежатъ:

1) Высочайшимъ указомъ 1 Января 1863 г. повелѣно: съ 1 Іюля 1863 г. ввести въ дѣйствіе новое положеніе о пошлинахъ за право торговли и промысловъ и о налогѣ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ; съ 1-го же Іюля вовсе отмѣняются подушныя подати съ мѣщанъ; онѣ замѣнены патентнымъ сборомъ со служащихъ мѣщанъ и умѣреннымъ налогомъ на городскія строе-

нія. Положеніе о пошлинахъ на право торговли и промысловъ устранило множество стѣсненій и поставило этотъ налогъ на началахъ болѣе справедливыхъ.

2) Вмѣсто питейныхъ откуповъ, съ 1 Января 1863 г. введено въ дѣйствіе новое положеніе объ акцизѣ съ питей.

3) Высочайшимъ указомъ 11 Октября 1862 г. установленъ дополнительный къ подушной подати налогъ на сельскихъ обывателей. Размѣръ этотъ подати положенъ въ 25% съ прежняго оклада, но въ основаніе принята раскладочная система, до сихъ поръ не примѣнявшаяся Правительствомъ къ государственнымъ податямъ; между тѣмъ какъ сельскія и городскія общины обыкновенно дѣлаютъ раскладку податей, налагаемыхъ Правительствомъ подушно и этимъ способомъ придаютъ болѣе удовлетворительности подушной подати, по числу ревизскихъ душъ, т. е. не съ работника, а съ общей цифры населенія мужского пола. Общая сумма прибавочнаго налога опредѣлена въ 6.290.000 р.

4) Доходъ съ государственныхъ имуществъ увеличился на 2.700.000 р., частью отъ возвышенія оброчнаго, частью отъ увеличенія другихъ статей дохода.

5) Въ видахъ облегченія устройства помѣщичьихъ хозяйствъ, вслѣдствіе освобожденія крестьянъ изъ крѣпостной зависимости, предоставлены помѣщикамъ разныя льготы въ уплатѣ долговъ ихъ государственнымъ кредитнымъ установленіямъ и въ то же время выкупъ крестьянскихъ угодій съ содѣйствіемъ Правительства.

6) Изданъ новый уставъ объ акцизѣ съ сахарнаго песку внутренняго приготовленія.

7) Отмѣнена пошлина съ хлопчатой бумаги, какъ важнѣйшаго привознаго матеріала для отечественной фабричной промышленности.

Сверхъ того по нѣкоторымъ другимъ частямъ финансоваго управленія приготовлялись въ законодательномъ порядкѣ мѣры къ возвышенію государственныхъ доходовъ, а именно: отъ акциза на соль, отъ подати съ золотопромышленности, отъ крѣпостныхъ пошлинъ и по гербовому сбору.

Относительно государственныхъ расходовъ по росписи на 1863 годъ было назначено на чрезвычайные расходы по прежнему 4 милл. р., но вслѣдствіе смутъ въ Царствѣ Польскомъ и западныхъ губерніяхъ,

кредитъ увеличенъ былъ еще на 4 милл. руб., въ дѣйствительности же на такіе расходы ассигновано до 39.100.000 руб.

По Высочайше утвержденной 2-го Мая 1863 года государственной росписи на 1863 годъ исчислено:

А. Доходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

а) Прямыхъ налоговъ	43.529.521 р.
б) Косвенныхъ »	169.157.162 »
в) Правительственныхъ регалій	13.686.666 »
г) Отъ казенныхъ имуществъ	50.700.212 »
д) Поступленій разнаго рода	38.675.244 »
е) Доходовъ Закавказскаго края	3.081.837 »
Итого обыкновенныхъ доходовъ . .	318.830.644 р.
II. Чрезвычайныхъ доходовъ:	
Пяти серій билетовъ Государственнаго Казначейства и остатковъ отъ экономическихъ капиталовъ Министерствъ и Главныхъ Управленій	15.707.769 »
III. Оборотныхъ поступленій	13.329.446 »
Всего . . .	347.867.860 р.

Б. Расходовъ.

I. Обыкновенныхъ:

1) На платежъ государственныхъ долговъ . .	57.487.217 р.
2) На содержаніе высшихъ учрежденій . . .	1.216.003 »
3) По вѣдомству Святѣйшаго Сѵнода. . . .	5.133.816 »
По Министерствамъ:	
4) Императорскаго Двора	7.755.443 »
5) Иностранныхъ Дѣлъ	2.102.532 »
6) Военному	115.577.167 »
7) Морскому	18.029.793 »
8) Финансовъ.	53.972.245 »
9) Государственныхъ Имуществъ	9.149.331 »
По Комитету южныхъ поселеній	431.618 »
10) Внутреннихъ Дѣлъ	8.846.244 »
11) Народнаго Просвѣщенія	5.889.795 »

12) Юстиціи	6.338.310 р.
13) По Главному Управленію Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	24.977.573 »
14) По Главному Управленію Почтъ	9.455.842 »
15) По Главному Управленію Коннозаводства .	682.406 »
16) По Государственному Контролю	232.889 »
17) На расходы по Закавказскому краю:	
Изъ мѣстныхъ доходовъ . . . 3.081.837 р.	
Изъ Государствен. Казначейства 178.344 »	
	3.260.181 »
Итого обыкновен. расходовъ .	330.538.413 р.
II. На недоборъ въ доходахъ.	4.000.000 »
III. Оборотныхъ расходовъ.	13.329.446 »
Всего . . .	347.867.860 р.

Государственная роспись подносилась прежде на Высочайшее утвержденіе обыкновенно въ концѣ предъидущаго года и никакъ не позже начала того года, доходы и расходы котораго ею опредѣляются.

Несвоевременное заключеніе росписи на 1863 годъ произошло отъ кореннаго измѣненія порядка составленія, разсмотрѣнія и утвержденія отдѣльныхъ смѣтъ и самой росписи.

Первое примѣненіе новаго порядка не могло не встрѣтить затрудненій. Каждому Управленію предстояло не только измѣнить весь порядокъ смѣтныхъ исчисленій и включить въ роспись огромную массу доходовъ и расходовъ, которые прежде не показывались; поэтому возникала переписка между центральными и подчиненными мѣстами, часто съ отдаленными мѣстностями. А потому роспись на 1863 годъ, составленная на основаніи новыхъ правилъ, внесена была въ Государственный Совѣтъ на разсмотрѣніе только 6-го Апрѣля 1863 года.

На докладной запискѣ, при которой роспись была представлена на утвержденіе ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ, ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО собственноручно изволилъ написать: «*Надѣюсь, что послѣ этого будутъ приняты всѣ мѣры, чтобы впредь смѣты представлялись своевременно и были окончательно разсмотрѣны въ Государственномъ Совѣтѣ непремѣнно до наступленія смѣтнаго года*».

Заключеніе.

Изъ этого историческаго обзора государственныхъ росписей видно: 1) что по росписи на 1844 г. назначенные расходы покрывались обыкновенными доходами; начиная же съ 1845 г. до 1858 г. включительно, назначенные по росписямъ расходы превышали доходы, т. е. оказывались дефициты, которые были весьма значительны въ особенности въ тѣ годы, когда происходили военныя дѣйствія, а именно: съ 1847 по 1850 г., по случаю Венгерской войны и съ 1854 по 1858 г., по случаю Крымской войны. Исключеніе составляетъ 1859 годъ, по росписи котораго доходы превышали расходы, на 20.535.658 р., по случаю наддачи на торгахъ откупщиками питейно-откупной суммы до 40.000.000 рублей на четырехлѣтіе съ 1859 по 1862 г. включительно.

Начиная же съ 1860 г. по 1863 г. включительно, назначенные по росписямъ расходы опять превышали доходы. Такимъ образомъ общая сумма дефицитовъ за 18 лѣтъ составляла 1.154.783.305 рублей.

и 2) Расходы съ каждымъ годомъ увеличивались, не смотря на всѣ принятыя мѣры и послѣдовавшія строгія Высочайшія повелѣнія о сокращеніи государственныхъ расходовъ, что видно изъ нижеслѣдующей таблицы.

Годы.	Доходы.	Расходы.	Дефициты.
1844	181.514.500	181.511.500	—
1845	190.923.500	205.401.536	14.478.036
1846	192.368.000	213.706.668	21.338.668
1847	191.595.000	236.609.912	45.014.912
1848	196.566.857	242.004.420	45.437.563
1849	202.612.000	260.170.309	57.558.309
1850	202.120.000	285.689.850	83.569.850
1851	217.820.000	257.358.713	39.538.713

Годы.	Доходы.	Расходы.	Дефициты.
1852	220.716.000	243.340.094	22.624.094
1853	224.308.000	276.754.991	52.446.991
1854	220.060.000	332.264.219	112.204.219
1855	206.860.000	447.244.078	240.384.078
1856	210.700.000	518.015.279	307.315.279
1857	226.678.000	275.097.333	48.419.333
1858	232.566.000	247.877.000	15.311.000
1859	280.736.835	260.201.177	—
1860	282.630.238	298.307.388	15.677.150
1861	334.148.013	336.360.706	2.212.693
1862	295.861.839	310.619.739	14.757.899
1863	332.160.090	347.867.860	15.707.769
		Итого . .	1.153.996.556

Дефициты покрывались: займами внѣшними, займами внутренними изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, выпусками новыхъ кредитныхъ билетовъ и билетовъ Государственнаго Казначейства.

Въ дополненіе къ историческому обзору росписей государственныхъ доходовъ и расходовъ, съ 1803 по 1863 г. включительно, считаю умѣстнымъ присоединить историческій очеркъ: I) о введеніи въ Россіи государственныхъ ассигнацій въ 1769 г. и II) о ходѣ дѣла по замѣну ихъ государственными кредитными билетами въ 1843 году.

I. Государственныя ассигнаціи,

до замѣны ихъ кредитными билетами.

1769—1843.

Матеріалы и факты изъ прежней исторіи русскихъ финансовъ.

I.

Введеніе въ Россіи государственныхъ ассигнацій.

До Петра Великаго въ Россіи обращалась только золотая и серебряная монета, русская и иностранная. При Петрѣ Великомъ введена была въ употребленіе въ большомъ количествѣ мѣдная монета, единственно для внутренняго обращенія; серебряная же и золотая исключительно назначалась для правительственныхъ потребностей, по оборотамъ внѣшнимъ и для торговли съ иностранцами. Дороговизна перевозки и разныя неудобства, сопряженныя съ перечетомъ и храненіемъ значительныхъ суммъ звонкой монеты, чрезвычайно затрудняли денежные обороты, преимущественно въ торговыхъ дѣлахъ. По этой причинѣ правительство наше принимало разныя мѣры къ легчайшему способу обращенія мѣдныхъ и серебряныхъ денегъ.

Императрица Елисавета Петровна, по примѣру своего отца, старалась усилить и развить въ Россіи торговлю внутреннюю и внѣшнюю. Первымъ шагомъ къ достиженію этого развитія были: 1) отмѣна внутреннихъ по городамъ таможень и заставъ, гдѣ съ привозимыхъ товаровъ и произведеній собирались пошлины, и 2) унич-

тоженіе сборовъ при проѣздѣ черезъ мосты, при перевозахъ и при водопояхъ.

Такія мѣры несомнѣнно оживили внутреннюю торговлю. Но перевозка тяжелой звонкой монеты все-таки не благопріятствовала ей; а потому, для облегченія способа обращенія мѣдныхъ монетъ, 6 Ноября 1757 г., учреждены были *вексельные обороты*. Для этой цѣли повелѣно начеканить новой мѣдной монеты (16 руб. въ пудѣ), въ количествѣ 2.000.000 руб., развести ее въ разные торговые и промышленные города имперіи и отдать въ магистраты, для раздачи этихъ денегъ подъ векселя, срокомъ до 8 мѣсяцевъ, купцамъ, покупающимъ товары внутри Россіи и продающимъ ихъ въ С.-Петербургѣ, съ тѣмъ, чтобы уплата по этимъ векселямъ была произведена въ С.-Петербургѣ.

Этимъ же купцамъ дозволено было внести въ казну въ С.-Петербургѣ при нѣсколько серебряной мѣдную монету и взамѣнъ ея выдавались имъ казенные векселя, для полученія по нимъ мѣдною монетою въ указанныхъ ими городахъ. Чтобы еще болѣе упрочить и сдѣлать постояннымъ легкій способъ обращенія внутри имперіи мѣдныхъ и частію серебряныхъ денегъ, 21-го Іюля 1758 г. учреждены въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ «банковыя конторы вексельнаго производства, для обращенія внутри государства мѣдныхъ монетъ», и предоставлено, сверхъ купечества, помѣщикамъ, заводчикамъ и фабрикантамъ брать подъ векселя, изъ 6 процентовъ, мѣдныя деньги въ тѣхъ городахъ, гдѣ для раздачи подъ векселя имѣлись онѣ, и производить уплату въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ. Кромѣ того, дозволено всѣмъ капиталистамъ отдавать въ означенныя конторы мѣдныя деньги, для приращенія процентовъ, а тѣмъ купцамъ, которые ведутъ значительную торговлю въ Петербургѣ, Москвѣ, Ярославлѣ и другихъ городахъ, дозволено имѣть въ означенныхъ конторахъ текущіе счеты на внесенныя туда мѣдныя деньги, для храненія и переводовъ ихъ на другихъ лицъ.

Такимъ образомъ, не перевозя мѣдныхъ денегъ изъ одного мѣста въ другое, представлялась возможность дѣлать денежные и торговые обороты.

Но все это были только полумѣры для легкаго обращенія звонкой монеты; выданные казенные векселя не имѣли свободнаго обращенія въ народѣ; притомъ же, главная цѣль учрежденія вышеозначенныхъ конторъ была та, чтобы привлечь въ казну, а именно въ

С.-Петербургъ, больше серебряной монеты путемъ торговыхъ оборотовъ; купцы, купивъ внутри Россіи товары на мѣдныя деньги, продавали ихъ въ С.-Петербургѣ иностраннымъ купцамъ большею частію на серебряную монету, которую и должны были вносить въ казну, въ уплату данныхъ ей векселей.

Первоначальное намѣреніе ввести въ русскую монетную систему *ассигнаціи* въ настоящемъ ихъ значеніи, которыя замѣняли бы звонкую монету, во всѣхъ выдачахъ, платежахъ и сборахъ, возникло еще въ царствованіе императора Петра III. *25-го Мая 1762 года* послѣдовалъ Высочайшій указъ, данный Правительствующему Сенату, объ учрежденіи Государственнаго Банка. Въ указѣ этомъ, между прочимъ, повелѣно:

„Надѣлать банковыхъ билетовъ на 5.000.000 рублей, на разныя суммы, а именно: на 10, 50, 100, 500 и 1000 руб. Сіи билеты надлежитъ напечатать на особливой и для того нарочито сдѣланной бумагѣ и принять всѣ тѣ предосторожности, чтобъ поддѣльныхъ быть не могло. По сдѣланіи сихъ билетовъ на 5.000.000 рублей, тотчасъ раздѣлить ихъ по такимъ казеннымъ мѣстамъ, откуда бываютъ наибольшія выдачи денегъ, съ тѣмъ, чтобы оныя употребляли сіи билеты въ расходъ, какъ наличныя деньги, ибо Мы хотимъ и чрезъ сіе повелѣваемъ, чтобы сіи билеты и въ самомъ дѣлѣ за наличную монету ходили и, какъ таковые, во всѣ Наши денежные сборы вступали, не исключая таможенныхъ, разумѣя, однакожъ, что гдѣ ефимками платить надобно, тамъ ефимками въ натурѣ, безъ всякаго послабленія и отлагательства, платить надлежитъ. Такимъ образомъ, хотя сего одного весьма довольно было бы къ одобренію сихъ билетовъ, умалчивая о великой ихъ удобности въ пріемѣ, въ отдачахъ и въ провозахъ, но какъ намѣреніе Наше простирается всего больше на будущую государственную пользу, нежели на настоящую кратковременную надобность, то отъ сего-жъ времени собственнымъ Нашимъ капиталомъ, въ 5.000.000 рублей состоящій, банкъ учреждаемъ, который двумя равными, здѣсь и въ Москвѣ, конторами управляемъ быть имѣетъ. Симъ конторамъ ввѣряется тотчасъ 2.000.000 рублей, одинъ въ серебряной, а другой въ мѣдной монетѣ; а прочіе 3.000.000 рублей вступятъ въ оныя черезъ три года, на каждый по 1.000.000 рублей. Конторы, коимъ сей капиталъ ввѣряется, не могутъ онымъ въ свою пользу или по своему произволенію располагать, но какъ онѣ, такъ и капиталъ къ тому только назначаются, чтобы тѣмъ, кто явится къ нимъ съ билетами, тотчасъ наличными деньгами выдавать безъ всякихъ росписокъ и письменнаго производства, а тѣмъ болѣе безъ всякаго задержанія и волокиты, или кто наличныя деньги принесетъ и пожелаетъ, вмѣсто ихъ, получить на равную сумму билеты, то равномѣрно довольствовать. Изъ вымѣниваемыхъ билетовъ конторы всегда удерживаютъ у себя нѣкоторое количество ихъ, а остальные высылаютъ въ казенныя мѣста, для раздачи, получая отъ оныхъ наличныя деньги на равную сумму. Такимъ образомъ, банкъ всегда будетъ неисчерпаемъ, и обращеніе денегъ будетъ скорѣе и быстрѣе. Никакіе проценты ни съ пріему, ни съ выдачи не полагаются. Засѣданіе и платежъ денегъ долженствуютъ неотмѣнно начаться съ 1-го Іюля 1762 года“.

Но 1-го того же Іюля вступила на престолъ Екатерина II-я; при такой перемѣнѣ Правительства, вышепомянутый указъ, объ учрежденіи Государственнаго Банка, остался неисполненнымъ, по крайней мѣрѣ впослѣдствіи нигдѣ не упоминается о существованіи этого банка.

Екатерина II ясно сознавала, однако, что при громадной обширности Россіи, недостаточно одной звонкой монеты для денежныхъ оборотовъ государственныхъ, общественныхъ и частныхъ лицъ, что торговля и промышленность могутъ развиваться только при возможности быстраго обращенія капиталовъ, чего, конечно, нельзя было ожидать отъ звонкой монеты и въ особенности отъ мѣдной. А потому, по примѣру другихъ европейскихъ государствъ, установившихъ у себя кредитныя бумаги, замѣняющія при оборотахъ наличныя деньги, Екатерина II рѣшилась ввести и въ нашу монетную систему кредитныя бумаги, подъ наименованіемъ *государственныхъ ассигнацій*, и въ седьмой годъ своего царствованія, именно 29-го Декабря 1768 г., издала слѣдующій манифестъ:

„Въ столь обширной имперіи, какова есть Россія, не можно, кажется, довольно подать способовъ къ обращенію денегъ, отъ котораго много зависитъ благоденствіе народа и цвѣтущее состояніе торговли. Правда, что одно пространство земель имперіи Нашей есть уже нѣкое препятствіе совершенству того обращенія; однако, каждое благоразумное правленіе въ такомъ случаѣ обязано преодолѣвать, елико возможно, естественныя затрудненія и пещись о семъ, для блага общаго, предметѣ. Мы, утвердясь на такомъ основаніи, и вмѣняя себѣ въ долгъ устраивать все къ пользѣ врученной отъ Бога Намъ державы, старались входить во всѣ подробности сего дѣла, помышляя о поправленіи онаго, примѣняясь притомъ къ состоянію государства.

„Во-первыхъ, удостовѣрились Мы, что тягость мѣдной монеты, одобряющая ея собственную цѣну, отягощаетъ ея же и обращеніе; во-вторыхъ, что дальній перевозъ всякой монеты многимъ неудобствамъ подверженъ и наконецъ, третье, увидѣли Мы, что великій есть недостатокъ въ томъ, что нѣтъ еще въ Россіи, по примѣру разныхъ европейскихъ областей, такихъ учрежденныхъ мѣстъ, которыя бы чинили надлежащіе денегъ обороты и переводили бы всюду частныхъ людей капиталы безъ малѣйшаго затрудненія и согласно съ пользою каждаго.

„Ежедневный опытъ являетъ, какіе собрали плоды многія государства отъ таковыхъ установленій, по большей части банками именуемыхъ. Ибо сверхъ сказанныхъ уже выгодъ приносятъ они еще ту полезность, что выдаваемыя въ публику изъ тѣхъ мѣстъ, на разныя суммы, печатныя, съ подписаніемъ обязательства разныхъ именованій, посредствомъ ихъ кредита, добровольно между народа употребляются такъ, какъ наличная монета, не имѣя однакожъ сопряженныхъ съ нею тяжестей въ перевозахъ и трудностей въ сбереженіи ихъ, знатно облегчаютъ самымъ дѣломъ обращеніе денегъ. Соображая всѣ сіи

вкратцѣ изъясненныя, обстоятельства съ пространствомъ Россіи, и чувствуя, сколь потребно облегчить въ ней обороты денегъ, Мы съ удовольствіемъ приступаемъ къ учрежденію въ имперіи Нашей промѣнныхъ банковъ, и надѣясь, что оказываемъ чрезъ то новый знакъ материнскаго ко всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнымъ попеченія.

„Итакъ, съ 1-го Января 1769 года установляется въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ, подъ покровительствомъ Нашимъ, два банка для вымѣна государственныхъ ассигнацій, которыя выдаваемы будутъ изъ разныхъ правительствъ и казенныхъ мѣстъ, отъ Насъ къ тому означенныхъ, столько, а не болѣе, какъ въ вышеозначенныхъ банкахъ капитала наличнаго будетъ состоять. Симъ государственнымъ ассигнаціямъ имѣть обращеніе во всей имперіи Нашей наравнѣ съ ходячею монетою. Для чего всѣ правительства и казенныя мѣста должны принимать тѣ ассигнаціи во всѣ государственные сборы за наличныя деньги безъ малѣйшаго затрудненія.

„Сверхъ того, повелѣваемъ, чтобы всѣ частные люди, которые будутъ впредь чинить денежные платежи въ казенные сборы, какъ въ С.-Петербургѣ, такъ и въ Москвѣ, вносили бы неотмѣнно въ число каждыхъ 500 рублей государственную ассигнацію въ 25 рублей.

„Каждый изъ частныхъ людей можетъ всегда, когда похощетъ, обратить всѣ свои ассигнаціи въ наличныя деньги, представя изъ оныхъ московскую въ московскомъ банкѣ, и с.-петербургскую въ с.-петербургскомъ. Симъ банкамъ Мы предписали такія правила, по которымъ они платежъ производить должны безъ малѣйшаго замедленія и потерянія времени.

„Мы Императорскимъ Нашимъ словомъ торжественно объявляемъ за Насъ и преемниковъ Престола Нашего, что по тѣмъ государственнымъ ассигнаціямъ всегда исправная и вѣрная послѣдуетъ выдача денегъ требующимъ оную изъ банковъ.

„Должность и обращеніе тѣхъ банковъ состоятъ въ томъ: 1) чтобы отпускать во всѣ правительства, сколько оныя потребуютъ, государственныя ассигнаціи, принимая за то отъ нихъ наличныя деньги; 2) чтобы являющимся людямъ съ тѣми ассигнаціями выдавать за оныя денегъ, сколько надлежитъ, немедленно; и 3) чтобъ паки тѣ вымѣненныя ассигнаціи изъ банковъ отсылать въ правительства. Въ заключеніе остается сказать, что Мы сіи банки для вымѣна государственныхъ ассигнацій снабдили надлежащими преимуществами для соотвѣтствованія народной къ нимъ довѣренности".

Въ изданномъ въ тотъ же день учрежденіи о банкахъ постановлено:

„Ст. 1. Хотя банки для вымѣна государственныхъ ассигнацій и именуются одинъ с.-петербургскимъ, а другой московскимъ, однако, они по существу своему составляютъ, такъ сказать, единое тѣло. И потому быть имъ обоимъ подъ особливымъ, отъ Насъ здѣсь въ С.-Петербургѣ учрежденнымъ, банковымъ правленіемъ.

„Ст. 2. Сему правленію состоять изъ трехъ особъ: одного главнаго директора банковъ и двухъ совѣтниковъ.

„Ст. 3. Оному банковъ правленію быть подъ Собственнымъ Нашимъ вѣдѣніемъ и во всѣхъ происшествіяхъ своихъ никому отчета не давать, какъ Намъ Самимъ.

„Ст. 4. Банковому правленію засѣдать два раза въ недѣлю и собираться въ 9 часовъ утра.

„Ст. 5. Ему же получать отъ Сената, на сдѣланной для того нарочно бумагѣ, напечатанныя государственныя ассигнаціи, за подписаніемъ двухъ сенаторовъ, которыя главный директоръ подписываетъ, а потомъ правленіе отсылаетъ изъ нихъ каждому банку надлежащее число для употребленія.

„Ст. 8. Какъ скоро кто изъ присутствующихъ въ правленіи или банкахъ выбудетъ, то правленіе обязано немедленно сіе извѣстить печатнымъ увѣдомленіемъ; упалое же мѣсто будетъ всегда не позже, какъ черезъ четыре недѣли, опредѣленнымъ отъ Насъ вновь присутствующимъ пополнено.

„Ст. 9. Государственныя ассигнаціи, подписанныя выбывшими особами всегда дѣйствительны и вездѣ имѣютъ равное съ прочими достоинство.

„Ст. 24. Хотя банки получаютъ государственныя ассигнаціи отъ правленія банковъ, за подписаніемъ главнаго директора, однако, ни одна ассигнація изъ банковъ выпущена быть не можетъ, если подъ именемъ главнаго директора не подписано будетъ имя директора того банка, который выдаетъ ту ассигнацію. Итакъ, каждая государственная ассигнація должна быть подписана четырьмя особами, а именно: двумя сенаторами, главнымъ директоромъ банковъ и однимъ директоромъ *).

„Ст. 25. Каждый изъ подписующихъ государственныя ассигнаціи долженъ былъ писать: главный директоръ или директоръ такого-то банка, имя и прозваніе.

„Ст. 26. Главный директоръ и директоры банковъ учинятъ два образца своихъ подписей и отошлютъ ихъ въ Сенатъ.

„Ст. 27. Сколь скоро изъ какого государственнаго правительства пришлются, за подписями присутствующихъ того мѣста, записки, дабы такой-то банкъ выдалъ на толикую-то сумму государственныхъ ассигнацій, на какую представляются въ наличности деньги, то банкъ тотъ, по принятіи денегъ, имѣетъ немедленно отпустить надлежащее число ассигнацій и долженъ все то происшествіе записать въ конторныя свои книги.

„Ст. 28. Если отпущенныя такимъ образомъ въ правительства государственныя ассигнаціи будутъ обратно приносимы частными людьми въ банкъ, для полученія за нихъ денегъ, то банкъ тотъ повиненъ прилагать крайнее стараніе, чтобы не задерживать такого приносителя ни мало; но, принявъ отъ него, сколько онъ принесъ ассигнацій, долженъ отдать ему немедленно написанное въ нихъ число денегъ, не дѣлая никакихъ опредѣленій и не токмо не требуя росписки, но и не спрашивая, кто онъ таковъ, откуда получилъ ассигнацію, а только надлежитъ записывать въ книги пріемъ ассигнаціи и выдачу денегъ.

„Ст. 29. На полученныхъ отъ частныхъ людей ассигнаціяхъ не дѣлать никакихъ отмѣтокъ для того, что одна ассигнація нѣсколько разъ можетъ вступать и столько же разъ выходить изъ банка.

*) Дополненіе. Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 8-го Мая 1769 г. повелѣно, „чтобы не послѣдовало какого-либо замедленія въ удовлетвореніи публики ассигнаціями, впредь отсылаемыя изъ правленія банковъ ассигнаціи подписывать или главному директору, или совѣтнику; тѣмъ и другимъ ассигнаціямъ имѣть равное преимущество и достоинство“.

„Ст. 30. Хотя на разное число денегъ будутъ состоять государственныя ассигнаціи (которыхъ образцы во всѣ присутственныя мѣста будутъ посланы), однако банкамъ, при отпускѣ тѣхъ ассигнацій въ правительства, нѣтъ нужды разбирать въ самую точность, сколько, на сумму 100.000 руб., напримѣръ, какихъ ассигнацій положить потребно, только бы они всѣ 100.000 руб. составляли, ибо сіе уравненіе не всегда наблюдено быть можетъ и подвержено затрудненію; сверхъ того, свободно каждому получившему, напримѣръ, сторублевую ассигнацію размѣнять оную въ банкѣ на другія меньшія суммы.

„Ст. 31. Если бы кто, для пересылки въ другое мѣсто, или для удобнѣйшаго у себя храненія, хотѣлъ изъ банковъ получить государственныя ассигнаціи, и за нихъ деньги внести, то сіе учинить ему свободно, а банковъ въ такомъ случаѣ должность состоитъ удовольствовать каждаго и принимать наличныя деньги безъ малѣйшаго замедленія, ибо, установя банки единственно для блага общаго, чтобы каждый человѣкъ могъ ту пользу восчувствовать.

„Ст. 32. Дозволяется каждому желающему получить изъ банковъ ассигнацію, взносить за оныя, вмѣсто денегъ, золото и серебро въ дѣлѣ и не въ дѣлѣ, также всякую иностранную монету, и банкамъ брать ихъ по той цѣнѣ, по коей принимаютъ на монетный дворъ; однако, вышесказанныя вещи уже не возвращаются, ибо за всѣ ассигнаціи банки платятъ наличныя деньги.

„Ст. 33. Каждая государственная ассигнаціи обмѣняема только въ томъ банкѣ, на который она ассигнована, т. е. с.-петербургская въ с.-петербургскомъ банкѣ, московская—въ московскомъ банкѣ.

„Ст. 35. Каждый банкъ хранитъ государственныя ассигнаціи въ особливомъ сундукѣ, который всегда находится въ покоѣ присутствующихъ. Оный сундукъ запирается двумя ключами и всегда запечатываютъ, старшій членъ банка имѣетъ особую того сундука печать, послѣдующій за нимъ членъ и кассиръ хранитъ по одному ключу.

„Ст. 38. Члены банковъ должны со всѣми приходящими людьми, какого бы они званія ни были, обходиться вѣжливо и никогда презрѣнія или грубости не оказывать, ибо отъ добраго поведенія членовъ много зависимо благосостояніе банковъ".

Въ 1786 году оба промѣнные банка соединены въ одинъ, названный *ассигнаціоннымъ банкомъ*.

II.

Заготовленіе и выпускъ ассигнацій.

29-го Декабря 1768 года данъ былъ именной указъ Правительствующему Сенату, которымъ повелѣно:

„1) Здѣсь въ С.-Петербургѣ положить въ банкѣ съ 1-го Января 1769 г., для вымѣна ассигнацій, 500.000 р., въ число коихъ употребить можно нынѣ на лицо имѣющіеся въ купеческомъ мѣдномъ банкѣ, да въ Москвѣ въ тотъ же банкъ другіе 500.000 рублей; всего въ сей банкъ, для вымѣна государственныхъ ассигнацій, 1.000.000 рублей, котораго оный банкъ не долженъ инако употреблять, какъ на заплату предъявляемыхъ оному государственныхъ ассигнацій.

„2) На 1.000.000 повелѣваемъ Нашему Сенату приказать заготовить, на нарочито для того сдѣланной бумагѣ, государственныхъ ассигнацій на 500.000 рублей для вымѣна въ С.-Петербургѣ, да на 500.000 рублей для вымѣна въ Москвѣ, по приложенной формѣ, а именно:

25-рублевыхъ	на	250.000	рублей.
50 „	„	250.000	„
75 „	„	250.000	„
и 100 „	„	250.000	„
Всего		1.000.000	рублей.

„Оныя ассигнаціи, за подписаніемъ двухъ сенаторовъ, отпустить въ правленіе банка, которому притомъ дать знать, какое число ассигнацій посылается и сколько какихъ именно на какую сумму. Изъ банковъ онѣ безденежно отпускаются въ нижеслѣдующія мѣста:

въ камеръ-коллегію	на	200.000	рублей.
„ коммиссаріатъ	„	100.000	„
„ провіантскую канцелярію . .	„	150.000	„
„ соляную контору	„	150.000	„
„ штатсъ-контору	„	100.000	„
„ адмиралтействъ-коллегію . . .	„	100.000	„
Итого . . .		800.000	рублей.

За симъ оставшіяся на 200.000 руб. ассигнаціи банкъ имѣетъ отпустить на разныя строенія и подобные сему расходы.

„3) Оныя вышеписанныя мѣста имѣютъ государственныя ассигнаціи употреблять въ расходъ наравнѣ съ деньгами, только съ тѣмъ предписаніемъ, чтобы въ платежѣ ассигнаціи никогда не составляли болѣе четвертой части платежа, развѣ именно кто просить будетъ, чтобъ оныхъ получить больше. Когда въ вышеписанныхъ государственныхъ мѣстахъ нужда будетъ въ ассигнаціяхъ, тогда послать денегъ въ банкъ на толикую сумму, сколько имъ надобно будетъ ассигнацій, и банкъ, не мѣшкавъ, оныя ассигнаціи за деньги въ тѣ мѣста отпустить имѣетъ. Когда же изъ банка присланы будутъ ассигнаціи въ которое изъ государственныхъ мѣстъ, тогда, отпуская въ банкъ деньги, оныя ассигнаціи принимать и употреблять въ расходъ; а банку въ разсылкѣ ассигнацій наблюдать по тѣмъ мѣстамъ вышеписанный порядокъ милліоннаго росписанія“.

12-го Января 1769 г. именнымъ указомъ, даннымъ Сенату, повелѣно: «на первый случай, сверхъ опредѣленнаго уже милліоннаго числа, надѣлать еще государственныхъ ассигнацій на 150.000 руб. тѣми же цѣнами и поровну какъ для с.-петербургскаго, такъ и для московскаго банковъ, и отослать въ правленіе банковое единственно только для того, если какое-либо присутственное мѣсто или частные люди, внесши наличныя деньги, потребовали бы, вмѣсто ихъ, ассигнаціи, или пожелали бы обмѣнять крупныя на мелкія. Сверхъ того, Сенату имѣть всегда у себя запасную сумму государственныхъ

ассигнацій на полмилліона рублей, цѣною въ 100, 75 и 25 р. и поровну какъ для С.-Петербурга, такъ и для Москвы, да бумаги для ассигнацій готовой на такое же число; а правленію банковъ, когда случится надобность, требовать отъ Сената сколько нужно будетъ, но не болѣе 100.000 р. вдругъ, и сіе чинить, какъ скоро не болѣе будетъ въ каждомъ банкѣ государственныхъ ассигнацій, какъ на 50.000 рублей».

19-го Ноября 1769 г. именнымъ указомъ, даннымъ Сенату, повелѣно: «чтобы въ каждомъ банкѣ и въ правленіи оныхъ состояло на лицо запасныхъ государственныхъ ассигнацій на 250.000 руб., а въ Сенатѣ подписанныхъ и неподписанныхъ по милліону рублей».

По случаю появившихся подложныхъ ассигнацій, передѣланныхъ изъ 25-рублеваго достоинства въ 75-рублевыя, именнымъ указомъ, даннымъ Сенату *20 Іюля 1771 г.*, повелѣно: «впредь не дѣлать 75-рублевыхъ ассигнацій, а если есть въ Сенатѣ изготовленныя, подписанныя и неподписанныя, то всѣ ихъ, освительствовавъ и сдѣлавъ вѣрный счетъ, въ присутствіи Сената истребить, равномѣрно дать знать во всѣ правительственныя и казенныя мѣста, чтобы они имѣющіяся у нихъ 75-рублевыя ассигнаціи болѣе изъ казны не выпускали, а прислали бы ихъ для вымѣна въ банки: с.-петербургскія ассигнаціи—въ с.-петербургскій, а московскія—въ московскій, и вмѣсто ихъ получать ассигнаціи другихъ достоинствъ». Вмѣстѣ съ тѣмъ всенародно объявлено, чтобы каждый частный человѣкъ, имѣющій 75-рублевыя ассигнаціи, въ установленный срокъ, представилъ сіи ассигнаціи для обмѣна на другія достоинства, или на наличныя деньги въ столицахъ въ банки, а въ городахъ — въ канцеляріи губернскія, воеводскія и провинціальныя.

Взамѣнъ же изъемлемыхъ изъ обращенія 75-рулевыхъ велѣно приготовить 100-рублевыхъ, 50-рублевыхъ и 25-рублевыхъ на 2.100.000 р.

Для поддержанія кредита государственныхъ ассигнацій, нѣсколько поколебавшагося, *10 Января 1774 года* послѣдовалъ именной указъ Сенату слѣдующаго содержанія:

«Соображая циркуляцію и число находящихся въ государствѣ въ монетѣ денегъ, МЫ заблагоразсудили ограничить количество государственныхъ ассигнацій, изъ банковъ въ казенныя мѣста и въ публику выдаваемыхъ; вслѣдствіе чего, симъ НАШЕМУ Сенату повелѣваемъ, чтобы не болѣе какъ на *двадцать милліоновъ рублей*

ассигнацій въ Имперіи НАШЕЙ обращалось; и такъ сколь скоро на всю ту сумму двадцать милліоновъ рублей ассигнаціями выпущено будетъ изъ банковъ, тогда уже Сенату печатать вновь ассигнаціи единственно какъ на обмѣнъ присылаемыхъ отъ банковъ объ одномъ нумерѣ ассигнацій, которыя симъ способомъ всѣ со времени трехнумерными ассигнаціями вымѣнены быть могутъ, такъ равно и на обмѣнъ вступаемыхъ въ банки отъ употребленія обветшалыхъ ассигнацій».

Въ продолженіи 16 лѣтъ государственныя ассигнаціи пріобрѣли въ народѣ довѣріе и извѣстность, но въ то же время нашлись и поддѣлыватели ихъ, чему способствовалъ довольно простой наружный видъ первоначальныхъ ассигнацій; явились въ обращеніи поддѣльныя ассигнаціи; для воспрепятствованія ихъ обращенію, именнымъ указомъ, даннымъ Сенату *16 Марта 1786 г.*, предписано: «печатать государственныя ассигнаціи на бумагѣ новаго состава и по новому образцу, и заготовить ихъ на 50.000.000 рублей, для вымѣна всѣхъ ассигнацій прежняго образца». Въ то же время учреждена была при правленіи банковъ особая экспедиція, для освидѣтельствованія и осмотра новыхъ ассигнацій и для заведенія книгъ, съ означеніемъ цѣны, подписи и нумеровъ на ассигнаціяхъ. Чрезъ эту экспедицію неминуемо должна была проходить каждая ассигнація отъ мѣста ея приготовленія до передачи въ банкъ и потомъ въ публику, для законнаго хожденія.

Генеральный обмѣнъ прежнихъ ассигнацій окончательно произведенъ въ исходѣ 1787 г. и всѣхъ ассигнацій обмѣнено на сумму 46.003.725 руб., и еще не представлено было къ обмѣну, въ опредѣленный срокъ, на 215.525 руб., слѣдовательно, находилось въ обращеніи государственныхъ ассигнацій по 1786 годъ на сумму *46.219.250 рублей.*

Массу эту, однакожъ, признано было необходимымъ увеличить, какъ для вновь учреждаемаго государственнаго заемнаго банка, такъ и для другихъ потребностей; а потому въ манифестѣ *28 Іюня 1786 г.*— объ учрежденіи государственнаго заемнаго банка, объявлено:

«Узаконяемъ самодержавною, отъ Бога НАМЪ данною властію, и обѣщаемъ святостію слова Царскаго за НАСЪ и Преемниковъ Императорскаго Россійскаго Престола, что число банковыхъ ассигнацій никогда и ни въ какомъ случаѣ не долженствуетъ простираться

въ НАШЕМЪ государствѣ выше *ста милліоновъ рублей*. Въ облегченіе хожденію и оборотамъ денегъ повелѣваемъ: установить ассигнаціи въ *десять* рублей и въ *пять* рублей, кои печатать для лучшаго различенія—десятирублевыя на *красной*, а пятирублевыя на *синей* бумагѣ разными образцами».

Уже къ концу 1787 г. государственныхъ ассигнацій было выпущено ровно на 100.000.000 рублей.

Манифестомъ 3 Августа 1788 г. повелѣно: «для облегченія хожденія и оборотовъ денегъ и для выгоды публики, заготовить 10-рублевыхъ и 5-рублевыхъ на 10.000.000 рублей и на такую же сумму изъять изъ обращенія 100-рублевыхъ ассигнацій, которыя и сжечь передъ банкомъ, дабы число ассигнацій никогда, ни въ какомъ случаѣ не превышало 100.000.000 рублей».

Манифестомъ 28 Января 1789 г. повелѣно: «заготовить 10-рублевыхъ ассигнацій на 5.000.000 р. и 5-рублевыхъ на 5.000.000 р. и оныя выпускать изъ банка въ обращеніе на столько, сколько въ оный вступать будетъ сторублевыхъ ассигнацій, кои тотчасъ всенародно передъ банкомъ сожжены быть долженствуютъ», и при семъ случаѣ подтверждено царское слово и увѣреніе, ознаменованное въ манифестѣ 28 Іюля 1786 года, что число банковыхъ ассигнацій выше того, какое торжественно ограничено помянутымъ манифестомъ, никогда и ни для чего не превзойдетъ, и что сіе постановленіе останется въ точной и непремѣнной силѣ.

Именнымъ указомъ, даннымъ генералъ-прокурору *9 Марта 1790 г.*, повелѣно заготовить на 10 милліоновъ 10-рублевыхъ и 5-рублевыхъ и выпускать ихъ изъ банка въ обращеніе на промѣнъ 50-рублевыхъ ассигнацій на такомъ точно основаніи, какъ предписано манифестомъ 3 Августа 1788 года.

Манифестомъ 11 Марта 1791 г. повелѣно выпустить на 10 милліоновъ 10-ти и 5-ти-рублевыхъ, взамѣнъ 50-ти рублевыхъ на вышеозначенномъ же основаніи. Такимъ образомъ къ концу царствованія Екатерины II выпущено было государственныхъ ассигнацій на 157.000.000 рублей.

Легкій способъ и неограниченное право выпускать ассигнаціи, замѣняющія наличныя деньги, дали поводъ бывшему Министру финансовъ графу Егору Францовичу Канкрину назвать ассигнаціи *сладкимъ ядомъ государствъ*.

Въ царствованіе Павла I-го, для покрытія внутреннихъ чрезвычайныхъ государственныхъ издержекъ, сдѣланы были новые выпуски ассигнацій и къ концу царствованія этого Государя сумма всѣхъ обращающихся ассигнацій возрасла до 212.000.000 рублей.

При Александрѣ I, въ первые годы его царствованія, выпущены были ассигнаціи на громадныя суммы, такъ что въ 1810 году сумма всѣхъ ихъ возрасла до 577.000.000 рублей.

Ассигнаціонный банкъ уже не могъ свободно обмѣнивать ассигнаціи даже на мѣдную монету, и это было главною причиною, что достоинство ихъ, сравнительно съ серебряною монетою, понизилось болѣе чѣмъ на половину; отъ того всѣ вещи стали вдвое дороже, многія частныя лица, да и сама казна потерпѣли чувствительные убытки.

При такихъ обстоятельствахъ Александръ I счелъ необходимымъ сдѣлать заявленіе о малоцѣнности ассигнацій, и для поддержанія ихъ достоинства манифестомъ 2 Февраля 1810 года постановилъ:

„I. Всѣ государственныя банковыя ассигнаціи, нынѣ обращающіяся, признаются, какъ и всегда были признаваемы, дѣйствительнымъ государственнымъ долгомъ, обезпеченнымъ на всѣхъ богатствахъ Имперіи.

„II. Новый выпускъ ассигнацій отнынѣ пресѣкается. Отнынѣ все производство государственнаго ассигнаціоннаго банка будетъ состоять въ одномъ промѣнѣ ветхихъ ассигнацій на новыя.

„III. Купечество городовъ С.-Петербурга, Москвы и Риги имѣетъ избрать по одному члену изъ ихъ сословія, для опредѣленія въ Государственный ассигнаціонный банкъ въ число его директоровъ.

„IV. Для удобнѣйшаго обращенія государственныхъ ассигнацій, учредить во всѣхъ губернскихъ и другихъ многолюдныхъ городахъ размѣнныя конторы, коихъ непремѣнною обязанностью будетъ:

„1. Всѣ ветхія ассигнаціи, какого бы достоинства и отъ кого бы представлены онѣ ни были, принимать и выдавать новыя.

„2. Промѣнивать ассигнаціи сто-рублеваго, пятидесяти-рублеваго и двадцати-пяти-рублеваго достоинства всякому, кто пожелаетъ, на мелкія десяти и пятирублевыя безъ всякаго росту.

„V. Сими средствами, пресѣкая на будущее время пріумноженіе ассигнацій, а обращающимся нынѣ доставляя свободный и удобный ходъ, когда, для уменьшенія ихъ количества и для уплаты государственныхъ долговъ, Правительство признаетъ нужнымъ открыть срочный внутренній заемъ, тогда учрежденіе сего займа и всѣ условія и выгоды, съ онымъ сопряженныя, возвѣщены будутъ особымъ манифестомъ.

„ и VI. Отмѣнивъ второю статьею сего манифеста дальнѣйшій выпускъ и пріумноженіе ассигнацій, для пополненія государственныхъ доходовъ установляется прибавка въ существующихъ нынѣ податяхъ и налогахъ, именно взимать подушной подати до окончательнаго и лучшаго въ ней распорядка,

со всѣхъ казенныхъ, удѣльныхъ и помѣщичьихъ крестьянъ, по ревизіи въ окладѣ состоящихъ, ровнымъ числомъ по два рубля съ души".

Затѣмъ, манифестомъ *13 Апрѣля 1810 года* повелѣно: «всю массу обращающихся нынѣ ассигнацій ограничить круглымъ числомъ 577.000.000 руб., превышающую же оное число сумму уничтожить.

Но и это ограниченіе массы ассигнацій не могло продолжаться. Для Россіи настало тяжелое время: въ Іюнѣ мѣсяцѣ 1812 г. вторгся въ нее Наполеонъ съ 500.000 войска; при такихъ обстоятельствахъ нельзя было думать объ уменьшеніи ассигнацій. Напротивъ, защита отечества, требовавшая непомѣрныхъ денежныхъ средствъ, пожертвованій имуществомъ и жизнью, заставила правительство сдѣлать новые выпуски ассигнацій. Въ концѣ же 1812 г., русскія войска, изгнавъ Наполеона изъ Россіи, должны были продолжать преслѣдованіе его за-границей и освободить Европу отъ его ига. Для этого Россія пожертвовала не только своими войсками, но должна была тратить еще свои деньги на содержаніе войскъ за-границею. Звонкой монеты было недостаточно, поэтому *13 Января 1813 г.* послѣдовалъ Высочайшій рескриптъ, Генералъ-фельдмаршалу князю Голенищеву-Кутузову, которымъ повелѣно: 1) сдѣлать объявленіе на нѣмецкомъ языкѣ, чтобы во всѣхъ тѣхъ областяхъ Пруссіи и Германіи, которыя будутъ заняты русскими войсками, принимали всѣ русскія монеты, не исключая и ассигнацій, за которыя будутъ уплачены наличныя деньги, и 2) для пріема отъ мѣстныхъ жителей россійскихъ ассигнацій и выдачи за нихъ квитанцій, по которымъ они могли получить показанныя въ оныхъ суммы звонкою монетою въ городахъ: Гродно, Вильно, Варшавѣ и С.-Петербургѣ, учредить при Россійской арміи промѣнныя конторы.

Съ 1812 по 1817 годъ включительно выпущено было новыхъ ассигнацій на 254.000.000 р. и масса всѣхъ ассигнацій, обращавшихся въ народѣ, къ 1818 году простиралась до 836.000.000 р.; за то и достоинство ихъ упало на 75 процентовъ противъ серебряной монеты.

Съ 1818 года прекращается выпускъ ассигнацій, и съ этого времени правительство начало принимать дѣйствительныя и рѣшительныя мѣры, какъ къ уменьшенію массы ассигнацій, такъ и къ возвышенію ихъ достоинства, о чемъ подробно изложено въ IV главѣ этой записки.

Слѣдующая таблица показываетъ постепенное, съ каждымъ годомъ, увеличеніе массы ассигнацій съ 1769 по 1818 г. и какъ по мѣрѣ умноженія ассигнацій падало достоинство ихъ, сравнительно съ серебряною монетою. Съ 1818 до 1824 г. масса ассигнацій постепенно уменьшалась и дошла до суммы 595.776.310 р. Въ такой суммѣ ассигнаціи оставались неизмѣнно до 1843 г., т. е. до начала замѣны ихъ кредитными билетами.

Годы.	Выпускъ ассигнацій по годамъ.	Сумма всѣхъ ассигнацій.	Достоинство ассигнаціоннаго рубля противъ рубля серебрянаго (по С.-Петербургскому биржевому курсу).
1769	2.619.975	2.619.975	99 к.
1770	3.757.700	6.378.675	99 »
1771	4.291.325	10.670.000	98 »
1772	3.378.225	14.048.225	97 »
1773	3.796.500	17.844.725	98 »
1774	2.207.075	20.051.800	100 »
1775	1.448.200	21.500.000	99 »
1776	1.500.000	23.000.000	99 »
1777	500.000	23.500.000	99 »
1778	Выпуска не было.	23.500.000	99 »
1779		23.500.000	99 »
1780	1.000.000	24.500.000	99 »
1781	2.892.300	27.392.300	99 »
1782	5.897.125	33.289.425	99 »
1783	3.451.000	36.740.425	99 »
1784	3.415.975	40.156.400	98 »
1785	5.154.025	45.310.425	98 »
1786	908.825	46.219.250	98 »
1787	53.780.750	100.000.000	97 »
1788	Выпуска не было.	100.000.000	92 $^{3}/_{4}$ »
1789		100.000.000	91 $^{3}/_{4}$ »
1790	11.000.000	111.000.000	87 »
1791	6.000.000	117.000.000	81 $^{1}/_{3}$ »
1792	3.000.000	120.000.000	79 $^{1}/_{2}$ »
1793	4.000.000	124.000.000	71 »
1794	21.550.000	145.550.000	68 $^{1}/_{2}$ »
1795	4.450.000	150.000.000	70 $^{1}/_{2}$ »

Годы.	Выпускъ ассигнацій по годамъ.	Сумма всѣхъ ассигнацій.	Достоинство ассигнаціоннаго рубля противъ рубля серебрянаго (по С.-Петербургскому биржевому курсу).
1796	7.703.640	157.703.640	79 »
1797	5.871.200	163.574.840	73 »
1798	31.356.765	194.931.605	62 1/2 »
1799	15.068.395	210.000.000	65 1/2 »
1800	2.689.335	212.689.335	66 1/4 »
1801	8.799.000	221.488.335	71 2/3 »
1802	8.976.090	230.464.425	80 »
1803	19.535.575	250.000.000	79 1/3 »
1804	10.658.550	250.648.550	77 »
1805	31.540.560	292.199.110	73 »
1806	27.040.850	319.239.960	67 1/2 »
1807	63.089.545	382.329.505	53 3/4 »
1808	95.039.075	477.368.580	44 2/3 »
1809	55.832.720	533.201.300	33 1/3 »
1810	46.172.580	579.373.880	25 2/5 »
1811	2.020.520	581.394.400	26 2/5 »
1812	64.500.000	645.894.400	25 1/5 »
1813	103.440.000	749.334.400	25 1/5 »
1814	48.791.500	798.125.900	20 »
1815	27.697.800	825.823.700	20 »
1816	5.600.000	831.423.700	25 1/3 »
1817	4.576.300	836.000.000	25 1/6 »
»	Прекращеніе выпуска ассигнацій.		
	Уничтожено:		
1818	38.023.875	797.976.125	25 1/4 »
1819	78.650.530	719.325.595	26 1/3 »
1820	34.153.050	685.172.545	26 1/3 »
1821	33.487.445	651.685.100	25 2/3 »
1822	44.968.230	606.716.870	26 1/4 »
	Не предъявлено къ обмѣну:		
1823	10.940.560	595.776.310	26 2/5 »
1824	—	595.776.310	26 1/2 »
1825	—	595.776.310	26 2/5 »

Годы.	Выпускъ ассигнацій по годамъ.	Сумма всѣхъ ассигнацій.	Достоинство ассигнаціоннаго рубля противъ рубля серебрянаго (по С.-Петербургскому биржевому курсу).
1826	—	595.776.310	$26^{2}/_{3}$ »
1827	—	595.776.310	$26^{5}/_{6}$ »
1828	—	595.776.310	$26^{5}/_{6}$ »
1829	—	595.776.310	$27^{2}/_{7}$ »
1830	—	595.776.310	$26^{1}/_{3}$ »
1831	—	595.776.310	$26^{8}/_{9}$ »
1832	—	595.776.310	$27^{1}/_{6}$ »
1833	—	595.776.310	$27^{1}/_{4}$ »
1834	—	595.776.310	—
1835	—	595.776.310	—
1836	—	595.776.310	—
1837	—	695.776.310	—
1838	—	595.776.310	—
1839	—	595.776.310	—
1840	—	595.776.310	—
1841	—	595.770.310	—
1842	—	595.776.310	—
1843	Начало обмѣна госуд. ассигнацій на кредитные билеты.		

III.

Обмѣнъ ассигнацій на мѣдную монету.

Хотя въ манифестѣ 29 Декабря 1768 г., о введеніи государственныхъ ассигнацій, не говорится опредѣлительно, какою именно звонкою монетою будутъ оплачиваемы государственныя ассигнаціи, сказано только: *ходячею монетою*; но на самомъ дѣлѣ ассигнаціи съ самаго начала оплачивались *мѣдною монетою*, для этой цѣли первые капиталы, по 500.000 рублей, положены были въ банки С.-Петербургскій и Московскій мѣдною монетою.

Обмѣнъ ассигнацій на наличныя деньги, и наоборотъ, можно было производить сперва только въ двухъ мѣстахъ: въ Петербургскомъ банкѣ и въ Московскомъ, и при томъ каждая государственная ассигнація могла быть обмѣниваема только въ томъ банкѣ, на ко-

торый она ассигнована, т. е. с.-петербургская — въ С.-Петербургскомъ, а московская—въ Московскомъ.

Послѣ годового обращенія государственныхъ ассигнацій, когда публика нѣсколько съ ними ознакомилась и познала ихъ очевидную пользу, требованіе на ассигнаціи возрастало съ каждымъ днемъ. Правительство, желая еще болѣе увеличить довѣріе къ ассигнаціямъ и дать имъ еще быстрѣйшее обращеніе въ народѣ, разрѣшило обмѣнъ ассигнацій во всѣхъ губерніяхъ Имперіи; именно манифестомъ *22 Января 1770 года* постановлено:

«1) Когда будутъ находиться въ губернскихъ канцеляріяхъ въ наличности *мѣдною монетою* государственные доходы, подлежащіе пересылкѣ въ столицы въ какія бы то ни было правительства и казенныя мѣста, а частные люди явятся съ государственными ассигнаціями и объявятъ намѣреніе свое ихъ обмѣнять на деньги, то въ томъ ихъ довольствовать, принимая отъ нихъ тѣ ассигнаціи, выдавать, изъ помянутыхъ доходовъ, надлежащую сумму безъ малѣйшаго промедленія. Полученныя же такимъ образомъ ассигнаціи отсылать, куда слѣдуетъ.

«2) Какъ по сіе время банки состоятъ единственно на казенномъ содержаніи, не имѣя отъ обращеній своихъ никакихъ доходовъ, хотя по справедливости сему послѣднему и быть должно, чему вездѣ и примѣры обрѣтаются, то, взамѣнъ хотя нѣкоторой части издержки казны, чтобы удерживаемо было, при выдачѣ изъ губернскихъ канцелярій частнымъ людямъ за государственныя ассигнаціи наличныхъ денегъ, по полупроцента, т. е. съ каждыхъ 25 рублей по $12^1/_2$ коп., кромѣ Новгородской губернской канцеляріи, въ которой удерживать токмо по $^1/_4$ процента съ рубля и оныя суммы считать принадлежащими банкамъ».

Но спустя годъ обнаружилось, что вслѣдствіе вышеозначенныхъ удержаній $^1/_2$ и $^1/_4$ процента изъ выдаваемой суммы, достоинство государственныхъ ассигнацій въ народномъ обращеніи настолько же упало; а потому, для сохраненія ихъ достоинства, именнымъ указомъ, даннымъ Сенату *3 Февраля 1771 года*, повелѣно:

«Впредь обмѣнъ государственныхъ ассигнацій на ходячую монету во всѣхъ губернскихъ канцеляріяхъ производить безъ удержанія процентовъ, выдавая частнымъ людямъ, представляющимъ ассигнаціи и требующимъ за оныя наличныя деньги, всю слѣ-

дующую сумму сполна, сколько въ которой ассигнаціи напечатано будетъ».

Наконецъ, для бóльшей удобности обмѣна ассигнацій на наличныя деньги, манифестомъ *17 Мая 1771 г.* повелѣно: «чтобы банки С.-Петербургскій и Московскій для вымѣна государственныхъ ассигнацій впредь платили каждый за ассигнаціи другого банка, когда только оныя представлены будутъ, равно какъ за свои, безъ малѣйшаго затрудненія и замедленія».

Затѣмъ, *22 Іюня 1771 г.* послѣдовалъ манифестъ, объ учрежденіи банковыхъ конторъ въ г. Ярославлѣ и во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ болѣе настоять будетъ надобность, съ единственною цѣлью довольствовать публику мелкою (мѣдною) монетою за представляемыя ассигнаціи, платя за оныя надлежащія суммы сполна.

На семъ основаніи съ 1772 по 1788 г. заведено было 23 конторы; но изъ нихъ къ 1796 году остались только три: въ Рыбинскѣ, Вышнемъ-Волочкѣ и Архангельскѣ.

Манифестомъ *8 Октября 1780 г.* запрещенъ какъ вывозъ за границу, такъ и привозъ изъ чужихъ краевъ россійскихъ ассигнацій, и только въ уваженіе того, что можетъ быть нѣкоторое количество ассигнацій разными случаями вышло внѣ Имперіи, и дабы имѣющіе ихъ въ рукахъ своихъ, по недовольному знанію сего установленія не лишились своихъ капиталовъ, назначенъ былъ крайній срокъ 10 Января 1781 г., до котораго дозволено было высылать изъ-за границы въ С.-Петербургъ, въ правленіе банковъ, для вымѣна государственныхъ ассигнацій, съ письменнымъ означеніемъ: кому за оныя платежъ получить вѣрятъ и съ точнымъ надписаніемъ на пакетахъ, сколько въ нихъ вложено; за таковыя ассигнаціи, по надлежащемъ освидѣтельствованіи, если онѣ признаны будутъ дѣйствительными, немедленно учиненъ былъ платежъ; позже же означеннаго срока нигдѣ черезъ границу въ Россію ассигнаціи впускаемы быть не могли.

Запрещеніе вывоза и ввоза банковыхъ ассигнацій подтверждено было Именнымъ указомъ, даннымъ Генералъ-прокурору 26 Апрѣля 1787 года.

Павелъ I, вступивъ на престолъ, обратилъ особенное вниманіе на тогдашнее состояніе монетной системы; онъ призналъ за благо привести всѣ разнообразныя ходячія въ Россіи деньги въ порядокъ

и соразмѣрное между собою отношеніе. Въ этомъ намѣреніи именнымъ указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату *18 Декабря 1797 г.*, постановлено: «для выкупа государственныхъ ассигнацій, *которыя всегда МЫ признавали и признаемъ истиннымъ общенароднымъ долгомъ на казнѣ НАШЕЙ* и тѣмъ священнѣйшимъ, что онъ способствовалъ нуждамъ государственнымъ, опредѣлили МЫ не малыя суммы, и между ними знатное количество въ золотѣ и серебрѣ, дабы, вымѣнивая на оныя ассигнаціи, достигнуть цѣли НАШЕЙ, къ обезпеченію кредита государственнаго и блага общаго клонящейся».

Въ исполненіе сего указа ассигнаціонному банку было предписано: при выкупѣ государственныхъ ассигнацій, предъявителя удовлетворять каждаго выдачею мѣдной или серебряной монетою, съ лажемъ 30-копѣечнымъ на рубль, какъ кто пожелалъ. Но какъ только распоряженіе это сдѣлалось извѣстнымъ въ публикѣ, то вдругъ всѣ стали требовать не мѣдную, а серебряную монету такъ, что въ нѣсколько дней въ банкѣ серебряныя деньги совсѣмъ истощились; а потому банкъ принужденъ былъ по прежнему выдавать однѣ только мѣдныя деньги впредь до будущаго распоряженія. Получать изъ казны серебряную монету для частныхъ лицъ было очень выгодно потому, что серебряныя деньги, по тогдашнему курсу на здѣшней биржѣ, были выше ассигнацій на 40 процентовъ.

Въ отвращеніе этого, *21 Іюля 1798 года* данъ Сенату именной указъ слѣдующаго содержанія: признаемъ МЫ за нужное повелѣть: 1) въ пресѣченіе злоупотребленія, корыстолюбіемъ чинимаго, вымѣниваніемъ въ государственномъ ассигнаціонномъ банкѣ золотой и серебряной монеты съ положеннымъ лажемъ по 30 коп. за рубль, въ томъ намѣреніи, дабы по причинѣ стоящаго на сію монету на биржѣ и у частныхъ людей 40-копѣечнаго и болѣе промѣна, выигрывать прибыль, а тѣмъ самымъ способствовать день-ото-дня возвышенію онаго, поднять оный до 40 к. на рубль и ожидать, какой надлежитъ постановить на монету промѣнъ, непремѣнный или сообразный биржевому курсу».

Но при новыхъ выпускахъ ассигнацій при Императорѣ Александрѣ I, и по случаю военныхъ дѣйствій за границею, куда требовалась серебряная и золотая монета, казна не въ состояніи была обмѣнивать ассигнаціи на серебряную монету даже по биржевому

курсу, и продолжался обмѣнъ только на мѣдныя деньги. Такимъ образомъ, отъ постояннаго обмѣна ассигнацій на мѣдную монету образовалось понятіе объ *ассигнаціонномъ рублѣ*, который составлялъ 100 копѣекъ мѣдныхъ.

IV.

Екатерина II, послѣдовавъ примѣру другихъ европейскихъ государствъ, ввела въ наше монетное обращеніе государственныя ассигнаціи, какъ удобные денежные знаки.

Она сознавала всю пользу ихъ, и въ своемъ манифестѣ 29 Декабря 1768 г. старалась объяснить пользу ихъ и всему народу. Въ манифестѣ она писала, что отъ быстраго обращенія денегъ развивается цвѣтущее состояніе торговли и промышленности, а отъ нихъ зависитъ благоденствіе народа. Самымъ лучшимъ способомъ къ быстрому обращенію денегъ служатъ выдаваемыя въ публику изъ установленій, банками именуемыхъ, обязательства, которыя, посредствомъ ихъ кредита, употреблялись бы въ народѣ, какъ наличныя деньги, не имѣя однакожъ сопряженныхъ съ ними тяжестей въ перевозахъ и трудностей въ сбереженіи.

Объяснивъ пользу, Екатерина II, при введеніи ассигнацій, принимала слѣдующія мѣры, чтобы онѣ на первыхъ порахъ заслужили народное довѣріе:

1) Въ установленные два банка въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ, для вымѣна государственныхъ ассигнацій, она повелѣла положить по 500.000 руб. въ каждый и выдавать изъ разныхъ правительственныхъ мѣстъ государственныхъ ассигнацій не болѣе, какъ въ вышеозначенныхъ банкахъ будетъ состоять наличнаго капитала.

2) Всѣ правительственныя и казенныя мѣста должны были принимать государственныя ассигнаціи во всѣ сборы безъ малѣйшаго затрудненія, какъ наличныя деньги, даже вмѣнено было въ обязанность частнымъ лицамъ, чтобы, при взносѣ въ казну денегъ, на каждые 500 руб. было по одной 25-рублевой ассигнаціи.

3) Каждый изъ частныхъ лицъ могъ всегда обратить свои ассигнаціи въ наличныя деньги, представя изъ оныхъ московскія въ Московскій банкъ, а с.-петербургскія—въ С.-Петербургскій банкъ. При

этомъ банкамъ было предписано прилагать крайнее стараніе, чтобъ не задерживать такихъ приносителей ни мало, не требуя отъ нихъ никакихъ росписокъ, даже не спрашивая, кто они и откуда получили ассигнаціи.

4) Въ 1771 году, для облегченія обращенія ассигнацій, повелѣно обоимъ банкамъ безразлично обмѣнивать ихъ на наличныя деньги, будутъ ли онѣ с.-петербургскія или московскія. Для той же цѣли учреждены были банковыя конторы во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ болѣе настояла нужда въ обмѣнѣ государственныхъ ассигнацій.

Всѣми этими мѣрами утвердилось народное довѣріе къ ассигнаціямъ и первоначальная цѣль ихъ введенія была вполнѣ достигнута, т. е. посредствомъ ихъ облегчено движеніе звонкой монеты.

Съ 1769 по 1786 г. государственныя ассигнаціи были не что иное, какъ размѣнные билеты, совершенно обезпеченные наличностью звонкой монеты; а потому въ первое время рубль ассигнаціонный въ обращеніи имѣлъ значеніе рубля серебрянаго, и только при новыхъ выпускахъ ассигнацій достоинство ихъ на одинъ или на два процента стало ниже стоимости серебряной монеты; но и это маловажное пониженіе ассигнацій было только на биржѣ, въ общемъ же обращеніи не только не было пониженія, но часто было даже нѣкоторое и превышеніе противъ серебряной монеты, по причинѣ удобства при пересылкѣ ихъ.

Но съ 1786 г. прежній характеръ государственныхъ ассигнацій измѣняется, онѣ принимаютъ значеніе бумагъ чисто *кредитныхъ*. Въ 1786 г. оба промѣнные банка соединяются въ одинъ подъ именемъ *ассигнаціоннаго*. Въ 1787 г. сумма выпущенныхъ въ народное обращеніе ассигнацій достигла уже до 100.000.000 рублей; оттого размѣнъ ихъ на наличныя деньги началъ затрудняться, и достоинство ассигнацій съ этого времени стало опираться уже не на размѣнѣ, а единственно на пріемѣ ихъ въ податяхъ и казенныхъ сборахъ, и уже для поддержанія ихъ достоинства неоднократно и торжественно было заявляемо, что количество ассигнацій никогда и ни въ какомъ случаѣ не будетъ превышать ста милліоновъ рублей.

Пониженіе достоинства ассигнацій.

Паденіе достоинства ассигнацій началось съ 1788 г., т. е. годъ спустя послѣ того, какъ было выпущено ихъ всего на 100.000.000 р.;

достоинство ихъ упало съ 97 на 92. По мѣрѣ возрастанія цифры государственныхъ ассигнацій выше ста милліоновъ, достоинство ихъ постепенно падало противъ серебряной монеты, и въ послѣдніе годы царствованія Екатерины II, когда ихъ было въ обращеніи 157 мил., онѣ были ниже на 30 процентовъ противъ серебряной монеты.

Съ того времени, какъ достоинство государственныхъ ассигнацій чувствительно понизилось, явились въ нашей денежной системѣ двѣ единицы: *рубль серебряный* и *рубль ассигнаціонный*.

Для поддержанія достоинства ассигнацій, Правительство должно было принимать разныя мѣры. Вотъ главныя изъ нихъ:

Мѣра I. Павелъ I, желая возвысить достоинство ассигнацій, указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату 18 Декабря 1797 г., повелѣлъ: для выкупа банковыхъ ассигнацій, назначить знатное количество золотой и серебряной монеты, и вслѣдствіе сего было предписано ассигнаціонному банку удовлетворять каждаго предъявителя ассигнацій выдачею мѣдной или золотой и серебряной монеты съ лажемъ 30 коп. на рубль, какъ кто пожелаетъ. Это распоряженіе подняло достоинство ассигнацій почти на 10 процентовъ; но оно продолжалось нѣсколько дней; какъ только серебряный фондъ банка истощился и банкъ вынужденъ былъ по прежнему обмѣнивать ассигнаціи на мѣдную монету, достоинство ассигнацій, которыхъ масса еще увеличилась въ 1799 году до 210.000.000 р., понизилось на 33 процента, противъ серебрянаго рубля.

Мѣра II. Въ первые годы царствованія Императора Александра I были сдѣланы новые и большіе выпуски ассигнацій и достоинство ихъ понизилось, сравнительно съ серебрянымъ рублемъ, на 67 процентовъ. Такое пониженіе достоинства государственныхъ ассигнацій побудило Императора Александра I, издать манифестъ *2 Февраля 1810 г.*, въ которомъ постановлено: что всѣ государственныя банковыя ассигнаціи признаются дѣйствительнымъ государственнымъ долгомъ, обезпеченнымъ на всѣхъ богатствахъ Имперіи, и что новый выпускъ ассигнацій отнынѣ пресѣкается. Манифестомъ *13 Апрѣля 1810 г.* повелѣно: всю массу обращающихся государственныхъ ассигнацій ограничить круглымъ числомъ 577 милліоновъ, а остальныя уничтожить. Для уменьшенія количества ассигнацій и для уплаты государственныхъ долговъ, манифестомъ *27 Мая 1810 г.* открытъ былъ срочный внутренній заемъ ассигнаціями въ 100 мил. рублей, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Всѣ ассигнаціи, займомъ симъ выручаемыя, по мѣрѣ ихъ вступленія, предаются публичному сожженію.

2) Капиталы сего займа принимаются во вновь учреждаемую Комиссію погашенія долговъ, которая выдаетъ на нихъ облигаціи, производитъ платежъ процентовъ, и, по истеченіи срока, возвращаетъ капиталъ.

3) Въ займѣ могутъ участвовать люди всякаго состоянія, какъ россійскіе подданные, такъ и иностранные.

4) Капиталы, какъ россійскіе, такъ и иностранные, въ займѣ помѣщенные, ни въ какомъ случаѣ не подвергаются казенному секвестру ни въ процентахъ ихъ, ни въ первоначальномъ вкладѣ, и составляютъ ненарушимую собственность каждаго.

5) Пересылка ассигнацій въ Комиссію и доставленіе облигацій къ вкладчикамъ по почтѣ внутри Имперіи производится безъ платежа страховыхъ процентовъ; утраченныя на почтѣ, возвращаются отъ казны немедленно.

6) Заемъ раздѣляется на пять частей, по 20.000.000 р. въ каждой, и открывается постепенно, по мѣрѣ наполненія частей предъидущихъ.

7) Проценты платятся одинъ разъ въ годъ, а капиталъ возвращается по истеченіи срока. Платежъ капитала и процентовъ производится серебромъ настоящаго достоинства, $83^1/_4$ пробы, или золотомъ по курсу его на серебряную монету.

8) Въ первую часть займа принимаются два рубля ассигнаціонные за одинъ рубль серебромъ.

9) Проценты первой части займа полагаются въ $6^0/_0$ на каждый серебряный рубль.

10) Капиталы, вложенные въ первую часть займа, возвращаются серебромъ въ 1817 г. означеннаго достоинства или золотомъ по курсу противъ серебра.

11) На каждый капиталъ, въ заемъ вносимый, выдается облигація отъ Комиссіи погашенія долговъ. Капиталы принимаются одними круглыми числами и не ниже 1.000 рублей ассигнаціями.

12) Облигаціи выдаются на имя вкладчика, или на предъявителя, по желанію вкладчика.

13) Облигаціи принимаются во всѣ казенные залоги по торгамъ, подрядамъ и поставкамъ по ассигнаціонной ихъ цѣнѣ, какъ и наличныя ассигнаціи.

14) Облигаціи не только принимаются по ассигнаціонной их цѣнѣ при покупкѣ всѣхъ казенныхъ имѣній, продаваемыхъ для погашенія долговъ, но, въ случаѣ равенства цѣнъ, принимаются въ платежъ предпочтительно.

15) Между частными людьми облигаціи обращаются добровольно съ одною надписью перваго вкладчика, когда онѣ выданы на имя; прочія же переходятъ безъ надписи.

Мѣра III. Кромѣ того, манифестомъ *10 Сентября 1810 г.* постановлено: «для составленія особеннаго капитала погашенія долговъ, изъ государственныхъ имуществъ, кои всегда служили ассигнаціямъ залогомъ, отдѣляется извѣстная часть для продажи въ частную собственность.

«Изъ сей массы государственныхъ имуществъ въ теченіе пяти лѣтъ, начиная съ сего года, опредѣленное количество ежегодно будетъ обращаемо въ продажу съ публичныхъ торговъ по губерніямъ, гдѣ имѣнія сіи состоятъ; окончательное же сихъ торговъ заключеніе совершаемо будетъ въ С.-Петербургѣ».

Продажа имѣній открыта въ началѣ 1811 г., въ оную обращена часть имѣній старостинскихъ, находящихся въ западныхъ губерніяхъ, и часть имѣній незаселенныхъ и оброчныхъ статей въ нѣкоторыхъ великороссійскихъ губерніяхъ; но уплата за проданныя имѣнія производилась неисправно, а потому въ 1817 г. продажа государственныхъ имуществъ совсѣмъ прекращена.

Мѣра IV. До 1812 года, государственныя ассигнаціи имѣли свободное обращеніе только во внутреннихъ губерніяхъ имперіи; но въ 6 пограничныхъ западныхъ губерніяхъ и 3-хъ Остзейскихъ, всѣ частныя сдѣлки и торговые обороты производились на металлическую монету не только русскую, но и иностранную, несмотря на то, что манифестомъ *20 Іюня 1810 г.* было постановлено: во всѣхъ губерніяхъ безъ изъятія всѣ законные акты, крѣпости, векселя, условія и сдѣлки съ 1811 г. писать на россійскую монету, и съ сего времени, т. е. съ 1811 года, счетъ на иностранную монету, какъ то: на ефимики, талеры, злотые и тому подобные во всѣхъ дѣлахъ внутреннихъ прекратить». Государственные сборы и налоги подчинялись болѣе или менѣе этимъ привычкамъ, и такимъ образомъ ассигнаціи не могли войти тамъ въ свободное и общее обращеніе, и оставались только въ рукахъ малаго числа чиновниковъ и

военныхъ, получавшихъ ими свое жалованье и принужденныхъ промѣнивать на монету. По причинѣ высокаго промѣна, котораго возвышеніе нерѣдко производимо было умышленно, по разсчетамъ лихоимства, ассигнаціи въ означенныхъ губерніяхъ еще болѣе теряли свое достоинство, нежели во внутреннихъ великорусскихъ губерніяхъ. Не говоря уже о частныхъ лицахъ, само правительство терпѣло отъ этого убытки: оно, на содержаніе казенныхъ учрежденій и войскъ, находившихся въ западныхъ и Остзейскихъ губерніяхъ, вынуждено было употреблять звонкую монету, скупая оную въ столицахъ и внутри государства. Оттого въ западныхъ и Остзейскихъ губерніяхъ звонкая монета накоплялась болѣе и болѣе, а внутри Россіи она уменьшалась и отъ недостатка ея достоинство ассигнацій тамъ болѣе падало. Таково было слѣдствіе отступленія отъ первыхъ основныхъ правилъ государственной экономіи, допустившаго разность въ обращеніи денегъ въ предѣлахъ одного и того же государства.

Правительство, признавая всю важность возстановленія достоинства ассигнацій, должно было къ вышеупомянутымъ мѣрамъ еще присовокупить расширеніе круга свободнаго обращенія ассигнацій на губерніи западныя и Остзейскія. А потому, бывшій Министръ Финансовъ, графъ Гурьевъ, 31 Октября 1811 года, внесъ представленіе въ Государственный Совѣтъ *о томъ, чтобы обращеніе банковыхъ ассигнацій учредить единообразное во всѣхъ частяхъ Имперіи безъ изъятія и основать на оныхъ всѣ законные денежные обороты во всемъ пространствѣ государства.*

Государственный Совѣтъ, при общемъ обозрѣніи способовъ къ возвышенію достоинства ассигнацій, призналъ, что расширеніе обращенія ассигнацій въ тѣхъ провинціяхъ Имперіи, гдѣ доселѣ всѣ сдѣлки совершались на серебро, можетъ произвести то же самое дѣйствіе, какъ и уменьшеніе количества ассигнацій, и, слѣдовательно, способствовать мѣрамъ, принятымъ къ приведенію достоинства ихъ въ соразмѣрность съ серебромъ.

Вслѣдствіе сего *9-го Апрѣля 1812 г.* изданъ былъ слѣдующій манифестъ:

„Доходящія до Насъ свѣдѣнія о затрудненіяхъ, каковыя возникли по обстоятельствамъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ Имперіи Нашей въ частныхъ и публичныхъ денежныхъ оборотахъ, убѣждаютъ паче и паче въ необходимости ввести повсемѣстно единообразное обращеніе государственныхъ ассигнацій. Вслѣдствіе сего, внявъ мнѣнію Государственнаго Совѣта, разсудили Мы за благо постановить слѣдующее:

1. На всемъ пространствѣ Имперіи счеты и платежи, съ изданія сего основать на государственныхъ банковыхъ ассигнаціяхъ.

2. На семъ основаніи учреждаются всѣ денежные обороты слѣдующіе:

1) Въ платежѣ частныхъ лицъ казнѣ.

2) Въ платежѣ казны частнымъ лицамъ—и

3) Въ платежахъ частныхъ лицъ между собою.

Затѣмъ излагались подробныя правила.

Манифестъ этотъ имѣлъ бы свое дѣйствіе на возвышеніе достоинства ассигнацій, еслибы обстоятельства 1812 г. и слѣдующихъ 3-хъ лѣтъ не потребовали новыхъ и огромныхъ выпусковъ ассигнацій, умножившихся до 836.000.000; курсъ ихъ въ теченіи помянутыхъ лѣтъ былъ самый низкій—$25^1/_5$ к., а въ 1814 и 1815 гг. дошелъ даже до 20 к. противъ серебрянаго рубля.

Причины такого упадка достоинства ассигнацій были слѣдующія:

Во 1-хъ, самая масса ихъ достигла такого размѣра, какого не бывало ни прежде, ни послѣ (836.000.000).

Во 2-хъ, появилось весьма значительное количество поддѣльныхъ ассигнацій, внесенныхъ французскими войсками. Вслѣдствіе этого въ особенности поселяне и рабочіе съ недовѣрчивостью и опасеніемъ принимали ассигнаціи, и охотно, даже съ большою уступкою, мѣняли ихъ на серебряныя и мѣдныя деньги. Такой отказъ отъ пріема ассигнацій побудилъ Министерство Финансовъ, съ Высочайшаго разрѣшенія, въ 1817 г. сдѣлать распоряженіе, чтобы въ ассигнаціонномъ банкѣ за фальшивыя ассигнаціи такого рода, коихъ дѣлатели уже извѣстны и открыты по прежнимъ случаямъ, не останавливая приносителей и не сообщая полиціи, платили немедленно настоящими ассигнаціями, а фальшивыя ассигнаціи извѣстной французской поддѣлки съ печатными подписями, не производя за нихъ платежа, отбирать отъ приносителей и оставлять до разрѣшенія, въ чемъ выдавать квитанцію—и

Въ 3-хъ, когда, при выступленіи нашихъ войскъ за границу, объявленъ былъ свободный ходъ ассигнацій въ Пруссіи и Германіи, и для пріема ихъ отъ мѣстныхъ жителей учреждены были промѣнныя конторы при нашей арміи, которыя выдавали квитанціи на полученіе наличныхъ денегъ въ Гродно, Вильно, Варшавѣ и въ С.-Петербургѣ, то таковыхъ квитанцій въ 1813 и въ началѣ 1814 г. въ одинъ только Петербургъ представлено было на сумму до 30.000.000

руб. Конечно, въ то время невозможно было уплатить ихъ всѣ вдругъ, и оттого довѣріе къ ассигнаціямъ за границею падало.

Мѣра V. Для возстановленія довѣрія къ нимъ Правительство наше принуждено было принять слѣдующую мѣру: *13 Августа 1814 г.* послѣдовалъ Высочайшій указъ на имя Министра Финансовъ, въ которомъ изложено: «для поддержанія достоинства россійскихъ государственныхъ ассигнацій, остающихся въ обращеніи въ Пруссіи и Германіи и для облегченія самихъ жителей сихъ областей, желающихъ перевести оныя въ Россію, или обмѣнять на звонкую монету, повелѣваю предписать директорамъ учрежденныхъ за границею промѣнныхъ конторъ, чтобы они всѣмъ, являющимся въ сіи конторы съ россійскими государственными ассигнаціями съ требованіемъ за оныя квитанцій, для пересылки въ Россію, предлагали вмѣсто сихъ квитанцій: 1) третью часть представленной суммы наличною монетою, считая по 29 прусскихъ ходячихъ талеровъ за сто рублей ассигнаціями, или векселями на Лондонъ, срокомъ въ два мѣсяца, считая за сто рублей не выше пяти фунтовъ стерлинговъ и восемь шиллинговъ, соображаясь, впрочемъ, съ существующимъ курсомъ; 2) за остальныя двѣ трети—двѣ облигаціи, приносящія по 7 процентовъ въ годъ, срокомъ одна на *девять*, а другая на *восемнадцать мѣсяцевъ* со дня ихъ выдачи, полагая за сто рублей ассигнаціями по 30 прусскихъ серебряныхъ ходячихъ талеровъ, которые, по истеченіи означеннаго въ облигаціяхъ срока, съ причитающимися процентами заплачены будутъ».

Эта мѣра подняла опять достоинство ассигнацій до 25 к., каковая цѣна не измѣнялась въ продолженіи 1816, 1817 и 1818 гг. Въ теченіи этого времени народъ привыкъ считать серебряную монету въ 25 коп. или четвертакъ *ассигнаціоннымъ рублемъ*, а такъ какъ ассигнаціи, съ самаго ихъ введенія, почти всегда обмѣнивались въ ассигнаціонномъ банкѣ и его конторахъ на мѣдную монету, то съ 1816 г. серебряная монета въ 25 к. или четвертакъ принималась за сто копѣекъ мѣдной монеты, серебряная монета въ 20 к. за 80 к. мѣдныхъ, серебряная монета въ 10 к. принималась за 40 к. и серебряная монета въ 5 к.—за 20 к. мѣдныхъ.

Мѣра VI. Самая рѣшительная и самая дѣйствительная мѣра для возвышенія достоинства ассигнацій была принята Правительствомъ въ 1817 г. По возстановленіи прочнаго мира представилась воз-

можность приступить къ уменьшенію массы государственныхъ ассигнацій. *16-го Апрѣля 1817 г.* учреждена Государственная Комиссія погашенія долговъ и утвержденъ для нея уставъ, въ которомъ, въ главѣ V, установлено:

„§ 69. Для уменьшенія количества государственныхъ ассигнацій, предполагается извлекать ихъ постепенно изъ обращенія до того времени, пока оныя не приблизятся къ достоинству звонкой монеты.

„§ 70. Для сего опредѣляется ежегодно: 1) 30.000.000 рублей изъ доходовъ государственныхъ имуществъ; 2) всѣ остаточныя суммы отъ постепенной уплаты срочныхъ внѣшнихъ и внутреннихъ долговъ; 3) остатки, какіе могутъ послѣдовать ежегодно отъ государственныхъ доходовъ, за удовлетвореніемъ общихъ государственныхъ расходовъ, и 4) суммы, слѣдующія Комиссіи за проданныя имущества.

„§ 71. Для скорѣйшаго уменьшенія количества ассигнацій въ обращеніи, имѣютъ быть открываемы займы, сообразно главнымъ правиламъ, въ уставѣ семъ изложеннымъ, на особенныхъ условіяхъ, какія впредь, по соображенію обстоятельствъ, будутъ съ Высочайшаго утвержденія постановляемы и объявляемы.

„§ 72. Платежъ таковыхъ займовъ имѣетъ производиться изъ 30.000.000 рублей, въ § 70 означенныхъ.

„§ 73. Все количество ассигнацій, которое посредствомъ сихъ займовъ поступитъ въ Государственную Комиссію погашенія долговъ, имѣетъ быть предаваемо публичному сожженію.

„§ 74. Суммы, въ § 70 означенныя, исключая тѣ, которыя обращены будутъ на обезпеченіе платежа по симъ займамъ, также будутъ ежегодно предаваемы сожженію“.

Для наблюденія за точнымъ исполненіемъ установленныхъ правилъ государственными кредитными установленіями и для ревизіи отчетовъ ихъ, *7-го Мая 1817 г.* учрежденъ Совѣтъ государственныхъ кредитныхъ установленій, коему, между прочимъ, вмѣнено въ обязанность входить въ разсмотрѣніе:

„1) Государственныя ассигнаціи извлекаются ли, на основаніи устава Комиссіи погашенія долговъ, изъ обращенія и предаются ли истребленію.

„2) Дѣйствія ассигнаціоннаго банка ограничиваются ли однимъ вымѣномъ ветхихъ и крупныхъ ассигнацій, и законъ о прекращеніи ихъ дальнѣйшаго выпуска исполняется ли во всей точности“.

10-го Мая 1817 г. Высочайше утверждено положеніе о пріемѣ добровольныхъ вкладовъ въ Государственную Комиссію погашенія долговъ съ 1 Іюля по 29 Декабря 1817 г. Всѣ вклады, какіе, на основаніи сего положенія, внесены были въ Комиссію, съ прибавленіемъ 29 процентовъ на каждые сто рублей, были вписаны въ Государственную долговую книгу, съ обращеніемъ ихъ въ *обезпе-*

ченный безсрочный долгъ, и взамѣнъ ихъ были выданы билеты, приносящіе по 6 процентовъ непрерывнаго дохода. Вклады эти предназначались во всемъ ихъ количествѣ единственно для скорѣйшаго уменьшенія въ обращеніи государственныхъ ассигнацій.

На основаніи этого положенія внесено было въ Комиссію погашенія долговъ вкладовъ на сумму 28.252.237 р. $82^1/_4$ к.

16-го Іюня 1818 г. Высочайше утверждено второе положеніе, о пріемѣ въ Государственную Комиссію погашенія долговъ вкладовъ, предназначенныхъ также во всемъ ихъ количествѣ для уменьшенія въ обращеніи государственныхъ ассигнацій. За каждые влагаемые 85 руб. вписаны были въ государственную долговую книгу 100 руб., съ обращеніемъ ихъ *въ безсрочный долгъ*, и на внесенные капиталы были выданы билеты, приносящіе непрерывнаго дохода по 6 процентовъ.

На основаніи этого второго положенія внесено было въ Комиссію вкладовъ русскими подданными и иностранцами на сумму 80.084.400 рублей.

Для такого же назначенія занято у заграничныхъ банкировъ, по Высочайшимъ указамъ, даннымъ на имя Министра Финансовъ: 16 Августа 1820 г.—у братьевъ Берингъ, въ Лондонѣ, и Гопе, въ Амстердамѣ, 40.000.000 рублей серебромъ, и 23 Іюня 1822 г. у Ротшильда 43.000.000 рублей.

По полученіи изъ вышеозначенныхъ вкладовъ и займовъ суммъ, Государственная Комиссія погашенія долговъ, на основаніи §§ 73 и 74 даннаго ей устава, уничтожила сожженіемъ государственныхъ ассигнацій:

Въ 1818 году на	38.023.875	рублей.
„ 1819 „ „	78.650.530	„
„ 1820 „ „	34.153.050	„
„ 1821 „ „	33.487.445	„
„ 1822 „ „	44.968.230	„
Итого . . .	229.283.130	рублей.

Кромѣ того, не представлено къ обмѣну, въ назначенные сроки, ассигнацій прежнихъ образцовъ на новыя — на 10.940.560 руб. *),

*) На счетъ этихъ 10.940.560 р. отнесена уплата, согласно преподаннымъ правиламъ, за фальшивыя ассигнаціи, представленныя въ 1819 г. на 1.578.500 р., въ 1820 г. на 1.461.055 р. и въ 1821 г. на 3.754.965 р.; итого на 6.794.520 руб.

а всего изъято изъ обращенія 240.223.690 рублей. Дальнѣйшее изъятіе изъ обращенія государственныхъ ассигнацій Совѣтомъ кредитныхъ установленій признано неудобнымъ, такъ какъ оно не имѣло ощутительнаго вліянія на промѣнъ серебра; а между тѣмъ операція эта обременила государство огромными долгами, требовавшими ежегодно большихъ суммъ на уплату процентовъ по онымъ. А потому Высочайше утвержденнымъ, 25-го Апрѣля 1824 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта положено: остатки отъ суммъ Комиссіи погашенія долговъ за 1822 и 1823 годы, не предавая истребленію, обратить въ капиталъ выкупа. Затѣмъ уже съ 1823 г. осталось въ обращеніи государственныхъ ассигнацій на 595.776.310 р., и въ этомъ количествѣ онѣ оставались неизмѣнно до 1843 года, т. е. до замѣна ихъ кредитными билетами.

До 1817 года манифестъ 9 Апрѣля 1812 г., по тогдашнимъ обстоятельствамъ, не былъ приведенъ окончательно въ исполненіе; только въ 1817 г. въ первый разъ по государственной росписи всѣ государственные доходы были назначены къ поступленію ассигнаціями и мѣдною монетою, и вслѣдствіе этого было предписано всѣмъ казеннымъ палатамъ и казеннымъ экспедиціямъ принимать въ казну всѣ подати и сборы только *государственными ассигнаціями* или *мѣдною монетою*. Цѣль манифеста, какъ упомянуто выше, была та, чтобъ возвысить достоинство ассигнацій. Но по мѣрѣ уменьшенія количества ассигнацій, манифестъ 9-го Апрѣля 1812 г. сталъ обнаруживать свое стѣснительное дѣйствіе; съ одной стороны, онъ сталъ затруднять уплату податей и сборовъ, потому что плательщики должны были нарочно пріобрѣтать для этого ассигнаціи, а съ другой содѣйствовалъ къ появленію такъ называемаго *простонароднаго лажа*, который былъ не что иное, какъ произвольная надбавка нѣсколькихъ процентовъ къ нарицательной стоимости ассигнацій, а также и къ золотой и серебряной монетѣ. Такая надбавка чрезвычайно запутывала разсчеты между частными лицами. Оттого явилось множество просьбъ и жалобъ на неудобства и убыточность уплачивать подати и сборы ассигнаціями; уже въ 1818 г. Правительство сдѣлало исключеніе сперва для тѣхъ сборовъ, кои, на основаніи прежнихъ узаконеній, поступали въ казну золотою и серебряною монетою, даже иностранною, а потомъ дозволило и винопродавцамъ, при покупкѣ ими казеннаго вина, платить за оное, кромѣ

ассигнацій и мѣдной монеты, золотою и серебряною монетою, по установленному курсу. Но помѣщики и поселяне принуждены были, для взноса въ казну податей и другихъ платежей, покупать ассигнаціи по цѣнѣ выше ихъ стоимости, потому что явились люди, которые скупали ассигнаціи для продажи ихъ нуждающимся; такимъ образомъ возникъ промѣнъ на ассигнаціи, который возвышался или понижался, смотря по количеству находящихся въ извѣстной мѣстности ассигнацій. По причинѣ такого убытка для плательщиковъ податей, начальники многихъ губерній заявили, чрезъ управлявшаго Министерствомъ Полиціи, Комитету Министровъ, о недостаткѣ ассигнацій и о допущеніи пріема звонкой монеты въ платежъ податей; но Комитетъ Министровъ положилъ, чтобы платежъ податей производимъ былъ, по точной силѣ манифеста 9 Апрѣля 1812 г., непремѣнно ассигнаціями и мѣдною монетою. Таковое мнѣніе Высочайше утверждено 25 Февраля 1819 г. Послѣ того нѣкоторые губернаторы донесли Правительствующему Сенату, что плательщики податей затрудняются пріобрѣтеніемъ ассигнацій, и что вслѣдствіе этого возрасли недоимки; а потому ходатайствовали о дозволеніи вносить въ уплату податей серебряную монету. Правительствующій Сенатъ, основываясь на данномъ Министромъ Финансовъ объясненіи, что ассигнацій и мѣдной монеты находится въ народномъ обращеніи весьма довольное количество и что, кто имѣетъ серебряную монету, тотъ можетъ во всякое время получить за оную ассигнаціи по промѣну, какой гдѣ существуетъ, и какой для частныхъ людей, особенно для крестьянъ, по малозначительности вносимыхъ податей, не составитъ ощутительнаго отягощенія, указомъ 17-го Декабря 1820 г., предписалъ симъ губернаторамъ, чтобы, на основаніи манифеста 9 Апрѣля 1812 г., всѣ подати и недоимки взносимы были государственными ассигнаціями или мѣдною монетою.

Для устраненія затрудненій въ пріобрѣтеніи ассигнацій, въ 1824 г. предписано было казеннымъ палатамъ обмѣнивать всѣмъ податнымъ состояніямъ серебро на ассигнаціи, по курсу 3 р. 70 к.; но чтобы самый взносъ податей происходилъ по-прежнему на ассигнаціи. Затѣмъ, для облегченія уплаты податей, въ 1827 г. разрѣшено было нѣкоторымъ палатамъ принимать отъ всѣхъ лицъ, обязанныхъ платежемъ податей, въ уплату оныхъ серебряную монету до 500.000 р., считая серебряный рубль въ 3 руб. 70 к., а Высочайшимъ ука-

зомъ, даннымъ на имя Министра Финансовъ, отъ 11-го Ноября 1827 г., дозволено за паспорты и частью за гербовую бумагу принимать въ казну, кромѣ ассигнацій и мѣдной монеты, также и серебро, по установленному курсу.

Наконецъ, для устраненія простонароднаго произвольнаго лажа, Министръ Финансовъ счелъ необходимымъ внести въ Государственный Совѣтъ представленіе о разрѣшеніи вездѣ и по всѣмъ сборамъ пріема въ казну отъ плательщиковъ золотой, серебряной и платиновой монеты. Вслѣдствіе сего, 11-го Декабря 1830 г. данъ былъ Высочайшій указъ Министру Финансовъ, въ которомъ, между прочимъ, изложено:

„Принявъ нынѣ въ соображеніе избытокъ звонкой монеты въ народномъ обращеніи по нѣкоторымъ губерніямъ и что пріемъ оной въ большомъ количествѣ въ казну послужитъ облегченіемъ для плательщиковъ, избавляя ихъ отъ излишнихъ издержекъ при вымѣнѣ ассигнацій, Мы признали за благо постановить:

„1. При платежахъ, въ указѣ 11 Ноября 1827 года поименованныхъ, принимать въ казначействахъ серебряную и платиновую монету на всякую сумму.

„2. Сверхъ того, дозволяется Министру Финансовъ, по мѣрѣ избытка серебряной монеты въ одной губерніи противъ другой, распространять пріемъ оной, по желанію плательщиковъ, и на всѣ вообще подати, равно и на прочіе платежи въ казну, кои исчислены на ассигнаціи, объявляя о томъ каждый разъ въ губерніи повсемѣстно и донося Правительствующему Сенату, для свѣдѣнія.

„3. На сей конецъ установляется на 1831 г., при пріемѣ въ казначействахъ, курсъ серебряному рублю, безъ различія крупной и мелкой монеты, по 3 руб. 60 коп.

„4. Казеннымъ палатамъ поставить при сихъ распоряженіяхъ на видъ, что предоставляется каждому на волю вносить означенные платежи въ казначейства такою монетою, какою кто пожелаетъ, т. е. или ассигнаціями, или серебряною и платиновою монетою, по опредѣленному симъ указомъ курсу.

„5. Что принадлежитъ до доходовъ казны по заключеннымъ съ нею контрактамъ и платежа занятыхъ изъ казны суммъ, то правила о взносѣ денегъ по симъ частямъ, нынѣ существующія, остаются въ своей силѣ—и

„6. Съ тѣмъ вмѣстѣ Мы разрѣшаемъ Министру Финансовъ и израсходованія, въ случаѣ надобности, по означенному въ 3 ст. курсу поступающей въ казначейства звонкой монеты на мѣстныя штатныя выдачи, а при значительномъ накопленіи оной, и на другія издержки, также и на отпускъ другимъ вѣдомствамъ по удобности".

Такимъ образомъ, этимъ послѣднимъ указомъ окончательно отмѣнены стѣснительныя для плательщиковъ податей и казенныхъ сборовъ статьи манифеста 9-го Апрѣля 1812 г.

Вотъ всѣ мѣры, которыя Правительство наше принимало для возвышенія ассигнацій до первоначальнаго ихъ достоинства, т. е. до уравненія рубля ассигнаціоннаго съ рублемъ серебрянымъ. Въ особенности этому возвышенію должно было содѣйствовать изъятіе изъ обращенія государственныхъ ассигнацій на 240.000.000 рублей. Но, несмотря на всѣ эти мѣры, даже на то, что каждогодно были новые выпуски золотой и серебряной монеты,—такъ, напримѣръ, съ 1827 по 1837 годъ золотой и серебряной монеты вычеканено на сумму 105.635.000 р. сер., составляющихъ на ассигнаціи 383.914.000 руб.,—несмотря на то, что наша отпускная торговля каждогодно превышала привозную, отчего появилось въ Россіи много иностранной монеты, государственныя ассигнаціи въ теченіи 25 лѣтъ, съ 1817 по 1843 г.г., возвысились въ своемъ достоинствѣ только на $2^1/_2\%$, т. е. ассигнаціонный рубль изъ 25 коп. серебряныхъ достигъ $27^1/_2$.

Правда, въ народномъ обращеніи государственныя ассигнаціи цѣнились выше и установившійся такъ-называемый *лажъ* на ассигнаціи хотя понемногу, но безпрерывно возвышался. Такъ, напримѣръ, въ 1837 г. лажъ на ассигнаціи былъ въ Нижнемъ-Новгородѣ 18%, въ Москвѣ 17%, въ Астрахани 10%, въ С.-Петербургѣ 6%, въ Псковѣ 5%.

«Отчего же упавшее достоинство ассигнацій такъ мало возвысилось при самыхъ благопріятныхъ къ тому обстоятельствахъ»?

На этотъ вопросъ съ большою вѣроятностью можно отвѣчать такъ: всѣ вышеозначенныя, предпринятыя Правительствомъ мѣры были *искусственныя*, *придуманныя*, а не естественныя. Естественною и дѣйствительною мѣрою къ уравненію ассигнацій съ серебряною монетою былъ бы *свободный обмѣнъ* ихъ на таковую монету, и обратно. Но къ такой мѣрѣ Правительство не приступало съ рѣшительнымъ намѣреніемъ, конечно, сперва оттого, что не имѣло возможности этого сдѣлать, по причинѣ слишкомъ большой массы выпущенныхъ ассигнацій противъ звонкой монеты, а потомъ считало эту мѣру невыгодною для казны и неудобною для народа, потому что народъ съ 1811 г. привыкъ уже считать ассигнаціонный рубль около $^1/_4$ серебрянаго рубля; по ассигнаціонному рублю уже велись всѣ счеты, по нему же твердо установилась цѣнность всѣхъ вещей, имуществъ и трудовъ, а крутая финансовая перемѣна цѣнности ассигнаціи весьма невыгодно отозвалась бы на всемъ государствѣ.

Итакъ, исторія государственныхъ ассигнацій ясно показываетъ, что непоколебимое достоинство кредитныхъ бумагъ можетъ быть основано единственно только на свободномъ обмѣнѣ ихъ Государственнымъ Казначействомъ на добротную звонкую монету и обратно, по желанію каждаго, и что упадокъ достоинства кредитныхъ бумагъ зависитъ отъ излишества, отъ несоразмѣрности ихъ со звонкою монетою. Опредѣлить соразмѣрность между звонкою монетою и бумажными ихъ представителями численно нельзя, т. е. нельзя полагать, что отношеніе звонкой монеты къ бумажнымъ ея представителямъ должно быть, какъ 1:3, какъ 1:4 или какъ 1:5 и т. д.; потому что оно зависитъ отъ многихъ причинъ: наприм., отъ быстроты обращенія капиталовъ, отъ политическаго состоянія государства, отъ степени его образованности, отъ бо́льшей или меньшей потребности денежныхъ знаковъ и проч. Эта соразмѣрность опредѣляется только путемъ практическимъ, путемъ опыта. Если достоинство кредитныхъ бумагъ становится выше звонкой монеты, то это значитъ, что ихъ мало противъ звонкой монеты. Напротивъ, если достоинство кредитныхъ бумагъ становится ниже звонкой монеты, то это показываетъ что ихъ масса велика противъ звонкой монеты; только при надлежащей соразмѣрности государственныя кредитныя бумаги несомнѣнно содѣйствуютъ развитію торговли, промышленности и вообще развитію богатства государственнаго, хотя сами по себѣ онѣ составляютъ не что иное, какъ внутренній долгъ.

V.

Перемѣна ассигнацій и описаніе наружнаго вида ихъ.

Государственныя ассигнаціи перемѣнялись три раза:

Первыя	имѣли	обращеніе	съ 1769	по	1786	г.	включительно.
Вторыя	„	„	„ 1787	„	1719	„	„
Третьи	„	„	„ 1820	„	1843	„	„

Съ 1768 по 1785 г. бумага для ассигнацій дѣлалась на бумажной фабрикѣ оберъ-гофъ-маршала графа Сиверса; для надзора за производствомъ этой бумаги былъ командированъ, каждый разъ одинъ изъ сенатскихъ экзекуторовъ, и такое командированіе записывалось въ сенатскій журналъ.

Печатаніе государственныхъ ассигнацій производилось при Сенатѣ, а напечатанныя ассигнаціи и приготовленная для нихъ бумага хранились при Сенатѣ же, въ особой экспедиціи; главное завѣдываніе ассигнаціями поручено было Генералъ-прокурору.

30-го Января 1785 г. учреждена была казенная бумажная мельница въ Царскомъ Селѣ, для дѣланія ассигнаціонной бумаги. Но печатаніе и штемпелеваніе ассигнацій производились попрежнему при Сенатѣ, подъ надзоромъ одного изъ совѣтниковъ, находившихся въ экспедиціяхъ для казеннаго управленія.

Первыя государственныя ассигнаціи были слѣдующихъ четырехъ достоинствъ: *100* рублей, *75* рублей, *50* рублей и *25* рублей и были двухъ родовъ: С.-Петербургскія—по которымъ платежъ производилъ С.-Петербургскій банкъ, и Московскія—по которымъ платилъ Московскій банкъ. Всѣ онѣ были на бѣлой бумагѣ, имѣвшей видъ четыреугольника, по сторонамъ съ внутренними просвѣчивающими прописями: *любовь къ отечеству*, внизу — *дѣйствуетъ къ пользѣ онаго*, съ лѣвой стороны—*государственная казна*, а съ правой—достоинство ассигнаціи прописью и церковными буквами, означающими число рублей. Прописи эти ограничены съ четырехъ сторонъ просвѣчивающимися полосками, въ видѣ рамки. Вверху напечатанъ черною краскою № ассигнаціи, подъ нимъ вытиснены два сухія штемпеля, подъ которыми напечатано: «*объявителю сей государственной ассигнаціи платитъ С.-Петербургскій* (Московскій) *банкъ сто рублей, семьдесятъ-пять рублей, пятьдесятъ рублей, двадцать-пять рублей ходячею монетою, такой-то годъ* *), *С.-Петербургъ*». Подъ этими словами слѣдовали подписи двухъ сенаторовъ, совѣтника правленія банковъ и директора банка, писанныя собственноручно перомъ. Подъ подписями напечатаны по сторонамъ еще два нумера.

По случаю вступленія въ С.-Петербургскій банкъ нѣсколькихъ ассигнацій, такъ искусно передѣланныхъ изъ 25-рублеваго достоинства въ 75-рублевыя, что при первомъ взглядѣ, и не будучи о томъ предувѣдомлену, трудно было таковую подложность распознать, именнымъ указомъ 20-го Іюля 1771 г. всенародно объявлено и повелѣно: «всѣмъ и каждому имѣющимъ 75-рублевую ассигнацію одного или другого банка со всею прилежностью оныя разсмотрѣть, и когда

*) Т. е. годъ печатанія ассигнаціи.

окажутся въ томъ числѣ подложныя, то таковыя въ столицахъ въ банки, а въ прочихъ городахъ въ главныя присутственныя мѣста приносить, гдѣ за нихъ, хотя онѣ подложныя, имѣютъ быть уплачены по 75 руб. за каждую, взносить же ихъ не позже, какъ въ 7 дней, считая въ каждомъ мѣстѣ со дня публикаціи сего указа: по истеченіи же семидневнаго срока поскобленныя гдѣ-либо ассигнаціи въ казенныхъ мѣстахъ не принимать и въ банкахъ не платить. Если же кто, паче чаянія, принесетъ ассигнацію, нагло и грубо поскобленную и переписанную такъ, что съ перваго обозрѣнія всякій то распознать можетъ, то таковый, кто бы онъ ни былъ, сверхъ того, что подастъ о себѣ родъ подозрѣнія, не имѣетъ никакой платы за такую ассигнацію получить, ибо онъ самъ то усмотрѣть долженствовалъ».

Сверхъ того повелѣно: «и настоящія обоихъ банковъ ассигнаціи 75-рублевыя приносить въ столицахъ въ тѣ банки, а въ прочихъ городахъ въ губернскія, провинціальныя и воеводскія канцеляріи не позже какъ въ 4 мѣсяца, считая въ каждомъ мѣстѣ со дня публикаціи этого указа, и за тѣ бумаги вездѣ изъ наличныхъ всякаго сбора денегъ платить сполна написанныя въ оныхъ суммы безъ какихъ-либо протяжекъ и медленія, за что главные тѣхъ мѣстъ имѣютъ отвѣтствовать. А когда случатся гдѣ въ наличности другихъ сортовъ государственныя ассигнаціи и частные люди пожелаютъ 75 р. ассигнаціи обмѣнять на оныя, а не на ходячую монету, то ихъ въ томъ довольствовать, наблюдая только то, чтобъ выдавать имъ ассигнаціи на столько суммою, сколько отъ нихъ принято будетъ».

Въ тотъ же день, т. е. 20 Іюля 1771 г., данъ былъ именной указъ Сенату, о недѣланіи впредь 75 рублевыхъ ассигнацій и всѣ изготовленныя, подписанныя и неподписанныя 75 рублевыя ассигнаціи въ присутствіи Сената истребить.

Затѣмъ остались въ обращеніи 100 руб., 50 руб. и 25 рублевыя.

Первыя государственныя ассигнаціи имѣли обращеніе въ народѣ 18 лѣтъ. Обмѣнъ первыхъ ассигнацій начался съ 1786 г. и продолжался до исхода 1787 г.; въ теченіи этого времени обмѣнено ихъ на новыя на сумму 46.003.725 р.; противъ выпуска не представлено къ обмѣну на 215.525 рублей.

По случаю появленія въ народномъ обращеніи значительнаго

количества поддѣльныхъ ассигнацій, именнымъ указомъ, даннымъ Сенату *16 Марта 1786 г.*, повелѣно:

„1) Печатать государственныя ассигнаціи по новому образцу, на бумагѣ новаго состава.

„2) Для повсемѣстнаго обнародованія о новыхъ банковыхъ ассигнаціяхъ составить обстоятельное описаніе и разослать во всѣ губерніи съ образцовыми разныхъ цѣнъ ассигнаціями.

„3) Заготовя то число новыхъ ассигнацій, сколько потребно на вымѣнъ всѣхъ до нынѣ изъ банковъ выданныхъ, назначить полугодовой срокъ для приноса прежнихъ ассигнацій въ государственные ассигнаціонные банки и въ ихъ конторы, въ разныхъ городахъ Имперіи учрежденныя.

„4) Всѣ вымѣниваемыя въ банковыхъ конторахъ ассигнаціи присылать с.-петербургскія—въ С.-Петербургскій банкъ, а московскія—въ тамошній, для свидѣтельства и очистки счетовъ; послѣ того тѣ ассигнаціи, по перечернѣніи, представлять въ Правленіе банковъ, а оному въ здѣшній Сенатъ для провѣрки ихъ съ отпусками и для совершеннаго истребленія.

„5) Всякъ приносящій прежнюю государственную ассигнацію властенъ взять новую той же цѣны, или получить денежный платежъ немедленно, въ соблюденіе кредита государственнаго“.

Во исполненіе этого указа Сенатъ, 10-го Апрѣля 1786 г., разослалъ слѣдующее описаніе государственныхъ ассигнацій новаго образца:

«Сіи ассигнаціи на бѣлой вновь сдѣланнаго состава бумагѣ съ штемпелями прежняго изображенія за подписью: одного совѣтника Правленія банковъ, одного банковаго директора и одного кассира, троякаго достоинства и разныхъ видовъ».

Перваго достоинства *сторублевая* имѣла видъ равносторонняго четыреугольника и означалась по всѣмъ сторонамъ сими внутренними прописями—сверху: *любовь къ отечеству*, снизу: *дѣйствуетъ къ пользѣ онаго*. Съ лѣвой стороны: *государственная казна*, съ правой стороны цѣна вдвойнѣ *сто рублей* и церковная цифра ρ; между прописями, по угламъ изображены были гербы 4-хъ царствъ: Астраханскаго, Московскаго, Казанскаго и Сибирскаго, съ принадлежащею каждому изъ нихъ короною; напечатано между штемпелями: №, сумма цифрами 100, подъ тѣмъ въ строкахъ складомъ: *объявителю сей государственной ассигнаціи платитъ ассигнаціонный банкъ сто рублей ходячею монетою*, подъ тѣмъ въ лѣвой сторонѣ годъ и подлѣ года въ черномъ полѣ складомъ цѣна бѣлыми буквами *сто*; подъ годомъ буквы *Др. Б.*, означающія директоръ банка; подъ симъ два №№; на оборотѣ подъ штемпелями въ лѣвой сторонѣ буквы *Сов. Пр. Б.*, означающія совѣтникъ правленія банковъ.

Второго достоинства, *пятидесятирублевая* въ видѣ продолговатаго четыреугольника, съ двумя наискось отъятыми, на подобіе отрѣзанныхъ, углами; внутренніе знаки вверху, внизу и въ лѣвой сторонѣ съ тѣми же прописями и по угламъ четырьмя гербами, чтó и въ сторублевой; въ правой сторонѣ цѣна вдвойнѣ складомъ *пятьдесятъ рублей* и церковная цифра н; напечатано сверху между штемпелями №; подъ нимъ въ черномъ полѣ цѣна складомъ бѣлыми буквами: *пятьдесятъ*; подъ симъ цифрами 50; подъ штемпелями въ строкахъ: *объявителю сей государственной ассигнаціи платитъ ассигнаціонный банкъ пятьдесятъ рублей ходячею монетою.* Годъ, подъ тѣмъ въ лѣвой сторонѣ буквы *Др. Б.*, подъ симъ два №№. На оборотѣ ассигнаціи въ лѣвой сторонѣ буквы *Сов. Пр. Б.*

Третьяго достоинства, *двадцатипятирублевая* въ видѣ продолговатаго четыреугольника; но всѣ четыре угла отняты, на подобіе отрѣзанныхъ; внутренніе знаки вверху, внизу и въ лѣвой сторонѣ съ тѣми же прописями и по угламъ съ тѣми же гербами, чтó и въ сторублевой, въ правой сторонѣ вдвойнѣ цѣна складомъ *двадцать-пять рублей* и церковныя цифры к. є.; напечатано въ лѣвой сторонѣ сверху подъ штемпелями цѣна цифрою 25, подъ тѣмъ въ строкахъ: *объявителю сей государственной ассигнаціи платитъ ассигнаціонный банкъ двадцать-пять рублей ходячею монетою;* подъ годомъ буквы *Др. Б.*, подъ симъ два №№. На оборотѣ въ лѣвой сторонѣ буквы *Сов. Пр. Б.* *).

Въ манифестѣ *28-го Іюня 1786 года*, объ учрежденіи Государственнаго заемнаго банка, въ ст. 33 постановлено:

«Въ облегченіе хожденію и оборотамъ денегъ повелѣваемъ установить ассигнаціи въ *десять рублей* и въ *пять рублей*, кои печатать, для лучшаго различенія, десятирублевыя на красной и пятирублевыя на синей бумагѣ разными образцами». Десятирублевая и пятирублевая ассигнаціи имѣли тѣ же внутреннія прописи, какъ и предъидущія; но пропись: *объявителю сей государственной ассигнаціи* и проч. напечатана на десятирублевой наискось отъ нижняго лѣваго угла къ правому верхнему.

Вторыя государственныя ассигнаціи имѣли обращеніе въ народѣ

---

*) Впослѣдствіи отрѣзываніе угловъ на 50-руб. и 25-рублевыхъ ассигнаціяхъ было отмѣнено.

съ 1786 по 1819 г., въ теченіи 33 лѣтъ. Противъ выпуска ихъ не представлено къ обмѣну на 10.940.560 р.

Необходимость перемѣны вторыхъ ассигнацій возникла еще въ царствованіе Павла I-го; именно въ Іюнѣ 1800 г. Генералъ-прокуроръ Правительствующаго Сената докладывалъ, что всѣ слѣдствія о фальшивыхъ ассигнаціяхъ открываютъ вездѣ почти одинаковые способы и пріемы въ ихъ поддѣлкѣ, и получилъ Высочайшее повелѣніе снестись, съ кѣмъ слѣдуетъ, о перемѣнѣ формы ассигнацій. Вслѣдствіе этого составлена была особая комиссія: изъ Генералъ-прокурора Обольянинова, Государственнаго казначея Г. Р. Державина и Главнаго директора Государственнаго ассигнаціоннаго банка Свистунова.

Комиссія эта, по соображеніи всѣхъ обстоятельствъ и подробностей, до сего дѣла относящихся, составила докладъ, въ которомъ изъяснила, что существующія ассигнаціи большихъ и меньшихъ достоинствъ, различаясь только цвѣтами бумаги, во всемъ прочемъ одинаковы и таковымъ единообразіемъ представляютъ едвали не самую главнѣйшую удобность къ поддѣлкѣ ихъ, ибо если поддѣлыватель запасется потребными буквами для одного достоинства, то оныя для всѣхъ могутъ служить, а подписаться подъ чужія руки не такъ трудно; что же касается до цвѣтовъ бумаги, то они, какъ показываетъ опытъ, не только не могутъ быть существеннымъ препятствіемъ къ поддѣлыванію ассигнацій, но еще способствуютъ оному, ибо на красной и синей бумагѣ, отъ обращенія истершейся и полинявшей, не такъ скоро можно примѣтить и самый подлогъ, какъ бѣлой.

А потому на будущее время комиссія полагала бы:

1) Вмѣсто обращающихся государственныхъ ассигнацій трехъ цвѣтовъ, сдѣлать новыя на одной бѣлой бумагѣ, раздѣляя только сорты всѣхъ пяти достоинствъ слѣдующимъ образомъ: сто, пятидесяти и двадцати-пяти-рублевыя имѣть въ форматѣ нынѣ обращающихся сто-рублевыхъ; десяти-рублевыя — въ пятидесяти-рублевомъ, и пяти-рублевыя — въ двадцати-пяти-рублевомъ, нѣсколько уменьшенномъ форматѣ. Для бо́льшаго затрудненія въ поддѣлываніи, печатать каждое достоинство особымъ шрифтомъ съ бортиками разныхъ фигуръ; во внутреннемъ же расположеніи бумаги останутся тѣ же самые гербы и слова, какіе въ теперешнихъ находятся.

2) Для того, чтобъ отвратить умноженіе ветхихъ ассигнацій, на-

добно ассигнаціонную бумагу сдѣлать прочнѣйшею, сравнительно съ нынѣшнею.

3) Для того, чтобы не навлечь затрудненія въ печатаніи нумеровъ и не произвесть въ публикѣ разные толки и замѣчанія о количествѣ капитала, состоящаго въ ассигнаціяхъ, не безполезно печатать ихъ съ перваго нумера въ каждомъ достоинствѣ, чрезъ это не могутъ оные выходить въ каждомъ году болѣе противъ нынѣшнихъ, кои едва доходятъ до 2-хъ милліоннаго.

4) Хотя для предохраненія новыхъ ассигнацій отъ поддѣлки взяты всѣ возможныя мѣры перемѣною ихъ формы, печатаніемъ разными буквами и съ разными фигурами, но для бо́льшей предосторожности, и чтобы еще болѣе затруднить въ поддѣлываніи новаго образца, сверхъ подписи по распредѣленію совѣтниковъ, директоровъ и кассировъ, штемпелевать каждую на оборотѣ особымъ клеймомъ изъ фигурно связанныхъ словъ Г. Д. А. Б., что̀ означаетъ Главный директоръ ассигнаціоннаго банка.

Таковой докладъ комиссіи былъ представленъ на благоусмотрѣніе Государя Императора и 22-го Декабря 1800 года былъ Высочайше утвержденъ, а вслѣдъ затѣмъ утверждены и новые образцы ассигнацій.

За утвержденіемъ образцовъ, приступили къ заготовленію новыхъ банковыхъ ассигнацій, которыхъ уже отпечатано было на 85.000.000 рублей *), но по восшествіи на престолъ Императора Александра I-го послѣдовалъ, 10-го Апрѣля 1801 г., Высочайшій указъ на имя Государственнаго казначея барона Васильева, коимъ повелѣно: операцію эту отложить до удобнѣйшаго времени, въ уваженіе злоупотребленій, могущихъ возникнуть отъ преждевременной гласности; при этомъ повелѣно, не выпуская изъ виду главнаго предмета такой операціи, продолжать ее со всею скрытностію подъ наблюденіемъ Государственнаго казначея.

Простота и несовершенство отдѣлки государственныхъ ассигнацій, обращавшихся съ 1786 г., были причиною умноженія фальшивыхъ ассигнацій: поддѣлывателями являлись даже люди изъ состояній необразованныхъ, какъ-то: крестьяне и татары. Поэтому надле-

*) Эти приготовленныя новаго образца ассигнаціи и бумага для нихъ, по положенію Комитета Министровъ 20 Ноября 1817 г., истреблены 13 Апрѣля 1818 года.

жало позаботиться о перемѣнѣ вида и объ усовершенствованіи отдѣлки ассигнацій, соотвѣтственно степени развитія искусства печатанія и гравированія. Настоятельность этой перемѣны еще болѣе сдѣлалась необходимою, когда, при вторженіи Наполеона въ 1812 году, французскія войска внесли съ собою множество фальшивыхъ ассигнацій, и когда потомъ, при выступленіи нашихъ войскъ заграницу, дозволенъ былъ ходъ россійскихъ ассигнацій внѣ предѣловъ государства, гдѣ поддѣлка облегчалась трудностію открытія злоумышленниковъ. Фальшивыхъ ассигнацій представлено было въ ассигнаціонный банкъ:

въ 1813 г.		на	987.330	руб.
» 1814 »		»	2.830.655	»
» 1815 »		»	883.965	»
» 1816 »		»	626.450	»
» 1817 »		»	285.980	»
	Итого . . .		5.614.380	руб.

По всѣмъ этимъ причинамъ Министръ Финансовъ еще въ Декабрѣ 1813 года представлялъ о необходимости перемѣны прежнихъ ассигнацій на новыя. Отсутствіе Императора и военныя обстоятельства не дозволили, однако, приступить къ исполненію этой операціи прежде 1816 года. Притомъ же, для приготовленія такого огромнаго количества ассигнацій новаго образца на 836.000.000 рублей, недостаточны уже были средства прежнихъ заведеній, учрежденныхъ для этого дѣла. Поэтому, для устройства новаго заведенія, пріобрѣтенъ былъ на р. Фонтанкѣ домъ и мѣсто наслѣдниковъ Надворнаго Совѣтника Чоглокова. По докладу Министра Финансовъ 4 Марта 1816 г., Высочайше утверждены были планы и смѣты на устройство новаго заведенія для приготовленія ассигнацій, разнаго рода гербовой бумаги, вексельной и паспортной, и исполненіе этого поручено, извѣстному въ то время по своимъ познаніямъ въ искусственной части, Генералъ-лейтенанту Бетанкуру. Въ Февралѣ 1818 г. новое заведеніе было принято отъ Генерала Бетанкура въ вѣдомство Министерства Финансовъ. По важности этого заведенія, Министръ Финансовъ счелъ нужнымъ дать ему наименованіе, соотвѣтствующее предназначенной цѣли: *Экспедиція заготовленія государственныхъ бумагъ*, а для соблюденія строгаго надзора и от-

четности въ производствѣ работъ составить проектъ штата, который и представилъ въ Государственный Совѣтъ. Проектъ учрежденія и штатъ Высочайше утвержденъ 21 Августа 1818 г. Съ Іюля мѣсяца 1818 г. началось заготовленіе государственныхъ ассигнацій по новымъ образцамъ, Высочайше утвержденнымъ 14 Февраля 1819 года (200, 100, 50 и 25 рублей) и 4 Іюля 1819 года (10 и 5 рублей).

II.

Историческій очеркъ хода дѣла о замѣнѣ ассигнацій кредитными билетами и объ устройствѣ новой денежной системы съ 1837 по 1844 годъ.

Государственныя ассигнаціи, введенныя въ Россіи въ 1769 году, какъ легко-подвижные денежные знаки, были обезпечены размѣномъ только на *мѣдную монету*, которая въ то время однако же принималась наравнѣ съ серебряною монетою; ассигнаціи, по своему удобству къ пересылкѣ, принимались сначала также наравнѣ съ серебряною монетою; но съ умноженіемъ количества ассигнацій, онѣ не могли удержать равной цѣнности съ серебряною монетою, начали падать по мѣрѣ увеличенія ихъ выпусковъ и уже къ концу царствованія Императрицы Екатерины II-й, когда ассигнацій было выпущено на 157.000.000 рублей, онѣ уже принимались противъ серебрянаго рубля за 79 коп. Въ 1810 году, когда ихъ было въ народномъ обращеніи на 579.000.000 рублей, ассигнаціи упали до 33 коп. При такихъ условіяхъ Правительство рѣшилось принять мѣры, чтобы цѣнность ассигнацій привести постепенно въ равенство съ цѣнностью серебряной монеты. Въ финансовомъ планѣ, выработанномъ Государственнымъ Секретаремъ М. М. Сперанскимъ и представленномъ въ 1810 году въ Государственный Совѣтъ, 1-го Января, въ день его открытія, между прочимъ, предположено было извлечь изъ народнаго обращенія ассигнацій на сумму 377.000.000 руб., посредствомъ займовъ внутреннихъ и посредствомъ продажи части государственныхъ имуществъ. Результатомъ разсмотрѣнія этого плана въ Государственномъ Совѣтѣ послѣдовалъ 2-го Февраля 1810 года Высочайшій манифестъ, коимъ возвѣщено, что *ассигнаціи при-*

знаются государственнымъ долгомъ и что выпускъ ихъ вновь пресѣкается. Вмѣстѣ съ тѣмъ признано было необходимымъ привести въ порядокъ *монетную систему*. Съ этою цѣлью 20-го Іюня 1810 г. изданъ былъ манифестъ, коимъ *серебряный рубль* объявленъ главною непремѣнною и законною монетною единицею, и *повелѣно*: съ 1811 года писать всѣ акты и торговыя сдѣлки на серебряную монету.

Однако-жъ планъ изъятія изъ обращенія ассигнацій предназначеннаго количества и пресѣченія ихъ выпусковъ не удался. Хотя 27-го Мая 1810 г. и былъ открытъ срочный заемъ въ 100.000.000 руб., но подписка состоялась только на 6.000.000 руб. ассигнаціями; продажа государственныхъ имуществъ выразилась еще въ меньшей цифрѣ. При томъ тогдашнія политическія обстоятельства были совсѣмъ неблагопріятны для погашенія ассигнацій. Напротивъ, возобновленъ выпускъ ассигнацій въ теченіе 1812, 1813 и 1814 годовъ; количество ассигнацій возрасло до 836.000.000 руб., зато и достоинство ихъ упало до 20 коп. Надо было принять мѣры къ поднятію ихъ достоинства и увеличенію къ нимъ довѣрія. Первая мѣра была слѣдующая:

До 1812 года ассигнаціи имѣли свободное обращеніе только во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи, а въ шести пограничныхъ западныхъ и трехъ Остзейскихъ всѣ частныя и казенныя сдѣлки и торговые обороты производились на металлическую монету не только русскую, но и иностранную. А потому ассигнаціи въ означенныхъ губерніяхъ еще болѣе теряли свое достоинство. Правительство, для возстановленія достоинства ассигнацій, должно было прибѣгнуть къ расширенію круга обращенія ихъ въ западныхъ и Остзейскихъ губерніяхъ. Въ этихъ видахъ, 9-го Апрѣля 1812 года изданъ былъ манифестъ, коимъ постановлено: всѣ счеты и платежи, *на всемъ пространствѣ Имперіи*, какъ между частными лицами, такъ и между послѣдними и казною, съ изданія сего манифеста, основывать *на государственныхъ ассигнаціяхъ*; всѣ подати, налоги и разные сборы взыскивать *исключительно ассигнаціями*. Эта мѣра подняла достоинство ассигнацій до 25 коп. серебромъ и эта цѣна не измѣнялась до 1815 года; въ теченіи всего этого времени народъ привыкъ считать серебряную монету въ 25 коп. или четвертакъ *ассигнаціоннымъ рублемъ*. А какъ ассигнаціи всегда обмѣнивались на мѣдную монету, то и четвертакъ принимался за сто мѣдныхъ копѣекъ;

20 коп. серебромъ принимались за 80 коп. мѣдныхъ; 10 коп. серебромъ за 40 к. мѣдныхъ; а 5 коп. серебромъ за 20 к. мѣдныхъ.

Съ 1815 г. ассигнаціи начали возвышаться отъ слѣдующихъ обстоятельствъ. Наша внѣшняя отпускная торговля даже въ 1812 году превышала привозную, и, по офиціальнымъ таможеннымъ отчетамъ, въ десятилѣтіе съ 1814 по 1824 годъ, серебра и золота, за вычетомъ того, что отъ насъ отпущено, привезено и осталось въ Россіи на 260.000.000 рублей. Такимъ образомъ наше внутреннее монетное обращеніе, состоявшее прежде по преимуществу изъ ассигнацій, въ это десятилѣтіе состояло уже изъ двухъ родовъ монеты: изъ ассигнацій и серебра русскаго и иностраннаго. Затѣмъ въ теченіи 1817, 1818 и 1819 годовъ Правительствомъ начеканено однихъ серебряныхъ рублевиковъ 34.000.000, не считая мелкаго серебра. Отъ того ассигнаціи начали дорожать, а серебро дешевѣть. Къ тому же 16-го Апрѣля 1817 года учреждена Государственная Комиссія погашенія долговъ и въ Уставѣ оной изложено: въ § 69. «Для уменьшенія государственныхъ ассигнацій предполагается постепенно извлекать ихъ изъ обращенія, пока оныя не приблизятся къ достоинству звонкой монеты. Такимъ образомъ съ 1818 г. по 1822 г., посредствомъ поступившихъ вкладовъ и займа, изъято изъ обращенія до 241.000.000 рублей. За уменьшеніемъ такого количества ассигнацій изъ общей ихъ массы (836.000.000 руб.), онѣ становились дороже и на нихъ частныя лица начали надбавлять, такъ называемый, *лажъ*, въ нѣсколько копѣекъ къ установившейся уже цѣнѣ 25 коп. Этому содѣйствовало главнѣйше то, что съ 1817 г. въ казенные платежи исключительно принимались только ассигнаціи, согласно манифесту 9-го Апрѣля 1812 года. Такая надбавка чрезвычайно запутывала счеты между частными лицами. Отъ того явилось множество просьбъ и жалобъ на неудобства и убыточность уплачивать подати и сборы ассигнаціями. Уже въ 1818 году Правительство сдѣлано исключеніе сперва для тѣхъ сборовъ, кои, на основаніи прежнихъ узаконеній, поступали въ казну золотою и серебряною монетою, даже иностранною; потомъ дозволено винопродавцамъ, при покупкѣ ими казеннаго вина, платить за оное часть золотою и серебряною монетою, по установленному курсу. Указомъ 11-го Ноября 1827 года дозволено принимать въ казну звонкою монетою за паспорты и гербовую бумагу по курсу 3 р. 70 к. Указъ 3 Апрѣля 1829 г.

распространилъ эту мѣру на пріемъ податей и откупныхъ сборовъ. Наконецъ, Министръ Финансовъ Канкринъ въ 1830 году внесъ въ Государственный Совѣтъ представленіе, о разрѣшеніи вездѣ и по всѣмъ сборамъ принимать въ казну отъ плательщиковъ *звонкую монету*. Вслѣдствіе сего 11-го Декабря 1830 года послѣдовалъ Высочайшій указъ, въ которомъ, между прочимъ, изложено: «Принявъ нынѣ въ соображеніе избытокъ звонкой монеты въ народномъ обращеніи и что пріемъ оной въ казну послужитъ облегченіемъ для плательщиковъ, избавляя ихъ отъ излишнихъ издержекъ при вымѣнѣ ассигнацій, Мы признали за благо постановить: при платежахъ принимать въ казначействахъ серебряную и платиновую монету на всякую сумму, по установленному серебряному рублю курсу въ 3 руб. 60 коп.

Впослѣдствіи принято было правиломъ на каждый наступающій годъ установлять, такъ-называемый, *податной курсъ*.

Однакожъ и послѣ этого указа, укоренившійся простонародный лажъ на ассигнаціи не прекратился, но, напротивъ, съ каждымъ годомъ усиливался и сдѣлался наконецъ прямымъ бѣдствіемъ, въ особенности для простого народа. Это побудило Правительство принять мѣры противъ такого зла. По Высочайшему повелѣнію 22-го Іюля 1834 г. учрежденъ былъ особый Комитетъ, составленный изъ нѣкоторыхъ членовъ Государственнаго Совѣта, въ томъ числѣ и М. М. Сперанскаго, для разсмотрѣнія возникшихъ разныхъ денежныхъ промѣновъ. По обсужденіи этого дѣла въ Комитетѣ, послѣдовалъ 8-го Октября 1834 г. Высочайшій указъ, коимъ повелѣно:

1) «Всѣ внутреннія денежныя обязательства, какого бы рода они ни были, какъ между частными лицами, такъ и при казенныхъ подрядахъ, поставкахъ и заготовленіяхъ, заключать и писать неиначе, какъ по точнымъ словамъ закона (манифестъ 20-го Іюня 1810 года) россійскою монетою на ассигнаціи, мѣдь, золото или серебро, по именовательному сихъ монетъ достоинству, не допуская въ оныхъ никакихъ условій о платежѣ *по курсу на монету*. Обязательства, съ такими условіями писанныя, считать ничтожными, не принимая ихъ нигдѣ ни въ явку, ни ко взысканію.

2) Правило, въ предъидущей статьѣ изложенное, относится къ письменнымъ обязательствамъ; *купля же и продажа наличная*, бывъ совершенно свободною, зависитъ совершенно отъ добровольныхъ

условій и словеснаго соглашенія продавца и покупщика; но въ расчетахъ по наймамъ рабочихъ людей, по словеснымъ съ ними договорамъ имѣетъ быть наблюдаемо общее правило, означенное въ первой статьѣ».

Но и послѣ этого указа простонародный лажъ на ассигнаціи не прекращался, а еще безпрерывно возвышался. Такъ, напримѣръ, въ 1837 г. лажъ на ассигнаціи былъ въ Нижнемъ-Новгородѣ 18%, въ Москвѣ 17%, въ Астрахани 10%, въ С.-Петербургѣ 6%, во Псковѣ 5%.

Правительство, послѣ неудавшейся попытки остановить зло изданіемъ закона, запрещавшаго письменныя сдѣлки съ условіемъ платежа по счету *на ходячую монету*, т. е. по простонародному курсу, рѣшилось принять коренныя мѣры для устройства нашей денежной системы.

Вслѣдствіе сего Министръ Финансовъ графъ Канкринъ представилъ 29-го Іюля 1837 г. на разсмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ свои соображенія въ 2-хъ запискахъ. Въ первой—о необходимости прекращенія счета на монету и ассигнаціи по простонароднымъ курсамъ; во второй — объ учрежденіи при Коммерческомъ Банкѣ *депозитной кассы* по серебрянымъ вкладамъ.

Въ первомъ представленіи Министръ Финансовъ, ссылаясь на неполноту закона 8-го Октября 1834 г., находилъ, что коренная причина происхожденія и возвышенія лажа заключается въ корыстолюбивыхъ намѣреніяхъ торговцевъ воспользоваться простотою и невѣжествомъ народа. По мнѣнію графа Канкрина успѣху распространенія и возвышенія простонароднаго лажа способствовалъ главнымъ образомъ совершившійся переворотъ въ денежныхъ дѣлахъ съ 1817 года, вслѣдствіе коего въ общежитіи серебро заняло главное мѣсто въ мелкихъ оборотахъ, и ассигнаціи перешли въ болѣе крупную циркуляцію.

Изложенныя соображенія, по мнѣнію графа Канкрина, доказывали, что простонародные курсы на монету не происходятъ отъ какихъ-либо коренныхъ недостатковъ нашей денежной системы и существованіе такихъ недостатковъ онъ категорически отрицалъ. Поэтому онъ высказался противъ обязательнаго переложенія ассигнацій на серебро. Что же касается счета на монету, то противъ этого зла нужно бороться лишь мѣрами запретительными. Въ виду сего Министръ Финансовъ графъ Канкринъ предлагалъ:

1) Запретить всякія сдѣлки, нетолько письменныя, но и словесныя и всякіе платежи по счету на монету съ тѣмъ, чтобы они производились на золото, серебро и ассигнаціи по биржевому или податному курсу.

2) Установить карательныя правила за нарушенія указаннаго запрещенія.

Во второмъ представленіи указывалось на непомѣрный приливъ серебряной монеты въ Главное Казначейство, вслѣдствіе разрѣшенія пріема ея въ подати, и на затруднительность пересылки серебра по почтѣ для торговыхъ оборотовъ; а потому предполагалось устранить названныя неудобства путемъ измѣненія нѣкоторыхъ постановленій устава Коммерческаго банка, обставлявшихъ стѣснительными формальностями пріемъ на храненіе серебряной монеты. По новымъ правиламъ, при банкѣ предполагалось учредить *депозитную кассу* серебряной монеты россійскаго чекана, для пріема этой монеты на безплатное храненіе, безъ права банка расходовать внесенныя деньги, и съ выдачею квитанцій на предъявителя на сумму 5, 10, 25, 50 и 100 рублей, подъ названіемъ *билетовъ депозитной кассы*. Билетамъ этимъ присвоялось законное хожденіе во всей Имперіи наравнѣ съ серебряною монетою, безъ всякаго лажа; они принимались въ казенные платежи, кромѣ платежей въ таможенныя пошлины, наравнѣ съ серебромъ въ натурѣ и на томъ же основаніи выдавались изъ казны, за исключеніемъ казенныхъ кредитныхъ установленій. При предъявленіи билета депозитной кассы въ банкъ, послѣдній обязанъ былъ немедленно выдавать приносителю надлежащее количество непремѣнно серебряною монетою безъ всякаго вычета. Предлагая изложенныя мѣры, Министръ Финансовъ объяснялъ, что билеты депозитной кассы, будучи подобны ассигнаціямъ, выпущеннымъ на серебро, будутъ имѣть природу коммерческой бумаги и не представятъ ничего общаго съ бумажными деньгами, основанными на одномъ кредитѣ. Кромѣ устраненія вышеупомянутыхъ неудобствъ, введеніе этихъ билетовъ, по мнѣнію графа Канкрина, принесло бы еще и ту пользу, что они послужили бы приготовленіемъ ко введенію *серебряныхъ* ассигнацій, еслибы Правительство со временемъ рѣшилось переложить тогдашнія ассигнаціи на серебро, не смотря на крайнюю трудность и сложность этой мѣры. Во всякомъ случаѣ эта послѣдняя реформа была бы легче,

еслибы публика привыкла къ бумагѣ, размѣнной на серебро, ибо тогда преобразованіе могло бы осуществиться исподоволь и уничтоженіе прежнихъ ассигнацій совершилось бы постепенно.

Представленіе графа Канкрина *о лажѣ* подало поводъ къ продолжительнымъ сужденіямъ въ Соединенныхъ Департаментахъ Законовъ и Экономіи въ засѣданіяхъ 18-го Августа, 3-го Сентября и 26-го Октября 1837 года. Департаменты находили, что запретительныя мѣры, предлагаемыя для сего Министромъ Финансовъ, не достигнутъ цѣли, такъ какъ онѣ будутъ дѣйствовать не на самыя причины зла, а лишь на его послѣдствія. По мнѣнію Департаментовъ источникъ возникновенія простонароднаго лажа отнюдь не лежитъ въ корыстолюбіи спекулянтовъ и невѣжествѣ народа; основныя причины этого явленія кроются и состоятъ: 1) въ недостаткѣ для обращенія наличнаго количества ассигнацій и мелкой серебряной монеты и вообще въ несоразмѣрности денежныхъ знаковъ усиливающимся потребностямъ торговли и промышленности; 2) въ чрезвычайномъ приливѣ иностранной монеты и хожденіи ея въ народѣ выше внутренняго ея достоинства; 3) въ недостаткѣ средствъ къ обмѣну монеты на ассигнаціи и обратно, помимо мѣнялъ; 4) въ маломъ знакомствѣ народа съ разрѣшеніемъ Правительства вносить въ казначейства всякую монету въ подати. Противъ указанныхъ причинъ и должна быть направлена борьба съ ажіотажемъ; а потому надлежитъ, по мнѣнію Департаментовъ, принять слѣдующія мѣры: 1) дозволить пріемъ звонкой монеты во всѣ казенные платежи и въ кредитныя установленія по назначенному курсу, разрѣшивъ и отпускъ оной на издержки по государственной росписи; 2) учредить при уѣздныхъ казначействахъ размѣнныя кассы; 3) увеличить выпускъ мелкой серебряной монеты, съ ограниченіемъ количества иностранной монеты посредствомъ усиленія передѣла ея въ россійскую; и 4) установить ассигнаціи на серебро по опредѣленному постоянному курсу, разрѣшивъ пріемъ ихъ во всѣ казенные и банковые платежи и допустивъ обмѣнъ ихъ въ казначействахъ на звонкую монету съ тѣмъ, чтобы прежнія ассигнаціи были постепенно извлекаемы изъ обращенія.

Послѣднюю мѣру Департаменты считали наиболѣе дѣйствительною.

Графъ Канкринъ, которому былъ препровожденъ упомянутый

журналъ, не согласился съ доводами Департаментовъ и представилъ въ опроверженіе ихъ двѣ записки, отъ 22-го Сентября и 23-го Октября 1837 г. Оставаясь при прежнемъ своемъ мнѣніи о причинахъ возникновенія простонародныхъ курсовъ, Министръ находилъ, что существующей массы ассигнацій, а также мелкой размѣнной монеты вполнѣ достаточно для потребностей обращенія, и что во всякомъ случаѣ количество ассигнацій не можетъ оказывать вліянія на простонародные курсы, ибо лажъ налагается не на однѣ ассигнаціи, но и на серебро. Равнымъ образомъ безъ вліянія остается количество иностранной монеты, появленіе коей на внутреннемъ рынкѣ составляетъ не причину, а слѣдствіе существованія простонародныхъ курсовъ. За симъ пріемъ звонкой монеты въ подати совершенно свободенъ, что доказывается массою поступающаго въ казначейства серебра. Что же касается обмѣна казною звонкой монеты на ассигнаціи и обратно, то мѣра эта, по мнѣнію графа Канкрина, вовсе не имѣла бы дѣйствія на лажъ, была бы излишнею и притомъ совершенно невозможною къ исполненію, такъ какъ обмѣномъ нельзя регулировать ту естественную силу, которая установляетъ настоящій курсъ денегъ. Вообще фиксація курса ассигнацій, составляющая сущность предположеній Департаментовъ, не имѣетъ ничего общаго, по мнѣнію Министра Финансовъ, съ вопросомъ о простонародныхъ лажахъ и не можетъ быть достигнута при повышающемся курсѣ ассигнацій. Ввиду сего и не отвергая возможности современемъ перейти къ серебрянымъ ассигнаціямъ, хотя это было бы крайне труднымъ преобразованіемъ, графъ Канкринъ заявлялъ, что онъ по совѣсти не можетъ исполнить предлагаемыхъ Департаментами мѣръ и находитъ правильнымъ: или запретить счетъ на монету, отказавшись на первое время отъ проектированныхъ имъ карательныхъ правилъ, или оставить дѣло въ его существующемъ положеніи.

Журналы Департаментовъ, вмѣстѣ съ изложеннымъ особымъ мнѣніемъ Министра Финансовъ, слушались въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта 29 Ноября 1837 года. Присоединившись къ заключенію Департамента Экономіи, о неумѣстности запретительныхъ мѣръ, относительно счета по простонародному курсу, Общее Собраніе Государственнаго Совѣта нашло, что, для устраненія замѣшательствъ отъ сего счета, было бы необходимо сдѣлать корен-

ныя измѣненія въ финансовой системѣ. Но въ видахъ осторожности, а также потому, что членъ Совѣта — князь Друцкой-Любецкій вызвался представить предположенія свои объ удобныхъ способахъ искоренения разнородныхъ денежныхъ счетовъ, причемъ онъ и адмиралъ Грейгъ подали особыя мнѣнія, Государственный Совѣтъ въ Общемъ Собраніи *положилъ*: возвратить обсуждаемыя дѣла, съ особыми мнѣніями упомянутыхъ членовъ, вновь на предварительное разсмотрѣніе Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Экономіи.

Проектъ адмирала Грейга.

9-го Декабря 1837 г. Адмиралъ Грейгъ представилъ Государственному Совѣту слѣдующій проектъ *о новой монетной системѣ*.

Кореннымъ средствомъ для поправленія нашей денежной системы, разстроенной излишнимъ выпускомъ ассигнацій, въ означенномъ проектѣ признавалось установленіе порядка, при коемъ былъ бы обезпеченъ размѣнъ ассигнацій на монету. Но такъ какъ это средство невозможно, а возвращеніе ассигнаціямъ прежняго ихъ достоинства на серебро даже нежелательно, ибо оно вызвало бы вновь всѣ гибельныя послѣдствія, происшедшія отъ ихъ упадка, то остается принять такую мѣру, которая: 1) произвела бы по возможности менѣе измѣненій въ существующемъ денежномъ обращеніи; 2) не имѣла бы вліянія на иностранный курсъ, и 3) не причиняла бы большихъ издержекъ казнѣ. Съ этой точки зрѣнія Адмиралъ Грейгъ находилъ, что ассигнаціи, ставшія издавна нормальнымъ средствомъ денежныхъ оборотовъ, составляютъ единицу, по которой измѣряются всѣ товары, въ томъ числѣ и драгоцѣнные металлы. Хотя эта единица колеблющаяся, но дѣйствіями Правительства она можетъ быть сдѣлана постоянною. Средствомъ для сего является сохраненіе количества ассигнацій въ неизмѣнной нормѣ, соотвѣтствующей потребностямъ обращенія. Эту-то единицу и слѣдуетъ положить въ основу новой монетной системы. Считая средній биржевый курсъ серебрянаго рубля въ 355 коп. ассигн., надо увеличить количество металла въ немъ на 45 коп. ассигн. и четвертую часть такого рубля, или сто копѣекъ, принять за *постоянную* единицу, назвавъ ее *рублемъ*, который, слѣдовательно, будетъ вполнѣ соотвѣтствовать рублю *ассигнаціонному* и ходить наравнѣ съ нимъ.

Прежній цѣлковый долженъ быть уничтоженъ и вмѣстѣ съ тѣмъ должна быть перечеканена, согласно новой системѣ, вся серебряная, золотая и мѣдная монета, причемъ для покрытія издержекъ казны слѣдуетъ установить вычеты за чеканку въ размѣрѣ 2—5%. За невозможностью разрѣшить полный размѣнъ, надлежитъ открыть на первое время обмѣнъ ассигнацій на серебро въ казначействахъ на суммы не свыше 5 рублей. За симъ необходимо разрѣшить свободный взносъ податей какъ ассигнаціями, такъ и новою серебряною монетою, а до выдѣлки достаточнаго ея количества — и старою монетою по постоянному курсу 3 р. 55 к.

Возраженіе Канкрина.

Противъ проекта Адмирала Грейга о монетной мистемѣ графъ Канкринъ, въ концѣ Января 1838 г., привелъ слѣдующіе главные доводы: 1) твердая и постоянная денежная система можетъ быть основана лишь на естественной непоколебимой единицѣ, каковою является серебряный рубль; къ нему слѣдуетъ привести бумажныя деньги, а не послѣднія взять за единицу, тѣмъ болѣе, что и послѣ мѣръ Адмирала Грейга курсъ ассигнацій можетъ продолжать поправляться и тѣмъ нарушать всѣ разсчеты, на коихъ основана реформа; 2) переложеніе ссудъ, займовъ и фондовъ, заключенныхъ на серебро, встрѣтитъ существенныя затрудненія, причемъ легко можетъ быть потрясенъ государственный кредитъ, и 3) перечеканка массы монеты потребуетъ громаднаго времени, а также расходовъ, ибо неудобно дѣлать вычеты за чеканъ. По этимъ соображеніямъ, Министръ Финансовъ считаетъ невозможнымъ касаться твердости нашей монетной системы, которая, по его убѣжденію, является одною изъ лучшихъ въ Европѣ, не говоря о томъ, что установленіе новой единицы не уничтожитъ неимѣющихъ ничего общаго съ этимъ предметомъ простонародныхъ курсовъ, такъ какъ и на эту единицу стали бы налагать лажъ, какъ на прежній серебряный рубль.

Такіе доводы графа Канкрина вызвали возраженія со стороны Адмирала Грейга, который доказывалъ, что при выборѣ единицы ...нетной системы лучше исходить изъ ассигнаціоннаго рубля ... коп., издавна уже называемаго русскимъ народомъ *рублемъ*. ...мъ случаѣ не было бы никакихъ переложеній податей, обро-

ковъ, жалованья, сдѣлокъ и т. п., а слѣдовательно, остались бы безъ измѣненія существующія цѣны на вещи. Если же переложить ассигнаціи на серебро, то произойдетъ громадный переворотъ въ цѣнахъ всѣхъ товаровъ, при чемъ въ общемъ онѣ повысятся, вслѣдствіе округленія долей серебряныхъ копѣекъ, при переложеніи въ оныя ассигнаціонныхъ. Въ сравненіи съ такимъ общимъ потрясеніемъ установившихся денежныхъ отношеній, не имѣетъ почти никакого значенія неудобство отъ переложенія на новую единицу немногочисленныхъ серебряныхъ займовъ и фондовъ, тѣмъ болѣе, чтв особыхъ практическихъ затрудненій это не вызоветъ, ибо долгъ будетъ уплачиваться или старыми цѣлковыми или такимъ количествомъ новыхъ рублей, которое по вѣсу соотвѣтствуетъ суммѣ долга въ прежнихъ серебряныхъ рубляхъ. Что же касается того обстоятельства, будто перечеканка всей монеты потребуетъ продолжительнаго времени, то Адмиралъ Грейгъ, ссылаясь на примѣры перечекана монеты въ Англіи и на послѣднія усовершенствованія въ техникѣ монетнаго дѣла, доказывалъ, что вся операція могла бы совершиться свободно въ полгода, а при нѣкоторомъ усиленіи въ три мѣсяца. При этомъ онъ особенно настаивалъ на необходимости покрывать издержки по перечекану вычетомъ изъ вѣса монеты, подобно тому, какъ это было установлено въ Англіи и Франціи.

Проектъ Адмирала графа Мордвинова.

Въ Январѣ 1838 г. графъ Мордвиномъ лично представилъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ записку *о монетѣ*, она передана была Министру Финансовъ на заключеніе. Въ запискѣ этой графъ Мордвиновъ указывалъ, что, для улучшенія финансовой системы и прекращенія колебанія цѣнностей денежныхъ знаковъ, слѣдуетъ прежде всего ввести *единство монеты*. Для этого надо установить постоянный курсъ серебряному рублю въ 4 рубля ассигнаціонныхъ и не дѣлать различія въ пріемѣ бумажной и звонкой монеты во всѣ банковые и казенные платежи. Курсъ этотъ опредѣлялся въ указанномъ размѣрѣ потому, что такова была, по мнѣнію графа Мордвинова, цѣна серебрянаго рубля внутри Россіи. Биржевому курсу (въ это время около 3 р. 50 к.) авторъ записки не придавалъ преобладающаго значенія, доказывая, что онъ установляется лишь для

С.-Петербурга, гдѣ серебро, по обилію его, сравнительно дешево. Существующее количество ассигнацій и русской монеты, по убѣжденію графа Мордвинова, было недостаточно для потребностей промышленности и торговли, отъ чего и происходитъ лажъ; пополненіе же недостатка иностранною монетою, въ изобиліи обращавшеюся на внутреннемъ рынкѣ, нежелательно, ибо она ходила выше своей цѣнности. Поэтому необходимо принять мѣры къ усиленію добычи золота и къ чеканкѣ изъ онаго монеты, а по соразмѣрности выпуска послѣдней увеличить и количество ассигнацій (до 200.000.000 р.), передѣлавъ иностранную монету въ россійскую. Впослѣдствіи желательно ввести вмѣсто ассигнацій билеты размѣнные на серебро.

Возраженія графа Канкрина.

На эту записку графъ Канкринъ возразилъ, что невозможно установить произвольную цѣну серебрянаго рубля. Мѣры по усиленію добычи золота уже предприняты, но идти въ этомъ дѣлѣ слишкомъ быстро нежелательно, чтобы неистощить запасовъ металла. Наконецъ, выпускъ ассигнацій Министръ Финансовъ признавалъ вѣрнымъ средствомъ для дальнѣйшаго упадка ихъ цѣны; а потому не считалъ возможнымъ согласиться на эту мѣру.

Проектъ князя Друцкаго-Любецкаго.

Обѣщанныя соображенія относительно средствъ къ устраненію лажа князь Друцкой-Любецкій представилъ въ концѣ Апрѣля 1838 г. непосредственно ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ. ГОСУДАРЬ передалъ ихъ Предсѣдателю Государственнаго Совѣта графу Васильчикову, по докладу коего все дѣло было отложено разсмотрѣніемъ до Сентября того же года.

Князь Друцкой-Любецкій находилъ, что лажъ обусловливается неустройствомъ нашей денежной системы, которое происходитъ отъ отсутствія единства монетъ и отъ недостатка для потребностей обращенія существующаго количества денежныхъ знаковъ. Единство монетъ должно состоять въ томъ, чтобы внутреннее достоинство каждой изъ четырехъ обращающихся на рынкѣ монетъ: ассигнацій (какъ представителей мѣди), золотой, серебряной и платиновой монеты согласовалось съ достоинствомъ монеты, выдѣланной изъ другого

металла. Единство это было нарушено еще манифестами 20 Іюня 1810 г. и 9 Апрѣля 1812 г. *Первый* хотя и опредѣлилъ серебряный рубль монетною единицею всѣхъ обращающихся въ государствѣ монетъ, но оставилъ серебряныя и золотыя монеты прежнихъ пробъ и вѣса въ свободномъ обращеніи, по сравнительному ихъ достоинству къ серебряному рублю; новоучрежденную же монету повелѣлъ выпускать въ обращеніе по курсу ея на мѣдь и ассигнаціи, чѣмъ и узаконилъ лажъ. *Второй* уничтожилъ вновь созданную серебряную единицу поставивъ на ея мѣсто *ассигнаціонный рубль*. Съ другой стороны излишніе выпуски ассигнацій не могли не отразиться на ихъ цѣнѣ, сравнительно съ серебромъ, и повели къ крайнему ея пониженію, имѣвшему вредныя послѣдствія.

Но еще вреднѣе были старанія Правительства, начиная съ 1817 года, поправить упавшій курсъ ассигнацій путемъ изъятія ихъ изъ обращенія на сумму свыше 240.000.000 руб. Послѣдствіемъ принятыхъ въ этомъ отношеніи мѣръ былъ чувствительный недостатокъ въ платежныхъ знакахъ, непополняемый и появленіемъ у насъ иностранной монеты. Упомянутыя несовершенства нашей денежной системы, по мнѣнію князя Друцкаго-Любецкаго, доказывали, что она нуждалась въ коренномъ исправленіи. Въ этихъ видахъ онъ предлагалъ: 1) серебряный рубль признать монетною единицею, сохранивъ настоящее раздѣленіе его, съ прибавленіемъ нѣкоторыхъ мелкихъ мѣдныхъ монетъ; 2) постановить, чтобы всѣ счеты, платежи и условія совершались единственно на серебряную монету и съ этой цѣлью переложить всѣ подати и налоги на серебро по податному курсу въ 3 руб. 60 коп., дозволивъ всѣ платежи, какъ въ казну и кредитныя установленія, такъ и изъ оныхъ, а также между частными лицами, производить по упомянутому курсу серебряною монетою или ассигнаціями, съ тѣмъ, чтобы золотая монета ходила наравнѣ съ серебряною, мѣдная наравнѣ съ ассигнаціями, а платиновая, какъ серебряная до окончательнаго ея изъятія. Для увеличенія же недостаточнаго количества денежныхъ знаковъ предлагалось устройство депозитной кассы при Коммерческомъ Банкѣ, на основаніяхъ сходныхъ съ проектированными графомъ Канкринымъ.

Возраженія графа Канкрина.

На вышеизложенный проэктъ князя Друцкаго-Любецкаго графъ Канкринъ возразилъ, что серебряный рубль никогда не переставалъ

быть монетною единицею и основаніемъ нашей монетной системы; а потому въ новомъ признаніи его нѣтъ надобности. Перелагать сразу всѣ счеты на серебро и фуксировать курсъ ассигнацій онъ считалъ труднымъ и опаснымъ, видя въ этомъ огромный переломъ, за послѣдствія коего нельзя ручаться и не усмитривая въ такой вредной скоропоспѣшности никакой крайности. Поэтому графъ Канкринъ предпочиталъ предпослать этой рѣшительной операціи переходную мѣру—устройство депозитной кассы, чтобы пріучить публику къ билетамъ, представляющимъ серебро.

Записка М. М. Сперанскаго.

По поводу обсуждавшагося въ Государственномъ Совѣтѣ дѣла, въ 1837—1838 г.г. объ уничтоженіи простонароднаго лажа, между М. М. Сперанскимъ и графомъ Канкринымъ происходила переписка, въ которой они сообщали другъ другу свои взгляды по означенному предмету. Съ наибольшею полнотою выражены взгляды М. М. Сперанскаго (1-го Января 1839 г. онъ былъ возведенъ въ графское достоинство) въ его предсмертной запискѣ *о монетномъ обращеніи* *).

Записка эта состоитъ изъ двухъ частей.

Въ первой части изложено теоретическое и историческое объясненіе существа ассигнацій, причины и послѣдствія ихъ упадка, а также изслѣдованіе причинъ возникновенія простонародныхъ лажей.

Во второй части изложены практическія мѣры, которыя авторъ записки считалъ нужнымъ принять, для исправленія недостатковъ нашей денежной системы. Сущность ихъ заключалась въ переходѣ отъ *ассигнаціонной системы*, основанной на выпускѣ бумаги, имѣющей лишь податное обезпеченіе, но неразмѣнной на металлъ, къ *системѣ кредитной*, въ основу коей именно положенъ *размѣнъ* кредитныхъ билетовъ на звонкую монету.

Первый шагъ къ такому переходу, по мнѣнію графа Сперанскаго уже былъ сдѣланъ: ассигнаціонная система изъ прежняго неопредѣленнаго состоянія приведена въ опредѣленное тѣмъ, что дальнѣйшій выпускъ ассигнацій окончательно прекращенъ. Продолжить

*) Записка эта хранится въ Архивѣ Особен. Канц. по кред. части и по приказанію Министра Финансовъ С. Ю. Витте въ 1895 г. напечатана въ довольно ограниченномъ числѣ экземпляровъ.

начатое дѣло можно было бы и уменьшеніемъ количества ассигнацій посредствомъ выкупа ихъ на серебряную монету до приведенія ихъ въ равенство съ серебромъ, что имѣлось въ виду въ 1810 и 1817 годахъ. Но неудобства этой мѣры, состоявшія главнымъ образомъ въ томъ, что быстрое возвышеніе ассигнацій произвело бы потрясеніе и замѣшательство въ торговлѣ и промышленности, заставили Правительство въ 1824 г. рѣшительно отъ нея отказаться. Поэтому слѣдовало вступить на другой путь, — переложеніе ассигнацій на кредитные билеты, принявъ для сего двѣ приготовительныя мѣры и одну окончательную.

1) *Мѣры приготовительныя.*

Первая мѣра. Облегчить и ускорить движеніе серебряной монеты установленіемъ особыхъ банковыхъ кредитныхъ билетовъ, основанныхъ на дѣйствительныхъ вкладахъ серебра такъ, чтобы каждый билетъ, во всякое время, по первому требованію, могъ быть размѣненъ на серебро и обратно серебро на билеты (сохранные вклады могутъ быть на первый разъ учреждены при Коммерческомъ Банкѣ).

Первые выпуски можно составить изъ серебра, поступающаго въ казначейства въ уплату податей. Билеты сіи можно было бы назвать *сохранными билетами* и принимать ихъ вездѣ вмѣсто серебра рубль за рубль, а вмѣсто ассигнацій по казенному податному курсу въ 360 к. Казенный податной курсъ, нынѣ ежегодно назначаемый, объявить на будущее время курсомъ *постояннымъ* и неизмѣннымъ.

Вторая мѣра: постановить, въ отмѣну манифеста 9-го Апрѣля 1812 г., что всѣ платежи по долгамъ и сдѣлкамъ, заключеннымъ на ассигнаціи, могутъ быть производимы серебромъ или *сохранными билетами* по упомянутому курсу.

Послѣдствіемъ этихъ двухъ мѣръ подготовительныхъ будетъ расширеніе круга обращенія серебряной монеты, сокращеніе потребности въ ассигнаціяхъ, а слѣдовательно и пріостановленіе дальнѣйшаго ихъ возвышенія. Въ частности вторая мѣра приведетъ всѣ разнообразные курсы въ одинъ общій и тѣмъ самымъ прекратитъ простонародные лажи.

Но коренное исправленіе нашей монетной системы будетъ до-

стигнуто лишь третьею окончательною мѣрою, а именно постепеннымъ переложеніемъ ассигнацій въ кредитные билеты, основанные на дѣйствительномъ вкладѣ серебра. Главныя черты этой окончательной операціи состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Переложеніе ассигнацій въ кредитные билеты произвесть не вдругъ и небольшими количествами, но постепенно, опредѣливъ на сіе ежегодно извѣстное количество серебряной монеты.

2) Монету потребную на размѣнъ ассигнацій пріобрѣтать займомъ внутреннимъ или внѣшнимъ не касаясь отнюдь вкладовъ сохранной казны.

3) Размѣнъ производить не прямо на монету металлическую, но на кредитные билеты такъ, чтобы сумма размѣна въ серебрѣ всегда проходила чрезъ сохранную кассу.

Возраженія графа Канкрина.

Разбирая изложенную записку, графъ Канкринъ находилъ, что изъ предлагаемыхъ ею мѣръ надо пока остановиться на первой — учрежденіемъ депозитныхъ или сохранныхъ билетовъ,—не принимая ихъ однакожъ въ таможенные и банковые платежи. Въ необходимости же уничтоженія ассигнацій Министръ Финансовъ не *былъ* еще убѣжденъ. Назначеніе постояннаго и неизмѣннаго курса ассигнаціямъ въ 360 коп. онъ считалъ совершенно невозможнымъ по слѣдующимъ причинамъ:

1) Хотя большая часть платежей давно производится по податному курсу 360 коп., но сіе не имѣло вліянія на биржевой *курсъ*.

2) Масса приходовъ и расходовъ частныхъ лицъ гораздо огромнѣе казенныхъ; слѣдовательно тѣ причины, кои дѣйствовали къ пониженію биржеваго курса, будутъ существовать и впредь.

и 3) По сему самому долженъ будетъ возникать безпрерывно ажіотажъ отъ различія биржеваго и законнаго курса; ибо *навѣрно* должно предполагать, что биржевой курсъ будетъ ниже 360 коп., а различіе между ними произведетъ ажіотажъ, при чемъ едвали прекратятся простонародные лажи, противъ которыхъ надо дѣйствовать лишь запретительными постановленіями.

Что же касается третьей мѣры графа Сперанскаго, то *Министръ* Финансовъ находилъ неосторожнымъ и опаснымъ для государствен-

наго кредита предначертаніе окончательнаго плана для переложенія ассигнацій. Предпочтительнѣе выждать, какія послѣдствія будутъ имѣть *депозитные билеты*, кои безъ сомнѣнія должны имѣть важное вліяніе на ходъ ассигнацій, ибо со введеніемъ новаго рода подвижныхъ денегъ, одна изъ главныхъ причинъ повышенія ассигнацій ослабѣваетъ. Когда самый опытъ объяснитъ сіе дѣло, тогда съ большею увѣренностью можно будетъ сообразить, какія должно принять мѣры въ свое время, не рискуя ничѣмъ.

По всѣмъ этимъ доводамъ графъ Канкринъ полагалъ бы:

1) Ограничиться на первый разъ учрежденіемъ депозитныхъ билетовъ.

Примѣчаніе. Названіе сохранныхъ билетовъ, по его мнѣнію, нежелательно, потому что оно будетъ смѣшиваться съ билетами сохранныхъ казенъ и можетъ производить въ публикѣ нѣкоторое недоразумѣніе.

2) Переложить окончательно доходы и расходы казны на серебро.

3) Образовать, когда наступитъ время, особый размѣнный фондъ звонкой монеты, въ размѣрѣ пятой или шестой части выпущенныхъ бумажныхъ денегъ, съ дополнительнымъ ручательствомъ Государственнаго Казначейства въ томъ, что ни въ какомъ случаѣ размѣнъ не остановится, и обмѣнивать ассигнаціи, по мѣрѣ ихъ поступленія въ казначейства и банки, на серебряныя ассигнаціи или депозитные билеты по тогдашнему податному или особо назначенному курсу, который долженъ оставаться неизмѣннымъ до окончательнаго вымѣна.

и 4) Вмѣстѣ съ тѣмъ переложить по тому же курсу банковые долги и вклады и сдѣлать особое распоряженіе объ ассигнаціонныхъ фондахъ.

12-го Февраля 1839 года Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства графъ Кушелевъ-Безбородко передалъ Предсѣдателю Государственнаго Совѣта записку о монетномъ обращеніи графа Сперанскаго, скончавшагося 11-го того-же Февраля, и при ней вышеизложенныя замѣчанія графа Канкрина.

Разсмотрѣніе дѣлъ о простонародномъ лажѣ и о депозитныхъ билетахъ, въ связи со всѣми поступившими по этимъ предметамъ бумагами, началось въ Департаментахъ Законовъ и Экономіи въ концѣ Октября 1838 года, но было пріостановлено по случаю болѣзни графа Сперанскаго, которому, какъ старшему, слѣдовало предсѣда-

тельствовать въ соединенномъ Присутствіи. Послѣ его кончины, 11-го Февраля, обсужденіе этихъ дѣлъ возобновилось, съ 14-го Марта по конецъ Мая, подъ предсѣдательствомъ графа Левашева.

Разсмотрѣвъ эти дѣла, Департаменты нашли, что существо ихъ состоитъ въ одномъ основномъ вопросѣ: достаточно ли для отвращенія общаго стѣсненія, причиняемаго простонародными лажами, ограничиться частными распоряженіями и запретительными постановленіями, или необходимо принять общія коренныя мѣры? Вопросъ этотъ былъ разрѣшенъ въ томъ же смыслѣ, какъ и при первоначальномъ разсмотрѣніи дѣла о лажѣ въ Департаментѣ Экономіи, а именно: было признано, что корень зла состоитъ въ *недостаткахъ нашей денежной системы* и что противъ этого и должны быть направлены всѣ мѣропріятія Правительства.

Обратясь затѣмъ къ вопросу о томъ, въ чемъ должны состоять упомянутыя мѣропріятія и обозрѣвъ съ этою цѣлью всѣ представленные проекты, Департаменты замѣтили, что предположенія графа Мордвинова, касаясь частію вопросовъ, не относящихся прямо до обсуждаемаго дѣла, частію же предметовъ, развитыхъ съ большею полнотою въ мнѣніяхъ другихъ членовъ, не требуютъ отдѣльнаго разрѣшенія. За симъ мѣры, изложенныя въ проектѣ Адмирала Грейга, о монетной системѣ, имѣютъ правильныя основанія и не взирая на огромность операціи перечекана всей существующей монеты, не могли бы быть обойдены, еслибы можно было убѣдиться, что онѣ не повліяютъ на нашъ кредитъ, что цѣна ассигнаціоннаго рубля останется безъ измѣненія по окончаніи операціи и что не потребуется вновь перечекана всей монеты; при томъ же съ уменьшеніемъ рубля почти въ четверо, нельзя бы было чеканить дробной монеты серебромъ въ 20, 15, 10 и 5 коп., по мелкости ея.

Что же касается мнѣній князя Друцкаго-Любецкаго, графа Сперанскаго и Министра Финансовъ графа Канкрина, то обсудивъ ихъ въ общей совокупности, Департаменты пришли къ заключенію, что, для упорядоченія нашего денежнаго обращенія, надо принять слѣдующія коренныя мѣры, вытекающія изъ началъ, положенныхъ въ основу означенныхъ мнѣній, а именно: 1) возстановить монетную единицу и единство монетъ; 2) основать денежную нашу систему, въ видахъ приданія ей твердости и постоянства, *на серебрѣ*, признавъ его главною государственною платежною монетою, но при-

своить и ассигнаціямъ свободное хожденіе, до изъятія ихъ изъ обращенія; 3) открыть пути къ размѣну, установить бумажныя деньги, основанныя на серебрѣ и обмѣнять ими старыя ассигнаціи; и 4) для устраненія недостатка въ платежныхъ знакахъ, изыскать впослѣдствіи средства къ увеличенію числа ихъ.

Переходя къ развитію подробностей указанныхъ началъ въ упомянутыхъ трехъ мнѣніяхъ, Департаменты замѣтили, что въ этомъ отношеніи всѣ онѣ между собою разнствовали и предметы различій составляли: 1) время введенія въ дѣйствіе предположенныхъ основныхъ мѣръ и опредѣленіе курса ассигнацій; 2) названіе и нарицательныя достоинства новыхъ бумажныхъ денегъ; 3) порядокъ ихъ выпуска и пріемъ въ платежи; 4) порядокъ вымѣна ассигнацій и назначеніе для сего особаго фонда и 5) измѣненія въ системѣ звонкой монеты.

1) Относительно введенія въ дѣйствіе предположенныхъ мѣръ и опредѣленія курса ассигнацій, Департаменты признали необходимымъ имѣть отъ Министра Финансовъ полный планъ операціи, расположенной въ порядкѣ постепенности, съ назначеніемъ точнаго времени приведенія въ дѣйствіе каждой изъ основныхъ мѣръ. При этомъ Департаменты предварили Министра Финансовъ, что считаютъ нужнымъ назначить курсъ ассигнаціямъ разъ на всегда въ *неизмѣнной нормѣ* до полнаго изъятія ихъ изъ обращенія.

Министръ Финансовъ въ Маѣ 1839 г. представилъ подробный планъ своихъ предположеній, съ раздѣленіемъ исполненія его на два періода: къ 1-му періоду съ 1-го Января 1840 г. относилъ всѣ мѣры, кромѣ обмѣна ассигнацій; ко 2-му періоду, начиная съ 1-го Января 1841 г., относилъ одну только замѣну ассигнацій новыми кредитными знаками.

Обсуждая этотъ планъ, Департаменты не могли придти къ единогласному заключенію какъ о времени приведенія его въ дѣйствіе, такъ и объ опредѣленіи курса ассигнаціямъ; одни члены находили, что необходимо издать объ этомъ манифестъ немедленно, а другіе согласились съ Министромъ Финансовъ; точно также по вопросу о размѣрѣ постояннаго курса ассигнаціямъ, три члена согласно съ Министромъ Финансовъ находили справедливымъ остановиться на среднемъ биржевомъ курсѣ (3 р. 50 к.), а девять членовъ предпочитали принять податной курсъ для серебра въ 3 р. 60 к., а для золота

въ 3 р. 65 к., руководствуясь, главнымъ образомъ, тѣмъ, что народъ уже привыкъ къ этому курсу, существовавшему почти 10 лѣтъ и онъ удобенъ для переложенія цѣнъ на серебро.

Что же касается до остальныхъ пунктовъ, то Департаменты въ общемъ согласились съ Министромъ Финансовъ.

Журналъ соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Экономіи, по изложенному предмету, слушался въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта 10-го, 12-го и 19-го Іюня 1839 года.

Послѣ долгихъ разсужденій большинство членовъ Общаго Собранія согласились съ заключеніемъ Департаментовъ Законовъ и Экономіи, какъ относительно времени приведенія въ дѣйствіе, такъ и относительно курса ассигнацій.

Особое мнѣніе Адмирала Грейга.

Два члена: Адмиралъ Грейгъ и князь Друцкой-Любецкій подали особыя мнѣнія, при обсужденіи дѣла въ Общемъ Собраніи.

Адмиралъ Грейгъ, возражая на оцѣнку его проекта соединенными Департаментами, указывалъ, что сущность этого проекта состоитъ въ устраненіи всякихъ потрясеній въ денежномъ обращеніи и узаконеніи современнаго положенія вещей и, слѣдовательно, осуществленіе его не можетъ поколебать нашего кредита. Опасаться дальнѣйшаго измѣненія цѣнности ассигнацій и необходимости новаго перечекана монеты едвали есть основаніе, ибо, при безпрепятственномъ размѣнѣ ассигнацій на новыя серебряныя деньги, эти послѣдствія не могутъ наступить. Наконецъ неубѣдительными, по мнѣнію Адмирала Грейга, являлись и возраженія Департаментовъ, основанныя на неудобствахъ прекращенія чекана мелкихъ серебряныхъ монетъ въ 20, 15, 10 и 5 к., такъ какъ чеканка эта уже представлялась излишнею съ уменьшеніемъ почти въ четверо цѣны серебрянаго рубля.

Особое мнѣніе князя Друцкаго-Любецкаго.

Князь Друцкой-Любецкій, не соглашаясь съ заключеніемъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, представилъ свой проектъ, который, по его мнѣнію, полнѣе разрѣшалъ задачу введенія единства монеты и увеличенія количества ея, соразмѣрно потребностямъ рынка.

Повторяя и развивая въ этомъ проектѣ свои прежнія предпо-

ложенія, князь Друцкой-Любецкій предлагалъ, между прочимъ, подготовленіе и исполненіе болѣе важныхъ проектированныхъ имъ мѣръ возложить, помимо Министра Финансовъ, на особую Комиссію изъ лицъ, назначенныхъ Высочайшею властью.

При представленіи дѣла о мѣрахъ къ устраненію простонародныхъ лажей ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ, ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ угодно было собственноручно начертать на меморіи Общаго Собранія слѣдующую резолюцію: «*Желательно Мнѣ, чтобъ принято среднее между двухъ мнѣній и полагаю, опредѣливъ курсъ въ 3 р. 50 к., нынѣ же издать о семъ манифестъ съ нужными перемѣнами; податной же курсъ въ 360 к. оставить до 1-го Января 1840 г.*».

На изложенныхъ основаніяхъ состоялись 1-го Іюля 1839 г.: 1) Высочайшій Манифестъ объ устройствѣ денежной системы и 2) Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, объ учрежденіи Депозитной Кассы серебряной монеты и 3) Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта, въ которое вошли постановленія, касающіяся предположеній съ 1-го Января 1841 года.

Упомянутымъ Манифестомъ серебряная монета возстановлена главною государственною платежною и *серебряный рубль* признанъ монетною *единицею*; всѣ налоги, платежи и штатные расходы повелѣно исчислить, въ свое время, *на серебро;* ассигнаціи оставлены вспомогательнымъ знакомъ цѣнности, съ опредѣленіемъ для нихъ постояннаго курса на серебро 3 р. 50 к. ассигнаціями за рубль серебряный и съ тѣмъ, чтобы всѣ счеты, условія и сдѣлки совершались впредь единственно на *серебряную монету*. Самые же платежи, какъ между частными лицами, такъ и частными лицами въ казну и банки и обратно дозволялось производить безъ различія серебромъ и ассигнаціями по упомянутому курсу; но никто не имѣлъ права отказываться отъ пріема по сему курсу того или другого рода денегъ: наконецъ присвоеніе ассигнаціямъ какого-либо иного курса, а также добавки на ассигнаціи или серебро лажа воспрещены.

III.

О депозитныхъ билетахъ.

Въ указѣ объ учрежденіи Депозитной Кассы, между прочимъ, повелѣно: «для умноженія легкоподвижныхъ денежныхъ знаковъ

учредить съ 1-го Января 1840 года, при Государственномъ Коммерческомъ Банкѣ, особую Депозитную Кассу серебряной монеты на слѣдующемъ основанiи:

1) Въ Кассу сiю принимать отъ приносителей, для храненiя вклады серебряною монетою Россiйскаго чекана.

2) Поступающую въ Депозитную Кассу монету хранить неприкосновенно и отдѣльно отъ суммъ Коммерческаго Банка, подъ отвѣтственностью сего Банка... и ни на какой иной расходъ, какъ только для обратнаго промѣна, не употреблять.

3) Въ замѣнъ вкладовъ, Депозитная Касса, выдаетъ билеты, подъ названiемъ: *билеты Депозитной Кассы*, на первый разъ достоинствомъ въ *три*, *пять*, *десять* и *двадцать пять* рублей серебромъ: впослѣдствiи же, по ближайшему усмотрѣнiю надобности, могутъ выпускаемы быть билеты и въ одинъ, пятьдесятъ и сто рублей серебромъ.

5) Билетамъ Депозитной Кассы присвоется хожденiе *по всей Имперiи* наравнѣ съ *серебряною* монетою, безъ всякаго лажа, по всѣмъ внутреннимъ платежамъ и обязательствамъ, какъ частныхъ лицъ съ казною и кредитными установленiями, и взаимно казны и кредитныхъ установленiй съ частными лицами, такъ равно сихъ послѣднихъ между собою.

6) По предъявленiи билетовъ въ Депозитную Кассу, предъявителю выдается *немедленно*, безъ малѣйшей остановки и безъ всякаго вычета за обмѣнъ и храненiе, подлежащее количество *серебряною монетою*».

На выпущенныхъ, согласно приведенному Высочайшему указу, билетахъ Депозитной Кассы была такая надпись: «Государственный Коммерческiй Банкъ выдаетъ по сему билету, немедленно по предъявленiи его, столько рублей серебряною монетою».

Депозитная Касса открыла свои дѣйствiя 12-го Января *1840* г. и къ концу года уже было въ обращенiи депозитныхъ билетовъ на 24.164.400 руб. *).

Вслѣдъ за изданiемъ упомянутыхъ узаконенiй были приняты

*) Обращенiе депозитныхъ билетовъ было непродолжительно. *1-го Iюля* 1843 года состоялся Высочайшiй Манифестъ о постепенномъ замѣнѣ государственныхъ ассигнацiй и другихъ денежныхъ представителей *государ*ственными кредитными билетами.

разныя переходныя мѣры къ извлеченію изъ обращенія ассигнацій и замѣнѣ ихъ серебромъ или кредитными билетами. Всѣ казенные, банковые и частные платежи и счеты постепенно переложены на серебро; также примѣнена къ новой монетной системѣ мѣдная монета.

О кредитныхъ билетахъ Сохранныхъ Казенъ и Заемнаго Банка.

Во время сужденій, бывшихъ въ Январѣ мѣсяцѣ 1841 года въ Особомъ Комитетѣ, учрежденномъ по поводу новаго плана финансовой и кредитной операціи, представленнаго княземъ Друцкимъ-Любецкимъ, ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ угодно было предложить, на обсужденіе этого Комитета, собственноручную записку слѣдующаго содержанія:

«Помышляя безпрестанно о предметѣ бывшихъ сужденій, МНѢ пришла слѣдующая мысль, которую предлагаю къ обсужденію. Нельзя ли принять на Сохранныя Казны всю операцію выпуска *билетовъ-ассигнацій*, предлагаемыхъ княземъ Любецкимъ, исполнивъ сіе слѣдующимъ образомъ:

«Всѣ дѣйствія Сохранныхъ Казенъ дѣлятся на двѣ главныя операціи: 1) Выдачу денегъ *подъ залоги* взаймы за указные проценты. 2) Пріемъ капиталовъ во вклады съ выдачею процентовъ.

«Я предлагаю выдачу капиталовъ *подъ залоги* не дѣлать впредь ни звонкою монетою, ни ассигнаціями прежняго вида, ни депозитными билетами, но единственно новыми билетами-ассигнаціями, назвавъ ихъ *сохранными билетами*.

«Сохранные билеты будутъ приносить 3,65 процентовъ. Вмѣстѣ съ симъ объявить, что сохраннымъ билетамъ присвоивается хожденіе наравнѣ со звонкою монетою и разрѣшить пріемъ ихъ во всѣхъ податяхъ и пошлинахъ. Запретить ихъ ввозъ изъ-за границы и подделку ихъ подвергнуть тѣмъ же строгимъ мѣрамъ наказанія, которымъ подвергнуты дѣлатели фальшивой звонкой монеты».

На это предположеніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА Министръ Финансовъ сдѣлалъ возраженіе указаніемъ на то, что проектируемымъ билетамъ угрожаетъ *опасность упадка подобно ассигнаціямъ*, что, принося меньше процентовъ, нежели вклады, они будутъ служить для взноса ихъ въ банкъ во вклады, въ видахъ полученія

4%. Такъ какъ возраженія графа Канкрина были правильны и признаны другими членами Комитета, то ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ изволилъ сказать: «И такъ—въ этомъ положеніи, не выпустить ли предложенные МНОЮ сохранные билеты *совсѣмъ безъ процентовъ*». Послѣ того нѣкоторыми членами было указано на желательность, чтобы новые билеты *были размѣнны на звонкую монету*.

Согласно съ этими Высочайшими предначертаніями, дѣйствительно состоялся Манифестъ 1-го Іюля 1841 г. на выпускъ новыхъ билетовъ Сохранныхъ Казенъ. Въ манифестѣ этомъ изложено: «Для облегченія оборотовъ Кредитныхъ установленій и для умноженія въ народномъ обращеніи массы легкоподвижныхъ денежныхъ знаковъ, признавая за благо учредить новый родъ оныхъ съ полнымъ въ цѣнности ихъ обезпеченіемъ, согласно мнѣнію Государственнаго Совѣта постановляемъ нижеслѣдующее:

«I. По истеченіи шести недѣль отъ обнародованія настоящаго манифеста НАШЕГО, Сохранныя Казны Воспитательныхъ Домовъ и Государственный Заемный Банкъ разрѣшаютъ выдавать впредь ссуды, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, *кредитными билетами въ 50 руб. серебромъ*.

«II. Кредитныхъ билетовъ предназначается къ выпуску на 30.000.000 руб. сер. Изъ нихъ 15.000.000 руб. для Московской Сохранной Казны, 8.000.000 для С.-Петербургской и 7.000.000 для Заемнаго Банка.

«III. Кредитные билеты обезпечиваются всѣмъ достояніемъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій и безостановочнымъ во всякое время размѣномъ оныхъ на звонкую монету.

«IV. Кредитнымъ билетамъ присвояется хожденіе по всей Имперіи наравнѣ съ серебряною монетою.

«V. Обмѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету или на ассигнаціи производится, по желанію приносителей, въ обѣихъ Сохранныхъ Казнахъ и въ Заемномъ Банкѣ, безъ ограниченія суммы и безъ различія въ томъ, откуда именно билетъ какой выданъ.

«VI. Для бóльшаго еще облегченія въ размѣнѣ билетовъ, всѣмъ уѣзднымъ казначействамъ поставляется въ обязанность производить оный каждому приносителю суммою въ однѣ руки до 100 руб. серебромъ.

«VII. Выпускъ за границу и привозъ оттуда кредитныхъ билетовъ воспрещается».

Подробныя правила для внутреннихъ по этой операціи дѣйствій Опекунскихъ Совѣтовъ и Заемнаго Банка Высочайше утверждены 2-го Іюля 1841 г.

На этихъ кредитныхъ билетахъ установлена слѣдующая надпись:

«Кредитный билетъ Сохранныхъ Казенъ и Государственнаго Заемнаго Банка».

«Сохранныя Казны С.-Петербургская и Московская, равно и Заемный Банкъ выдаютъ по сему билету немедленно, по предъявленіи его, *пятьдесятъ рублей* серебряною монетою».

Между депозитными билетами и новыми денежными знаками было большое различіе: *первые* представляли собою свидѣтельства на вклады; *вторые* — представляли денежные знаки, обезпеченные звонкою монетою лишь *одной шестой части* выпущенныхъ билетовъ. Этотъ фондъ могъ состоять не только изъ серебряной, но и золотой монеты; составъ его вполнѣ зависѣлъ отъ усмотрѣнія и средствъ Правительства.

Вслѣдъ за изданіемъ вышеизложенныхъ узаконеній, Правительство приступило къ завершенію преобразованія денежной системы, *къ замѣну ассигнацій* другими кредитными знаками, основанными *на серебрѣ*.

Такой перемѣнѣ денежной системы благопріятствовали самыя обстоятельства. Въ казначействахъ и въ народномъ обращеніи много было звонкой монеты, серебряной и золотой; размѣнъ ассигнацій по курсу на серебро былъ свободный, какъ въ казначействахъ, такъ и между частными лицами. Скорѣе нуждались въ легкоподвижныхъ денежныхъ знакахъ, доказательствомъ чему служили вновь учрежденные депозитные билеты; со времени открытія Депозитной Кассы съ 12-го Января 1840 г. по 1-ое Января 1841 г. было внесено серебряной монеты на 24.169.400 р., а къ 1-му Іюля 1843 г. было выпущено депозитныхъ билетовъ до 50.000.000 руб.

Съ 1-го Января 1840 года заграничный курсъ на русскихъ биржахъ, такъ и вообще въ биржевыхъ ярлыкахъ и прейсъ-курантахъ всякаго рода показанія должны быть означаемы на серебряную монету. Точно также съ 1840 года всѣ частныя обязательства, словесныя сдѣлки, купля и продажи должна быть производимы на серебро.

Съ 1-го Января 1840 г. всѣ казенныя подати, земскіе и мірскіе сборы и разные предназначенные казною платежи должны быть взи-

маемы серебромъ. Всѣ штатные и прочіе расходы должны быть переложены на серебро, почему и самая государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1840 годъ должна быть составлена на семъ же основаніи.

Для лучшаго утвержденія означеннаго курса, особенно между простымъ народомъ, казначейства, по мѣрѣ состоянія въ нихъ наличныхъ суммъ, обязаны обмѣнивать желающимъ ассигнаціи на серебро или на ассигнаціи суммою въ однѣ руки до 100 рублей серебромъ.

Всѣ ссуды и вклады кредитныхъ установленій Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и частныхъ банковъ, Правительствомъ утвержденныхъ, должны быть переложены на серебряную монету и платежи въ оные или изъ оныхъ были производимы безъ различія серебряною монетою, ассигнаціями по установленному курсу, или депозитными билетами.

Всѣ акціи и облигаціи частныхъ обществъ должны быть переложены на серебро и всѣ платежи дивидендовъ также исчислены на серебро.

Вообще изданный 1-го Іюля 1839 г. Высочайшій манифестъ долженъ съ 1840 г. воспріять свое дѣйствіе и во всѣхъ отношеніяхъ приведенъ быть въ исполненіе.

Обмѣнъ государственныхъ ассигнацій на кредитные билеты въ 1843 году.

Первоначальный проектъ обмѣна ассигнацій на кредитные билеты былъ представленъ Министромъ Финансовъ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ въ Январѣ 1843 года и состоялъ въ слѣдующемъ:

I. Находящіяся нынѣ въ обращеніи ассигнаціи, въ количествѣ 595.776.310 рублей, а на серебро (по курсу 3 рублей 50 коп.) 170.221.800 руб. имѣютъ быть обмѣниваемы постепенно *на депозитные билеты*, такъ какъ они уже извѣстны и находятся въ обращеніи по всему Государству.

II. Количество депозитныхъ билетовъ для обмѣна на ассигнаціи опредѣляется, по количеству сихъ послѣднихъ, въ 170.221.800 р. и не можетъ быть нисколько увеличено.

III. Сверхъ обезпеченія, выпускаемыхъ на обмѣнъ ассигнацій,

депозитныхъ билетовъ всѣми государственными доходами, къ Депозитной Кассѣ присовокупляется отъ казны *размѣнный фондъ*, который, примѣняясь къ правиламъ о кредитныхъ билетахъ Сохранныхъ Казенъ, долженъ состоять изъ *шестой части* ($^1/_6$) всей массы выпускаемыхъ, въ замѣнъ ассигнацій, билетовъ, а именно круглымъ числомъ 28.500.000 руб. серебромъ.

Но какъ несогласно было бы съ прямыми пользами государства хранить въ кассѣ столь огромную сумму въ видѣ мертваго капитала, съ потерею для казны процентовъ и выгодъ для публики отъ обращенія таковаго капитала, то признано за нужное фондъ сей раздѣлить па *текущій* и *резервный*.

Текущій фондъ назначается изъ 10.500.000 руб. серебромъ; онъ составляется постепенно такъ, чтобы къ 1844 г. было 6.000.000 р., къ 1845 году — 8.000.000 руб., а къ 1846 году 10.500.000 руб. серебромъ.

Резервный фондъ составляется изъ 18.000.000 руб. или 6 серій билетовъ Государственнаго Казначейства. О выпускѣ на сей предметъ одной или нѣсколькихъ серій имѣетъ быть своевременно опубликовано.

IV. Обмѣнъ ассигнацій имѣетъ быть производимъ со слѣдующею постепенностью:

1) Съ 1-го Января 1844 г. имѣетъ быть изготовлено достаточное количество депозитныхъ билетовъ: Главное Казначейство и Государственныя Кредитныя Установленія, обмѣнивая вступающія въ оныя ассигнаціи на депозитные билеты, выпускаютъ сіи послѣдніе по платежамъ изъ казны тѣмъ, кои сего желаютъ, не отказывая однакожъ въ выдачѣ ассигнацій, или другого рода денегъ.

2) Съ 1-го Января 1845 г. Главное Казначейство и Государственныя Кредитныя Установленія имѣютъ обмѣнивать поступающія въ нихъ ассигнаціи на депозитные билеты, не выпуская болѣе первыхъ. Съ этого же времени ветхія ассигнаціи обмѣниваются не иначе, какъ на депозитные билеты.

3) Къ 1-му Января 1846 г. Казенныя Палаты имѣютъ быть снабжены нужными количествами депозитныхъ билетовъ, для выдачъ по платежамъ изъ казны и для обмѣна на оные ассигнацій.

4) Съ 1-го Января 1847 г. ассигнаціи не будутъ болѣе признаваемы обязательными платежными знаками, какъ по пріему въ

казну, такъ и при частныхъ сдѣлкахъ; но обмѣнъ ихъ будетъ продолжаться до срока, который будетъ назначенъ.

5) Вымѣненныя ассигнаціи изъ подлежащихъ мѣстъ имѣютъ быть доставляемы въ Депозитную Кассу, для надлежащаго обревизованія и уничтоженія.

Въ отвѣтъ на записку Министра Финансовъ, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ собственноручно изволилъ написать слѣдующую записку, которая на бѣло переписана Государемъ Наслѣдникомъ Александромъ Николаевичемъ.

«Учрежденіе *депозитныхъ билетовъ* имѣло цѣлью облегчить обороты *звонкой монеты*, давъ ей представителя, обезпеченнаго рубль за рубль соотвѣтственнымъ капиталомъ, *на лицо хранимымъ*.

«Сіе непремѣнное, святое условіе было, по всему вѣроятію, причиной, что выпускъ *депозитныхъ билетовъ* принятъ съ удовольствіемъ, продолжается съ успѣхомъ и вскорѣ достигаетъ 50.000.000 р. сер.

«Но ясно, что сія операція, весьма полезная и удобная для оборотовъ обыкновеннаго общежитія, не имѣла доселѣ иного послѣдствія въ *финансовомъ отношеніи*, какъ замѣнъ въ обращеніи звонкой монеты соотвѣтствующимъ капиталомъ *представительнымъ*, вся *условная цѣнность* котораго основана *на довѣріи* къ Правительству, *на словѣ его*, что наличность капитала обезпеченія—*неприкосновенна*.

«Трогать сіе дѣло, измѣнять его, или какимъ бы образомъ ни было коснуться его, считалъ бы Я крайне опаснымъ; ибо оно могло бы потрясти *довѣріе къ честности Правительства*.

«Депозитная Касса, депозитные билеты суть *особенность* въ Государствѣ.

«Число билетовъ зависитъ отъ числа *вносителей*; Правительство не можетъ ни увеличить, ни уменьшить числа ихъ. Само *оно* не что иное въ семъ дѣлѣ, какъ *хранитель депозитной Кассы*. Желаетъ ли Правительство участвовать въ удобствѣ употребленія *депозитныхъ билетовъ*, оно наравнѣ съ частными людьми, безъ всякихъ преимуществъ передъ ними, обязано равномѣрно *вносить*.

«Изъ вышеписанныхъ истинъ истекаетъ, кажется МНѢ, что *депозитные билеты* не могутъ подлежать никакому измѣненію; но нѣтъ препятствія выпускъ ихъ *прекратить* тогда, когда сіе *нужнымъ* признано будетъ.

«Учрежденіе *кредитныхъ билетовъ* имѣло отчасти одну же цѣль съ *депозитными билетами*, но разнствуетъ съ ними въ главномъ условіи, въ обязанности хранить въ наличности *полный капиталъ обезпеченія*, рубль за рубль, допущеніемъ вмѣсто того храненія только *одной шестой части* противъ всего выпущеннаго капитала *кредитнымп билетами*.

«*Кредитные билеты* доселѣ употреблялись только, какъ подкрѣпленіе капиталовъ всѣхъ банковъ и по самому роду ихъ обезпеченія требовали осторожности и постепенности въ ихъ выпускахъ, хотя отнюдь незамѣтно было, чтобы ихъ *неохотно* принимали.

По однимъ Сохраннымъ Казнамъ ихъ пущено по сей день въ обращеніе болѣе, чѣмъ на 3.500.000 руб.

«*Другое различіе* кредитныхъ билетовъ съ депозитными билетами еще тó, что билеты сіи допущены *однихъ высшихъ цѣнностей*, и потому естественно и меньше ихъ въ обращеніи противу *депозитныхъ*, оставаясь наиболѣе въ высшемъ сословіи и у капиталистовъ.

«Изъяснивъ такимъ образомъ различіе между сими двумя родами денежныхъ представителей, обращусь къ вопросу: который изъ двухъ представляетъ болѣе удобствъ къ употребленію на перемѣну *старыхъ банковыхъ ассигнацій?*

«Кажется МНѢ, что о *депозитныхъ билетахъ* и рѣчи быть не можетъ, доколѣ не измѣнится *коренное нынѣшнее ихъ основаніе*; выше сказано, почему не признаю возможности коснуться сихъ основаній, повторю здѣсь, что *депозитные билеты* должны остаться неприкосновенны, доколѣ выпускъ ихъ не будетъ *прекращенъ*.

«Не беру на СЕБЯ рѣшить, чтобъ примѣненіе *кредитныхъ билетовъ* къ операціи вымѣна старыхъ ассигнацій было бъ легко совершено удобно, — по крайней мѣрѣ признаю сему возможность и постараюсь сіе объяснить:

«*Объявленіе, что выпускъ депозитныхъ билетовъ прекращается.*

«Полагаю сіе исполнить тогда, когда ихъ выпущено будетъ на 50.000.000 руб.

«За симъ объявленіемъ послѣдовать должно другое, что *кредитные билеты* будутъ впредь выпускаемы *сверхъ прежнихъ достоинствъ*, и въ 25, 20, 15, 5, 4, 3, 2 и 1 рубля.

«Потомъ объявить:

что желающимъ получать *кредитные билеты* взамѣнъ серебра

и слитковъ, сіе дозволяется на томъ же основаніи, какъ выдавались *депозитные билеты*; самый вымѣнъ *старыхъ ассигнацій на кредитные билеты* раздѣлить примѣрно на 5 лѣтъ, учредивъ первоначальный капиталъ обезпеченія, передавъ въ оный 4.000.000 изъ военнаго капитала.

«Кромѣ того:

1) Поступающее отъ вкладчиковъ серебро и слитки взамѣнъ *кредитныхъ билетовъ* обращать *въ капиталъ обезпеченія*.

2) По мѣрѣ поступленія *депозитныхъ билетовъ* въ казенные платежи или въ банки, отсылать ихъ *въ Депозитную Кассу, для уничтоженія*, замѣняя такой же суммой *кредитными билетами*, и

3) Соотвѣтственную симъ уничтоженнымъ депозитнымъ билетамъ сумму звонкой монетой или слитками передавать изъ Депозитной Кассы въ капиталъ *обезпеченія кредитныхъ билетовъ*. Здѣсь *шестая часть* отчисляется собственно въ *капиталъ обезпеченія*, а остальная обращается въ *резервный капиталъ* на выпускъ новыхъ кредитныхъ билетовъ. На семъ основаніи продолжается передача капиталовъ изъ одной кассы въ другую, по мѣрѣ поступленія *депозитныхъ билетовъ* въ казну или въ банки.

4) Кромѣ вышеозначеннаго выпуска *кредитныхъ билетовъ*, взамѣнъ звонкой монеты или слитковъ, выпускъ ихъ производится также въ $^1/_5$ части во всѣхъ казенныхъ платежахъ, при выдачѣ жалованья и отпускѣ суммъ на содержаніе казенныхъ заведеній, *съ уничтоженіемъ въ теченіи времени соотвѣтствующей суммы старыхъ ассигнацій*.

5) Полагаю, что возможно будетъ уничтожать ежегодно *одну пятую часть* всѣхъ поступающихъ въ казну и банки *старыхъ ассигнацій*, замѣняя въ то же время равнымъ капиталомъ *кредитными билетами*.

«Но еслибы мѣры сей было недостаточно на конечное довершеніе вымѣна, не вижу препятствія продлить ее хоть 10 лѣтъ.

«Мнѣ кажется, что всѣ эти мѣры не представляютъ особыхъ затрудненій; ни въ чемъ не будетъ противорѣчія, самая же постепенность исполненія зависитъ отъ Правительства.

«Не нужно будетъ приступать ни къ какимъ особымъ мѣрамъ, тягостнымъ для казначейства, или опаснымъ для кредита, ибо *все* остается въ прежнемъ порядкѣ, прекращается только выпускъ *депо-*

зитныхъ билетовъ, при чемъ каждый можетъ ихъ возвратить въ казну и получить обратно свое серебро. Капиталъ обезпеченія образуется легко и какъ бы самъ собою и не нужно будетъ приступать къ выпуску *билетовъ Государственнаго Казначейства*; способъ полезный, но который лучше беречь въ запасъ на непредвидимые случаи. Наконецъ, не вижу опасности для банковъ, ибо Правительство отвѣчаетъ за ихъ состоятельность совершенно такъ, какъ и по нынѣ и не лишаетъ ихъ рессурса, имъ дарованнаго установленіемъ *кредитныхъ билетовъ*».

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ угодно было, чтобы эти двѣ записки были разсмотрѣны въ Особомъ Комитетѣ, подъ Высочайшимъ Его Предсѣдательствомъ.

Первое засѣданіе этого Комитета было 25-го Января 1843 года.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ въ семъ собраніи, послѣ краткаго очерка причинъ и цѣли учрежденія въ 1839 году *депозитныхъ* билетовъ и въ 1841 г. *кредитныхъ*, изволилъ объявить, что для соглашенія бумажной денежной системы съ монетною, и для вящшаго обезпеченія первой, настала необходимость извлечь изъ обращенія прежнія банковыя ассигнаціи и замѣнить ихъ другими денежными представителями, хотя *отчасти* фондированными. Засимъ сказать изволилъ членамъ, чтобы они откровенно изъясняли свои мнѣнія, нисколько не стѣснялись личнымъ ЕГО убѣжденіемъ, отъ котораго ОНЪ не затруднится отступить, если разсужденія ихъ поколеблютъ ЕГО взглядъ и образъ мыслей о семъ предметѣ.

Всѣ члены Комитета единогласно согласились, что обмѣнъ ассигнацій на *депозитные* билеты, какъ предложилъ Министръ Финансовъ, по причинамъ письменно и изустно изложеннымъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВОМЪ, былъ бы неудобенъ, несправедливъ и несогласенъ съ достоинствомъ и всенародными обѣщаніями Правительства и что для совершенія настоящей операціи должно, неколеблясь, отдать предпочтеніе *билетамъ кредитнымъ*.

А Министръ Финансовъ отозвался, что, какъ единогласно принято Комитетомъ мнѣніе, противное его мыслямъ, то и онъ съ своей стороны считаетъ неумѣстнымъ далѣе на сіе возражать.

Но когда засимъ приступлено было къ обсужденію самаго механизма операціи и подробностей исполненія, то всѣ члены Комитета, тоже единогласно, заявили ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ, что они не

рѣшаются вдругъ произнести заключенiе о сихъ подробностяхъ, составляющихъ теперь существенную важность дѣла и, вслѣдствiе того, представили о необходимости сперва ближе ознакомиться съ слушанными бумагами внимательнымъ оныхъ прочтенiемъ каждый у себя.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ призналъ за благо удовлетворить этому желанiю и Высочайше повелѣлъ: означенныя бумаги разослать ко всѣмъ членамъ сего Комитета съ тѣмъ, чтобы, по окончанiи ими чтенiя, изложено было каждымъ письменно свое мнѣнiе.

Мнѣнiя всѣхъ членовъ Комитета внесены были во второе засѣданiе 11-го Февраля 1843 года.

Въ этомъ засѣданiи, удостоивъ выслушать словесные отзывы Министра Финансовъ и нѣкоторыхъ другихъ членовъ Комитета, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ возвратился къ прежде уже выраженной мысли: что всѣ подробности и собственно техническая часть сей операцiи требуютъ еще ближайшаго соображенiя, и, вслѣдствiе того Высочайше повелѣть соизволилъ Министру Финансовъ неотложно заняться изложенiемъ въ главныхъ и краткихъ чертахъ основанiй означенныхъ подробностей и всего ихъ механизма, чтобы можно было потомъ основать на сихъ данныхъ дальнѣйшее сужденiе и придти къ окончательному заключенiю, не въ коренномъ вопросѣ, который считается уже рѣшеннымъ, а въ средствахъ и порядкѣ исполненiя.

Во исполненiе Высочайшей воли Министръ Финансовъ 14-го Февраля 1843 г. представилъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ полный планъ обмѣна ассигнацiй на кредитные билеты.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ въ 3-мъ засѣданiи Комитета 17-го Февраля изволилъ прочесть въ общее услышанiе этотъ планъ и сдѣлать въ немъ собственноручныя нѣкоторыя исправленiя и отмѣтки.

Удостоивъ, съ нѣкоторыми перемѣнами, Высочайшаго одобренiя планъ Министра Финансовъ, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ соизволилъ повелѣть ему—заготовить образцы билетовъ меньшихъ размѣровъ и представить проектъ манифеста объ обнародованiи сей операцiи.

По разсмотрѣнiи въ засѣданiи Комитета 31-го Марта 1843 г. проекта манифеста, о замѣнѣ ассигнацiй кредитными билетами, въ окончательной редакцiи, проектъ этотъ былъ представленъ Министромъ Финансовъ, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный

Совѣтъ и Высочайше утвержденъ 1-го Іюня 1843 года. Въ немъ изложено слѣдующее:

«Необходимость положить конецъ колебаніямъ, нарушавшимъ единство и стройность денежной нашей системы, побудила НАСЪ къ изданію манифеста 1-го Іюля 1839 года. Силою онаго серебряная россійскаго чекана монета возстановлена по-прежнему главною государственною платежною монетою, и для ассигнацій, какъ вспомогательныхъ лишь знаковъ цѣнности, опредѣленъ постоянный на серебро курсъ.

Но для полнаго соглашенія бумажной денежной системы съ монетою и для однообразія между денежными представителями, МЫ и тогда уже имѣли въ виду необходимость замѣнить ассигнаціи другими знаками, представляющими ту именно монету, которая признана основною въ Имперіи.

Въ семъ намѣреніи, дабы не потрясти вдругъ народныхъ привычекъ, приняты были сперва разныя переходныя мѣры. Совокупно съ манифестомъ и послѣ онаго всѣ платежи и счеты казенные и частные переложены на серебро, выпущены депозитные и потомъ кредитные билеты и наконецъ перемѣнена также на серебро и монета мѣдная.

Нынѣ МЫ признаемъ, что настало уже время, удобное для замѣна ассигнацій и другихъ денежныхъ представителей *однимъ* знакомъ. Замѣнъ сей совершится постепенно, безъ напряженія и безъ замѣшательства въ обращеніи. Для совершенія онаго предназначаются *кредитные билеты*, какъ знакомые уже народу, обезпеченные въ ихъ цѣнности и воспріявшіе свободный повсемѣстно ходъ наравнѣ съ серебряною монетою.

Вслѣдствіе сего, по представленію Министра Финансовъ, въ Государственномъ Совѣтѣ разсмотрѣнному, постановляемъ нижеслѣдующее:

I. Находящіяся нынѣ въ обращеніи государственныя ассигнаціи въ числѣ 595.773.310 руб., что составляетъ, по утвержденному для нихъ курсу, 170.221.802 руб., имѣютъ быть постепенно замѣнены кредитными билетами, которымъ присвояется наименованіе *государственныхъ*, настоящему назначенію ихъ болѣе свойственное.

II. Количество государственныхъ кредитныхъ билетовъ, взамѣнъ ассигнацій, опредѣляется, соразмѣрно количеству сихъ послѣднихъ,

круглымъ числомъ въ *сто семьдесятъ милліоновъ двѣсти двадцать одну тысячу восемьсотъ руб.*

III. Изъ числа кредитныхъ билетовъ, предназначенныхъ манифестомъ 1-го Іюля 1841 года сохраннымъ казнамъ и заемнымъ банкамъ на *тридцать милліоновъ рублей*, — *десять милліоновъ* имѣютъ оставаться въ оборотномъ капиталѣ сихъ установленій, сообразно съ указаннымъ въ томъ манифестѣ для каждаго размѣромъ; *двадцать же милліоновъ* отчисляются въ капиталъ *запасный*. Выпускъ, по окончаніи обмѣна ассигнацій, сихъ двадцати милліоновъ всѣхъ или частью, МЫ предоставляемъ НАШЕМУ впредь усмотрѣнію.

Государственные кредитные билеты, взамѣнъ ассигнацій выпускаемые, обезпечиваются всѣ достояніемъ государства и безостановочнымъ во всякое время, на основаніи послѣдующихъ статей VII-й, XI-й и XIII-й, размѣномъ на звонкую монету.

V. Для сосредоточенія счетоводства и дѣлъ по выпуску кредитныхъ билетовъ и обмѣну ассигнацій, учреждается при Министерствѣ Финансовъ, въ видѣ особаго кредитнаго установленія, *Экспедиція Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ*, съ Отдѣленіемъ оной при Московской Конторѣ Коммерческаго Банка и съ размѣнными при нихъ кассами. Уставъ и штатъ Экспедиціи, НАМИ утвержденные, при семъ препровождаются. Экспедиція имѣетъ быть 1-го Сентября сего года, а въ слѣдъ за тѣмъ откроется и Московское Отдѣленіе.

VI. Государственные кредитные билеты, сверхъ обращающихся нынѣ 50-ти рублеваго достоинства, для бóльшаго удобства въ обыкновенныхъ потребностяхъ общежитія, учреждаются въ 25, 10, 5, 3 и 1 рубль, по утвержденнымъ НАМИ формамъ и подписи. Образцы ихъ внесутся Министромъ Финансовъ въ Правительствующій Сенатъ для опубликованія. Билеты 50-ти рублеваго достоинства также приготовлены будутъ новой формы; но выпущенные до нынѣ, впредь до обмѣна ихъ (по ветхости и другимъ случаямъ) на новые, остаются въ свободномъ ходу на прежнемъ основаніи. Впослѣдствіи могутъ быть выпущены билеты и сторублеваго достоинства, по ближайшему усмотрѣнію въ томъ надобности.

VII. Для обезпеченія безостановочнаго размѣна кредитныхъ билетовъ на звонкія деньги, при Экспедиціи сихъ билетовъ учреж-

дается постоянный фондъ золотой и серебряной монеты, составляющій, по поставновленному въ V ст. манифеста 1-го Іюля 1841 г. правилу, не менѣе *шестой части* всей выпущенной, въ замѣнъ ассигнацій, суммы кредитныхъ билетовъ.

VIII. Первоначальный, для обезпеченія размѣна выпускаемыхъ, вмѣсто ассигнацій, кредитныхъ билетовъ, фондъ, и именно круглымъ числомъ не менѣе *двадцати восьми милліоновъ пятисотъ тысячъ рублей*, образуется изъ 14½ мил. рублей золотою и серебряною монетою, которые по данному отъ НАСЪ Министру Финансовъ особому повелѣнію внесены будутъ въ Экспедицію, при самомъ ея открытіи, изъ государственныхъ запасныхъ капиталовъ, и изъ подлежащаго количества звонкой монеты, передаваемой въ составъ сего фонда за имѣющіеся въ Государственномъ Казначействѣ и впредь поступающіе въ оное, по разнымъ платежамъ, депозитные билеты.

IX. Для достиженія полной однородности денежныхъ представителей, имѣютъ быть постепенно извлекаемы изъ обращенія и депозитные билеты. На сей конецъ: а) Пріемъ въ Депозитную Кассу серебряныхъ денегъ и слитковъ, съ открытіемъ Экспедиціи Кредитныхъ Билетовъ, *прекращается;* но безостановочный размѣнъ желающимъ приносимыхъ ими депозитныхъ билетовъ продолжается въ сей кассѣ по прежнему. б) За депозитные билеты, имѣющіе поступать, какъ въ Главное Казначейство и въ кредитныя установленія, такъ и, по VIII-ой статьѣ сего манифеста, на составленіе размѣннаго фонда, передаются въ Экспедицію звонкія деньги, съ возвратомъ въ замѣнъ на равную сумму кредитныхъ билетовъ. в) Всѣ возвращающіеся въ Депозитную Кассу, посредствомъ размѣна, депозитные билеты, по надлежащемъ ихъ обревизованіи, предаются уничтоженію. г) Впослѣдствіи Депозитная Касса, по особому о томъ повелѣнію, имѣетъ быть упразднена съ принятіемъ дальнѣйшихъ мѣръ къ окончательному обмѣну остальныхъ еще затѣмъ депозитныхъ билетовъ и къ прекращенію хода ихъ въ видѣ платежныхъ знаковъ.

X. По мѣрѣ могущей встрѣтиться, через усиленіе обмѣна, надобности, размѣнный фондъ кредитныхъ билетовъ дополняется, до установленной въ статьѣ VII-ой соразмѣрности, Государственнымъ Казначействомъ.

XI. Обмѣнъ кредитныхъ билетовъ на металлическую монету, т. е. серебряную и золотую, съ соблюденіемъ указнаго между сими

деньгами отношенія, производится въ С.-Петербургѣ, въ размѣнной при Экспедіи Кредитныхъ Билетовъ кассѣ, по желанію приносителей, безъ ограниченія суммы, а въ Москвѣ въ таможнемъ Отдѣленіи, изъ назначенной для сего части фонда до 3.000 рублей въ однѣ руки. Кредитные билеты, поступившіе въ обмѣнъ на звонкія деньги, хранятся въ размѣнной кассѣ до пріобрѣтенія на оные монеты золотой и серебряной, для соразмѣрнаго опять дополненія фонда.

XII. По учрежденіи въ С.-Петербургѣ и Москвѣ размѣнныхъ кассъ и по упраздненіи въ то же время подобныхъ кассъ при Заемномъ Банкѣ и сохранныхъ казнахъ, Банкъ и казны сіи обязываются участвовать въ составленіи размѣннаго фонда при Экспедиціи Кредитныхъ Билетовъ сосредоточиваемаго, передачею въ оный, по соразмѣрности предоставленнаго каждому изъ сихъ установленій количества таковыхъ билетовъ, подлежащей суммы, и дополненіемъ оной, въ случаѣ надобности, въ той же самой соразмѣрности.

XIII. Для облегченія размѣна кредитныхъ билетовъ мелкими суммами въ губерніяхъ, уѣздныя казначейства обязываются производить оный, на основаніи манифеста 1-го Іюля 1839 года, каждому приносителю суммою до 100 руб. въ однѣ руки.

XIV. Выпускъ государственныхъ кредитныхъ билетовъ, постепенно и по мѣрѣ удобности, выдачею оныхъ, въ замѣнъ ассигнацій въ слѣдующіе изъ Государственнаго Казначейства и кредитныхъ установленій платежи, имѣетъ начаться съ 1-го будущаго Ноября.

XV. Съ того же времени начинаются и дѣйствія размѣнныхъ кассъ, выдачею желающимъ за кредитные билеты звонкой монеты и обратно, въ предѣлахъ настоящимъ манифестомъ постановленныхъ. Касательно же обмѣна на кредитные билеты, по желанію частныхъ лицъ, ассигнацій, послѣдуетъ въ свое время особое распоряженіе.

XVI. Ассигнаціи, удерживаемыя въ казенныхъ мѣстахъ, съ выпускомъ, въ замѣнъ ихъ, соразмѣрнаго количества кредитныхъ билетовъ, имѣютъ быть высылаемы въ Экспедицію сихъ билетовъ, для надлежащаго обревизованія и уничтоженія.

XVII. Дабы съ прекращеніемъ пріема вкладовъ въ Депозитную Кассу, не лишить желающихъ удобства къ полученію за монету и слитки легкоподвижныхъ денежныхъ знаковъ, со дня начала дѣйствій размѣнныхъ кассъ, т. е. съ 1-го Ноября, разрѣшается пріемъ

таковыхъ вкладовъ въ сіи кассы, съ выдачею за оные кредитныхъ билетовъ, на правилахъ, для Депозитной Кассы установленныхъ. Къ бо́льшему же еще облегченію вкладчиковъ дозволяется сверхъ серебряной монеты и золота и серебра въ слиткахъ, принимать также и золотую Россійскую монету, съ выдачею за оную соотвѣтственной, по указному отношенію цѣнности серебра и золота, суммы кредитными билетами. Вклады, вносимые какъ казенными мѣстами, такъ и частными лицами, по выдачѣ за оные кредитныхъ билетовъ, причисляются, въ полномъ ихъ количествѣ, къ фонду сихъ билетовъ и затѣмъ ни на какой расходъ, какъ только для обратнаго обмѣна, не употребляются.

XVIII. Экспедиція Кредитныхъ Билетовъ и Московское ея Отдѣленіе состоятъ подъ контролемъ Совѣта Кредитныхъ Установленій, на основаніи 7-ой статьи манифеста 1-го Іюля 1841 г. Сверхъ того, для участія въ ежемѣсячномъ свидѣтельствѣ суммъ Экспедиціи, Совѣтъ сей избираетъ ежегодно изъ среды своей по одному депутату отъ дворянства и купечества.

XIX. При ревизіи ежегодныхъ отчетовъ Экспедиціи производимой порядкомъ, вообще для кредитныхъ установленій предписаннымъ, Совѣтъ сихъ установленій обращаетъ бдительное вниманіе на то, соблюдаются ли во всей точности основныя правила, для обращенія кредитныхъ билетовъ постановленныя, а именно: количество билетовъ выпущенныхъ въ замѣнъ ассигнацій соотвѣтствуетъ ли суммѣ вымѣненныхъ ассигнацій; размѣнный фондъ равняется ли суммѣ не менѣе шестой части билетовъ, выпущенныхъ въ замѣнъ какъ ассигнацій, такъ и билетовъ депозитныхъ, на основаніи VII и VIII статей сего манифеста; наконецъ, кредитные билеты, выдаваемые за внесенные въ Экспедицію вклады и за передаваемые въ оную депозитные билеты, обезпечиваются ли фондомъ, полному ихъ количеству соотвѣтственнымъ».

Изложенное вступленіе, а равно и самый заголовокъ манифеста 1-го Іюня 1843 года, о замѣнѣ ассигнацій и другихъ денежныхъ представителей кредитными билетами, показываютъ, что этотъ манифестъ не имѣлъ цѣлью учрежденіе какихъ-либо новыхъ денежныхъ знаковъ, представляющихъ другую валюту, нежели билеты 1841 года, напротивъ того, его назначеніе распространить силу предшествовавшаго манифеста на всѣ бумажные денежные знаки

путемъ замѣна ихъ кредитными билетами, при чемъ учредить, сверхъ обращающихся билетовъ 50 рублеваго достоинства, билеты въ 25, 10, 5, 3 и 1 рубль. Различіе между билетами 1841 и 1843 гг. состояло лишь въ томъ, что вторымъ дано наименованіе *государственныхъ,* болѣе соотвѣтственное ихъ назначенію. Билеты 1843 года должны были замѣнить собою: а) ассигнаціи, б) депозитные билеты, и в) кредитные билеты, выпущенные по манифесту 1-го Іюля 1841 года.

Государственный кредитный билетъ долженъ представлять основную монету Имперіи *серебряную.* Но на основаніи сдѣланной на немъ надписи Правительство въ правѣ платить предъявителю государственнаго кредитнаго билета, по своему усмотрѣнію, серебряною или золотою монетою, или тою и другою вмѣстѣ, съ соблюденіемъ указнаго между сими монетами соотношенія.

Въ 1843 году обмѣнено ассигнацій на . .	6.405.000 р. асс.
» 1844 » » » » . .	236.602.990 » »
» 1845 » » » » . .	143.071.120 » »
» 1846 » » » » . .	70.762.820 » »
» 1847 » » » » . .	54.513.615 » »
Итого . .	511.355.545 р. асс.

Высочайше утвержденнымъ, 3-го Іюля 1847 года, положеніемъ Комитета Министровъ назначенъ окончательный срокъ, для вымѣна ассигнацій и депозитныхъ билетовъ: по всѣмъ вообще губерніямъ Европейской Россіи 1-го Января 1848 года, по Сибирскимъ губерніямъ 1-го Іюля 1848 г. и по Закавказскимъ и отдаленнымъ Сибирскимъ — 1-го Января 1849 г. и по Сѣверо-Американскимъ Колоніямъ 1-го Января 1850 г.

Въ 1848 году обмѣнено	69.489.135 р. асс.
Всего обмѣнено . .	580.844.680 р. асс.
Осталось необмѣненными	14.931.630 р. асс.

По особому Высочайшему повелѣнію обмѣнъ ассигнацій на кредитные билеты незначительными суммами продолжался до 1-го Января 1852 года и затѣмъ обмѣнъ былъ прекращенъ.

До 1853 г. кредитные билеты свободно обмѣнивались на звонкую монету; но въ 1853 году, подъ вліяніемъ политическихъ событій и затѣмъ начавшейся войны, въ западномъ и южномъ краѣ Россіи началъ оказываться недостатокъ звонкой монеты. Недостатокъ этотъ становясь болѣе и болѣе ощутительнымъ, произвелъ то, что при размѣнѣ кредитныхъ билетовъ не только на звонкую монету, но и на мелкіе билеты, стали требовать *лажъ*. Въ отвращеніе такого затрудненія, сперва были приняты мѣстными начальствами разныя мѣры, а именно: учрежденъ надзоръ за мѣнялами и за людьми, скупавшими въ однѣ руки звонкую монету, облегченъ для людей бѣднаго сословія вымѣнъ звонкой монеты въ Казначействахъ и проч. Отъ Министерства же Финансовъ было предписано Предсѣдателямъ Казенныхъ Палатъ имѣть самый бдительный надзоръ за подвѣдомственными казначеями, чтобы звонкая монета поступала въ обмѣнъ такимъ лицамъ, которыя не могли сдѣлать изъ нея спекуляціи. Но всѣ эти мѣры оказывались недостаточными; лажъ не только не прекращался, но болѣе и болѣе распространялся, а къ концу 1855 г. достигъ и обѣихъ столицъ; въ Москвѣ скупалась золотая и серебряная монета для отправки въ Варшаву и вывоза за границу, что имѣло вліяніе на уменьшеніе монеты въ обращеніи и на лажъ. 27-го Февраля 1855 года послѣдовалъ Высочайшій указъ, коимъ воспрещенъ былъ вывозъ за границу россійской монеты.

При обсужденіи въ Декабрѣ 1855 г. вопроса о мѣрахъ къ отвращенію возникшаго на золотую и серебряную монету лажа, Комитетъ Финансовъ призналъ полезнымъ усилить размѣнный фондъ покупкою за границей драгоцѣнныхъ металловъ, въ особенности серебра и обращеніемъ части шестого пятипроцентнаго займа. На это послѣдовало 26-го Декабря 1855 г. Высочайшее соизволеніе. За усиленіемъ размѣннаго фонда, размѣнъ кредитныхъ билетовъ продолжался свободно. Такимъ распоряженіемъ было остановлено распространеніе лажа и въ 1856 году лажъ почти прекратился.

Но по случаю выпуска новыхъ кредитныхъ билетовъ на 400.000.000 рублей, для покрытія расходовъ на веденіе войны, поколебалось довѣріе къ кредитнымъ билетамъ и возникъ *вексельный курсъ на кредитные билеты*. Вексельный курсъ считается мѣриломъ паденія достоинства бумажныхъ денегъ. Внутри государства цѣнность бумажныхъ денегъ поддерживалась принятіемъ ихъ въ казенные платежи.

Совершенно другое происходило при торговыхъ сдѣлкахъ съ иностранными государствами; если наши кредитные рубли упали въ своей цѣнности, то къ нимъ потребовалось прибавки столько, сколько нужно для того, чтобы составить извѣстную сумму на иностранную монету.

Съ 16-го Іюля 1857 г. по конецъ 1861 г. вексельный курсъ по 360 сантимовъ на Парижъ, поддерживался искусственно, посредствомъ трассированія, на что употреблено было до 100.000.000 р. Въ концѣ 1861 г. постановлено было прекратить трассированіе, потому что не оказалось возможнымъ найти за границею необходимыхъ къ поддержанію онаго средствъ. Съ 1-го Мая 1862 г. по 1-ое Января 1863 г. *) операція размѣна происходила ограниченно. Съ 1-го Января 1863 г. по случаю Польскаго мятежа, угрожавшая Россіи Европейская война пошатнула довѣріе къ кредитнымъ билетамъ и тѣмъ увеличивалось требованіе къ обмѣну ихъ на звонкую монету.

Въ этихъ обстоятельствахъ, по Высочайше утвержденному 5-го Ноября 1863 г. журналу Комитета Финансовъ, размѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету пріостановленъ впредь до дальнѣйшаго распоряженія.



*) По Высочайшему указу 14-го Апрѣля 1862 г. заключенъ былъ, чрезъ банкира Ротшильда, 7-ой пятипроцентный заемъ въ 15.000.000 фун. стер. на подкрѣпленіе размѣннаго фонда кредитныхъ билетовъ.

Yc 2.—



